



WOJEWODA PODKARPACKI
ul. Grunwaldzka 15, 35-959 Rzeszów

Rzeszów, 3 lipca 2026 r.

F-III.431.5.2026

Pan
Zdzisław Zadworny
Burmistrz
Miasta i Gminy Cieszanów

Na podstawie art. 46 ust. 1 i art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. *o kontroli w administracji rządowej* (Dz. U. z 2026 r., poz. 158 t.j.) przekazuję wystąpienie pokontrolne po kontroli problemowej przeprowadzonej w dniach od 13 kwietnia 2026 r. do 26 maja 2026 r. u Burmistrza Miasta i Gminy Cieszanów (Urząd Miasta i Gminy Cieszanów, 37-611 Cieszanów, ul. Rynek 1).

Kontrolę przeprowadzili:

- Robert Śmieszek – główny specjalista w Wydziale Finansów i Budżetu Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie – kierownik zespołu kontrolnego,
 - Adam Bąk – główny specjalista w Wydziale Finansów i Budżetu Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie,
- na podstawie imiennych upoważnień do kontroli udzielonych przez Dyrektora Wydziału Finansów i Budżetu z upoważnienia Wojewody Podkarpackiego (pisma z dnia 07.04.2026 r., znak: F-III.431.5.2026).

Kontrolą objęto prawidłowość i terminowość pobierania dochodów, które podlegają przekazaniu do budżetu państwa oraz prawidłowość wykorzystania dotacji udzielonych z budżetu państwa na realizację zadań z zakresu administracji rządowej i innych zleconych ustawami w 2025 r.

W zakresie i okresie objętym kontrolą w Urzędzie Miasta i Gminy Cieszanów (dalej: UMiG Cieszanów) nie były przeprowadzane kontrole zewnętrzne przez inne instytucje uprawnione do kontroli.

W oparciu o dokonane ustalenia, wykonywanie zadań w kontrolowanym zakresie ocenia się **pozytywnie z uchybieniami**.

W wyniku przeprowadzonej kontroli ustalono:

Plan dochodów budżetu państwa związanych z realizacją zadań zleconych dla Gminy Cieszanów (dalej: Gminy) na 2025 r. wynosił kwotę 116 330,00 zł, a jego wykonanie, zgodnie ze sprawozdaniem Rb-27ZZ z wykonania planu dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami okres sprawozdawczy: od początku roku do końca IV kwartału roku 2025 (dalej: Rb-27ZZ), zamknęło się kwotą 86 255,70 zł co stanowiło 74,15% planu. Do Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie (dalej: PUW w Rzeszowie) przekazano dochody w wysokości 71 761,95 zł, a kwota należna Gminie wyniosła 14 493,75 zł.

Uzyskane w 2025 r. dochody zostały zrealizowane w następujących działach i rozdziałach klasyfikacji budżetowej:

Dział 750 - Administracja publiczna

Rozdział 75011 – Urzędy wojewódzkie

Plan dochodów Gminy ustalono w wysokości 380,00 zł, natomiast wykonanie dochodów wyniosło 434,00 zł, co stanowiło 114,21% planu. Dochody te pochodziły z opłat za udostępnianie danych osobowych z rejestru PESEL, pobieranych na podstawie ustawy z dnia 24 września 2010 r. o ewidencji ludności (Dz. U. z 2024 r., poz. 736 z późn. zm.) oraz rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 22 grudnia 2017 r. w sprawie opłat za udostępnienie danych z rejestru mieszkańców i rejestru PESEL (Dz. U. z 2017 r., poz. 2482). Z wykonanych dochodów do PUW w Rzeszowie przekazano kwotę 412,30 zł, natomiast na dochody Gminy kwotę 21,70 zł, co stanowiło 5% uzyskanych dochodów, zgodnie z art. 4 pkt 8 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2024 r., poz. 1572 z późn. zm.).

Dział 852 – Pomoc społeczna

Rozdział 85228 – Usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze

Plan dochodów w 2025 r. wyniósł 3 200,00 zł i został wykonany w kwocie 10 298,40 zł, co stanowiło 321,83% planu. Uzyskane dochody pochodziły z odpłatności za świadczone specjalistyczne usługi opiekuńcze dla dzieci. Z pobranych dochodów przekazano do PUW w Rzeszowie kwotę 9 783,48 zł, natomiast dochody własne Gminy z tego tytułu wyniosły

kwotę 514,92 zł, co stanowiło 5% uzyskanych dochodów, zgodnie z art. 4 pkt 8 ustawy *o dochodach jednostek samorządu terytorialnego*.

