



**WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI
RADOSŁAW KRÓL**

Olsztyn, 23 kwietnia 2025 r.

ZK-III.431.5.2025

**Pan
Paweł Przybyłek
Starosta Nidzicki
ul. Traugutta 23
13-100 Nidzica**

Stosownie do art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 224), dalej „ustawa o kontroli w administracji rządowej”, w związku z art. 57 ust. 3 ustawy z dnia 11 marca 2022 r. o obronie Ojczyzny (Dz. U. z 2024 r. poz. 248, ze zm.), przekazuję Panu treść wystąpienia pokontrolnego.

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Kontrolę organizacji i prowadzenia kwalifikacji wojskowej przez Starostę Nidzickiego, przeprowadzono w Starostwie Powiatowym w Nidzicy, ul. Traugutta 23, 13-100 Nidzica oraz w siedzibie Powiatowej Komisji Lekarskiej w Nidzicy, zwanej dalej „PKL”, ul. Mickiewicza 23, 13-100 Nidzica, tj. Zespół Opieki Zdrowotnej w Nidzicy.

W okresie objętym kontrolą oraz w dniu kontroli stanowiska pełnili:

- Starosta Nidzicki Pan Paweł Przybyłek, wybrany na stanowisko 06 maja 2024 r.,
- Kierownik Wydziału Oświaty, Promocji Rozwoju i Zarządzania Kryzysowego w Starostwie Powiatowym w Nidzicy Pani [REDACTED], na stanowisku od 12 września 2024 r.
- Inspektor w Wydziale Oświaty, Promocji, Rozwoju i Zarządzania Kryzysowego Pan [REDACTED], na stanowisku od 02 lutego 2025 r.

Kontrola przeprowadzona została przez pracowników Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, w składzie:

- Janusz Bazydło, kierownik oddziału w Wydziale Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego, przewodniczący zespołu kontrolnego na podstawie upoważnienia nr WK-IV.0030.281.2025 z dnia 28 marca 2025 r. wydanego przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego,
- [REDACTED], inspektor wojewódzki w Wydziale Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego, na podstawie upoważnienia nr WK-IV.0030.282.2025 z dnia 28 marca 2025 r. wydanego przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego.

Termin kontroli: 04 kwietnia 2025 r. w godz. 9.00 - 15.00.

Kontrola wpisana została do „Książki kontroli” pod numerem wpisu 1/2025, a czynności kontrolne prowadzone były w obecności Pana Przemysława Brzuzy.

Zakres kontroli: realizacja zadań związanych z organizacją i przeprowadzeniem kwalifikacji wojskowej.

Okres objęty kontrolą: 31 marca 2025 r. – 04 kwietnia 2025 r.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 2 pkt 1, art. 6 ust. 4 pkt 3 i 4, art. 16 ust. 1-3 i art. 51 ust. 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 224), w związku z art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2025r. poz. 428) i art. 57 ust. 3 ustawy z dnia 11 marca 2022 r. o obronie Ojczyzny (Dz. U. z 2024 r. poz. 248, ze zm.), dalej „ustawa o obronie Ojczyzny”.

Na podstawie ustaleń kontroli działalność Starosty Nidzickiego ocenia się **pozytywnie z uchybieniami**.

W wyniku przeprowadzonej kontroli ustalono:

Zadania związane z organizacją i prowadzeniem kwalifikacji wojskowej w Starostwie Powiatowym w Nidzicy, dalej „Starostwo”, należą do Wydziału Oświaty, Promocji Rozwoju i Zarządzania Kryzysowego, na podstawie § 26 pkt 6 ppkt 4 – „wykonywanie zadań w ramach powszechnego obowiązku obrony, w tym kwalifikacji wojskowej” Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Nidzicy, ustalonego Uchwałą Nr 118/335/2021 Zarządu Powiatu w Nidzicy z dnia 22 grudnia 2021 r. Nadzorowanie realizacji zadań związanych z przeprowadzaniem kwalifikacji wojskowej należy do Kierownika Wydziału Oświaty, Promocji Rozwoju i Zarządzania Kryzysowego, dalej „Wydział”.

