



Kancelaria Prezesa Rady Ministrów

Sekretarz Rady Ministrów

Joanna Knapińska

Warszawa, dnia 29 października 2025 r.

RM-0610-155-25

Pan Szymon HOŁOWNIA
Marszałek Sejmu

Szanowny Panie Marszałku,

z upoważnienia Prezesa Rady Ministrów, w ślad za przekazanym w dniu 17 października 2025 r. projektem ustawy o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych oraz niektórych innych ustaw przesyłam dodatkowy akt wykonawczy.

Z poważaniem
Joanna Knapińska
/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

Do wiadomości:
wnioskodawca

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA RODZINY, PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ ¹⁾

z dnia

w sprawie mnożników do ustalenia wynagrodzenia zasadniczego lekarzy oraz osób wykonujących samodzielne zawody medyczne zatrudnionych w Zakładzie Ubezpieczeń Społecznych

Na podstawie art. 85b ust. 5 ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 350, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa mnożniki do ustalenia wynagrodzenia zasadniczego lekarzy orzeczników, osób wykonujących samodzielne zawody medyczne, głównych lekarzy orzeczników, zastępców głównego lekarza orzecznika, lekarzy inspektorów nadzoru orzecznictwa lekarskiego, Naczelnego Lekarza Zakładu, zastępcy Naczelnego Lekarza Zakładu, zatrudnionych w Zakładzie Ubezpieczeń Społecznych na podstawie umowy o pracę.

§ 2. Ustala się mnożniki do ustalenia wynagrodzenia zasadniczego wymienionych w § 1 lekarzy oraz osób wykonujących samodzielne zawody medyczne, w tabeli stanowiącej załącznik do rozporządzenia.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ...

**MINISTER RODZINY, PRACY I
POLITYKI SPOŁECZNEJ**

¹⁾ Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej kieruje działem administracji rządowej – zabezpieczenie społeczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2023 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej (Dz. U. poz. 2715).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2025 r. poz. 620, 622, 769, 820, 1083, 1160 i 1216.

Załącznik
do rozporządzenia
Ministra Rodziny, Pracy i Polityki
Społecznej z dnia ...
(Dz. U. ... poz. ...)

Tabela mnożników do ustalania wynagrodzenia zasadniczego zatrudnionych w Zakładzie
Ubezpieczeń Społecznych lekarzy oraz osób wykonujących samodzielne zawody medyczne

Lp.	Stanowisko	Mnożniki do ustalenia wynagrodzenia zasadniczego
1.	Lekarz orzecznik	od 1,85 do 2,55
2.	Główny lekarz orzecznik	od 1,85 do 2,98
3.	Zastępca głównego lekarza orzecznika	od 1,85 do 2,98
4.	Lekarz inspektor nadzoru orzecznictwa lekarskiego	od 1,85 do 2,98
5.	Naczelny Lekarz Zakładu	od 2,20 do 3,50
6.	Zastępca Naczelnego Lekarza Zakładu	od 2,20 do 3,50
7.	Pielęgniarka / pielęgniarz	od 1,42 do 1,71
8.	Fizjoterapeuta	od 1,42 do 1,71

UZASADNIENIE

Rozporządzenie stanowi wykonanie delegacji ustawowej z art. 85b ust. 5 ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 350, z późn. zm.), zgodnie z którą minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego określi mnożniki do ustalenia wynagrodzenia zasadniczego lekarzy orzeczników, osób wykonujących samodzielne zawody medyczne, głównych lekarzy orzeczników, zastępców głównego lekarza orzecznika, lekarzy inspektorów nadzoru orzecznictwa lekarskiego, Naczelnego Lekarza Zakładu, zastępcy Naczelnego Lekarza Zakładu, którzy zostaną zatrudnieni na podstawie umowy o pracę, mając na względzie charakter pracy tych osób, potrzebę zapewnienia odpowiedniego poziomu realizacji zadań przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych oraz konieczność zapewnienia warunków obsady kadrowej orzecznictwa lekarskiego w Zakładzie Ubezpieczeń Społecznych.