Dział 855 – Rodzina

Rozdział 85502 – Świadczenia rodzinne, świadczenie z funduszu alimentacyjnego oraz składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe z ubezpieczenia społecznego

Plan dochodów w 2025 r. wyniósł 112 700,00 zł i został wykonany w kwocie 75 493,30 zł, co stanowiło 66,99% planu. Dochody obejmowały wpłaty z tytułu funduszu alimentacyjnego, zaliczki alimentacyjnej oraz należnych odsetek od funduszu alimentacyjnego. Na podstawie art. 27 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 2007 r. *o pomocy osobom uprawnionym do alimentów* (Dz. U. z 2023 r. poz. 1993 z późn. zm.) do PUW w Rzeszowie przekazano dochody w wysokości 61 537,67 zł, natomiast kwota 13 955,63 zł, stanowiła dochód własny Gminy.

Rozdział 85503 – Karta Dużej Rodziny

Plan dochodów na 2025 r. ustalono w wysokości 50,00 zł, natomiast wykonanie wyniosło 30,00 zł, co stanowi 60,00% planu. Dochody pochodziły z odpłatności za wydanie dwóch duplikatów Karty Dużej Rodziny, wynikającej z realizacji programu „Karta Dużej Rodziny”, zgodnie z ustawą z dnia 5 grudnia 2014 r. *o Karcie Dużej Rodziny* (Dz. U. z 2024 r., poz. 1512 t.j.). Z wykonanych dochodów do PUW w Rzeszowie przekazano kwotę 28,50 zł, zaś na dochody Gminy kwotę 1,50 zł, co stanowiło 5 % uzyskanych dochodów, zgodnie z art. 4 pkt 8 ustawy *o dochodach jednostek samorządu terytorialnego*.

Podczas czynności kontrolnych sprawdzono przestrzeganie przez UMiG Cieszanów terminowości przekazywania dochodów budżetu państwa do PUW w Rzeszowie, wynikającej z art. 255 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. *o finansach publicznych* (Dz. U. z 2024 r., poz. 1530 z późn. zm.). Na podstawie analizy dokumentów źródłowych, w tym ewidencji księgowej oraz zestawień sporządzonych przez UMiG Cieszanów, kontrolujący stwierdzili, że dochody były przekazywane terminowo.

Jednocześnie stwierdzono nieprawidłowe ujęcie dochodów w ewidencji księgowej w kwocie 10 298,40 zł, uzyskanych z odpłatności za świadczone usługi opiekuńcze (rozdział 85228 – *Usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze*), poprzez ich zaklasyfikowanie w § 0690 – *Wpływy z różnych opłat*. Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. *w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych* (Dz. U. z 2022 r. poz. 513 z późn. zm.),

dochody te powinny zostać ujęte w § 0830 – *Wpływy z usług*. Powyższe działanie stanowi naruszenie art. 4 ust. 2 ustawy *o rachunkowości* (Dz. U. z 2023 r. poz. 120 z późn.zm.), zgodnie z którym zdarzenia gospodarcze należy ujmować zgodnie z ich treścią ekonomiczną. Skutkowało to wykazaniem danych w sprawozdaniu Rb-27ZZ w sposób nieodzwierciedlający ich rzeczywistego charakteru.

W związku ze stwierdzonymi nieprawidłowościami przyjęto wyjaśnienia głównego księgowego Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Cieszanowie (dalej: M-GOPS w Cieszanowie) oraz inspektora UMiG Cieszanów, które włączono do akt kontroli. Odpowiedzialność za powyższą nieprawidłowość ponosi główny księgowy M-GOPS w Cieszanowie, natomiast z tytułu sprawowanego nadzoru – kierownik M-GOPS w Cieszanowie.

Na dzień 31.12.2025 r. w kontrolowanej jednostce wystąpiły należności pozostałe do zapłaty w rozdziale 85502 w kwocie 3 340 975,05 zł (w tym zaległości 3 340 975,05 zł), z tego w:

- § 0920 - *Wpływy z pozostałych odsetek* w wysokości 1 122 700,63 zł,
- § 0970 - *Wpływy z różnych dochodów* w wysokości 228 252,44 zł,
- § 0980 - *Wpływy z tytułu zwrotów wypłaconych świadczeń z funduszu alimentacyjnego* w wysokości 1 990 021,98 zł.

W trakcie kontroli ustalono, że M-GOPS w Cieszanowie, w celu odzyskania należności budżetu państwa, podejmował działania wobec dłużników alimentacyjnych, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 września 2007 r. *o pomocy osobom uprawnionym do alimentów*.

Plan dotacji na finansowanie realizacji zadań z zakresu administracji rządowej i innych zleconych ustawami, zgodnie z ustawą budżetową wyniósł 4 545 720,00 zł i w ciągu roku uległ zwiększeniu do wysokości 7 876 961,94 zł. Kontrolowana jednostka do dnia 31.12.2025 r. otrzymała z PUW w Rzeszowie dotację w wysokości 7 870 787,77 zł. Wykorzystana dotacja, wg kwartalnego sprawozdania Rb-50 – *o wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami okres sprawozdawczy: IV kwartał roku 2025* (dalej: Rb-50), wyniosła kwotę 7 864 670,24 zł, co stanowiło 99,84% planu po zmianach.

Niewykorzystana część dotacji w wysokości 6 117,53 zł została terminowo zwrócona na rachunek PUW w Rzeszowie.

