

PS-P.862.28.2025.HB

**Pan
Piotr Stajszczyk
Burmistrz Jelcza-Laskowic
ul. Wincentego Witosa 24,
55-220 Jelcz-Laskowice**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

(Jednostka kontrolowana nie wniosła zastrzeżeń do projektu wystąpienia pokontrolnego)

Wrocław, dnia 18 grudnia 2025 r.

I. Informacje organizacyjne

Jednostka kontrolowana	Urząd Miasta i Gminy Jelcz-Laskowice
Kierownik jednostki kontrolowanej	Piotr Stajszczyk - Burmistrz Jelcza-Laskowic
Zakres kontroli	Wykorzystanie przez gminę środków Funduszu Pracy na dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników. Okres objęty kontrolą: od 01.01.2024 r. do dnia rozpoczęcia kontroli.
Podstawa prawna kontroli	Ustawa z dnia 20 marca 2025 r. o rynku pracy i służbach zatrudnienia (Dz.U. z 2025 r. poz. 620), ustawa z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (tj. Dz.U z 2020 r. poz. 224 ze zm.), ustawa z dnia 14 grudnia 2016 r. prawo oświatowe (t.j. Dz.U. z 2025 r. poz. 1043 ze zm.), ustawa z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (t.j. Dz.U. z 2025 r. poz. 468), ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 572 ze zm.), rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 24 sierpnia 2017 r. w sprawie praktycznej nauki zawodu (Dz.U. z 2017 r., poz.1644, rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 28 maja 1996 r. w sprawie przygotowania zawodowego młodocianych i ich wynagradzania (tj. Dz.U. z 2018 r. poz. 2010 ze zm.), rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 20 marca 2007 r. w sprawie zaświadczeń o pomocy de minimis i pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz.1546), rozporządzenie w sprawie sprawozdań o udzielonej pomocy publicznej, informacji o nieudzieleniu takiej pomocy oraz sprawozdań o zaległościach przedsiębiorców we wpłatach świadczeń należnych na rzecz sektora finansów publicznych z dnia 7 sierpnia 2008 r. (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 161. ze zm.). (Kontrola realizowana była zgodnie z zatwierdzonym w dniu 27 czerwca 2025 r., przez Wojewodę Dolnośląskiego okresowym planem kontroli na II półrocze 2025 r.)
Data rozpoczęcia i zakończenia czynności kontrolnych	07.10.2025 r. – 07.11.2025 r.

Kontrolerzy

Hanna Bylicka – inspektor wojewódzki

- Upoważnienie nr 412/2025 z dnia 2 października 2025 r. sygn. PS-P.0030.412.2025.HB,

Paweł Kuchalski – inspektor wojewódzki

- Upoważnienie nr 413/2025 z dnia 2 października 2025 r. sygn. PS-P.0030.413.2025.HB

(akta kontroli str. 6-9)

II. Ocena kontrolowanej jednostki

Ogólna ocena kontrolowanej jednostki jest **pozytywna**.

III. Ustalenia kontroli

Przedmiotem kontroli było ustalenie stanu faktycznego, udokumentowanie i ocena działalności podmiotu kontrolowanego w zakresie wykorzystania przez gminę środków Funduszu Pracy na dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników.

W kontrolowanym okresie zadania będące przedmiotem kontroli realizowane były w Wydziale Oświaty, Kultury i Sportu a następnie w Wydziale Oświaty i Spraw Społecznych w Urzędzie Miasta i Gminy Jelcz-Laskowice.

W okresie objętym kontrolą, badane zagadnienie zostało uregulowane kolejno w:

- Regulaminie Organizacyjnym Urzędu Miasta i Gminy Jelcz-Laskowice wprowadzonym Zarządzeniem nr BN.0050.1072.2022 Burmistrza Jelcza-Laskowic z dnia 27.10.2022 r., zmienionym Zarządzeniem nr BN.0050.1162.2023 Burmistrza Jelcza-Laskowic z dnia 26.01.2023 r. oraz Zarządzeniem nr BN.0050.1359.2023 Burmistrza Jelcza-Laskowic z dnia 22.09.2023 r., Zarządzeniem nr BN.0050.45.2024 Burmistrza Jelcza-Laskowic z dnia 18.06.2024 r., Zarządzeniem nr BN.0050.134.2024 Burmistrza Jelcza-Laskowic z dnia 06.08.2024 r.,
- Regulaminie Organizacyjnym Urzędu Miasta i Gminy Jelcz-Laskowice wprowadzonym Zarządzeniem nr BN.0050.232.2024 Burmistrza Jelcza-Laskowic z dnia 12.12.2024 r., zmieniony Zarządzeniem nr BN.0050.245.2024 Burmistrza Jelcza-Laskowic z dnia

23.12.2024 r. oraz Zarządzeniem nr BN.0050.436.2025 Burmistrza Jelcza-Laskowice z dnia 02.07.2025 r.

