

Działalność Zapobiegawczego Nadzoru Sanitarnego



Działalność zapobiegawczego nadzoru sanitarnego organów Państwowej Inspekcji Sanitarnej obejmuje:

1. kontrolę wymagań higienicznych i zdrowotnych na etapie:

- uzgadniania wniosków dotyczących odstąpienia od przeprowadzania strategicznej
- oceny oddziaływania na środowisko,
- uzgadniania zakresu i stopnia szczegółowości informacji wymaganych w prognozie oddziaływania na środowisko,
- opiniowania projektów dokumentów takich jak: studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, plan zagospodarowania przestrzennego, strategia rozwoju regionalnego, polityka, strategia, plan lub program w dziedzinie: przemysłu, energetyki, transportu, telekomunikacji, gospodarki wodnej, gospodarki odpadami, leśnictwa, rolnictwa, rybołówstwa, turystyki i wykorzystywania terenu, wraz z prognozą oddziaływania na środowisko,,
- wydawania opinii w sprawie potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko,
- wydawania opinii w sprawie zakresu raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko.
- wydawania opinii dotyczących uzgodnienia warunków realizacji przedsięwzięcia przed wydaniem

- decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach,
- wydawania opinii przed wydaniem postanowienia przez regionalnego dyrektora ochrony środowiska w sprawie uzgodnienia warunków realizacji przedsięwzięcia w ramach ponownej oceny oddziaływania na środowisko,
- uzgadniania dokumentacji projektowej inwestycji,
- uczestniczenia w dopuszczeniu do użytku obiektów budowlanych,

2. rozpatrywanie wniosków w sprawach dotyczących wyrażenia zgody na odstępstwo od przepisów regulujących:

- warunki techniczne, jakim powinny odpowiadać budynki i związane z nimi urządzenia, ich usytuowanie na działce budowlanej oraz zagospodarowanie działek przeznaczonych pod zabudowę (stosowanych przy projektowaniu i budowie, w tym także odbudowie, rozbudowie, nadbudowie, przebudowie oraz przy zmianie sposobu użytkowania budynków),
- ogólne przepisy bezpieczeństwa i higieny pracy,
- wymagania dla pomieszczeń i urządzeń podmiotu wykonującego działalność leczniczą.

Kontrola wymagań higienicznych i zdrowotnych w ramach zapobiegawczego nadzoru sanitarnego ma na celu egzekwowanie takich rozwiązań, które gwarantują zapewnienie odpowiednich standardów w środowisku oraz w obiektach przeznaczonych na pobyt ludzi (zakłady pracy, obiekty użyteczności publicznej), tj. takich, które nie stwarzają zagrożeń dla zdrowia i życia ludzi.

Sprawowanie zapobiegawczego nadzoru sanitarnego przez organy Państwowej Inspekcji Sanitarnej z obszaru województwa podkarpackiego przedstawiało się w roku 2017 następująco:

Uzgadnianie wniosków dotyczących odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko.

Poddano analizie 267 wniosków dotyczących odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko. Składane przez właściwe organy wnioski w sprawie odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla sporządzanych projektów dokumentów analizowano pod kątem kluczowych celów polityki ekologicznej określonej w tych dokumentach, tj. czy przewidują podjęcie działań i realizację przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko i czy te działania i przedsięwzięcia zmierzają do ograniczenia i zapobiegania zagrożeniom dla zdrowia ludzi.

W przypadku wykazania braku takich zagrożeń wniosek uzyskiwał akceptację pod względem sanitarnohigienicznym.

Uzgadnianie zakresu i stopnia szczegółowości informacji wymaganych w prognozie oddziaływania na środowisko.

Dokonano 186 uzgodnień zakresu i stopnia szczegółowości informacji wymaganych w prognozie oddziaływania na środowisko.

Orzekając co do zakresu i stopnia szczegółowości informacji wymaganych w prognozie oddziaływania na środowisko dla sporządzanych projektów dokumentów brano pod uwagę głównie rodzaj ewentualnych przyszłych negatywnych oddziaływań wywołanych przewidzianymi w tych dokumentach sposobami zagospodarowania terenów.



Zakres i stopień szczegółowości informacji ustalano pod kątem możliwości dokonania pełnej oceny wpływu tych oddziaływań na zdrowie ludzi.

