



Minister Klimatu i Środowiska

DGK-WK-I.761.28.2024.20.AK

Warszawa, 9. lutego 2026 r.

DECYZJA

Działając na podstawie art. 37 ust. 2 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – *Prawo przedsiębiorców* (Dz. U. z 2025 r. poz. 1480 ze zm.) oraz art. 21 ust. 1 pkt 2, art. 22 ust. 1 pkt 2, art. 34 ust. 1 i 1a, art. 49u, art. 49w oraz art. 49zg ust. 1a ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. – *Prawo geologiczne i górnicze* (Dz. U. z 2026 r. poz. 69 tj.), a także art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – *Kodeks postępowania administracyjnego* (Dz. U. z 2025 r. poz. 1691 tj.), po rozpatrzeniu wniosku spółki ORLEN S.A. z siedzibą w Płocku oraz ORLEN Upstream Polska Sp. z o.o. z siedzibą w Warszawie, oraz po uzyskaniu przewidzianych ustawą – *Prawo geologiczne i górnicze* uzgodnień właściwych organów współdziałających

po s t a n a w i a m

zmienić koncesję nr **1/2021** z dnia 5 marca 2021 r. wydaną przez Ministra Klimatu i Środowiska na wydobywanie gazu ziemnego ze złoża „**Miłosław E**”, w ten sposób, że:

1) ustęp 1 koncesji otrzymuje brzmienie:

„1. Udzielić spółce ORLEN S.A. z siedzibą w Płocku (KRS: 0000028860, NIP: 7740001454) oraz spółce ORLEN Upstream Polska Sp. z o.o. z siedzibą w Warszawie (KRS: 0000256011, NIP: 5222808691) koncesji na wydobywanie gazu ziemnego ze złoża „**Miłosław E**” (udokumentowanego do głębokości 3601,8 m p.p.m.).”;

2) ustęp 2 koncesji otrzymuje brzmienie:

„2. Dla złoża „**Miłosław E**” wyznacza się obszar górniczy „**Miłosław E I**”, położony na terenie gmin miejsko-wiejskich: Miłosław oraz Środa Wielkopolska w województwie wielkopolskim, o powierzchni 11 472 495 m², którego granice wyznaczają linie łączące punkty (1-10) o następujących współrzędnych w układzie PL – 1992:

Nr punktu	Współrzędne w układzie PL – 1992	
	X	Y
1	481 822	396 431
2	483 296	395 361
3	485 463	395 556
4	485 690	396 421
5	485 228	397 395
6	483 031	397 955
7	482 283	398 750
8	480 653	399 437
9	480 410	399 125
10	480 464	397 688

Jednocześnie wyznacza się teren górniczy „**Miłosław E I**”, pokrywający się z granicami obszaru górniczego. Dokładna lokalizacja obszaru i terenu górniczego jest przedstawiona na mapie w skali 1:10 000, stanowiącej integralną część niniejszej koncesji.”;

3) ustęp 3 koncesji otrzymuje brzmienie:

„3. Strony umowy o współpracy z dnia 29 sierpnia 2022 r. wykonują działalność objętą koncesją nr 1/2021 w przestrzeni określonej w ust. 1 i 2 w sposób i na warunkach określonych w tej umowie. Zgodnie z umową o współpracy funkcje operatora pełni ORLEN S.A., zaś udział stron tej umowy w zysku i kosztach robót górniczych wynoszą:

51% operator – ORLEN S.A.

49% – ORLEN Upstream Polska Sp. z o.o.”;

4) ustęp 4 koncesji otrzymuje brzmienie:

„4. Wydobywanie kopaliny prowadzone będzie metodą otworową przy pomocy przystosowanych do tego 2 otworów wiertniczych: Miłostaw-4K oraz Miłostaw-7H.”;

5) ustęp 8 koncesji otrzymuje brzmienie:

„8. Warunki jakie powinny być spełnione przez strony umowy o współpracy korzystające z koncesji określa umowa o ustanowieniu użytkowania górniczego z dnia 5 marca 2021 r. zawarta pomiędzy Skarbem Państwa, w imieniu którego występował Minister Klimatu i Środowiska, oraz Polskim Górnictwem Naftowym i Gazownictwem SA z siedzibą w Warszawie i ORLEN Upstream Sp. z o.o. z siedzibą w Warszawie, zmieniona aneksem nr 1 z dnia 9 lutego 2023 r. oraz aneksem nr 2 z dnia 9 lutego 2026 r., zawartymi pomiędzy Skarbem Państwa, w imieniu którego występuje Minister Klimatu i Środowiska, a spółką ORLEN S.A. z siedzibą w Płocku (poprzednio Polski Koncern Naftowy ORLEN S.A. z siedzibą w Płocku) i ORLEN Upstream Polska Sp. z o.o. z siedzibą w Warszawie (poprzednio ORLEN Upstream Sp. z o.o. z siedzibą w Warszawie).”;

6) ustęp 9 koncesji otrzymuje brzmienie:

„9. Wydobywanie kopaliny prowadzone będzie zgodnie z decyzją Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Poznaniu o środowiskowych uwarunkowaniach z dnia 3 stycznia 2024 r. (znak: WOO-II.420.40.2023.JC.9), określającą środowiskowe uwarunkowania realizacji przedsięwzięcia.”;

7) ustęp 10 koncesji otrzymuje brzmienie:

„10. Niniejsza decyzja nie narusza praw właścicieli nieruchomości gruntowych i nie zwalnia od konieczności przestrzegania dalszych wymagań określonych przepisami, zwłaszcza *Prawa geologicznego i górniczego*, dotyczących zagospodarowania przestrzennego, ochrony środowiska, gruntów rolnych i leśnych, przyrody, wód i odpadów, zapewnienia bezpieczeństwa powszechnego i zdrowia publicznego.”.

Uzasadnienie

Decyzją z dnia 5 marca 2021 r. Minister Klimatu i Środowiska udzielił na rzecz spółki Polskie Górnictwo Naftowe i Gazownictwo S.A. z siedzibą w Warszawie oraz ORLEN Upstream Sp. z o.o. z siedzibą w Warszawie (obecnie ORLEN Upstream Polska Sp. z o.o. z siedzibą w Warszawie) koncesji nr 1/2021 na wydobywanie gazu ziemnego ze złoża „Miłostaw E”.

W dniu 2 listopada 2022 r. w trybie art. 492 § 1 pkt 1 ustawy z dnia 15 września 2000 r. - *Kodeks spółek handlowych* (Dz. U. z 2024 r. poz. 18 ze zm.) nastąpiło połączenie przez przejęcie spółki Polski Koncern Naftowy ORLEN S.A. z siedzibą w Płocku (obecnie ORLEN S.A., spółka przejmująca) oraz spółki Polskie Górnictwo Naftowe i Gazownictwo S.A. z siedzibą w Warszawie (spółka przejmowana). Spółka Polski Koncern Naftowy ORLEN S.A. wstąpiła w prawa i obowiązki wynikające z koncesji wydanych na podstawie ustawy, zgodnie z art. 36a ust. 14 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. - *Prawo geologiczne i górnicze* (Dz. U. z 2026 r. poz. 69 tj., dalej jako: „ustawa Pgg”). Zaświadczeniem z dnia 11 stycznia 2023 r. (znak: DGK-WK-I.761.224.2022.1.JS) Minister Klimatu i Środowiska potwierdził, że spółka Polski Koncern Naftowy ORLEN S.A. w dniu 2 listopada 2022 r. wstąpiła w prawa i obowiązki Polskiego Górnictwa Naftowego i Gazownictwo S.A. wynikające z koncesji nr 1/2021 na wydobywanie gazu ziemnego ze złoża „Miłosław E”.

Wnioskiem z dnia 17 czerwca 2024 r. (data wpływu do tut. urzędu 17 czerwca 2024 r., uzupełnionym w dniu 14 sierpnia 2024 r., 13 października 2025 r., 7 listopada 2025 r. oraz 1 grudnia 2025 r.) spółka ORLEN S.A. z siedzibą w Płocku (operator) oraz ORLEN Upstream Polska Sp. z o.o. z siedzibą w Warszawie zwróciły się o zmianę przedmiotowej koncesji w zakresie wyznaczenia nowego obszaru i terenu górniczego „Miłosław E I”, w związku ze zmianą granic złoża gazu ziemnego Miłosław E oraz włączenia do stałej eksploatacji nowego odwiertu Miłosław-7H.

