

**WZÓR URZĘDOWEGO FORMULARZA ZGŁOSZENIA ZAINTERESOWANIA PRACAMI NAD
PROJEKTEM ZAŁOŻEŃ PROJEKTU USTAWY, PROJEKTEM USTAWY LUB PROJEKTEM
ROZPORZĄDZENIA**

ZGŁOSZENIE ZAINTERESOWANIA PRACAMI NAD PROJEKTEM - ZGŁOSZENIE ZMIANY DANYCH*		
<p><i>Projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz ustawy – Kodeks karny skarbowy (UD 363)</i></p> <p>(tytuł projektu założeń projektu ustawy, projektu ustawy lub projektu rozporządzenia - zgodnie z jego treścią udostępnioną w Biuletynie Informacji Publicznej lub informacją zamieszczoną w wykazie prac legislacyjnych Rady Ministrów, Prezesa Rady Ministrów albo ministrów)</p>		
A. OZNACZENIE PODMIOTU ZAINTERESOWANEGO PRACAMI NAD PROJEKTEM		
1. Nazwa/imię i nazwisko** <i>VAVO Sp. z o.o.</i>		
2. Adres siedziby/adres miejsca zamieszkania**		
3. Adres do korespondencji i adres e-mail:		
B. WSKAZANIE OSÓB UPRAWNIONYCH DO REPREZENTOWANIA PODMIOTU WYMIENIONEGO W CZĘŚCI A W PRACACH NAD PROJEKTEM		
Lp.	Imię i nazwisko	Adres
1		
2		
3		
4		
5		
C OPIS POSTULOWANEGO ROZWIĄZANIA PRAWNEGO, ZE WSKAZANIEM INTERESU BĘDĄCEGO PRZEDMIOTEM OCHRONY		
<p>Szanowni Państwo,</p> <p>Na wstępie chcielibyśmy podkreślić, że rozumiemy i respektujemy potrzebę prowadzenia polityki państwa ukierunkowanej na ochronę zdrowia publicznego, ograniczanie dostępu osób niepełnoletnich do wyrobów nikotynowych, zapewnienie odpowiedniej kontroli</p>		

jakości produktów oraz przeciwdziałanie nielegalnemu obrotowi i nieuczciwym praktykom rynkowym. Nie kwestionujemy zasadności regulowania rynku nikotynowego jako takiego.

Naszym celem jest jednak wskazanie, że skuteczne regulacje powinny pozostawać proporcjonalne, przewidywalne i oparte na danych, a także uwzględniać rzeczywiste uwarunkowania rynkowe oraz wpływ proponowanych rozwiązań na sektor małych i średnich przedsiębiorstw.

Tym samym popieraliśmy bez większych zastrzeżeń pierwotną wersję projektu. W dłuższej perspektywie był on szansą na zamknięcie poważnych luk powstałych w wyniku dysproporcji na rynku. Wymagał on jeszcze poprawek, ale miał szansę na spełnienie swojego zadania. Odejście od pierwotnych założeń jest dla nas całkowicie niezrozumiałe. Niestety wprowadzone do projektu zmiany zwiększą rynkowe dysproporcje. Polska jest dzisiaj jedynym krajem na świecie opodatkującym urządzenia do waporyzacji w postaci wielorazowych papierosów elektronicznych. Chaos który panował na rynku w drugiej połowie 2025 roku wreszcie nieco zelżał, a dzisiaj Ministerstwo Finansów postanowiło po raz kolejny wyrzucić wszystko do góry nogami i zmienić zasady gry. Jak przedsiębiorcy mają darzyć zaufaniem Państwo którego organy całkowicie ich nie szanują, na każdym kroku utrudniając prowadzenie działalności, która finansuje działanie tego Państwa?

W naszej ocenie obecnie proponowane rozwiązania wymagają dalszej analizy i dialogu z uczestnikami rynku, tak aby osiągnąć zakładane cele zdrowotne i fiskalne bez jednoczesnego osłabiania legalnej działalności gospodarczej oraz wzmocnienia szarej strefy.