Opiniowanie projektów dokumentów takich jak: studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, plan zagospodarowania przestrzennego, strategia rozwoju regionalnego, polityka, strategia, plan lub program w dziedzinie: przemysłu, energetyki, transportu, telekomunikacji, gospodarki wodnej, gospodarki odpadami, leśnictwa, rolnictwa, rybołówstwa, turystyki i wykorzystywania terenu, wraz z prognozą oddziaływania na środowisko

Zaopiniowano 171 projektów dokumentów (wraz z prognozą oddziaływania na środowisko) takich jak: studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, plan zagospodarowania przestrzennego, strategia rozwoju regionalnego, polityka, strategia, plan lub program w dziedzinie: przemysłu, energetyki, transportu, telekomunikacji, gospodarki wodnej, gospodarki odpadami, leśnictwa, rolnictwa, rybołówstwa, turystyki i wykorzystywania terenu.

Przy opiniowaniu projektów w/w dokumentów dokonywano oceny ich zgodności z celami dokumentów strategicznych województwa, sprawdzano czy realizują cele środowiskowe ujęte w krajowych i międzynarodowych dokumentach strategicznych oraz czy ich realizacja spowoduje poprawę stanu środowiska i wpłynie korzystnie na warunki zdrowotne życia ludzi.

Wydawanie opinii w sprawie potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko.

Wydano 675 opinii nt. potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko. Składane wnioski w sprawie potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko analizowano pod kątem wpływu danego przedsięwzięcia na środowisko oraz zdrowie i życie ludzi. O potrzebie przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko orzekano dla tych przedsięwzięć, których charakterystyka wskazywała na duże prawdopodobieństwo, że będą one źródłem znaczących negatywnych oddziaływań zagrażających zdrowiu i życiu ludzi. W przeciwnych przypadkach akceptowano odstępnie od przeprowadzenia takiej oceny.

W wydawanych opiniach orzekających o konieczności przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko określano jednocześnie, w zależności od rodzaju przyszłych negatywnych oddziaływań, zakres raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko.

Wydawanie opinii w sprawie zakresu raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko.

Wydano 14 opinii określających zakres raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko. Zakres raportu w wydawanych opiniach określano w zależności od rodzaju przewidywanych przyszłych negatywnych oddziaływań danego przedsięwzięcia na środowisko i zdrowie ludzi.

Wydawanie opinii w sprawie uzgodnienia warunków realizacji przedsięwzięcia przed wydaniem decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach.

Wydano 96 opinii w zakresie warunków realizacji przedsięwzięcia przed wydaniem decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach.

Otrzymane wnioski analizowano pod kątem rodzaju przewidywanych do wystąpienia szkodliwości oraz uciążliwości dla środowiska i zdrowia ludzi emitowanych przez planowane przedsięwzięcie oraz zasięgu tych szkodliwości i uciążliwości - na podstawie opracowanego dla nich raportu o oddziaływaniu na środowisko. Dokonując oceny przedsięwzięć w ramach opiniowania przed wydaniem przez właściwy organ decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia, wskazywano warunki realizacji i eksploatacji planowanego przedsięwzięcia, przy dochowaniu których przedsięwzięcie spełni wymogi w zakresie ochrony zdrowia i życia ludzi. Do najczęściej wskazywanych warunków realizacji przedsięwzięć, niezbędnych do uwzględnienia na etapie projektowania inwestycji należały:

- pełne uwzględnienie w trakcie realizacji a następnie eksploatacji: technologii, parametrów, rozwiązań, zabezpieczeń oraz zaleceń zaproponowanych w sporządzonym dla danego przedsięwzięcia raporcie o oddziaływaniu na środowisko,
- zastosowanie rozwiązań chroniących zabudowę mieszkalną oraz inną z pomieszczeniami przeznaczonymi na pobyt ludzi przed zanieczyszczeniem powietrza i emisją hałasu,
- przeprowadzenie po zrealizowaniu przedsięwzięcia pomiarów kontrolnych natężenia hałasu – celem sprawdzenia czy na terenach z zabudową mieszkalną oraz inną z pomieszczeniami przeznaczonymi na pobyt ludzi nie występują przekroczenia wartości normatywnych.