Przedmiotowy wniosek został rozpatrzony w oparciu o przepisy art. 49zg ust. 1a-1c ustawy Pgg. Jednocześnie art. 34 ust. 1a ustawy Pgg wskazuje, że do zmiany koncesji stosuje się odpowiednio przepisy dotyczące jej udzielenia.

Spółka ORLEN S.A., prowadząc prace geologiczne w ramach koncesji nr 32/96/p na poszukiwanie i rozpoznawanie złóż ropy naftowej i gazu ziemnego w obszarze „Kórnik-Środa” oraz koncesji nr 18/99/p na poszukiwanie i rozpoznawanie złóż ropy naftowej i gazu ziemnego w obszarze „Pyzdry”, lepiej rozpoznała złożę gazu ziemnego „Miłosław E” (w tym dokonała zmiany granic złoża), udokumentowała je w stopniu umożliwiającym sporządzenie projektu zagospodarowania złoża oraz uzyskała decyzję Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 20 listopada 2023 r., znak: DGK-WD-II.735.10.2023.IR, zatwierdzającą *Dodatek nr 1 do Dokumentacji geologiczno-inwestycyjnej złoża gazu ziemnego „Miłosław E”*. Zgodnie z art. 49zg ust. 1a ustawy Pgg, jeżeli uzasadnione jest to szczególnymi warunkami geologicznymi i racjonalną gospodarką złożem, do zmian koncesji na wydobywanie węglowodorów ze złóż nie stosuje się procedur, o których mowa w art. 49e ustawy Pgg, w przypadku powiększenia obszaru górniczego, wyznaczonego w koncesji na wydobywanie węglowodorów ze złóż, związanego ze zmianą granic złoża, będącego przedmiotem eksploatacji, określonego w dokumentacji geologiczno-inwestycyjnej złoża węglowodorów. Zgodnie z art. 49zg ust. 1b ustawy Pgg taka zmiana koncesji na wydobywanie węglowodorów ze złóż może nastąpić, jeżeli obszar, którego wniosek dotyczy, nie jest objęty aktualnym ogłoszeniem, o którym mowa w art. 49f ust. 1 ustawy Pgg (tj. o przestrzeniach, dla których planowane jest wszczęcie postępowania przetargowego), albo nie zostało wszczęte postępowanie przetargowe dotyczące tego obszaru, albo nie został złożony wniosek, o którym mowa w art. 49e ustawy Pgg (tj. open door), albo obszar nie jest objęty inną koncesją na działalność polegającą na poszukiwaniu, rozpoznawaniu lub wydobywaniu węglowodorów. Taki wniosek, o którym mowa w art. 49zg ust. 1b ustawy

Pgg, może zostać złożony do organu koncesyjnego w terminie 3 lat od dnia doręczenia decyzji zatwierdzającej dokumentację geologiczno-inwestycyjną złoża węglowodorów. Przedmiotowy wniosek spełnił powyższe warunki, jak również wnioskowana zmiana koncesji jest uzasadniona warunkami geologicznymi i racjonalną gospodarką złożem, co spełnia przesłanki do zmiany koncesji określone w art. 49zg ust. 1a ustawy Pgg. Ponadto, nie zachodziła również przesłanka odmowy zmiany koncesji, o której mowa w art. 29 ust. 1a ustawy Pgg.

Planowana działalność, w zakresie wynikającym z wniosku, w myśl ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2024 r. poz. 1112 ze zm.) oraz przepisów wykonawczych rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. poz. 1839 ze zm.), stanowi przedsięwzięcie mogące potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, dla którego obowiązek sporządzenia raportu o oddziaływaniu na środowisko może być wymagany. W związku z powyższym przedsiębiorcy uzyskali decyzję Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Poznaniu o środowiskowych uwarunkowaniach z dnia 3 stycznia 2024 r. (znak: WOO-II.420.40.2023.JC.9), określającą środowiskowe uwarunkowania realizacji przedsięwzięcia, stwierdzającą brak potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla przedmiotowego przedsięwzięcia polegającego na wydobywaniu gazu ziemnego ze złoża Miłosław E. Spółki zobowiązano do przeprowadzenia działalności zgodnie z ww. decyzją o środowiskowych uwarunkowaniach.