W toku prac nad drukiem UD 139 wprowadzającym opodatkowanie urządzeń do waporyzacji Ministerstwo Finansów wielokrotnie wskazywało na konieczność opodatkowania kartridży (atomizerów) ze względu na walkę z plagą jednorazowych papierosów elektronicznych. **Ministerstwo prezentowało urządzenia [w tym jednorazowe wkłady (zbiorniki) do papierosów elektronicznych] podczas Senackiej Komisji Finansów Publicznych (w dniu 27.02.2025)** przekonując do zasadności wprowadzanych przez ministerstwo rozwiązań. Jest to więc dla ministerstwa problem znany od dłuższego czasu. Wycofanie się z opodatkowania wkładów (zbiorników) jest dzisiaj powrotem do szerokiej dostępności systemów zamkniętych, które są naturalnym następcą jednorazówek z którymi Ministerstwo tak dzielnie i ochoczo walczyło. Różnica jest taka, że o ile jednorazówka kosztowała około 25-30zł, to wkład jednorazowy będzie kosztował 10-15zł co uczyni je jeszcze bardziej atrakcyjną cenowo alternatywą, a dla młodych ludzi możliwość ich rozdzielania od zasilania stanowi znaczne ułatwienie w ich ukrywaniu przed rodzicami. Ministerstwo Finansów posprzątało więc rozproszony rynek jednorazowych papierosów elektronicznych (całkowicie przesuwając go do szarej strefy) tylko po to aby teraz przekazać go w ręce koncernów, które posiadają już w krajach ościennych szerokie dystrybucje jednorazowych wkładów do papierosów elektronicznych i są gotowe na ich wprowadzenie na rynek polski.

Jako branża chcemy regulacji, które jednak biorą pod uwagę dobro Polskich rodzimych firm sektora MŚP, a nie tylko wielkich międzynarodowych koncernów transferujących zyski poza granice kraju oraz grupy zorganizowanej przestępczości, które handlują nielegalnymi produktami w tzw. „szarej strefie”, która obecnie stanowi już blisko 60% rynku e-

papierosowego). **Jesteśmy w większości przedstawicielami rodzimego kapitału, tworzymy tysiące miejsc pracy, tym samym oczekujemy od wybranej przez nas władzy wzięcia pod uwagę interesów naszych rodzin, pracowników, rynku najmu oraz innych towarzyszących naszej działalności podmiotom.** Jesteśmy też gotowi do wsparcia Ministerstwa w budowaniu obopólnie korzystnych przepisów, a także chętni do dzielenia się branżową wiedzą w zamian oczekując od Państwa ochrony przed wspomnianymi wyżej patologiami, które nowe przepisy będą tylko potęgować.

Brak wsparcia Państwa w walce z szarą strefą jak i czarnym rynkiem (bo te dwa pojęcia należy rozdzielić) stanowi tutaj nasz najpoważniejszy zarzut. Od lat Ministerstwo posiada informacje o działaniu podmiotów, które w najróżniejszy sposób omijały podatek akcyzowy, czy to poprzez pozorowany handel z poza Polski czy też jak w ostatnim roku przemysł i dystrybucję jednorazowych papierosów elektronicznych, które obecnie w kraju używane jest dziesiątki milionów. Ministerstwo nie podjęło nadal żadnych realnych kroków aby uniemożliwić sprzedaż produktów akcyzowych przez Internet z krajów UE, przypominamy tutaj iż w 8 państwach członkowskich nie obowiązuje zakaz sprzedaży tych produktów na odległość. Wysyłkę realizują więc podmioty często nie zdające sobie sprawy z faktu, że wysyłka tych produktów do Polski jest nielegalna, a zatrzymywanie paczek z tymi produktami jest sporadyczne. Tak samo jak kupujący często nie zdają sobie sprawy z faktu, że to na nich ciąży obowiązek zapłaty podatku akcyzowego. Z naszych danych wynika, że przez te wszystkie lata, żaden organ nie wnioskował do prokuratury o wystąpienie z Europejskim Nakazem Dochodzeniowym wobec firm zalewających nasz rynek płynami do uzupełniania papierosów elektronicznych ze znacznie niższą akcyzą jak i urządzeniami które są niej pozbawione.

W związku powyższym sprzeciwiamy się oraz jednocześnie proponujemy:

1. W 2026 r. stawka akcyzy na płyn do papierosów elektronicznych wynosi 1,44 zł/ml. Obowiązująca konstrukcja mapy akcyzowej przewiduje dalszy wzrost do 1,80 zł/ml. Propozycja 2,20 zł/ml oznacza więc wyjście ponad ustaloną wcześniej ścieżkę. Już dzisiaj Polska jest w czołówce krajów UE jeżeli chodzi o wysokość tego podatku. W roku 2027 nawet z wpisana obecnie do mapy stawką 1,80 uplasujemy się na trzecim miejscu w Unii. Dalsze podwyżki w tym zakresie spowodują pogłębienie wielkości szarej strefy i zwiększenie dysproporcji pomiędzy producentami rozwiązań otwartych (wielorazowych) i zamkniętych (jednorazowych). Dlatego alternatywnym rozwiązaniem na wzór niektórych stanów USA mogło być rozróżnienie systemów otwartych i zamkniętych (jednorazowych). Płyny do uzupełniania, są objęte znacznie niższą (kilkukrotnie niższą) stawką niż płyny we wkładach (górach) tzw. Jednorazówek, która wraz z oczekiwaniem Ministerstwa zmniejsza atrakcyjność ekonomiczną tych produktów. Daje nam to równowagę rynkową, brak możliwości omijania przepisów akcyzowych oraz większe wpływy do budżetu.