Dotacje wykorzystano w następujących działach i rozdziałach klasyfikacji budżetowej:

Dział 010 – Rolnictwo i łowiectwo

Rozdział 01095 – Pozostała działalność

Plan dotacji po zmianach, na realizację zadań w ww. rozdziale, wyniósł kwotę 1 397 023,04 zł. Otrzymana dotacja z PUW w Rzeszowie w wysokości planu po zmianach, została wykorzystana w całości i przeznaczona na:

- zwrot podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej - w kwocie 1 368 862,79 zł,
- koszty realizacji zadania - w kwocie 27 377,25 zł,
- koszty realizacji zadań zleconych z zakresu administracji rządowej, wynikających z ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – *Prawo wodne* (Dz. U. z 2025 r. poz. 960, t.j.)
 - w kwocie 783,00 zł.

W 2025 r. do kontrolowanej jednostki wpłynęły 962 wnioski, po rozpatrzeniu których wydano 962 decyzje przyznające zwrot podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego, według rocznego limitu ustalonego w sposób określony w art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 10 marca 2006 r. o *zwrocie podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej* (Dz. U. z 2023 r. poz. 1948, t.j.).

Szczegółowej kontroli poddano 50 decyzji o zwrocie producentom rolnym podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej, wydanych w 2025 r., z tego: 25 decyzji dotyczyło wniosków złożonych do dnia 1 marca 2025 r., oraz 25 decyzji – wniosków złożonych do dnia 31 sierpnia 2025 r.

Kontrolowane decyzje zostały wydane na podstawie przedłożonych wniosków wraz z załączonymi do nich fakturami VAT dokumentującymi zakup oleju napędowego oraz dokumentem dotyczącym prowadzonej hodowli wydanym przez kierownika biura powiatowego Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa. W decyzjach w prawidłowy sposób określono roczny limit zwrotu podatku akcyzowego oraz kwoty należne do zwrotu w poszczególnych okresach. Zwrot podatku akcyzowego następował w kwotach i terminach wynikających z decyzji Burmistrza Miasta i Gminy.

W kontrolowanym zakresie nieprawidłowości nie stwierdzono.

Dział 600 – Transport i łączność

Rozdział 60004 – Lokalny transport zbiorowy

Plan dotacji po zmianach na realizację zadań w ww. rozdziale ustalony został w wysokości 7 200,00 zł. Dotacja została przekazana do UMiG Cieszanów przez PUW w Rzeszowie w wysokości planu po zmianach została wykorzystana w całości na przewóz osób do lokali

wyborczych w czasie wyborów prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej, w związku z realizacją przez Gminę obowiązku wynikającego z art. 37e i 37f *Kodeksu wyborczego* (Dz. U. z 2023 r., poz. 2408 z późn. zm.).

W trakcie kontroli sprawdzono dwie faktury wystawione przez Zakład Usług Komunalnych Sp. z o.o. w Cieszanowie na łączną kwotę 7 200,00 zł.

Stwierdzono, że faktury spełniały wymogi art. 21 ust.1 ustawy z dnia 29 września 1994 r. *o rachunkowości* (Dz. U. z 2023 r. poz. 120 z późn.zm.), zostały ujęte w księgach rachunkowych oraz zapłacone terminowo. Klasyfikacja budżetowa wydatków była zgodna z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w *sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych*.

W kontrolowanym zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Dział 750 – Administracja publiczna

Rozdział 75011 – Urzędy wojewódzkie

Plan dotacji po zmianach na realizację zadań w ww. rozdziale ustalony został w wysokości 84 878,00 zł. Dotacja dla Gminy została przekazana przez PUW w Rzeszowie w planowanej wysokości i wykorzystana w kwocie 79 423,02 zł, tj. w 93,57% planu na:

- realizację zadań związanych z ewidencją działalności gospodarczej, rejestrem KRS oraz wyborami ławników - 3 418,48 zł,
- realizację zadań z zakresu obrony narodowej - 5 652,85 zł,
- realizację zadań z zakresu spraw obywatelskich - 70 351,69 zł.

W toku kontroli zweryfikowano wydruki księgowe potwierdzające wykorzystanie dotacji zgodnie z jej przeznaczeniem.

Niewykorzystaną część dotacji zwrócono do PUW w Rzeszowie w dniach: 20 stycznia 2026 r. – w kwocie 1 010,67 zł oraz 23 stycznia 2026 r. – w kwocie 4 444,31 zł.

W kontrolowanym zakresie nieprawidłowości nie stwierdzono.

