



WOJEWODA PODKARPACKI
ul. Grunwaldzka 15, 35-959 Rzeszów

Rzeszów, 2021-08-03

ŚR-III.431.1.2021

Pan
Marek Śliż
Starosta Leżajski

Na podstawie art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r., poz. 224 t.j.) przekazuję wystąpienie pokontrolne dotyczące realizacji zadań zleconych z zakresu administracji rządowej wynikających z ustawy o lasach oraz ustawy Prawo łowieckie.

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

po kontroli problemowej przeprowadzonej w dniu 29 czerwca 2021 r. w Starostwie Powiatowym w Leżajsku, ul. Kopernika 8, 37-300 Leżajsk.

Kontrolę przeprowadzili pracownicy Wydziału Środowiska i Rolnictwa Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie w składzie:

- Anastazja Turopolska /starszy specjalista/ - na podstawie imiennego upoważnienia do kontroli udzielonego przez Pana Stanisława Zajęca Zastępcę Dyrektora Wydziału Środowiska i Rolnictwa działającego z upoważnienia Wojewody Podkarpackiego (upoważnienie nr 1 z dnia 28 czerwca 2021 r., znak: ŚR-III.431.1.2021).
- Małgorzata Marciniak /starszy specjalista/ - na podstawie imiennego upoważnienia do kontroli udzielonego przez Pana Stanisława Zajęca Zastępcę Dyrektora Wydziału Środowiska i Rolnictwa działającego z upoważnienia Wojewody Podkarpackiego (upoważnienie nr 2 z dnia 28 czerwca 2021 r., znak: ŚR-III.431.1.2021).

I. Zakres kontroli i okres objęty kontrolą

Kontrolą objęto prawidłowość realizacji przez Starostę Leżajskiego zadań z zakresu administracji rządowej wynikających z ustawy z dnia 28 września 1991 r. o lasach (Dz. U. z 2020 r., poz. 1463 ze zm.) oraz ustawy z dnia 13 października 1995 r. Prawo łowieckie (Dz. U. z 2020 r., poz. 1683 t.j.) w okresie od 1 stycznia 2020 r. do 31 grudnia 2020 r.

II. Ocena wykonywania zadań w kontrolowanym zakresie oraz przyczyny stwierdzonych nieprawidłowości

Wykonywanie zadań w kontrolowanym zakresie oceniam **pozytywnie**.

Powyższa ocena wynika z ocen cząstkowych i uwag dotyczących poszczególnych obszarów działalności Starostwa, objętych kontrolą (pkt. III niniejszego projektu wystąpienia pokontrolnego).

III. Ustalenia kontroli

1) Ocena struktury organizacyjnej w kontekście realizacji zadań zleconych z zakresu administracji rządowej wynikających z ustawy o lasach i ustawy Prawo łowieckie

Zgodnie ze strukturą organizacyjną Starostwa Powiatowego w Leżajsku określoną w Regulaminie Organizacyjnym Starostwa Powiatowego w Leżajsku (Uchwała Nr 4/14/2021 Zarządu Powiatu Leżajskiego z dnia 25 sierpnia 2015 r.), realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej wynikających z ustawy o lasach i ustawy Prawo łowieckie powierzono Wydziałowi Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa oraz część zadań z ustawy o lasach Wydziałowi Geodezji, Katastru i Gospodarki Nieruchomościami. Ustalono także, że wszystkie zadania z kontrolowanego zakresu ujęte zostały w Regulaminie Organizacyjnym Starostwa Powiatowego w Leżajsku.

Zadania zlecone z zakresu administracji rządowej wynikające z ustawy o lasach i ustawy Prawo łowieckie wykonuje Pani Izabela Bauer zatrudniona na stanowisku inspektora w Wydziale Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa. Stwierdzono także, że część zadań zleconych z zakresu administracji rządowej wynikające z ustawy o lasach wykonuje również

Pani Paulina Kuryło zatrudniona na stanowisku podinspektora w Wydziale Geodezji, Katastru i Gospodarki Nieruchomościami. Zakresy obowiązków ww. pracowników zawierały wszystkie zadania zlecone objęte czynnościami kontrolnymi.