Wydawanie opinii przed wydaniem postanowienia przez regionalnego dyrektora ochrony środowiska w sprawie uzgodnienia warunków realizacji przedsięwzięcia w ramach ponownej oceny oddziaływania na środowisko.

Wyrażono 12 opinii poprzedzających wydanie postanowienia przez regionalnego dyrektora ochrony środowiska w sprawie uzgodnienia warunków realizacji przedsięwzięcia w ramach ponownej oceny oddziaływania na środowisko. Otrzymane wnioski analizowano analogicznie jak wnioski w sprawie uzgodnienia warunków realizacji przedsięwzięcia przed wydaniem decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach.

Uzgadnianie dokumentacji projektowej inwestycji.

Dokonano uzgodnienia 1879 dokumentacji projektowych inwestycji planowanych na terenie województwa podkarpackiego, z czego 1401 dokumentacji projektowych uzgodnionych zostało przez zamieszkałych na terenie województwa podkarpackiego rzeczoznawców do spraw sanitarno-higienicznych posiadających uprawnienia nadane przez Głównego Inspektora Sanitarnego na podstawie rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 29 listopada 2002 r. w sprawie rzeczoznawców do spraw sanitarno-higienicznych (Dz. U. z 2002 r. Nr 210 poz. 1792).

Opiniując dokumentacje projektowe szczególną uwagę zwracano na prawidłowy układ funkcjonalny pomieszczeń, prawidłowe ciągi technologiczne, warunki środowiska na stanowiskach pracy, proponowane do zastosowania materiały i sposób wykończenia wnętrza oraz odpowiednie do założonej funkcji użytkowej wyposażenie w sprzęt i urządzenia technologiczne, prawidłową wentylację i ogrzewanie pomieszczeń, sposób rozwiązania instalacji sanitarnych.

Na podstawie rozpatrzonych w 2017 roku dokumentacji projektowych można stwierdzić, że dotyczyły one głównie obiektów przeznaczonych do prowadzenia działalności leczniczej, obiektów handlowych, lokali gastronomicznych i usługowych, szkół, przedszkoli i żłobków, zakładów produkcyjnych i rzemieślniczych.

Uczestniczenie w dopuszczeniu do użytku obiektów budowlanych.

Uczestniczono w czynnościach związanych z dopuszczeniem do użytkowania 868 obiektów budowlanych, przeznaczonych głównie do prowadzenia działalności leczniczej, obiektów handlowych, lokali gastronomicznych i usługowych, szkół, przedszkoli i żłobków, zakładów produkcyjnych i rzemieślniczych.

Uczestnicząc w dopuszczeniu do użytku zrealizowanych obiektów budowlanych dokonywano szczegółowej oceny ich stanu sanitarnego oraz ich otoczenia.

Oddawane do użytku obiekty i lokale posiadały przeważnie poprawne warunki higieniczno-sanitarne, wymagane wyposażenie techniczne oraz niezbędne zaplecze socjalno-sanitarne dla pracowników i użytkowników.

Do ważniejszych inwestycji dopuszczonych do użytku w 2017 roku należały m.in. :

- nadbudowa budynku Szpitala Specjalistycznego PRO FAMILIA Rzeszów, ul. Witolda,
- przebudowa Oddziałów: Okulistycznego, Dziecięcego, Ginekologiczno-Położniczego Wojewódzkiego Szpitala Podkarpackiego im. Jana Pawła II w Krośnie,
- przebudowa i rozbudowa Zakładu Produkcji Leków SANOFI AVENTIS Rzeszów, ul. Lubelska,
- Zakład produkcyjny komponentów do silników lotniczych CREUZET POLSKA na terenie SSE Rzeszów-Dworzysko,
- przebudowa Wydziału Chemicznego oraz katedry Awioniki Politechniki Rzeszowskiej,
- budynek produkcyjno-usługowy Dipol Plastic Technology w m. Jasionka,
- Terminal cargo przy Porcie Lotniczym Rzeszów-Jasionka,
- budynek mroźni Przędz. Produkcji Łodów KORAL w Rzeszowie, ul. Trembeckiego,
- przebudowa budynków Zakładu Karnego przy ul. Załęskiej w Rzeszowie,
- budynek biurowy delegatury Najwyższej Izby Kontroli w Rzeszowie, ul. Kraszewskiego,
- Salon samochodowy TOYOTA w Świlczy,
- Zakład produkcyjny SYLVECO w m. Łąka.

