



ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

PNIK-I.4131.872.2026

Łódź, 16 października 2026 r.

Rada Powiatu Zduńskowolskiego

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 79 ust. 5 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1684 oraz z 2026 r. poz. 252) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 r. poz. 1691)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 8 ustawy o samorządzie powiatowym w celu kontroli legalności uchwały Nr XXXIII/58/26 Rady Powiatu Zduńskowolskiego z dnia 1 października 2026 r. w sprawie szczegółowych warunków umorzenia w całości lub w części, łącznie z odsetkami, odroczenia terminu płatności, rozłożenia na raty lub odstępowania od ustalenia opłaty za pobyt dziecka w pieczy zastępczej, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 5 października 2026 r.

Uzasadnienie

Podstawę prawną uchwały stanowi art. 194 ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2026 r. poz. 980), zwanej dalej - ustawą, zgodnie z którym „Rada powiatu określa, w drodze uchwały, szczegółowe warunki umorzenia w całości lub w części, łącznie z odsetkami, odroczenia terminu płatności, rozłożenia na raty lub odstępowania od ustalenia opłaty, o której mowa w art. 193 ust. 1.”.

W ocenie organu nadzoru § 3 ust. 1 uchwały modyfikuje art. 194 ust. 1 ustawy, zgodnie z którym „Opłatę, o której mowa w art. 193 ust. 1, ustala, w drodze decyzji, starosta właściwy ze względu na miejsce zamieszkania dziecka przed umieszczeniem w rodzinie zastępczej, rodzinnym domu dziecka, placówce opiekuńczo-opiekuńczo-wychowawczej, regionalnej placówce opiekuńczo-terapeutycznej albo interwencyjnym ośrodku preadopcyjnym. W orzecznictwie sądowo-administracyjnym powszechnie przyjmuje się, że niedopuszczalne jest dokonywanie modyfikacji

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

unormowań zawartych w innych aktach normatywnych (por. np. wyrok NSA z dnia 16 czerwca 1992 r., sygn. akt II SA 99/92, ONSA 1993, nr 2, poz. 44; wyrok NSA z dnia 14 października 1999 r., sygn. akt II SA/Wr 1179/98). Ponadto wymieniony przepis przekracza zakres delegacji ustawowej zawartej w art. 194 ust. 2 ustawy.

Treść § 4 ust. 3 uchwały przekracza zakres delegacji ustawowej zawartej w art. 194 ust. 2 ustawy. Rada została upoważniona do określenia w drodze uchwały m.in. szczegółowych warunków odstępowania od ustalenia opłaty za pobyt dziecka w pieczy zastępczej. Tymczasem w § 4 ust. 3 uchwały uregulowane zostały przesłanki całkowitego oraz częściowego zwolnienia z ponoszenia opłaty przez osoby zobowiązane. Organ nadzoru zwraca uwagę, że podejmując akty prawa miejscowego w oparciu o normę ustawową organ stanowiący musi ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu. Odstąpienie od tej zasady narusza związek formalny i materialny między tym aktem a ustawą. Podkreślić należy, że za niezgodne z normą upoważniającą, należy uznać wszelkie odstępstwa w akcie prawa miejscowego od granic upoważnienia ustawowego. Rada gminy nie ma zatem prawa do stanowienia aktów prawa miejscowego regulujących zagadnienia inne niż wymienione w przepisie upoważniającym, ani też podejmowania regulacji w inny sposób niż wskazany przez ustawodawcę, gdyż oznaczałoby to wykroczenie poza zakres delegacji ustawowej. Odnieść to należy zarówno do zakresu spraw, które mają być objęte aktem wydanym na podstawie normy upoważniającej, ale także do kwestii związanych z zakazem obejmowania, zastępowania czy też zmieniania nim materii ustawowej i zamieszczania w nim przepisów sprzecznych z ustawą (wyrok WSA w Łodzi z dnia 16 lipca 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 75/20).

Treść § 6 uchwały nie wypełnia prawidłowo delegacji ustawowej zawartej w art. 194 ust. 2 uchwały, ponieważ rada została upoważniona do określenia szczegółowych warunków rozkładania na raty opłaty za pobyt dziecka w pieczy zastępczej. Tymczasem użyte w § 6 uchwały sformułowanie „w szczególności” wprowadza luz interpretacyjny i nie stanowi szczegółowej regulacji w ww. przedmiocie.

Rada Powiatu Zduńskowolskiego w § 7 ust. 2 uchwały uregulowała w sposób łączny przesłanki całkowitego i częściowego umorzenia ustalonej opłaty za pobyt dziecka w pieczy zastępczej. W ocenie organu nadzoru § 7 ust. 2 uchwały nie wypełnia prawidłowo delegacji ustawowej zawartej w art. 194 ust. 2 ustawy. Organ nadzoru zaznacza, że rada powinna uregulować w sposób odrębny przesłanki uzasadniające całkowite jak i częściowe umorzenie łącznie z odsetkami ustalonej opłaty za pobyt dziecka w pieczy zastępczej, tak aby rozpoznając wniosek o przyznanie ww. ulgi można było ocenić, czy po stronie osoby zobowiązanej do poniesienia opłaty zachodzą okoliczności uzasadniające zastosowanie umorzenia i w jakim zakresie. Organ prowadzący postępowanie w sprawie umorzenia ustalonej opłaty związany jest przepisami przedmiotowej uchwały, zatem w wydanej przez siebie decyzji powinien powołać się na spełnienie przez osobę zobowiązaną do ponoszenia opłat za pobyt dziecka w pieczy zastępczej konkretnej przesłanki wskazanej przez radę w uchwale (por. wyrok WSA w Olsztynie z dnia 12 lutego 2019 r., sygn. akt II SA/Ol 8/19). Treść § 7 ust. 2 uchwały nie pozwala na jednoznaczne stwierdzenie, jakie są warunki

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

częściowego, a jakie całkowitego umorzenia ustalonych opłat, co konsekwencji może prowadzić do uznaniowego zastosowania ww. przepisu.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres e - Doręczeń: AE:PL-15739-54094-JUCFW-24.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chładzyńska

Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:

Zarząd Powiatu Zduńskowolskiego

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.