Ustalono również, że osoba pełniąca w 2020 r. funkcję Naczelnika Wydziału, Pani Mariola Zebzda, posiadała stosowne imienne upoważnienia udzielone przez Starostę Leżajskiego do załatwiania w jego imieniu wszystkich indywidualnych spraw z zakresu administracji publicznej należących do zadań Wydziału Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa, w tym do podpisywania decyzji administracyjnych w przedmiotowym zakresie. Również osoba pełniąca w 2020 r. funkcję Naczelnika Wydziału, Pan Marek Harpula, posiadał stosowne imienne upoważnienia udzielone przez Starostę Leżajskiego do załatwiania w jego imieniu wszystkich indywidualnych spraw z zakresu administracji publicznej należących do zadań Wydziału Geodezji, Katastru i Gospodarki Nieruchomościami.

W oparciu o wyżej wymienione ustalenia sposób realizacji omawianego zagadnienia, tj. określenie struktury organizacyjnej uwzględniającej realizację zadań zleconych objętych kontrolą **oceniam pozytywnie**.

2) Przyznawanie środków z budżetu państwa na pokrycie kosztów zagospodarowania i ochrony związanych z odnowieniem lub przebudową drzewostanu po wystąpieniu klęsk żywiołowych w przypadku braku możliwości ustalenia sprawcy

W trakcie czynności kontrolnych zespół kontrolerów ustalił, że w okresie objętym kontrolą Starosta Leżajski nie wydawał decyzji w sprawie przyznania środków finansowych z budżetu państwa na odnowienie lub przebudowę drzewostanu zgodnie z art. 12 ustawy z dnia 28 września 1991 r. o lasach (Dz. U. z 2020 r., poz. 1463 ze zm.).

Z uwagi na brak realizacji omawianego zadania w okresie objętym kontrolą nie można dokonać oceny prawidłowości jego realizacji.

3) Zmiana lasu niestanowiącego własności Skarbu Państwa na użytek rolny

W trakcie czynności kontrolnych zespół kontrolerów ustalił, że w okresie objętym kontrolą Starosta Leżajski nie wydawał decyzji w sprawie zmiany lasów niestanowiących własności Skarbu Państwa na użytek rolny zgodnie z art. 13 ustawy z dnia 28 września 1991 r. o lasach (Dz. U. z 2020 r., poz. 1463 ze zm.).

Z uwagi na brak realizacji omawianego zadania w okresie objętym kontrolą nie można dokonać oceny prawidłowości jego realizacji.

4) Uznanie lasu za ochronny lub pozbawienie go tego charakteru w odniesieniu do lasów niestanowiących własności Skarbu Państwa

W trakcie czynności kontrolnych ustalono, że w okresie objętym kontrolą Starosta Leżajski nie wydawał decyzji w sprawie uznania lasu za ochronny lub pozbawienia go tego charakteru zgodnie z art. 16 ustawy z dnia 28 września 1991 r. o lasach (Dz. U. z 2020 r., poz. 1463 ze zm.).

Z uwagi na brak realizacji omawianego zadania w okresie objętym kontrolą nie można dokonać oceny prawidłowości jego realizacji.

5) Zatwierdzanie uproszczonego planu urządzania lasu

W trakcie czynności kontrolnych ustalono, że w okresie objętym kontrolą Starosta Leżajski zatwierdził jeden uproszczony plan urządzenia lasu (zwane dalej „upul”).

Analizując dokumentację stwierdzono, że projekt upul przekazano do publicznego wglądu na okres zgodny z ustawą o lasach (art. 21 ust. 4) w siedzibie Urzędu Gminy Kuryłówka. Zainteresowani właściciele lasów złożyli 8 zastrzeżeń i wniosków do projektu upul. Powyższe zastrzeżenia i wnioski Wójt Gminy Kuryłówka przekazał do Starosty Leżajskiego. W oparciu o powyższe Starosta Leżajski wydał 5 decyzji w sprawie uznania zastrzeżeń lub wniosków wymaganych na podstawie art. 21 pkt 5 ustawy o lasach, 2 decyzje w sprawie nieuznania zastrzeżeń lub wniosków oraz 1 decyzję umarzającą postępowanie w sprawie nieuznania zastrzeżeń z powodu wycofania zastrzeżeń przez właściciela lasu. Wydane przez Starostę decyzje posiadały obligatoryjne elementy decyzji administracyjnej zgodnie z ustawą Kodeks postępowania administracyjnego. Decyzje zostały podpisane przez Panią Mariolę Zebdę Naczelnika Wydziału Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa posiadającą stosowne upoważnienie Starosty Leżajskiego w tym zakresie.