Działalność Zapobiegawczego Nadzoru Sanitarnego



Wyrażanie zgody na odstępstwo od przepisów regulujących :

- ❖ warunki techniczne, jakim powinny odpowiadać budynki i związane z nimi urządzenia, ich usytuowanie na działce budowlanej oraz zagospodarowanie działek przeznaczonych pod zabudowę (stosowanych przy projektowaniu i budowie, w tym także odbudowie, rozbudowie, nadbudowie, przebudowie oraz przy zmianie sposobu użytkowania budynków).
- ❖ Ogólne przepisy bezpieczeństwa i higieny pracy.
- ❖ Wymagania dla pomieszczeń i urządzeń podmiotu wykonującego działalność leczniczą.



W ramach upoważnienia wynikającego z delegacji zawartej w przepisach: rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny

odpowiadać budynki i ich usytuowanie (Dz. U. z 2015 r. poz. 1422 z późn. zm.), rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Socjalnej z dnia 26 września 1997 r. sprawie ogólnych przepisów bezpieczeństwa i higieny pracy (Dz. U. z 2003 r. Nr 169, poz. 1650 z późn. zm.) oraz rozporządzenia Ministra Zdrowia z 26 czerwca 2012 r. w sprawie szczegółowych wymagań, jakim powinny odpowiadać pomieszczenia i urządzenia podmiotu wykonującego działalność leczniczą (Dz. U. z 29 czerwca 2012 r. poz. 739) rozpatrzono 139 wniosków dotyczących wyrażenia zgody na odstępstwo od obowiązujących przepisów w zakresie:

- usytuowania podłogi pomieszczeń przeznaczonych na pobyt ludzi poniżej powierzchni terenu,
- braku możliwości zapewnienia w pomieszczeniach wymaganego oświetlenia dziennego,
- braku możliwości zapewnienia normatywnej wysokości,
- braku możliwości zachowania wymaganych minimalnych odległości od bezodpływowego zbiornika na nieczystości ciekłe,
- zastosowania recyrkulacji powietrza systemach wentylacyjnych i klimatyzacyjnych,
- usytuowania wyrzutni powietrza na poziomie terenu.

W 89 przypadkach wyrażona została zgoda na w/w odstępstwa od warunków technicznych.



Działalność Zapobiegawczego Nadzoru Sanitarnego

Tabela

Zestawienie liczbowe działalności zapobiegawczego nadzoru sanitarnego organów Państwowej Inspekcji Sanitarnej z obszaru województwa podkarpackiego w latach 2013 – 2017

Rodzaj działalności	Rok				
	2013	2014	2015	2016	2017
Liczba zaopiniowanych projektów dokumentów takich jak: studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, plan zagospodarowania przestrzennego, strategia rozwoju regionalnego, polityka, strategia, plan lub program w dziedzinie: przemysłu, energetyki, transportu, telekomunikacji, gospodarki wodnej, gospodarki odpadami, leśnictwa, rolnictwa, rybołówstwa, turystyki i wykorzystywania terenu, wraz z prognozą oddziaływania na środowisko	138	100	225	188	171
Liczba rozpatrzonych wniosków dotyczących odstępstw od wymagań określonych w przepisach techniczno- budowlanych i innych przepisach szczegółowych	113	115	94	128	139
Liczba uzgodnionych dokumentacji projektowych *	1608	1435	1481	1809	1879
Liczba przeprowadzonych kontroli inwestycji będących w trakcie realizacji	73	13	13	7	12
Liczba przeprowadzonych wizji w terenie	1674	1444	1702	1400	1472
Liczba inwestycji odebranych i dopuszczonych do użytkowania	1045	1047	1021	764	868
Liczba opinii w sprawie uzgodnienia warunków realizacji przedsięwzięcia przed wydaniem decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach	163	167	152	133	96

* - ilość uzgodnień wspólnie z rzeczoznawcami do spraw sanitarnohigienicznych działającymi na obszarze województwa podkarpackiego