W Wydziale za sprawy z zakresu organizacji kwalifikacji wojskowej odpowiada Pan [REDAKTOWANE], na podstawie pkt I.1 „Przygotowanie i prowadzenie kwalifikacji wojskowej” „Zakresu czynności Pana Przemysława Brzuzy – inspektora w Wydziale Oświaty, Promocji Rozwoju i Zarządzania Kryzysowego Starostwa Powiatowego w Nidzicy”.

- 1) Zapewnienie lokalu dla wójta lub burmistrza, Powiatowej Komisji Lekarskiej w Nidzicy, dalej „PKL”, Szefa Wojskowego Centrum Rekrutacji w Olsztynie, dalej „WCR” wraz z wyposażeniem oraz przedmiotami niezbędnymi do pracy tych organów, a także pomieszczenia wraz z wyposażeniem, niezbędne przy wprowadzaniu danych do ewidencji wojskowej osób stawiających się do kwalifikacji wojskowej.**

Kwalifikacja wojskowa prowadzona jest w budynku Zespołu Opieki Zdrowotnej w Nidzicy przy ul. Mickiewicza 23, 13-100 Nidzica, w pomieszczeniach zapewnionych przez Starostę Nidzickiego, na podstawie art. 65 ust. 1 pkt 1 ustawy o obronie Ojczyzny i umowy najmu z dnia 24 marca 2025 r. na 4 sale z zapleczem socjalnym, z prawem korzystania z komunikacji wewnętrznej i urządzeń sanitarnych.

Wszystkie pomieszczenia wykorzystywane na potrzeby kwalifikacji wojskowej znajdują się na II piętrze budynku. Do pomieszczeń wchodzi się przez wejście oznakowane tablicami kierunkowymi z napisem „Powiatowa Komisja Lekarska” i „Kwalifikacja Wojskowa. Dotarcie do pomieszczeń umożliwiają schody i winda.

W kolejności od wejścia z windy zorganizowano:

- poczekalnię (w korytarzu przed pozostałymi pomieszczeniami) dla osób stawiających się do kwalifikacji wojskowej, gdzie także pracują przedstawiciele wójtów lub burmistrza (w dniu kontroli Pani [REDAKTOWANE] na podstawie upoważnienia nr 4/2025 wydanego 03 kwietnia 2025 r. przez Wójta Gminy Kozłowo na okres 04-09 kwietnia 2025 r. i Pan [REDAKTOWANE] na podstawie upoważnienia nr SEK.0052.4.2025 wydanego 03 kwietnia 2025 r. przez Wójta Gminy Janowo na okres 04-09 kwietnia 2025 r.).

Zgodnie z art. 65 ust. 1 pkt 1 ustawy o obronie Ojczyzny starosta, na potrzeby przeprowadzenia kwalifikacji wojskowej: zapewnia lokal dla wójta (burmistrza, prezydenta miasta), powiatowej komisji lekarskiej i szefa wojskowego centrum rekrutacji wraz z wyposażeniem oraz przedmioty niezbędne do pracy tych organów. Oznacza to, że przedstawiciele wójtów lub burmistrza z powiatu nidzickiego powinni mieć zabezpieczone stanowisko pracy lub pomieszczenie umożliwiające sprawdzenie tożsamości osób podlegających stawieniu się do kwalifikacji wojskowej, o czym mowa w art. 58 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 pkt 1 ustawy o obronie Ojczyzny, w sposób zapewniający przestrzeganie przepisów o ochronie danych osobowych.

Obecny sposób organizacji pracy przedstawicieli wójtów lub burmistrza zespół kontrolny uznaje za niewłaściwy, co stanowi uchybienie, które nie ma zasadniczego negatywnego wpływu na kontrolowaną działalność.