Projekt upul został pozytywnie zaopiniowany przez właściwego terytorialnie nadleśniczego – Nadleśniczego Nadleśnictwa Leżajsk (pismo z dnia 12 lutego 2021 r., znak: Zn.spr.:ZLN.750.17.2020). Również projekt upul został uzgodniony z Podkarpackim Państwowym Wojewódzkim Inspektorem Sanitarnym (pismo z dnia 2 lutego 2021 r., znak: SNZ.9020.1.40.2021.AG) oraz z Regionalnym Dyrektorem Ochrony Środowiska w Rzeszowie (pismo z dnia 9 lutego 2021 r., znak: WPN.410.1.38.2021.KW.2).

Ponadto dokonując analizy sprawozdania GUS L-03 za 2019 r. o lasach prywatnych stanowiących własność osób fizycznych i prawnych ustalono, że powierzchnia gruntów leśnych na terenie powiatu leżajskiego wynosiła 5 315,20 ha, w tym objęta aktualnymi uproszczonymi planami urządzania lasu 5 198,78 ha oraz inwentaryzacjami stanu lasu 87,42 ha – co wskazuje na brak dokumentacji urzędniowej na powierzchni 29,00 ha. Z pisemnych wyjaśnień Pani Marioli Zebzdy z dnia 6 lipca 2021 r., znak: AK.1710.3.2021 wynika, iż dokumentacji urzędniowej nie posiada część lasów niestanowiących własności Skarbu Państwa należących do osób prawnych, tj. parafie rzymsko-katolickie, które sporządzają uproszczone plany urządzenia lasu na zlecenie i własny koszt. Aktualny upul na okres od 1.01.2021 r. do 31.12.2030 r. posiada Klasztor oo. Bernardynów w Leżajsku, który został zatwierdzony Zarządzeniem Nr 57/2020 Starosty Leżajskiego z dnia 16 grudnia 2020 r.

W oparciu o wyżej wymienione ustalenia sposób realizacji omawianego zagadnienia, tj. zatwierdzanie uproszczonych planów urządzania lasu **oceniam pozytywnie**.

6) Ustanawianie trwałego zarządu nieruchomości Skarbu Państwa zarządzanych przez Lasy Państwowe, przeznaczonych na drogi krajowe

W trakcie czynności kontrolnych ustalono, że w okresie objętym kontrolą Starosta Leżajski nie wydawał decyzji w sprawie ustanawiania trwałego zarządu nieruchomości Skarbu Państwa zarządzanych przez Lasy Państwowe, przeznaczone na drogi krajowe zgodnie z art. 38a ustawy z dnia 28 września 1991 r. o lasach (Dz. U. z 2020 r., poz. 1463 ze zm.).

Z uwagi na brak realizacji omawianego zadania w okresie objętym kontrolą nie można dokonać oceny prawidłowości jego realizacji.

7) Wydzierżawianie obwodu łowieckiego polnego

W trakcie czynności kontrolnych ustalono, że w okresie objętym kontrolą Starosta Leżajski nie podpisywał umów na wydzierżawianie obwodów łowieckich polnych. Umowy takie zawierano w 2017 r.

Z uwagi na brak realizacji omawianego zadania w okresie objętym kontrolą nie można dokonać oceny prawidłowości jego realizacji.

8) Ustalenie wysokości czynszu dzierżawnego dla kół łowieckich za dzierżawę obwodów łowieckich polnych w danym roku

W okresie objętym kontrolą Starosta Leżajski wydierżawiał 5 obwodów łowieckich polnych 3 kołom łowieckim:

- Obwód łowiecki nr 26 – Koło Łowieckie „POLANA” w Nowej Sarzynie,
- Obwód łowiecki nr 34 – Koło Łowieckie „POLANA” w Nowej Sarzynie,
- Obwód łowiecki nr 45 – Koło Łowieckie „BAŻANT” w Przeworsku,
- Obwód łowiecki nr 64 – Koło Łowieckie „WYDRA” w Dębnie,
- Obwód łowiecki nr 65 – Koło Łowieckie „WYDRA” w Dębnie.

