



WK-I.431.2.2026.MJ

Wystąpienie pokontrolne

Nazwa i adres jednostki kontrolowanej:

Rada Gminy Wicko¹ (dalej: Rada Gminy).

Przedmiot kontroli:

realizacja zadań zleconych radom gmin z zakresu administracji rządowej oraz prawidłowości i terminowości załatwiania skarg i wniosków.

Okres objęty kontrolą:

od 1 stycznia 2025 r. do 4 stycznia 2026 r.² w zakresie skarg i wniosków;
od 1 stycznia 2023 r. do 4 stycznia 2026 r.³ w zakresie wyborów ławników.

Podstawa prawna przeprowadzenia kontroli:

kontrola planowa w trybie zwykłym, na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie⁴ oraz art. 258 § 1 pkt 5 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego⁵ (dalej: kpa).

Data rozpoczęcia i zakończenia kontroli:

od 16 stycznia 2026 r. do 3 lutego 2026 r.

Kierownik jednostki kontrolowanej:

Jacek Stanuch – Przewodniczący Rady Gminy Wicko⁶ (dalej: Przewodniczący Rady Gminy).

Skład zespołu kontrolującego:

Magdalena Janda – główny specjalista, kierownik zespołu kontrolującego,

¹ ul. Słupska 9, 84-352 Wicko

² w tym z wykorzystaniem dowodów sporządzonych przed i po tym okresie, jeśli miały wpływ na kontrolowaną działalność

³ w tym z wykorzystaniem dowodów sporządzonych przed i po tym okresie, jeśli miały wpływ na kontrolowaną działalność

⁴ t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 428

⁵ t.j. Dz.U. z 2025 r. poz. 1691

⁶ akta kontroli: 10

Wydział Kontroli

Pomorski Urząd Wojewódzki w Gdańsku
ul. Okopowa 21/27, 80-810 Gdańsk
tel.: 58 30 77 368, e-mail: wk@gdansk.uw.gov.pl
<https://www.gov.pl/web/uw-pomorski>

Beata Wróblewska – inspektor wojewódzki, członek zespołu kontrolującego.

Informacje wstępne:

Zgodnie z art. 3 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym⁷ (dalej: usg) o ustroju gminy stanowi jej statut. W Gminie Wicko obowiązuje statut uchwalony uchwałą nr XXXI/93/2017 Rady Gminy Wicko z dnia 26 września 2017 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Wicko⁸ wraz z późniejszymi zmianami⁹ (dalej: statut).

Zgodnie z art. 11a usg organami gminy są wójt oraz rada gminy. Do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej.

Na podstawie art. 8 ust. 1 usg inne ustawy mogą nakładać na gminę obowiązek wykonywania zadań zleconych z zakresu administracji rządowej. Jako ww. zadanie gminy przygotowują wybory ławników do sądów okręgowych oraz do sądów rejonowych. Zgodnie z art. 160 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. Prawo o ustroju sądów powszechnych¹⁰ ławników wybierają rady gmin.

Na podstawie art. 229 pkt 3 kpa rada gminy rozpatruje skargi na wójta i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw należących do zadań zleconych z zakresu administracji rządowej, natomiast zgodnie z art. 242 § 1 kpa rozpatruje wnioski, których przedmiotem są m.in. sprawy dotyczące ulepszenia organizacji czy usprawnienia pracy rady.

W trakcie czynności kontrolnych weryfikacji poddano:

- rejestr skarg i wniosków¹¹,
- dokumentację dotyczącą 1 sprawy zarejestrowanej w ww. rejestrze,
- informację o dniach i godzinach przyjęć obywateli w sprawach skarg i wniosków umieszczoną w siedzibie Rady Gminy,
- informację o komórce organizacyjnej lub imiennie wyznaczonych pracownikach, którym powierzono przyjmowanie rozpatrywania skarg i wniosków umieszczoną w siedzibie Rady Gminy.

Ustalono¹², że w okresie objętym kontrolą nie wpłynął żaden wniosek kandydata na ławnika do sądów powszechnych.

Kontrolę przeprowadzono w trybie zdalnym, tj. poza siedzibą jednostki kontrolowanej, zgodnie z art. 21 ust. 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej¹³, z wykorzystaniem środków komunikacji elektronicznej i dokumentów w formie elektronicznej.

⁷ t.j. Dz.U. z 2025 r. poz. 1153 ze zm.

⁸ akta kontroli: 12

⁹ uchwałą nr XIV/124/2019 Rady Gminy Wicko z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie zmiany Statutu Gminy Wicko, uchwałą nr XLIV/82/2018 Rady Gminy Wicko z dnia 18 września 2018 r. w sprawie zmiany Statutu Gminy Wicko, akta kontroli: 12

¹⁰ t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 334 ze zm.

