

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI
W ŁODZI**

PNIK-I.4131.892.2025

Łódź, 9 grudnia 2025 r.

Rada Miasta Brzeziny

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 i 1436) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XXII/153/2025 Rady Miasta Brzeziny z dnia 26 listopada 2025 r. w sprawie ustalenia wysokości stawek opłaty za zajęcie 1 m2 pasa drogowego dla dróg, których zarządcą jest Miasto Brzeziny, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 5 grudnia 2025 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli uchwały Nr XXII/153/2025 Rady Miasta Brzeziny z dnia 26 listopada 2025 r. w sprawie ustalenia wysokości stawek opłaty za zajęcie 1 m2 pasa drogowego dla dróg, których zarządcą jest Miasto Brzeziny, organ nadzoru powziął wątpliwość, co do jej zgodności z prawem.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących postanowień przedmiotowej uchwały:

- 1) w § 2 ust. 2 uchwały rada postanowiła, że „w przypadku drogi nieurządzonej (nieposiadającej wyodrębnionych poszczególnych elementów pasa drogowego) całość drogi mieszcząca się w liniach rozgraniczających traktowana jest jako jezdnia”. Regulacja ta stanowi przekroczenie delegacji ustawowej z art. 40 ust. 2 pkt 1 w zw. art. 40 ust. 8 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 889) dalej ustawa (zob. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi z dnia 9 września 2021 r., sygn. akt III SA/Łd 145/21);
- 2) w § 5 pkt 1 i 3 uchwały ustalona została stawka opłaty za zajęcie pasa drogowego na prawach wyłączności, z wyjątkiem obiektów i urządzeń infrastruktury telekomunikacyjnej w

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Id: 37C2575D-6773-4AFB-9318-83BE1B972DC7

odniesieniu do stałych stoisk handlowo-usługowych (funkcjonujących co najmniej przez 60 kolejnych dni kalendarzowych) (pkt 1) oraz do tzw. ogródków letnich (pkt 3). W ocenie organu nadzoru regulację tę należałoby dookreślić, że chodzi o stoiska handlowo-usługowe czy ogródki letnie niebędące obiektami budowlanymi (wówczas regulacja ta może pozostać w § 5 uchwały). W innych bowiem przypadkach stoiska czy ogródki znajdujące się przed punktami gastronomicznymi stanowią tymczasowe obiekty budowlane, dla których stawka opłaty w przypadku zajęcia pasa drogowego winna być wskazana w § 4 ustalającym stawki opłat w sytuacji, o której mowa w art. 40 ust. 2 pkt 3 ustawy;

- 3) w § 5 pkt 2 uchwały uchwalona została stawka opłaty za zajęcie pasa drogowego na prawach wyłączności z wyjątkiem obiektów i urządzeń infrastruktury telekomunikacyjnej w odniesieniu do miejsca postojowego. Organ nadzoru wskazuje, że korzystanie z dróg publicznych polegające na postoju pojazdów samochodowych w wyznaczonych do tego miejscach (koperty) podlega opłacie za korzystanie z drogi w strefie płatnego parkowania, a nie opłacie za zajęcie pasa drogowego - art. 13b ust. 6 ustawy. Podkreślenia wymaga fakt, że stawki opłat określone przepisami uchwały podjętej przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego w oparciu o upoważnienie ustawowe z art. 40 ust. 8 ustawy i przy zastosowaniu kryteriów wskazanych w upoważnieniu ustawowym z art. 40 ust. 9 ustawy, są stawkami opłat - wyłącznie za zajęcie pasa drogowego, o czym wprost stanowi art. 40 ust. 3 ustawy o drogach publicznych;
- 4) w § 5 pkt 4 uchwały uchwalona została stawka opłaty za zajęcie pasa drogowego na prawach wyłączności z wyjątkiem obiektów i urządzeń infrastruktury telekomunikacyjnej w odniesieniu do handlu okazjonalnego. Regulacja ta przekracza granice upoważnienia ustawowego z art. 40 ust. 8 w związku z art. 40 ust. 4 ustawy i jednocześnie narusza zasady wskazane w załączniku do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej" (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), zwanego dalej Zasadami techniki prawodawczej. zgodnie ze stosowanym odpowiednio do aktów prawa miejscowego § 6 Zasad techniki prawodawczej, przepisy ustawy redaguje się tak, aby dokładnie i w sposób zrozumiały dla adresatów zawartych w nich norm wyrażały intencje prawodawcy. Uwaga ta dotyczy także § 5 pkt 3 w zakresie wyrazu "tzw.";
- 5) § 5 pkt 5 uchwały przekracza granice upoważnienia ustawowego wskazanego w art. 40 ust. 8 ustawy. Katalog kryteriów, jakie uwzględnia rada gminy przy ustalaniu stawek opłat (art. 40 ust. 9 pkt 1-5 ustawy) ma charakter zamknięty. Żaden z wymienionych kryteriów nie zezwala na różnicowanie stawek opłat za zajęcie pasa drogowego związanego z organizacją imprez - ze względu na jej charakter (tj. o charakterze społeczno -kulturalnym);
- 6) rada nie wypełniła delegacji ustawowej zawartej w art. 40 ust. 8 w zw. z art. 40 ust. 4 ustawy, ponieważ nie ustaliła wysokości stawki opłaty za zajęcie pasa drogowego w celu o którym mowa w art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy - w odniesieniu do obiektów i urządzeń infrastruktury telekomunikacyjnej, która to stawka nie może przekroczyć 0,20 zł. Wskazany

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

brak wypełnienia delegacji ustawowej powoduje konieczność stwierdzenia nieważności uchwały w całości.

Dodatkowo organ nadzoru wskazuje, że w § 2 ust. 1 lit d uchwały wystarczającym jest określenie „pozostałych elementów pasa drogowego - 6,00 zł”. Z kolei regulacja § 4 ust. 1 uchwały, aby prawidłowo określać cele, dla których określono stawki opłat w tym przepisie powinna brzmieć „Za zajęcie 1m² powierzchni pasa drogowego drogi gminnej w celu, o którym mowa w § 1 pkt 3, z wyjątkiem obiektów i urządzeń infrastruktury telekomunikacyjnej, ustala się następujące stawki opłat za każdy dzień zajęcia:”

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/enadzor albo ePUAP: /lodzuw/skrytka.

z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Piotr Cępa

**Radca Prawny - Koordynator
Oddziału nadzoru prawnego
i Wojewódzkiego Dziennika Urzędowego
w Wydziale Prawnym, Nadzoru
i Kontroli**

Do wiadomości:

Burmistrz Miasta Brzeziny

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Id: 37C2575D-6773-4AFB-9318-83BE1B972DC7