Podmiot kontrolowany przedstawił wyliczenia wysokości czynszów dzierżawnych dla wszystkich wydierżawionych obwodów łowieckich. Wyliczeń dokonano w oparciu o powierzchnie użytkowe tych obwodów określone w szczegółowych rejestrach powierzchniowych dotyczących powyższych obwodów łowieckich z wykorzystaniem zasad określonych w art. 30 ust. 2a ustawy z dnia 13 października 1995 r. Prawo łowieckie (Dz. U. z 2020 r., poz. 1683 t.j.), Rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 12 marca 2019 r. w sprawie wskaźników i czynników służących kategoryzacji obwodu łowieckiego (Dz. U. z 2019 r., poz. 536) oraz Rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 26 października 2018 r. w sprawie szczegółowych zasad ustalania czynszu dzierżawnego oraz udziału dzierżawców obwodów łowieckich w kosztach ochrony lasu przed zwierzyną (Dz. U. z 2018 r., poz. 2085).

Przy ustalaniu czynszu dzierżawnego stosowano równowartość pieniężną żyta ustaloną dla okresu objętego kontrolą w oparciu o Komunikat Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 18 października 2019 r. w sprawie średniej ceny skupu żyta za okres 11 kwartałów będącej podstawą do ustalenia podatku rolnego na rok podatkowy 2019 (M.P. z 2019 r. poz. 1017),

Celem potwierdzenia prawidłowości ustalenia czynszu dzierżawnego zespół kontrolerów dokonał analizy umów dzierżawy zawartych pomiędzy Starostą Leżajskim, a Kołami Łowieckimi: „POLANA”, „BAŻANT” i „WYDRA”. Ustalono, że umowy zostały prawidłowo sporządzone oraz podpisane przez uprawnione osoby.

W oparciu o wyżej wymienione ustalenia sposób realizacji omawianego zagadnienia, tj. ustalenie wysokości czynszu dzierżawnego dla kół łowieckich **oceniam pozytywnie**.

9) Rozliczenie otrzymanego czynszu dzierżawnego

W dniu 12 maja 2020 r., zgodnie z § 3 pkt 5 umów dzierżawy obwodów łowieckich wydierżawiający wystawił faktury, w których wskazał wysokość czynszu dzierżawnego

oraz określono, że wpłaty jednorazowe (całość czynszu) winny być dokonane w terminie 14 dni od daty wystawienia faktury. Ustalono również, iż wydzierżawiający nie zawiadomił dzierżawcy o wysokości czynszu dzierżawnego w terminie do 30 kwietnia, zgodnie z zapisem § 3 pkt 5 umów dzierżawy obwodów łowieckich.

Wskazane w wystawionych fakturach kwoty odpowiadały wyliczeniom czynszów dzierżawnych dla poszczególnych obwodów łowieckich.

Jak wynika z prowadzonych przez Starostwo Powiatowe w Leżajsku zapisów na kontach analitycznych z 2020 r. poszczególne koła łowieckie wpłaciły czynsze dzierżawne w wyliczonych kwotach.

Rozdysponowanie czynszu dzierżawnego ujęte zostało w sporządzonym przez Wydział Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa dokumencie dotyczącym wykazu wysokości kwot za dzierżawę obwodów łowieckich przypadających poszczególnym gminom, miastom i nadleśnictwom. Dokonując analizy wspomnianego dokumentu stwierdzono, że łączna kwota 15 400,56 zł stanowiąca wartość czynszu dzierżawnego brutto, rozdzielona została pomiędzy Nadleśnictwa: Leżajsk i Rudnik, gminy: Leżajsk, Kuryłówka, Żołynia, Tryńcza, Krzeszów, Sieniawa, Adamówka, Grodzisko Dolne oraz miasto i gminę Nowa Sarzyna.

W oparciu o wyżej wymienione ustalenia sposób realizacji omawianego zagadnienia, tj. rozliczenie otrzymanego czynszu dzierżawnego oceniam **pozytywnie**.

Kontrolerzy wpisali się do książki kontroli w Starostwie Powiatowym w Leżajsku pod pozycją 02/2021.