Wynagrodzenie zasadnicze lekarzy i osób wykonujących samodzielne zawody medyczne zatrudnionych na podstawie umowy o pracę będzie ustalane z zastosowaniem mnożników kwoty przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia brutto w gospodarce narodowej w roku poprzedzającym ustalenie, ogłoszonego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”, tj. na podobnych zasadach, które mają zastosowanie do ustalania najniższego wynagrodzenia zasadniczego niektórych pracowników zatrudnionych w podmiotach leczniczych, określonych w ustawie z dnia 8 czerwca 2017 r. o sposobie ustalania najniższego wynagrodzenia zasadniczego niektórych pracowników zatrudnionych w podmiotach leczniczych (Dz. U. z 2022 r. poz. 2139).

Określenie wysokości mnożników do ustalenia wynagrodzenia zasadniczego lekarzy i osób wykonujących samodzielne zawody medyczne, którzy będą zatrudnieni na podstawie umowy o pracę, nastąpiło z uwzględnieniem aktualnego wynagrodzenia lekarzy (oddzielnie dla wszystkich stanowisk lekarskich w Zakładzie Ubezpieczeń Społecznych), a także możliwości finansowych Zakładu Ubezpieczeń Społecznych w zakresie funduszu wynagrodzeń osobowych, których wysokość określa ustawa budżetowa na dany rok. Proponuje się, aby projektowane zmiany weszły w życie z dniem ..., co jest związane z datą wejścia w życie ustawy z dnia ... o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych oraz niektórych innych ustaw.

Problematyka regulowana w projektowanym rozporządzeniu nie jest objęta zakresem prawa Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych, a zatem nie podlega notyfikacji, zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedłożenia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji lub uzgodnienia.

Stosownie do postanowień art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2025 r. poz. 677) oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806, z późn. zm.) projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rodziny i Polityki Społecznej.

Projekt nie podlega dokonaniu oceny OSR przez koordynatora OSR w trybie § 32 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów.

Projektowana regulacja nie stwarza zagrożeń korupcyjnych.

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w sprawie mnożników do ustalenia wynagrodzenia zasadniczego lekarzy oraz osób wykonujących samodzielne zawody medyczne zatrudnionych w Zakładzie Ubezpieczeń Społecznych</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Podsekretarz Stanu – dr hab. Sebastian Gajewski</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Departament Ubezpieczeń Społecznych, tel. 538 117 413</p>	<p>Data sporządzenia 17 października 2025 r.</p> <p>Źródło: art. 85b ust. 5 ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 350, z późn. zm.) Nr w Wykazie prac ...</p>
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Przedmiotowy projekt rozporządzenia określa mnożniki do ustalenia wynagrodzenia zasadniczego lekarzy orzeczników, osób wykonujących samodzielne zawody medyczne, głównych lekarzy orzeczników, zastępców głównego lekarza orzecznika, lekarzy inspektorów nadzoru orzecznictwa lekarskiego, Naczelnego Lekarza Zakładu, zastępcy Naczelnego Lekarza Zakładu, którzy zostaną zatrudnieni na podstawie umowy o pracę w Zakładzie Ubezpieczeń Społecznych.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Wynagrodzenie zasadnicze lekarzy i osób wykonujących samodzielne zawody medyczne zatrudnionych na podstawie umowy o pracę będzie ustalane z zastosowaniem mnożników kwoty przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia brutto w gospodarce narodowej w roku poprzedzającym ustalenie, ogłoszonego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”, tj. na podobnych zasadach, które mają zastosowanie do ustalania najniższego wynagrodzenia zasadniczego niektórych pracowników zatrudnionych w podmiotach leczniczych, określonych w ustawie z dnia 8 czerwca 2017 r. o sposobie ustalania najniższego wynagrodzenia zasadniczego niektórych pracowników zatrudnionych w podmiotach leczniczych (Dz. U. z 2022 r. poz. 2139).