(akta kontroli str. 18-87, dowód nr 1 – kserokopie Regulaminów Organizacyjnych Urzędu Miasta i Gminy Jelcz-Laskowice)

Urząd Miasta i Gminy Jelcz-Laskowice realizował zadania związane z dofinansowaniem pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników ze środków Funduszu Pracy przekazywanych przez Kuratorium Oświaty we Wrocławiu. Środki przekazywane były na podstawie odrębnych wniosków Burmistrza Miasta i Gminy Jelcz-Laskowice, po uprzednim zawarciu umowy w sprawie wysokości i trybu przekazywania środków Funduszu Pracy z przeznaczeniem dla gmin na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników oraz ich rozliczenia.

Umowy dotyczące wysokości oraz trybu przekazywania w roku 2024 i 2025 środków Funduszu Pracy z przeznaczeniem dla gmin na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników oraz ich rozliczenia, zawarte były pomiędzy Wojewodą Dolnośląskim, reprezentowanym przez Dolnośląskiego Kuratora Oświaty, a Gminą Miejsko-Wiejską Jelcz-Laskowice reprezentowaną przez Burmistrza Jelcza-Laskowice.. Środki Funduszu Pracy przekazywane były Gminie z przeznaczeniem na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników w zakresie i na zasadach określonych w przepisach ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (t.j. Dz.U. z 2025 r. 1043 ze zm), zwaną dalej „PrOśw”, z uwzględnieniem stanu prawnego obowiązującego w kontrolowanym okresie.

(akta kontroli str. 88-103, dowód nr 2 - kserokopie umów w sprawie wysokości i trybu przekazywania w roku 2024 i 2025 środków Funduszu Pracy z przeznaczeniem dla gmin na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników oraz ich rozliczenia)

W okresie objętym kontrolą, Urząd Miasta i Gminy Jelcz-Laskowice do obsługi środków przeznaczonych na refundacje kosztów kształcenia młodocianych pracowników posiadał odrębny rachunek bankowy. Zgodnie z art. 122 ust. 15 PrOśw, Wojewoda Dolnośląski otrzymane środki na dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników przekazał na wskazany rachunek bankowy Gminy.

W dniu 25 marca 2024 r. zawarto umowę pomiędzy Wojewodą Dolnośląskim a Gminą Miejsko-Wiejską Jelcz-Laskowice, na kwotę 293 000,00 zł. Kontrolowana jednostka w 2024 roku zawnioskowała o przyznanie środków w wysokości 290 401,38 zł, wykorzystano 279 787,74 zł.

W dniu 22 kwietnia 2025 r. zawarto umowę w sprawie wysokości i trybu przekazywania w roku 2025 środków Funduszu Pracy z przeznaczeniem dla gmin na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników oraz ich rozliczenia na kwotę 581 000,00 zł. Zgodnie z oświadczeniem, w roku 2025 niektóre wnioski pozostawały w trakcie oczekiwania na przekazanie środków z Kuratorium Oświaty lub wymagały uzupełnienia braków formalnych, w związku z czym nie wydatkowano żadnych środków.

(akta kontroli str. 104, dowód nr 3 – zestawienie danych statystycznych sporządzone przez jednostkę kontrolowaną)

W 2024 r. do Urzędu Miasta i Gminy Jelcz-Laskowice wpłynęły 24 wnioski o dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników. W efekcie przeprowadzonych procedur administracyjnych wydano 29 decyzji administracyjnych z rozstrzygnięciem pozytywnym. Pięć spośród wydanych decyzji dotyczyła spraw wszczętych w 2023r.

W 2025 r. do Urzędu Miasta i Gminy Jelcz-Laskowice wpłynęły 4 wnioski o dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników. Do dnia rozpoczęcia czynności kontrolnych 3 wnioski oczekiwały na środki z Kuratorium Oświaty a 1 wniosek pozostawał w trakcie uzupełniania braków formalnych.

(akta kontroli str. 104, dowód nr 4 – zestawienie danych statystycznych sporządzone przez jednostkę kontrolowaną)

W toku czynności kontrolnych dokonano przeglądu i analizy 10 pierwszych wniosków, które wpłynęły do Urzędu Miasta i Gminy Jelcz-Laskowice w 2024 roku.

(akta kontroli str. 105, dowód nr 5 – zestawienie danych statystycznych sporządzone przez jednostkę kontrolowaną)

Wnioski o dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników były składane przez pracodawców do Urzędu Miasta i Gminy Jelcz-Laskowice we właściwym terminie, tj. w ciągu 3 miesięcy od dnia ogłoszenia wyników egzaminu, zgodnie z przepisami ustawy – Prawo oświatowe. Zgodnie z art. 122 ust. 11 PrOśw, do wniosków dołączone zostały wymagane załączniki tj. m.in. :

1) kopie dokumentów potwierdzających spełnienie warunku posiadania kwalifikacji, o których mowa w ust. 8 PrOśw;

- 2) kopie umów o pracę z młodocianymi pracownikami zawartych w celu przygotowania zawodowego;
- 3) zaświadczenia o pomocy de minimis i pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie.