- pomieszczenie dla pielęgniarki, która wykonuje swoją pracę poza pomieszczeniem PKL.

Zgodnie z § 3 ust. 1 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 20 marca 2023 r. w sprawie komisji lekarskich orzekających o stopniu zdolności do służby wojskowej osób stawiających się do kwalifikacji wojskowej (Dz. U z 2023 r. poz. 586, ze zm.), dalej „rozporządzenie” i § 2 pkt 13 Zarządzenia Nr 27 Wojewody Warmińsko-Mazurskiego z dnia 28 stycznia 2025 r. w sprawie powołania powiatowych komisji lekarskich i Wojewódzkiej Komisji Lekarskiej w Olsztynie, orzekających o zdolności do służby wojskowej osób stawiających się do kwalifikacji wojskowej, ze zmianami, w skład PKL w Nidzicy wchodzi: przewodniczący, psycholog (w tym przypadku dopuszcza się odrębne pomieszczenia dla zapewnienia dyskrecji badania psychologicznego), sekretarz oraz pielęgniarka.

Wszystkie te osoby wykonują prace i przypisane są im obowiązki wymienione w § 13 rozporządzenia.

W świetle wymienionych przepisów, przygotowanie stanowiska pracy pielęgniarki poza pomieszczeniem PKL jest uchybieniem, które nie ma zasadniczego negatywnego wpływu na kontrolowaną działalność.

- pomieszczenie dla psychologa, zapewniające dyskrecję badania psychologicznego,
- pomieszczenie dla PKL, które oznaczone jest nieprawidłową informacją „Komisja kwalifikacyjna”, powinno być „Powiatowa Komisja Lekarska”, pomieszczenie zapewnia intymność badań lekarskich,
- pomieszczenie dla osób wykonujących prace związane z wprowadzaniem danych do ewidencji wojskowej i wydawaniem zaświadczeń oraz dla Szefa Wojskowego Centrum Rekrutacji w Olsztynie (w dniu kontroli mł. chor. [REDAKTOWANE], przedstawiciel Szefa

Wojskowego Centrum Rekrutacji w Olsztynie na podstawie upoważnienia z dnia 26.03.2025 r.).

Zapewniono wyposażenie i przedmioty zapewniające właściwe wykonywanie prac przez PKL, przedstawiciela WCR oraz przez osoby wprowadzające dane osób stawiających się do kwalifikacji wojskowej do ewidencji wojskowej i wydające zaświadczenia.

Niemniej jednak, w ocenie zespołu kontrolnego, przygotowanie jednego stanowiska komputerowego umożliwiającego bezpośrednio wprowadzanie danych osób stawiających się do kwalifikacji wojskowej (zakładanie ewidencji wojskowej) w systemie informatycznym SI „Spirala-Zint”, jest niewystarczające.

Zespół kontrolny rekomenduje, aby od przyszłorocznej kwalifikacji wojskowej zapewnić co najmniej dwa stanowiska komputerowe umożliwiające pracę w systemie informatycznym SI „Spirala-Zint”, co znacząco usprawni pracę osób zatrudnionych do wprowadzania danych do ewidencji wojskowej.

W aktach kontroli „Protokół oględzin lokalu kwalifikacji wojskowej”.

2) Zatrudnienie na podstawie umowy o pracę na czas określony lub umowę zlecenia, nie więcej niż czterech osób do prac związanych z wprowadzaniem danych do ewidencji wojskowej osób stawiających się do kwalifikacji wojskowej i wydawaniem zaświadczeń.

Starosta na podstawie umów zlecenia zatrudnił 4 osoby do prac związanych z wprowadzaniem danych do ewidencji wojskowej osób stawiających się do kwalifikacji wojskowej i wydawaniem zaświadczeń.