Dział 752 – Obrona narodowa

Rozdział 75295 – Pozostała działalność

Plan dotacji po zmianach na realizację zadań w ww. rozdziale ustalony został w wysokości 489 426,00 zł. Dotacja przekazana do UMiG Cieszanów przez PUW w Rzeszowie w wysokości planu po zmianach została wykorzystana w całości na realizację dwóch zadań w ramach *Programu Ochrony Ludności i Obrony Cywilnej na lata 2024-2026*, tj.:

- **Budowę awaryjnego ujęcia wody na działce nr 1157/3 w miejscowości Niemstów – wspólny system odpornościowy trzech gmin – etap I.**

Na realizację powyższego zadania Burmistrz Miasta i Gminy Cieszanów zawarł z Wojewodą Podkarpackim w dniu 12 września 2025 r. umowę dotacyjną nr ZK-VIII.644.23.69.2025/1. Wartość zamówienia określono na kwotę 277 200,00 zł netto. W wyniku przeprowadzonego postępowania, zgodnego z ustawą z dnia 11 września 2019 r. – *Prawo zamówień publicznych* (Dz. U. z 2024 r. poz. 1320, t.j.), wyłoniono wykonawcę robót – Przedsiębiorstwo Hydrogeologiczne „HYDROGEOPOL” Sp. z o.o. z siedzibą w Dębicy. Zakres prac obejmował wykonanie czterech otworów studziennych. Wartość zadania wyniosła 368 877,00 zł brutto. Roboty zostały zakończone i odebrane protokołem końcowym w dniu 22 grudnia 2025 r., a powstały środek trwały został przyjęty do ewidencji majątku gminy. Rozliczenie z realizacji zadania zostało przekazane do PUW w Rzeszowie pismem z dnia 14 stycznia 2026 r.

- **Zakup dwóch mobilnych agregatów prądotwórczych.**

Na wykonanie powyższego zadania Burmistrz Miasta i Gminy Cieszanów zawarł z Wojewodą Podkarpackim w dniu 12 września 2025 r. umowę dotacyjną nr ZK-VIII.644.23.69.2025/2. W ramach zadania zakupiono dwa mobilne agregaty prądotwórcze o mocy nominalnej o mocy 44 kW, osadzonych na homologowanych przyczepach transportowych. Wartość szacunkową zamówienia została ustalona na kwotę 121 666,67 zł netto. Wykonawcę wyłoniono w przeprowadzonym postępowaniu zgodnie z obowiązującym w UMiG Cieszanów *Regulaminem udzielania zamówień publicznych o wartości poniżej 130 000,00 zł netto*. W wyniku postępowania wybrano firmę PEX Defence Polska Janusz Kania z siedzibą w Dębicy, z ceną ofertową 158 178,00 zł brutto (128 600,00 zł netto oraz 29 578,00 zł VAT). Dostawa została zrealizowana i odebrana w dniu 15 grudnia 2025 r., a zakupione agregaty przyjęto do ewidencji środków trwałych.

Rozliczenie realizacji zadania przekazano do PUW w Rzeszowie pismem z dnia 14 stycznia 2026 r.

W trakcie czynności kontrolnych zweryfikowano dwie faktury, tj. fakturę wystawioną przez dostawcę mobilnych agregatów prądotwórczych oraz fakturę wystawioną przez wykonawcę robót budowlanych związanych z budową awaryjnego ujęcia wody. Stwierdzono, że faktury spełniały wymogi art. 21 ust.1 ustawy z dnia 29 września 1994 r. *o rachunkowości* i zostały ujęte w księgach rachunkowych oraz zapłacone terminowo. Klasyfikacja budżetowa wydatków była zgodna z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. *w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych*.

W kontrolowanym zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Dział 801 – Oświata i wychowanie

Rozdział 80153 – Zapewnienie uczniom prawa do bezpłatnego dostępu do podręczników, materiałów edukacyjnych lub materiałów ćwiczeniowych

Plan dotacji na realizację zadań w ww. rozdziale ustalony został w wysokości 43 717,82 zł. Dotacja dla Gminy przekazana przez PUW w Rzeszowie w wysokości planu po zmianach została wykorzystana w wysokości 43 521,02 zł, tj. 99,55% planu.

Środki finansowe przeznaczono na zakup podręczników i materiałów ćwiczeniowych dla klas I–VIII, zgodnie z ustawą z dnia 27 października 2017 r. *o finansowaniu zadań oświatowych* (Dz. U. z 2024 r. poz. 754, z późn. zm.), w tym przez:

- dwie szkoły publiczne prowadzone przez Gminę Cieszanów, tj. *Szkołę Podstawową im. Marii Moralewicz w Dachnowie* oraz *Szkołę Podstawową im. płk. Bronisławy Wysłouchowej z Szabatowskich w Cieszanowie* – w łącznej kwocie 35 483,61 zł,
- dwie szkoły publiczne prowadzone przez stowarzyszenia, tj. *Szkołę Podstawową w Nowym Siole* oraz *Szkołę Podstawową im. gen. Antoniego Jeziorańskiego w Nowym Lublińcu* – w łącznej kwocie 7 604,59 zł.

Pozostała część otrzymanej dotacji, w kwocie 432,82 zł, została przeznaczona na pokrycie kosztów obsługi zadania.