Wnioski o dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników, wraz z wymaganymi załącznikami, zostały poddane weryfikacji pod względem formalnym i merytorycznym przez osoby kontrolujące. W wyniku przeprowadzonej analizy stwierdzono, iż wnioski nie zawierały uchybień, które mogłyby stanowić podstawę do odmowy przyznania dofinansowania.

(akta kontroli str.106-135, dowód nr 6 – kserokopia wniosku o dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianego pracownika wraz z załącznikami)

Wszystkie skontrolowane decyzje zostały wydane na podstawie wcześniej złożonych przez pracodawców wniosków o dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników i wydane uprawnionym podmiotom, tj. pracodawcom spełniającym wymagania ustawowe. Decyzje zawierały prawidłowe oznaczenie organu administracji publicznej, tj. Burmistrza Jelcza-Laskowic oraz stron postępowania.

Skontrolowane decyzje zawierały prawidłowe powołanie podstawy prawnej, zgodne z obowiązującymi przepisami prawa materialnego, z uwzględnieniem regulacji dotyczących udzielania pomocy publicznej.

Sentencje decyzji zostały sformułowane w sposób jednoznaczny, precyzyjny i odpowiadający wymogom art. 107 § 1 kodeksu postępowania administracyjnego oraz zawierały rozstrzygnięcie w sprawie przyznania dofinansowania wraz z określeniem jego wysokości.

Uzasadnienia faktyczne i prawne zawarte w decyzjach były kompletne i rzeczowe, odnosiły się zarówno do stanu faktycznego ustalonego na podstawie przedłożonych dokumentów, jak i do zastosowanych przepisów prawa.

Pouczenia zawarte w decyzjach, były zgodne z przepisami k.p.a. i zawierały informację o trybie oraz terminie wniesienia odwołania.

Ponadto decyzje wydane zostały w ustawowych terminach przewidzianych przepisami k.p.a., w szczególności z uwzględnieniem art. 35 § 1 i 3 oraz art. 36, określających terminy załatwiania spraw bez zbędnej zwłoki i przekazane stronom.

(akta kontroli str. 136-140, dowód nr 7 – kserokopia decyzji przyznającej dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianego pracownika wraz z oświadczeniem i zawiadomieniem)

Decyzje zostały podpisane przez osoby do tego upoważnione, działające z upoważnienia Burmistrza Jelcza-Laskowic, co potwierdzają stosowne upoważnienia znajdujące się w aktach spraw.

(akta kontroli str. 141-142, dowód nr 8 – kserokopie upoważnień wydane przez Burmistrza Jelcza-Laskowic)

Nie odnotowano opóźnień w realizacji wypłat, a ich wysokość była zgodna z kwotami określonymi w rozstrzygnięciach decyzji.

(akta kontroli str. 136-138, 143, dowód nr 9 – kserokopia potwierdzenia wykonanej operacji bakowej oraz decyzji administracyjnej)

Na podstawie wydanych decyzji oraz art. 5 ust. 3 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej, sporządzano zaświadczenia o udzielonej pomocy de minimis, które opatrzone podpisem osoby upoważnionej do reprezentowania organu.

(akta kontroli str. 144, dowód nr 10 – kserokopia zaświadczenia o pomocy de minimis)

Sprawozdania z udzielonej pomocy publicznej zostały przekazane do Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów w Warszawie za pośrednictwem systemu SHRiMP, w terminie wskazanym w § 6 ust. 2 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 7 sierpnia 2008 r. w sprawie sprawozdań o udzielonej pomocy publicznej, informacji o nieudzieleniu takiej pomocy oraz sprawozdań o zaległościach przedsiębiorców we wpłatach świadczeń należnych na rzecz sektora finansów publicznych.

Wystąpiły dwa przypadki, kiedy sprawozdanie o udzielonej pomocy publicznej zostało przekazane po upływie 7-dniowego terminu. Zgodnie ze złożonymi wyjaśnieniami jednostki kontrolowanej, zaistniała sytuacja wynikała z nagłej, usprawiedliwionej nieobecności pracownika i miała charakter jednostkowy.

(akta kontroli str. 145-149, dowód nr 11 - wydruk z systemu SHRIMP2 oraz wyjaśnienia jednostki kontrolowanej)

IV. Pozostałe informacje i zalecenia pokontrolne

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach. Jeden egzemplarz przekazano Burmistrzowi Jelcza-Laskowic.

Od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO

Magdalena Stefańska

Dyrektor Wydziału Polityki Społecznej

/-podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/