Umowy zawarte zostały z dniem 24 marca 2025 r. pod numerami: 1/2025, 2.2025, 3.2025 i 4.2025, na okres od 31 marca 2025 do dnia 10 kwietnia 2025 r. Zakres przedmiotowy umów określono jako wykonanie prac związanych z wprowadzaniem danych do ewidencji wojskowej osób stawiających się do kwalifikacji wojskowej i wydawaniem zaświadczeń o stawieniu się do kwalifikacji wojskowej, w czasie trwania prac Powiatowej Komisji Lekarskiej w Nidzicy w łącznej ilości 72 godzin.

Za wykonanie zlecenia przyjęto wynagrodzenie w wysokości 2 500,00 zł brutto, co daje 35 zł za godzinę pracy, co mieści się w granicy wysokości wynagrodzenia ustalonej przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego.

Wszystkim osobom wykonującym wymienione prace Szef WCR w Olsztynie w dniu 23 stycznia 2025 r. wydał upoważnienia do przetwarzania danych osobowych.

Wymienione czynności wykonywane były pod nadzorem upoważnionego przedstawiciela Szefa Wojskowego Centrum Rekrutacji w Olsztynie.

3) Zapewnienie porządku w lokalu, w którym przeprowadzana jest kwalifikacja wojskowa.

Porządek (czystość) w lokalu, w którym prowadzona jest kwalifikacja wojskowa, zapewniony jest w ramach umowy najmu, zawartej z Zespołem Opieki Zdrowotnej w Nidzicy w dniu 24 marca 2025 r., co określa § 2 lit. e umowy.

4) Zapewnienie bezpieczeństwa pracy organów uczestniczących w przeprowadzaniu kwalifikacji wojskowej.

Bezpieczeństwo pracy organów uczestniczących w przeprowadzeniu kwalifikacji wojskowej zapewnia codzienna obecność żołnierzy WCR w Olsztynie, żołnierzy WOT i żołnierzy 16 Dywizji, którzy egzekwują przestrzeganie przyjętych norm zachowania się w miejscach publicznych. W sytuacjach konfliktowych wzywane będą właściwe służby bezpieczeństwa i porządku publicznego.

W aktach kontroli „Protokół przyjęcia ustnego oświadczenia [REDACTED]”.

5) Zabezpieczenie pomieszczeń i dokumentacji (księga orzeczeń lekarskich, komplet list gminnych, aktowe egzemplarze orzeczeń i dokumentacji lekarskiej oraz dokumentacji psychologicznej), po zakończeniu urzędowania organów uczestniczących w przeprowadzaniu kwalifikacji wojskowej.

Zabezpieczenie pomieszczeń po zakończeniu pracy PKL i innych organów przeprowadzających kwalifikacje wojskową opiera się na systemie zabezpieczenia budynku ZOZ w Nidzicy, który objęty jest monitoringiem. Wszystkie drzwi do pomieszczeń, gdzie przeprowadzana jest kwalifikacja zamykane są na klucz. Pomieszczenia zamyka Pan [REDACTED] i przechowuje klucze w Starostwie Powiatowym w Nidzicy.

Po zakończeniu pracy PKL i innych organów przeprowadzających kwalifikacje wojskową, dokumentacja lekarska zabezpieczana jest w zamykanej metalowej skrzyni w pomieszczeniu ewidencji wojskowej. Klucze do skrzyni i pomieszczenia zabezpieczane są przez Pana [REDACTED].

W aktach kontroli „Protokół przyjęcia ustnego oświadczenia [REDACTED]”.

6) Uwzględnianie sugestii osoby typowanej na przewodniczącego powiatowej komisji lekarskiej dotyczących kandydatów do powołania do składu tej komisji lekarskiej oraz do zastępczego pełnienia w niej funkcji.

Przed rozpoczęciem kwalifikacji wojskowej, Przewodniczący PKL nie wnosił Staroście Nidzickiemu sugestii w zakresie powołania osób do składu PKL oraz do zastępczego pełnienia funkcji w PKL.