Określenie wysokości mnożników do ustalenia wynagrodzenia zasadniczego lekarzy i osób wykonujących samodzielne zawody medyczne, którzy będą zatrudnieni na podstawie umowy o pracę, nastąpiło z uwzględnieniem aktualnego wynagrodzenia lekarzy (oddzielnie dla wszystkich stanowisk lekarskich w Zakładzie Ubezpieczeń Społecznych), a także możliwości finansowych Zakładu Ubezpieczeń Społecznych w zakresie funduszu wynagrodzeń osobowych, których wysokość określa ustawa budżetowa na dany rok.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie dotyczy.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Lekarze zatrudnieni w Oddziałach i Centrali ZUS	701 lekarzy w łącznym wymiarze 562 etatów	Dane z ZUS.	Zmiana zasad ustalania wynagrodzenia zasadniczego lekarzy orzeczników.
ZUS	1		ZUS jako pracodawca w stosunku do Lekarzy Orzeczników zatrudnionych w oddziałach i Centrali

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie skierowany do 10-dniowych uzgodnień międzyresortowych oraz przekazany reprezentatywnym organizacjom związków zawodowych, pracodawców oraz Radzie Dialogu Społecznego – z 30-dniowym terminem na przedstawienie opinii.

Przedmiotowy projekt zostanie również przekazany do zaopiniowania przez:

- Prezesa Zakładu Ubezpieczeń Społecznych,
- Przewodniczącego Rady Nadzorczej Zakładu Ubezpieczeń Społecznych,
- Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych.

Projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2025 r. poz. 677) oraz na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806, z późn. zm.).

6. Wpływ na sektor finansów publicznych													
(ceny stałe z r.)		Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
		0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Źródła finansowania													
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		<p>Zgodnie z projektowanym rozporządzeniem, wynagrodzenie zasadnicze lekarzy i osób wykonujących samodzielne zawody medyczne zatrudnionych na podstawie umowy o pracę będzie ustalane z zastosowaniem mnożników kwoty przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia brutto w gospodarce narodowej w roku poprzedzającym ustalenie, ogłoszonego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”, tj. na podobnych zasadach, które mają zastosowanie do ustalania najniższego wynagrodzenia zasadniczego niektórych pracowników zatrudnionych w podmiotach leczniczych, określonych w ustawie z dnia 8 czerwca 2017 r. o sposobie ustalania najniższego wynagrodzenia zasadniczego niektórych pracowników zatrudnionych w podmiotach leczniczych (Dz. U. z 2022 r. poz. 2139).</p> <p>Określenie wysokości mnożników do ustalenia wynagrodzenia zasadniczego lekarzy i osób wykonujących samodzielne zawody medyczne, którzy będą zatrudnieni na podstawie umowy o pracę, nastąpiło z uwzględnieniem aktualnego wynagrodzenia lekarzy (oddzielnie dla wszystkich stanowisk lekarskich w Zakładzie Ubezpieczeń Społecznych), a także możliwości finansowych Zakładu w zakresie funduszu wynagrodzeń osobowych, których wysokość określa ustawa budżetowa na dany rok.</p>											
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe													
		Skutki											
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)					
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa												
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw												
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe												
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Projektowane rozporządzenie nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorców.											
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Brak wpływu.											
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Projektowane rozporządzenie nie wpłynie na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny.											

	osoby niepełnosprawne oraz starsze	Projektowane rozporządzenie nie wpłynie na sytuację ekonomiczną i społeczną osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.
Niemierzalne	funkcjonowanie przedsiębiorców	
	przedsiębiorców rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Proponowane rozwiązanie nie będzie oddziaływać na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorców.
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:		<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz: Nie dotyczy.		
9. Wpływ na rynek pracy		
Projektowane regulacje nie mają wpływu na sytuację na rynku pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe		<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> inne:
		<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na ww. obszary.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Proponuje się, aby przedmiotowe rozporządzenie weszło w życie		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Nie przewiduje się ewaluacji efektów projektu.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Brak.		