2. Dla naszej firmy, jednym z głównych priorytetów jest ograniczenie dostępu osób niepełnoletnich do wyrobów nikotynowych. Przeniesienie opłaty akcyzowej na tzw. „doły” (zasilanie czy urządzenie sterujące) zwiększy atrakcyjność „jednorazówek”, a przez co nielegalny zakup osób niepełnoletnich. Dane GYTS Poland 2022 pokazują, że

w grupie 13-15 lat obecne używanie e-papierosów deklarowało 22,3% uczniów. To jest poważny problem. Jednocześnie ten sam materiał pokazuje problem z egzekwowaniem ograniczeń wieku przy sprzedaży papierosów: wśród uczniów, którzy kupowali papierosy, 64,1% nie spotkało się z odmową sprzedaży ze względu na wiek.

Tym samym sprzeciwiamy się przeniesieni obowiązków akcyzowych z wkładów na urządzenia (zasilania czy sterowania) oraz jego podniesieniu z 40 zł do 50zł za sztukę. Niespełna rok temu, przedsiębiorcy zalegalizowali setki tysięcy urządzeń, dzisiaj na sklepowych półkach w całym kraju można znaleźć liczne opodatkowane rozwiązania, taka zmiana w tak krótkim czasie spowoduje kolejny chaos, kolejne opóźnienia w wydawaniu znaków akcyzowych, kolejne ogromne koszty dla przedsiębiorców aby je zalegalizować. Podkreślamy, że duże znaczenie dla każdej przedsiębiorczości, jest możliwość długofalowego planowania swojej działalności, co obecnie jest już mocno zaburzone, zmieniając podejście właściwie co parę miesięcy.

3. W debacie o rynku nikotynowym często posługujemy się wpływami z akcyzy. To oczywiście ważne dane, ale niewystarczające. Jeżeli Państwo chce porównywać kategorie produktów i oceniać ich wpływ na zdrowie publiczne, potrzebne są także dane ilościowe: kg, ml, sztuki, paczki, sticki, liczba banderoli i ich odpowiednie przeliczenie.

Dotyczy to zwłaszcza porównania płynów do e-papierosów w systemach otwartych, systemach zamkniętych do HNB, papierosów tradycyjnych, czy tytoniu. Obecnie ewidentnie to porównanie jest bardzo nierówne, z korzyścią dla koncernów i rynku tradycyjnego palenia czy produktów HNB. Branża papierosów elektronicznych od 2024 do 2027 zaliczy wzrost akcyzy o 228% (ministerstwo proponuje obecnie wzrost o 293% w mniej niż 3 lata), tym samym nigdy żadna inna branża nie przeszła tak szybkiego wzrostu cen w tak krótkim okresie czasu, czego efektem jest już wcześniej wspomniany czarny rynek. Rynek papierosów elektronicznych jest opodatkowany znacznie powyżej rynku nowatorskich wyrobów tytoniowych, o którym mamy wrażenie ministerstwo całkowicie zapomniało. To właśnie na rynku nowatorskich wyrobów tytoniowych dochodzi do licznych patologii, które prowadzą do zaniżania danin publicznych poprzez organizowanie licznych promocji, których legalność, naszym zdaniem jest bardzo wątpliwa. Choćby tu wspomnieć sprzedaż urządzeń (twz. dołów) do kartridży jednorazowych (twz. Gór – pojemników) czy podgrzewaczy tytoniu, znacznie poniżej cen zakupu. Można, powiedzieć wprost, rozdanie za darmo urządzeń aby poszerzać bazę klientów dla szeroko dystrybuowanych tylko dla tych urządzeń wkładów.

Proponujemy więc:

1. Zaniechanie wzrostu podatku akcyzowego na płyn do papierosów elektronicznych poprzez wykreślenie art. 1. 2) z projektu ustawy – zakładając dużą możliwość braku aprobaty a co za tym idzie braku podpisania całej Ustawy przez Prezydenta RP Karola Nawrockiego.
2. Powrotu do mapy drogowej i stawki 1,80zł, która obowiązywać będzie od roku 2027, aby nie zrywać wcześniej zawartej umowy społecznej przez Ministerstwo.
3. Zaniechanie opodatkowania urządzeń czyli części zasilających, czy sterujących papierosów elektronicznych i pozostawienie podatku, w jego dotychczasowej

wysokości, poprzez przywrócenie definicji z poprzedniego projektu z sugestią definicji wkładów w brzmieniu:

Wkład – dowolny zbiornik na płyn do papierosów elektronicznych, jedno lub wielorazowego użytku, umożliwiający wytworzenie i spożycie aerozolu z płynu do papierosów elektronicznych zawartego w tych urządzeniach, z zamontowanych układem grzewczym lub umożliwiający połączenie z układem grzewczym bez względu na konstrukcję tego układu oraz formę jego zasilania, również te wymagające zewnętrznego zasilania lub sterowania.