W toku przeprowadzonych czynności kontrolnych zweryfikowano wszystkie faktury i dokumenty potwierdzające wydatki w łącznej wysokości 35 483,61 zł, poniesione przez ww. szkoły publiczne prowadzone przez Gminę Cieszanów.

Stwierdzono, że przedstawione do kontroli faktury spełniały wymogi określone w art. 21 ust. 1 ustawy z dnia 29 września 1994 r. *o rachunkowości*. Dokumenty zostały prawidłowo ujęte w księgach rachunkowych jednostek. W przypadku 9 faktur na łączną kwotę 6 543,68 zł, wystawionych za zakup podręczników oraz materiałów ćwiczeniowych dla *Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Dachnowie*, zapłaty dokonano z opóźnieniem wynoszącym od 4 do 54 dni.

W związku z ww. nieterminową zapłatą faktur UMiG Cieszanów nie poniósł żadnych dodatkowych kosztów, tj. nie zostały naliczone i zapłacone odsetki z tytułu opóźnienia w płatnościach. W przedmiotowej sprawie wyjaśnienia złożył pracownik zatrudniony na stanowisku księgowego–inspektora w *Zespole Szkolno-Przedszkolnym w Dachnowie*, które zostały dołączone do akt kontroli. Za zaistniałą sytuację odpowiedzialność ponosi ww. pracownik *Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Dachnowie*, natomiast z tytułu sprawowanego nadzoru Dyrektor *Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Dachnowie*.

Zapłata należności za fakturę po terminie, naruszyła przepis art. 44 ust. 3 pkt 3, ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. *o finansach publicznych*, zgodnie z którym wydatki publiczne powinny być dokonywane w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Niewykorzystana część dotacji w wysokości 196,80 zł została zwrócona do PUW w Rzeszowie w dniu 12.12.2025 r.

Zastosowana klasyfikacja budżetowa wydatków była zgodna z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. *w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych*.

W kontrolowanym zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Dział 851 – Ochrona zdrowia

Rozdział 85195 – Pozostała działalność

Plan dotacji po zmianach na realizację zadań w przedmiotowym rozdziale został ustalony w wysokości 120,00 zł. Otrzymana dotacja z PUW w Rzeszowie, w wysokości zgodnej z planem po zmianach, została wykorzystana w całości.

Środki przeznaczono na pokrycie kosztów związanych z wydaniem dwóch decyzji administracyjnych w sprawach świadczeniobiorców innych niż ubezpieczeni, spełniających kryterium dochodowe, o którym mowa w art. 8 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. *o pomocy społecznej*. Wydatkowanie środków nastąpiło zgodnie z art. 7 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. *o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych*.

W toku kontroli zweryfikowano przedłożoną fakturę. Ustalono, że faktura spełniała wymogi określone w art. 21 ust. 1 ustawy z dnia 29 września 1994 r. *o rachunkowości* została prawidłowo ujęta w księgach rachunkowych oraz opłacona w terminie. Klasyfikacja budżetowa wydatku była zgodna z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. *w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych*.

W kontrolowanym zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Dział 852 – Pomoc społeczna

Rozdział 85203 – Ośrodki wsparcia

Plan dotacji na realizację zadań w ww. rozdziale ustalono w kwocie 1 690 557,20 zł. Otrzymana dotacja z PUW w Rzeszowie, w wysokości 1 684 383,54 zł, została wykorzystana w całości na bieżące funkcjonowanie Środowiskowego Domu Samopomocy im. ks. Józefa Kłosa w Cieszanowie (dalej: ŚDS w Cieszanowie).

Kontroli poddano faktury zaksięgowane w §§: § 3020 – *Wydatki osobowe niezaliczone do wynagrodzeń*; § 4170 – *Wynagrodzenia bezosobowe*; § 4210 – *Zakup materiałów i wyposażenia*; § 4260 – *Zakup energii*; § 4280 – *Zakup usług zdrowotnych*; § 4300 – *Zakup usług pozostałych* oraz § 4700 – *Szkolenia pracowników niebędących członkami korpusu służby cywilnej*; dokumentujące poniesione wydatki na działalność ŚDS w Cieszanowie. Stwierdzono, że kontrolowane faktury spełniały wymogi określone w art. 21 ust. 1 ustawy z dnia 29 września 1994 r. *o rachunkowości*, zostały prawidłowo ujęte w księgach rachunkowych oraz opłacone terminowo.

W toku kontroli wydatków poniesionych w przedmiotowym rozdziale stwierdzono nieprawidłowość polegającą na błędnej klasyfikacji budżetowej wydatków dotyczących zakupu artykułów żywnościowych. Ustalono, że wydatki te ujmowane były w § 4210. Zgodnie z obowiązującą klasyfikacją budżetową, wydatki na zakup artykułów żywnościowych powinny być klasyfikowane w § 4220 – *Zakup środków żywności*. Powyższe działanie było niezgodne z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w *sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych*. W związku z tym, że § 4210 nie obejmuje wydatków na artykuły żywnościowe, ich ujmowanie w tym paragrafie spowodowało naruszenie zasad klasyfikacji budżetowej. Powyższe działanie stanowiło naruszenie art. 4 ust. 2 ustawy *o rachunkowości*, zgodnie z którym zdarzenia gospodarcze ujmuje się zgodnie z ich treścią ekonomiczną, a także skutkowało wykazaniem danych w sprawozdaniu Rb-50 w sposób nieodzwierciedlający ich rzeczywistego charakteru.