Zgodnie z art. 23 ust. 2a pkt 1, art. 23 ust. 1 pkt 3 oraz art. 34 ust. 1a ustawy Pgg oraz art. 106 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – *Kodeks postępowania administracyjnego* (Dz. U. z 2025 r. poz. 1691 tj., dalej jako: „Kpa”) organ koncesyjny pismem z dnia 15 października 2024 r. (znak: DGK-WK-I.761.28.2024.8.AK) wystąpił o uzgodnienie projektu rozstrzygnięcia w przedmiotowej sprawie do Burmistrza Gminy Miłosław oraz Burmistrzem Miasta Środa Wielkopolska, a także pismem z dnia 15 października 2024 r. (znak: DGK-WK-I.761.28.2024.7.AK) do ministra właściwego do spraw gospodarki surowcami energetycznymi (wówczas Ministra Przemysłu). Minister Przemysłu oraz Burmistrz Gminy Miłosław uzgodnili projekt rozstrzygnięcia w przedmiotowej sprawie w przewidzianym ustawowo terminie. Postanowieniem z dnia 30 października 2024 r. (znak: GiGP.6523.1.5.2024) Burmistrz Miasta Środa Wielkopolska w przewidzianym ustawowo terminie odmówił uzgodnienia projektu rozstrzygnięcia z uwagi na fakt, że planowana eksploatacja złoża narusza sposób wykorzystania nieruchomości ustalony w *Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Środa Wielkopolska*, zatwierdzonym uchwałą Rady Miejskiej w Środzie Wielkopolskiej Nr XXXVII/521/2021 z dnia 24 czerwca 2021 r. Z dniem 12 listopada 2024 r. na powyższe postanowienie za pośrednictwem Burmistrza Miasta Środa Wielkopolska wnioskodawcy wnieśli zażalenie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Poznaniu. Postanowieniem z dnia 6 sierpnia 2025 r. (znak: SKO.OŚ.405.253.2024) Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Poznaniu uchyliło zaskarżone postanowienie Burmistrza Miasta Środa Wielkopolska w całości i przekazało sprawę do ponownego rozpatrzenia przez organ I instancji. Postanowieniem z dnia 15 września 2025 r. (znak: GiGP.6523.1.5.2024) Burmistrz Miasta Środa Wielkopolska uzgodnił projekt rozstrzygnięcia w przedmiotowej sprawie.

Stosowanie do art. 49u i art. 49w ustawy Pgg w związku z art. 34 ust. 1a ustawy Pgg w koncesji określono rodzaj i sposób wykonywania zamierzonej działalności, w tym sposób wydobywania węglowodorów ze złoża, przestrzeń, w granicach której ma być wykonywana zamierzona działalność, operatora oraz zgodnie z umową o współpracy udziały stron umowy w zysku i kosztach robót górniczych, szczególne warunki wykonywania zamierzonej działalności, w szczególności w zakresie zapewnienia bezpieczeństwa powszechnego, zdrowia publicznego, ochrony środowiska lub racjonalnego gospodarowania złożem oraz granice obszaru górniczego i terenu górniczego „Miłostaw E I”.

Zasoby przewidziane do wydobywania – przemysłowe zostały ustalone w *Dodatku nr 1 do Dokumentacji geologiczno-inwestycyjnej złoża gazu ziemnego „Miłostaw E”*, zatwierdzonej decyzją Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 20 listopada 2023 r. (znak: DGK-WD-II.735.10.2023.IR). Zgodnie z dokumentacją zasoby przemysłowe gazu ziemnego według stanu na dzień 31 grudnia 2022 r. wynoszą 405,96 mln m³ w kat. C, natomiast zasoby nieprzemysłowe gazu ziemnego wynoszą 889,33 mln m³ w kat. C.

Zgodnie z art. 28 Kpa za strony w toczącym się postępowaniu uznano każdego, czyjego interesu prawnego lub obowiązku dotyczy postępowanie oraz zgodnie z art. 41 ust. 1 ustawy Pgg w odniesieniu do działalności wykonywanej w granicach nieruchomości gruntowych – właścicieli (użytkowników wieczystych) nieruchomości gruntowych stanowiących działki o numerach: 65 w obrębie ewidencyjnym Miłostaw, jednostki ewidencyjnej Miłostaw-miasto oraz 73/24 w obrębie ewidencyjnym Bugaj, jednostki ewidencyjnej Miłostaw – w granicach których ma być wykonywana zamierzona działalność.