¹¹ akta kontroli: 17

¹² akta kontroli: 1-2

¹³ t.j. Dz.U. z 2026 poz. 158

Wydział Kontroli

Pomorski Urząd Wojewódzki w Gdańsku
ul. Okopowa 21/27, 80-810 Gdańsk
tel.: 58 30 77 368, e-mail: wk@gdansk.uw.gov.pl
<https://www.gov.pl/web/uw-pomorski>

Ustalenia:

Prawidłowość oraz terminowość załatwiania skarg i wniosków

Zgodnie z zapisem § 48 ust. 1 załącznika nr 3 do statutu, Rada Gminy powołała Komisję Skarg, Wniosków i Petycji¹⁴. Obsługa administracyjna rady i jej komisji należy do zadań stanowiska do spraw obsługi rady gminy, zgodnie z § 17 ust. 2 Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Gminy w Wicku stanowiącego załącznik do zarządzenia nr 33/2025 Wójta Gminy Wicko z dnia 10 grudnia 2025 r. w sprawie zatwierdzenia Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Gminy w Wicku¹⁵.

Przewodniczący Rady Gminy oświadczył¹⁶, iż „w sprawie skarg i wniosków przyjmuję mieszkańców w Urzędzie Gminy w Wicku w każdy wtorek w godzinach 13.00-14.00” a „skargi i wnioski kierowane do Rady Gminy można składać w sekretariacie Urzędu Gminy w Wicku lub na stanowisku ds. obsługi Rady Gminy”. Jak wynika z powyższego oświadczenia ww. informacje znajdują się na „stronie BIP Wicko oraz na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Gminy w Wicku”.

Ponadto Przewodniczący Rady Gminy oświadczył, iż „godziny przyjmowania skarg i wniosków były ustalone w godzinach pracy urzędu przy zapewnieniu możliwości składania skarg w formie pisemnej, elektronicznej oraz za pośrednictwem operatora pocztowego. Przepis art. 253 § 3 kpa został zinterpretowany jako obowiązek realnej dostępności dla mieszkańców, co w ocenie organu było spełnione”¹⁷.

Nie przyjmuje się powyższych wyjaśnień. Zgodnie z art. 253 § 3 kpa dni i godziny przyjęć powinny być dostosowane do potrzeb ludności, przy czym przynajmniej raz w tygodniu przyjęcia powinny się odbywać w ustalonym dniu po godzinach pracy.

Należy zauważyć, że przyjmowanie skarg i wniosków przez organy administracji publicznej powinno odbywać się tak, aby stworzyć obywatelom warunki do pełnej realizacji konstytucyjnie chronionego prawa do składania petycji, skarg i wniosków. Skuteczność niniejszej formy kontroli działalności administracji publicznej zależy przede wszystkim od jej dostępności dla obywatela¹⁸.

Ustalono, że Rada Gminy prowadzi rejestr skarg i wniosków¹⁹, w którym w okresie poddanym kontroli zarejestrowano jedno pismo. Wskazać należy, iż dokonano prawidłowej kwalifikacji ww. pisma jako skargi w rozumieniu przepisów Działu VIII kpa i w tym trybie ją procedowano.

Analiza dokumentacji wykazała, iż skarga wpłynęła do Urzędu Gminy e-doręczeniami w dniu 21 października 2025 r., mimo, że była zaadresowana do Rady Gminy najpierw została przekazana do

¹⁴ akta kontroli: 12

¹⁵ tożsame zapisy wcześniej obowiązujących regulaminów organizacyjnych wprowadzanych zarządzeniami Wójta Gminy Wicko: 1/2025 z dnia 20 stycznia 2025 r., 22/2025 z dnia 6 czerwca 2025 r., 27/2025 z dnia 1 września 2025 r.

¹⁶ akta kontroli: 15-16

¹⁷ akta kontroli: 25

¹⁸ red. M. Wierzbowski/A. Wiktorowska 2023, Kodeks postępowania administracyjnego, komentarz art. 253 kpa

¹⁹ akta kontroli: 17

Wydział Kontroli

Pomorski Urząd Wojewódzki w Gdańsku
ul. Okopowa 21/27, 80-810 Gdańsk
tel.: 58 30 77 368, e-mail: wk@gdansk.uw.gov.pl
<https://www.gov.pl/web/uw-pomorski>

Referatu Rozwoju Gminy Urzędu Gminy a dopiero potem (tj. 28 października 2025 r.) została dostarczona osobiście przez pracownika urzędu do biura rady²⁰. Tego samego dnia skarga została przekazana do komisji skarg, wniosków i petycji celem przeanalizowania i wydania opinii dla Rady Gminy. Na posiedzeniu 25 listopada 2025 r. Rada Gminy rozpatrzyła skargę, a 27 listopada 2025 r. udzielono odpowiedzi skarżącemu i przesłano powyższą odpowiedź wraz z treścią uchwały skarżącemu za pośrednictwem e-doręczeń²¹. Zdaniem Przewodniczącego Rady „skarga została rozpatrzona w ustawowym terminie”²².