W aktach kontroli „Protokół przyjęcia ustnego oświadczenia [REDACTED]”.

7) Uwzględnianie (w miarę możliwości), w czasie trwania kwalifikacji wojskowej wniosków przewodniczącego powiatowej komisji lekarskiej dotyczących spraw, o których mowa w art. 65 ust. 1 ustawy o obronie Ojczyzny.

W czasie trwania kwalifikacji wojskowej Przewodniczący PKL nie kierował do Starosty Nidzickiego wniosków dotyczących: zapewnienia lokalu dla wójta lub burmistrza, PKL i Szefa WCR w Olsztynie, w tym wyposażenia oraz przedmiotów niezbędnych do pracy tych organów, zapewnienia pomieszczenia wraz z wyposażeniem niezbędnym przy wprowadzaniu danych do ewidencji wojskowej osób stawiających się do kwalifikacji wojskowej, a także zawierania umów o pracę na czas określony lub umowę zlecenia z osobami do prac związanych z wprowadzaniem danych do

ewidencji wojskowej osób stawiających się do kwalifikacji wojskowej i wydawaniem zaświadczeń o stawieniu się do kwalifikacji wojskowej, uregulowanym stosunku do służby wojskowej oraz o orzeczonej zdolności do służby wojskowej.

W aktach kontroli „Protokół przyjęcia ustnego oświadczenia [REDAKTOWANO]”

8) Zapewnienie przeprowadzania na potrzeby powiatowej komisji lekarskiej badań specjalistycznych, psychologicznych oraz obserwacji szpitalnej osób stawiających się do kwalifikacji wojskowej, w ramach trybu udzielania zamówień publicznych, ustalonego właściwym rozporządzeniem.

Badania specjalistyczne na potrzeby Powiatowej Komisji Lekarskiej w Nidzicy, przeprowadzono jako zadania zlecone, na podstawie § 2 ust. 2 i 3 Porozumienia Nr ZK-III.6610.33.2024 z 23 października 2024 r.

Zakres świadczeń obejmuje: wykonanie badań specjalistycznych, okulistyki wraz z badaniami diagnostycznymi. Zapytania ofertowe przesłano do 3 podmiotów lekarskich, wybrano 1 podmiot, z którymi zawarto umowę na realizację świadczeń, tj. Indywidualna Specjalistyczna Praktyka Lekarska [REDAKTOWANO] ul. Traugutta 13, 13-100 Nidzica (umowa Nr OZK/1/2025 z 24 marca 2025 r.)

Wartość świadczeń medycznych: wykonanie badań okulistycznych 80,00 zł.

Koszt świadczeń medycznych nie odbiega od cen wolnorynkowych świadczeń wykonywanych przez podmioty lecznicze na obszarze określonym zasięgiem działania Komisji.

9) Zapewnienie funkcjonowania Powiatowej Komisji Lekarskiej w Nidzicy zgodnie z zapisami właściwego zarządzenia Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w sprawie powołania wojewódzkiej i powiatowych komisji lekarskich orzekających o stopniu zdolności do czynnej służby wojskowej osób stawiających się do kwalifikacji wojskowej oraz zarządzenia ustalającego Wojewódzki Plan Kwalifikacji Wojskowej w 2025 r.