Organ koncesyjny w toku prowadzonego postępowania zapewnił stronom postępowania czynny udział w każdym stadium postępowania, a przed wydaniem niniejszej decyzji, zgodnie z art. 10 § 1 Kpa, umożliwił im wypowiedzenie się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań w przedmiotowej sprawie. Żadna ze stron nie wniosła zastrzeżeń do przedmiotowego postępowania.

W prowadzonym postępowaniu w niniejszej sprawie nie zaistniały podstawy prawne i faktyczne do odmowy zmiany koncesji nr 1/2021, a zatem organ wydał niniejszą decyzję na wniosek spółki ORLEN S.A oraz ORLEN Upstream Polska Sp. z o.o.

Zgodnie z art. 37 ustawy Pgg, w przypadku gdy przedsiębiorca naruszy wymagania ustawy, w szczególności dotyczące ochrony środowiska lub racjonalnej gospodarki złożem, albo nie wypełnia warunków określonych w koncesji, w tym nie podejmuje określonej nią działalności albo trwale zaprzestaje jej wykonywania, organ koncesyjny wzywa przedsiębiorcę do usunięcia naruszeń w określonym terminie. W przypadku nieusunięcia naruszenia organ koncesyjny może bez odszkodowania cofnąć koncesję albo ograniczyć jej zakres.

Wobec powyższego orzeczono jak w sentencji.

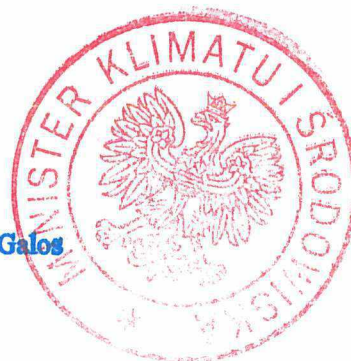
Pouczenie

Strona niezadowolona z decyzji może w ciągu 14 dni od jej otrzymania, stosując odpowiednio przepisy dotyczące odwołań od decyzji, zwrócić się do Ministra Klimatu i Środowiska z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy.

Strona może wnieść na decyzję skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, bez skorzystania z prawa zwrócenia się do Ministra Klimatu i Środowiska z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy. Skargę wnosi się za pośrednictwem Ministra Klimatu i Środowiska. Wpis stały w sprawach skarg dotyczących koncesji, zezwoleń, pozwoleń na prowadzenie działalności gospodarczej w zakresie geologii i górnictwa wynosi 1 000 zł. Strona może ubiegać się o przyznanie prawa pomocy, na jej wniosek złożony do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie.

W trakcie biegu terminu do wniesienia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy strona może zrzec się prawa zwrócenia się do Ministra Klimatu i Środowiska z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy. Z dniem doręczenia Ministrowi Klimatu i Środowiska oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do zwrócenia się z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna, co oznacza, że brak jest możliwości zaskarżenia jej przez stronę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego. Nie jest możliwe skuteczne cofnięcie oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy.

z up. Ministra
Krzysztof Galos
Prof. dr hab. inż. Krzysztof Galos
Podsekretarz Stanu
Główny Geolog Kraju



Za wydanie decyzji pobrano opłatę skarbową w wysokości 308,00 zł wniesioną 25 marca 2024 r. na konto Urzędu m.st. Warszawy – Centrum Obsługi Podatnika na podstawie art. 6 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz.U. z 2025 r. poz. 1154 ze zm.) zgodnie z załącznikiem do ustawy (część III pkt 44 i 46).

Otrzymują (z.p.o.):

1. [REDACTED]
2. ORLEN Upstream Polska Sp. z o.o. z siedzibą w Warszawie
3. [REDACTED]
4. [REDACTED]
5. [REDACTED]
6. aa

Do wiadomości:

1. Urząd Gminy Miłostaw

2. Urząd Miejski w Środzie Wielkopolskiej
3. Starostwo Powiatowe we Wrześni
4. Starostwo Powiatowe w Środzie Wielkopolskiej
5. Urząd Marszałkowski Województwa Wielkopolskiego
6. Okręgowy Urząd Górniczy w Poznaniu
7. Wyższy Urząd Górniczy w Katowicach
8. Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska w Poznaniu
9. Regionalna Dyrekcja Ochrony Środowiska w Poznaniu
10. Ministerstwo Energii w Warszawie
11. Ministerstwo Finansów w Warszawie
12. Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Warszawie
13. Państwowy Instytut Geologiczny – Państwowy Instytut Badawczy, Rejestr Obszarów Górniczych