Nie można zgodzić się ze stanowiskiem Przewodniczącego Rady dotyczącym terminowości załatwienia sprawy. Zgodnie z art. 237 § 1 kpa skargi należy załatwiać bez zbędnej zwłoki, ale nie później niż w ciągu miesiąca od daty wpływu.

W powyższym przypadku za datę wpływu należy uznać 21 października 2025 r., czyli datę doręczenia korespondencji przy wykorzystaniu publicznej usługi rejestrowanego doręczenia elektronicznego, tj. wpływu dokumentacji na elektroniczną skrzynkę podawczą²³ (wspólną zarówno dla Urzędu Gminy w Wicku jak i Rady Gminy).

Należy podkreślić, że obsługę rady zapewnia wyodrębniona komórka organizacyjna w urzędzie, która działa w ramach struktury urzędu stanowiącego aparat pomocniczy Wójta Gminy. Jednak zgodnie z usg właściwa organizacja pracy rady gminy²⁴ i nadzór nad pracownikami urzędu gminy wykonującymi zadania organizacyjne, prawne oraz inne zadania związane z funkcjonowaniem rady gminy, komisji i radnych²⁵ to obowiązki przewodniczącego rady gminy. Co za tym idzie czynności techniczne wynikające z obiegu dokumentów wewnątrz Urzędu Gminy, który obsługuje dwa niezależne od siebie organy (Wójta Gminy jak i Radę Gminy), nie powinny mieć negatywnego wpływu na terminowe załatwienie sprawy. Wskazane jest również aby organy te przestrzegały swojej właściwości rzeczowej.

Wskazać należy, iż Rada Gminy rozpatrzyła skargę w formie uchwały i zawiadomiła skarżącego o sposobie załatwienia skargi. Zawiadomienie zawierało wszystkie elementy określone w art. 238 kpa.

Na podstawie dokonanych ustaleń kontrolowany obszar oceniono **pozytywnie z nieprawidłowościami**.

²⁰ akta kontroli: 18, 22-23

²¹ akta kontroli: 22-23

²² tamże

²³ art. 42 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 18 listopada 2020 r. o doręczeniach elektronicznych (t.j. Dz.U. z 2026 r. poz. 3)

²⁴ art. 19 ust. 2 usg

²⁵ art. 21a usg

Wydział Kontroli

Pomorski Urząd Wojewódzki w Gdańsku
ul. Okopowa 21/27, 80-810 Gdańsk
tel.: 58 30 77 368, e-mail: wk@gdansk.uw.gov.pl
<https://www.gov.pl/web/uw-pomorski>

Stwierdzone nieprawidłowości:

- 1) nieprzyjmowanie obywateli w sprawach skarg i wniosków zgodnie z art. 253 § 3 kpa;
- 2) załatwienie skargi z naruszeniem terminu, o którym mowa w art. 237 § 1 kpa.

Przyczyną powyższych nieprawidłowości jest nieznanomość lub niewłaściwa interpretacja przepisów kpa oraz niewłaściwa organizacja pracy.

Skutkiem powyższych nieprawidłowości jest naruszenie przepisów kpa.

Osoby odpowiedzialne: Rada Gminy, Przewodniczący Rady Gminy.

Ocena kontrolowanej działalności: pozytywnie z nieprawidłowościami.

Zalecenia i wnioski:

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, na podstawie art. 46 ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej²⁶ (dalej: ustawa o kontroli), zalecam:

- wyznaczenie zgodnie z art. 253 § 3 kpa dni i godzin przyjęć interesantów w sprawach skarg i wniosków w taki sposób, by były one dostosowane do potrzeb ludności, przy czym przynajmniej raz w tygodniu przyjęcia powinny się odbywać w ustalonym dniu po godzinach pracy;
- załatwianie skarg w terminie określonym w art. 237 § 1 kpa.

Na podstawie art. 49 w zw. z art. 46 ust. 3 pkt 3 ustawy o kontroli proszę o przedstawienie, w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego dokumentu: informacji o sposobie wykonania zaleceń albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości.

Wojewoda Pomorski

Beata Rutkiewicz

/dokument podpisany elektronicznie/

²⁶ t.j. Dz.U. z 2026 poz. 158