Na okoliczność stwierdzonych nieprawidłowości przyjęto stosowne wyjaśnienie, które dołączono do akt kontroli. Za zaistniałą nieprawidłowość odpowiedzialność ponosi główny księgowy ŚDS w Cieszanowie, natomiast z tytułu sprawowanego nadzoru – kierownik ŚDS Cieszanowie.

W pozostałym zakresie kontroli nie stwierdzono nieprawidłowości.

Rozdział 85219 – *Ośrodki pomocy społecznej*

Plan dotacji po zmianach na realizację zadań w ww. rozdziale został ustalony w wysokości 13 830,88 zł. Otrzymana dotacja w przyznanej wysokości została wykorzystana w całości. Środki przeznaczono na wypłatę wynagrodzeń dla 4 opiekunów prawnych z tytułu sprawowania opieki nad 4 osobami całkowicie ubezwłasnowolnionymi w kwocie 13 626,48 zł. Pozostałą część dotacji, tj. 204,40 zł, wydatkowano na pokrycie kosztów obsługi zadania.

W trakcie kontroli sprawdzono:

- zgodność kwot wynagrodzeń wypłacanych opiekunom prawnym z wysokością

świadczeń określonych w postanowieniach sądów przyznających te świadczenia,

- wykorzystanie środków na pokrycie kosztów obsługi zadania, tj. faktury wraz z przekazanymi środkami.

W trakcie czynności kontrolnych stwierdzono, że wypłaty wynagrodzeń były dokonywane zgodnie z wydanymi postanowieniami sądowymi. Ponadto, sprawdzono faktury na łączną kwotę 1 895,30 zł, w tym finansowane z dotacji z budżetu państwa w wysokości 204,40 zł. Ustalono, że faktury spełniały wymogi określone w art. 21 ust. 1 ustawy z dnia 29 września 1994 r. *o rachunkowości*, zostały prawidłowo ujęte w księgach rachunkowych oraz opłacone w terminie. Klasyfikacja budżetowa wydatku była zgodna z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. *w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych*.

W kontrolowanym zakresie nieprawidłowości nie stwierdzono.

Rozdział 85228 – *Usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze*

Plan dotacji po zmianach na realizację zadań w ww. rozdziale ustalony został w wysokości 38 560,00 zł. Otrzymana dotacja z PUW w Rzeszowie w wysokości planu wykorzystana została w całości, na pokrycie kosztów świadczenia specjalistycznych usług opiekuńczych.

Zadanie z zakresu pomocy społecznej obejmowało świadczenie specjalistycznych usług opiekuńczych dla dwojga dzieci z terenu Gminy Cieszanów. Specjalistyczne usługi opiekuńcze dla dzieci z zaburzeniami psychicznymi realizowano na podstawie decyzji administracyjnych Burmistrza Gminy, określających m.in. liczbę godzin przyznanego wsparcia, okres świadczenia usług oraz wysokość odpłatności. Każdorazowo wykonanie usługi było potwierdzane przez opiekuna dziecka.

W trakcie kontroli zweryfikowano wszystkie decyzje przyznające świadczenia wraz z miesięcznymi rozliczeniami oraz rachunkami przedłożonymi przez osobę realizującą świadczenia, nie stwierdzając rozbieżności.

Ponadto ustalono, że przedstawione do kontroli rachunki spełniały wymogi określone w art. 21 ust. 1 ustawy z dnia 29 września 1994 r. *o rachunkowości*. Dokumenty te zostały prawidłowo ujęte w księgach rachunkowych oraz opłacone w terminach wynikających z warunków płatności wskazanych na rachunkach. Ponadto ustalono, że zastosowana klasyfikacja budżetowa wydatków była zgodna z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. *w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych*.

W kontrolowanym zakresie nieprawidłowości nie stwierdzono.

Rozdział 85295 – Pozostała działalność

Plan dotacji po zmianach na realizację zadań w ww. rozdziale ustalony został w wysokości 7 335,00 zł. Otrzymana dotacja z PUW w Rzeszowie w wysokości 7 334,49 zł została wykorzystana w całości na zakup licencji programu Sygnity POMOST (program do obsługi zadań dla pomocy społecznej).

Wydatek zaksięgowany na kwotę 7 334,49 zł został zaewidencjonowany w § 4210. Stwierdzono, że faktura spełniała wymogi art. 21 ust. 1 ustawy z dnia 29 września 1994 r. *o rachunkowości*, została ujęta w księgach rachunkowych oraz opłacona w terminie. Klasyfikacja budżetowa wydatków była zgodna z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych.