Funkcjonowanie PKL, zapewniono zgodnie z zapisami Zarządzenia Nr 27 Wojewody Warmińsko-Mazurskiego z dnia 28 stycznia 2025 r. w sprawie powołania powiatowych komisji lekarskich i Wojewódzkiej Komisji Lekarskiej w Olsztynie, orzekających o zdolności do służby wojskowej osób stawiających się do kwalifikacji wojskowej, Zarządzenia Nr 82 z dnia 3 marca 2025 r. zmieniającego Zarządzenie Nr 27 Wojewody Warmińsko-Mazurskiego z dnia 28 stycznia 2025 r. w sprawie powołania powiatowych komisji lekarskich i Wojewódzkiej Komisji Lekarskiej w Olsztynie, orzekających o zdolności do służby wojskowej osób stawiających się do kwalifikacji wojskowej oraz Zarządzenia Nr 99 Wojewody Warmińsko-Mazurskiego z dnia 18 marca 2025 r. zmieniającego Zarządzenie Nr 27 Wojewody Warmińsko-Mazurskiego z dnia 28 stycznia 2025 r. w sprawie powołania powiatowych komisji lekarskich i Wojewódzkiej Komisji Lekarskiej w Olsztynie, orzekających o zdolności do służby wojskowej osób stawiających się do kwalifikacji wojskowej, zwanych dalej „zarządzeniami Wojewody”.

W dniu przeprowadzenia kontroli, PKL obejmująca swoim działaniem obszar powiatu nidzickiego, pracowała w składzie i w siedzibie zorganizowanej przez Starostę Nidzickiego, zgodnie z § 2 ust. 13 zarządzenia nr 27 Wojewody, tj. przewodniczący – Pan [REDAKTOWANO]

[REDAKTOWANO], psycholog – Pani [REDAKTOWANO], sekretarz – Pan [REDAKTOWANO] i pielęgniarka – Pani [REDAKTOWANO].

Starosta Nidzicki przedłożył propozycje do Wojewódzkiego Planu Kwalifikacji Wojskowej, obejmujące dane i informacje określone w § 14 Rozporządzenia Ministra Obrony Narodowej z dnia 27 lutego 2023 r. w sprawie kwalifikacji wojskowej (Dz. U. z 2023 r. poz. 440, ze zm.), w ustalonym terminie.

W dniu kontroli do kwalifikacji wojskowej, zgodnie z Zarządzeniem Nr 26 Wojewody Warmińsko-Mazurskiego z dnia 28 stycznia 2025 r. w sprawie w sprawie ustalenia Wojewódzkiego Planu Kwalifikacji Wojskowej w 2025 roku, stawali mężczyźni z gminy Janowo i gminy Kozłowo.

Do ustaleń kontroli nie zostały wniesione zastrzeżenia.

Mając na uwadze powyższe ustalenia i oceny, wnoszę o:

- 1) Organizowanie i przeprowadzanie kwalifikacji wojskowej zgodnie z art. 65 ust. 1 pkt 1 ustawy o obronie Ojczyzny, tj. zapewnienie odpowiedniego lokalu i odpowiednich pomieszczeń dla wszystkich organów lub ich przedstawicieli uczestniczących w kwalifikacji wojskowej.
- 2) Przygotowanie stanowiska pracy pielęgniarki w pomieszczeniu pracy PKL. PKL jest organem państwowym, a jego skład reguluje § 3 ust. 1 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 20 marca 2023 r. w sprawie komisji lekarskich orzekających o stopniu zdolności do służby wojskowej osób stawiających się do kwalifikacji wojskowej (Dz. U. z 2023 r. poz. 586, ze zm.) i wydawane corocznie zarządzenie Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w sprawie powołania powiatowych komisji lekarskich i Wojewódzkiej Komisji Lekarskiej w Olsztynie, orzekających o zdolności do służby wojskowej osób stawiających się do kwalifikacji wojskowej. Dopuszczalne jest tylko odrębne pomieszczenie dla psychologa, w celu zagwarantowania dyskrecji badania psychologicznego.
- 3) Zapewnienie co najmniej dwóch stanowisk komputerowych do wprowadzania danych do ewidencji wojskowej w systemie informatycznym SI „Spirala-Zint”, co znacząco usprawni pracę osób zatrudnionych do wprowadzania danych do ewidencji wojskowej.

Jednocześnie informuję, że stosownie do art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej, od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Wojewoda Warmińsko-Mazurski

Radosław Król

(podpis elektroniczny)