Ww. ustalenia, w tym oceny cząstkowe i ocena końcowa kontrolowanej działalności zostały udokumentowane w aktach kontroli. Na wspomnianą dokumentację składają się kopie:

- Uchwały nr 41/90/2019 Zarządu Powiatu Leżajskiego z dnia 30 października 2019 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Leżajsku,
- zakresu czynności Pani Pauliny Koryło,
- zakresu czynności Pani Izabeli Bauer wraz z imiennym upoważnieniem,
- imienne upoważnienie dla Naczelnika Wydziału Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa Pani Marioli Zebzdy oraz Naczelnika Wydziału Geodezji, Katastru i Gospodarki Nieruchomościami Pana Marka Harpuli,
- sprawozdania GUS L-03,

- zarządzenia nr 18/2021 Starosty Leżajskiego z dnia 22 marca 2021 r. w sprawie zatwierdzenia upul dla lasów niestanowiących własności Skarbu Państwa, położonego na terenie Gminy Kuryłówka na lata 2021-2030,
- opinii Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Rzeszowie z dnia 9 lutego 2021 r., znak: WPN.410.1.38.2021.KW.2,
- opinii Podkarpackiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego z dnia 2 lutego 2021r., znak: SNZ.9020.1.40.2021.AG,
- opinii Nadleśniczego Nadleśnictwa Leżajsk z dnia 12 lutego 2021 r., znak: Zn.spr.ZLN.750.17.2020,
- pisma o wyłożeniu projektu upul do publicznego wglądu wraz z wnioskami i zastrzeżeniami właścicieli lasów z dnia 25 stycznia 2021 r., znak: OŚLR.6164.19.2020,
- decyzji uznających zastrzeżenia właścicieli lasów, decyzji nieuznających zastrzeżeń właścicieli lasów, decyzji umarzającej postępowanie w sprawie nieuznania zastrzeżeń do upul,
- umów dzierżawy obwodów łowieckich,
- pism dotyczących zaopiniowania wydzierżawienia obwodów łowieckich przez Podkarpacką Izbę Rolniczą,
- pism oraz postanowień dotyczących zaopiniowania dzierżawy obwodów łowieckich przez wójtów gmin: Kuryłówka, Krzeszów, Leżajsk, Żołynia, Grodziska Dolnego, Tryńczy, Sieniawy, Białobrzegi,
- pism oraz postanowień dotyczących zaopiniowania dzierżawy obwodów łowieckich przez burmistrza Miasta i Gminy Nowa Sarzyna oraz Miasta Leżajsk,
- wniosku o wydzierżawienie obwodu łowieckiego Polskiego Związku Łowieckiego Zarządu Okręgowego w Rzeszowie oraz Zarządu Okręgowego w Przemyśle,
- podania o wydzierżawienie obwodu łowieckiego Koła Łowieckiego „Polana” w Nowej Sarzynie, Koła Łowieckiego „Bażant” w Przeworsku oraz Koła Łowieckiego „Wydra” w Dębnie,
- szczegółowego rejestru powierzchniowego obwodów łowieckich,
- dokumentu ustalającego wysokości czynszu dzierżawnego wraz z kopiami faktur,

- dokumentów potwierdzających wpływy z kół łowieckich,
- dokumentu potwierdzającego rozliczenie czynszu dzierżawnego pomiędzy poszczególne nadleśnictwa, gminy i miasta,
- wyjaśnienia Pani Marioli Zebzdy Naczelnika Wydziału Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa z dnia 6 lipca 2021 r., znak: AK.1710.3.2021.

Do projektu wystąpienia pokontrolnego nie zostały zgłoszone przez Starostę Leżajskiego zastrzeżenia.

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi, w celu usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości i uchybień oraz usprawnienia badanej działalności – na podstawie art. 46 ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej – przekazuję następujące zalecenia pokontrolne:

- 1) Zawiadamiać dzierżawców obwodów łowieckich polnych o wysokości czynszu dzierżawnego w terminie zgodnym z zapisami umów.

O sposobie wykonania powyższych zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach ich niepodjęcia – mając na względzie art. 46 ust. 3 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej – proszę o poinformowanie mnie na piśmie, w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

wz. WOJEWODY PODKARPACKIEGO

(-)

Jolanta Sawicka

WICEWOJEWODA

(Podpisane bezpiecznym podpisem elektronicznym)