W kontrolowanym zakresie nieprawidłowości nie stwierdzono.

Dział 855 – Rodzina

Rozdział 85502 – Świadczenia rodzinne, świadczenie z funduszu alimentacyjnego oraz składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe z ubezpieczenia społecznego

Plan dotacji na realizację zadania w ww. rozdziale ustalony został w wysokości 4 032 798,00 zł. Otrzymana dotacja w wysokości planu po zmianach została wykorzystana w kwocie 4 032 333,05 zł, tj. w 99,99% planu. Z otrzymanej dotacji sfinansowano:

1. Wypłatę świadczeń społecznych, w tym:

- zasilków rodzinnych	- 192 609,98 zł;
- dodatków do zasiłku rodzinnego	- 119 702,33 zł;
- zasilków pielęgnacyjnych	- 559 025,60 zł;
- świadczeń pielęgnacyjnych	- 2 483 291,50 zł;
- jednorazowych zapomóg z tyt. urodzenia dziecka	- 12 000,00 zł;
- świadczenia rodzicielskiego	- 32 793,90 zł;
- świadczenia z funduszu alimentacyjnego	- 144 724,08 zł;
- świadczenia wychowawczego	- 25 500,00 zł;
2. Opłacenie składek ZUS i KRUS za osoby pobierające świadczenie pielęgnacyjne - 341 423,24 zł;
3. Koszty obsługi zadania poniesione przez M-GOPS w Cieszanowie - 121 262,42 zł.

Podczas czynności kontrolnych dokonano sprawdzenia terminowości odprowadzania

w 2025 r. składek do ZUS i KRUS przez M-GOPS w Cieszanowie i stwierdzono, że składki odprowadzane w obowiązującym terminie, tj. wynikającym z art. 47 ust. 1 pkt 2 *ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych* (Dz. U. z 2024 r., poz. 497 z późn. zm.).

W ramach kontroli dokonano również sprawdzenia wypłaty świadczeń rodzinnych oraz świadczeń z funduszu alimentacyjnego dla 53 świadczeniobiorców.

W wyniku przeprowadzonej kontroli stwierdzono, że wypłaty wszystkich kontrolowanych świadczeń realizowane były zgodnie z wydanymi decyzjami administracyjnymi, zarówno pod względem terminów, jak i kwot. Należne świadczenia były wypłacane na podstawie list wypłat, które wcześniej poddano weryfikacji merytorycznej oraz formalno-rachunkowej i zatwierdzono do realizacji. Wypłaty świadczeń dokonywano wyłącznie w formie przelewu na wskazane przez świadczeniobiorców rachunki bankowe.

Sprawdzono również faktury na łączną kwotę 21 462,67 zł, w tym zapłacone z dotacji budżetu państwa w kwocie 19 247,95 zł zaksięgowane w §§: § 4210; § 4280; § 4300; § 4700 oraz wydruki księgowe potwierdzające wykorzystanie dotacji zgodnie z przeznaczeniem. Stwierdzono, że faktury spełniały wymogi określone w art. 21 ust. 1 ustawy z dnia 29 września 1994 r. *o rachunkowości*, zostały prawidłowo ujęte w księgach rachunkowych oraz opłacone w terminie za wyjątkiem 3 faktur, które uregulowane zostały po wymaganym terminie. Ustalono, że przedmiotowe faktury, na łączną kwotę 662,85 zł (w tym dofinansowane z dotacji budżetu państwa w kwocie 404,55 zł), zostały opłacone z opóźnieniem wynoszącym od 3 do 11 dni.

Za ww. nieterminową zapłatę faktur UMiG Cieszanów nie poniósł żadnych dodatkowych kosztów, w tym odsetek. Protokół ustnych wyjaśnień w przedmiotowej sprawie złożyła główna księgowa M-GOPS w Cieszanowie. Za zaistniałą sytuację odpowiedzialność ponoszą główna księgowa oraz pracownik ją zastępujący, natomiast z tytułu sprawowanego nadzoru – kierownik M-GOPS w Cieszanowie. Zapłata należności za faktury po terminie, naruszyła przepis art. 44 ust. 3 pkt 3, ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. *o finansach publicznych*, zgodnie z którym wydatki publiczne powinny być dokonywane w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Klasyfikacja budżetowa wydatków była zgodna z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. *w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych*.

Niewykorzystana część dotacji w wysokości 464,95 zł została zwrócona do PUW w Rzeszowie w dniu 30.12.2025 r.

W pozostałym zakresie objętym kontrolą nie stwierdzono nieprawidłowości.

Rozdział 85503 – *Karta Dużej Rodziny*

Plan dotacji w tym rozdziale wyniósł kwotę 516,00 zł. PUW w Rzeszowie przekazał do UMiG Cieszanów dotację w wysokości planu po zmianach, która została wykorzystana w całości.

Środki przekazane z PUW w Rzeszowie w 2025 r. przyznane były na sfinansowanie postępowań związanych z ustawą o *Karcie Dużej Rodziny*.