4. Uzupelnienie załącznika 2 do ustawy o papierosy elektroniczne i płyn do ich uzupełniania, tak aby możliwe stało się stosowanie art. 79 ustawy o podatku akcyzowym wobec podmiotów realizujących wewnątrzspółnotowe dostawy towarów do osób fizycznych jak w przypadku papierosów tradycyjnych ponieważ obecnie wykraczają poza zapisy Dyrektywy Rady UE 2020/262 olejów smarowych.
5. Poszerzenie dialogu z branżą w zakresie zwalczania czarnego rynku. Branża wielokrotnie współpracowała już z jednostkami KAS, chociażby udostępniając materiały dzięki którym, komórki urzędów mogły się szkolić. Chcemy aktywnie wspierać działania administracji w tym zakresie gdyż uważamy, że współpraca taka jest obopólnie korzystna, z jednej strony zwiększy dochody budżetu Państwa zamykając lukę akcyzową (a ta jak wiemy z oficjalnych materiałów ministerstwa jest ona blisko 5 mld złotych), a dla nas będzie to stopniowe zwalczanie nieuczciwej konkurencji. Zorganizowanie przez Ministerstwo szeregu spotkań przedstawicieli branży z szefem KAS jak i dyrektorami komórek mu podległych mogłoby być niezwykle owocne.
6. Realna kontrola rynku nowatorskich wyrobów tytoniowych, a w szczególności poprawności sprzedaży (promocyjnej) tych wyrobów w zakresie poprawnego naliczania i ewidencjonowania podatku VAT. Bez problemu można bowiem nabyć warte kilkadziesiąt, a nawet kilkaset złotych urządzenia za ułamek ich ceny (nawet za 1 gr) co skutecznie obniża należny podatek VAT jak i z racji odliczeń kosztów również podatek CIT podmiotów wprowadzających te produkty na rynek.

D. ZAŁĄCZONE DOKUMENTY

1	-----
2	-----
3	-----
4	-----
5	-----

6	-----
7	-----
8	-----
E. Niniejsze zgłoszenie dotyczy uzupełnienia braków formalnych/zmiany danych** zgłoszenia dokonanego dnia (podać datę z części F poprzedniego zgłoszenia)	
F. OSOBA SKŁADAJĄCA ZGŁOSZENIE	
Imię i nazwisko	Data
	Podpis
G. KLAUZULA ODPOWIEDZIALNOŚCI KARNEJ ZA SKŁADANIE FAŁSZYWYCH ZEZNAŃ Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia (podpis)	

* Jeżeli zgłoszenie nie jest składane w trybie art. 7 ust. 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa, treść: "- Zgłoszenie zmiany danych" skreśla się.

** Niepotrzebne skreślić.

Pouczenie:

1. Jeżeli zgłoszenie ma na celu uwzględnienie zmian zaistniałych po dacie wniesienia urzędowego formularza zgłoszenia (art. 7 ust. 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa) lub uzupełnienie braków formalnych poprzedniego zgłoszenia (§ 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 22 sierpnia 2011 r. w sprawie zgłaszania zainteresowania pracami nad projektami aktów normatywnych oraz projektami założeń projektów ustaw, w nowym urzędowym formularzu zgłoszenia należy wypełnić wszystkie rubryki, powtarzając również dane, które zachowały swoją aktualność.

2. Część B formularza wypełnia się w przypadku zgłoszenia dotyczącego jednostki organizacyjnej oraz w sytuacji, gdy osoba fizyczna, która zgłasza zainteresowanie pracami nad projektem założeń projektu ustawy lub projektem aktu normatywnego, nie będzie uczestniczyła osobiście w tych pracach.

3. W części D formularza, stosownie do okoliczności, uwzględnia się dokumenty, o których mowa w art. 7 ust. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa, a także pełnomocnictwa do wniesienia zgłoszenia lub do reprezentowania podmiotu w pracach nad projektem aktu normatywnego lub projektu założeń projektu ustawy.

4. Część E formularza wypełnia się w przypadku uzupełnienia braków formalnych lub zmiany danych dotyczących wniesionego zgłoszenia.