W 2025 r. przyjęto i zrealizowano 9 wniosków dotyczących zgłoszenia nowych rodzin wielodzietnych oraz 11 wniosków o wydanie Karty Dużej Rodziny dla rodzin składających się wyłącznie z rodziców. Ponadto przyjęto 1 wniosek dotyczący osoby będącej już posiadaczem Karty Dużej Rodziny.

W toku kontroli zweryfikowano faktury i wydruki księgowe potwierdzające wykorzystanie dotacji zgodnie z jej przeznaczeniem. Stwierdzono, że faktury spełniały wymogi art. 21 ust.1 ustawy z dnia 29 września 1994 r. *o rachunkowości* i zostały ujęte w księgach rachunkowych oraz zapłacone terminowo. Klasyfikacja budżetowa wydatków była zgodna z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. *w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych*.

W kontrolowanym zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Rozdział 85513 – *Składki na ubezpieczenie zdrowotne opłacane za osoby pobierające niektóre świadczenia rodzinne, zgodnie z przepisami ustawy o świadczeniach rodzinnych oraz za osoby pobierające zasiłki dla opiekunów*

Plan dotacji po zmianach w ww. rozdziale wyniósł kwotę 71 000,00 zł. PUW w Rzeszowie przekazał do UMiG Cieszanów dotację w wysokości zgodnej z planem po zmianach. Otrzymane środki zostały wykorzystane w wysokości 70 999,20 zł, tj. w 99,99% planu.

Wydatki w przedmiotowym rozdziale poniesiono w § 4130 – *Składki na ubezpieczenie zdrowotne*. Środki przeznaczono na sfinansowanie składek na ubezpieczenie zdrowotne za osoby pobierające świadczenie pielęgnacyjne. W 2025 r. składkami odprowadzanymi do Zakładu Ubezpieczeń Społecznych objęte zostały 23 osoby, które nie posiadały tytułu do ubezpieczenia zdrowotnego z innego źródła.

Podczas czynności kontrolnych dokonano sprawdzenia terminowości odprowadzania w 2025 r. składek zdrowotnych do ZUS przez M-GOPS w Cieszanowie i stwierdzono, że składki odprowadzane w obowiązującym terminie, tj. wynikającym z art. 47 ust. 1 pkt 2 ustawy *o systemie ubezpieczeń społecznych*.

Niewykorzystana część dotacji w wysokości 0,80 zł została zwrócona do PUW w Rzeszowie

w dniu 30.12.2025 r.

W kontrolowanym zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Kontrolowana jednostka przekazała sprawozdania Rb-27ZZ i Rb-50 za IV kwartał 2025 r. do PUW w Rzeszowie w terminie określonym rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2024 r. w *sprawie sprawozdawczości budżetowej* (Dz. U. z 2024 r., poz. 454 z późn. zm.). Sprawozdania sporządzono na podstawie ewidencji księgowej oraz sprawozdań jednostkowych, zgodnie z obowiązującymi przepisami.

W kontrolowanym zakresie nieprawidłowości nie stwierdzono.

W 2025 r. UMiG Cieszanów udzielił jednego zamówienia o wartości przekraczającej 130 000,00 zł netto, do którego zastosowanie miały przepisy ustawy z dnia 11 września 2019 r. – *Prawo zamówień publicznych*. Zamówienie dotyczyło zadania realizowanego w ramach *Programu Ochrony Ludności i Obrony Cywilnej na lata 2024-2026*.

W kontrolowanej jednostce przebieg postępowań o udzielenie zamówień publicznych o wartości nieprzekraczającej 130 000,00 zł był uregulowany *Regulaminem udzielania zamówień publicznych o wartości mniejszej niż 130 000,00 zł netto*, wprowadzonym Zarządzeniem nr 90/2024 Burmistrza Miasta i Gminy Cieszanów z dnia 22 sierpnia 2024 r.

Zgodnie z art. 40 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. *o kontroli w administracji rządowej* do ustaleń kontrolnych zawartych w projekcie wystąpienia pokontrolnego przekazanego pismem z dnia 16 czerwca 2026 r. przysługiwało Panu prawo zgłoszenia umotywowanych zastrzeżeń w terminie 7 dni roboczych od dnia otrzymania ww. projektu wystąpienia pokontrolnego, jak również prawo skierowania wniosku o przedłużenie terminu do złożenia zastrzeżeń, z których Pan nie skorzystał.

W związku z powyższym stosownie do art. 46 ust. 1 ww. ustawy przekazuję niniejsze wystąpienie pokontrolne obejmujące m.in. treść projektu wystąpienia pokontrolnego.

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi, w celu usunięcia stwierdzonych uchybień i nieprawidłowości – na podstawie art. 46 ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. *o kontroli w administracji rządowej* – przekazuję następujące zalecenia pokontrolne:

- terminowo regulować płatności wynikające z otrzymanych faktur,
- stosować prawidłową klasyfikację budżetową dochodów i wydatków.

O sposobie wykonania powyższych zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach ich niepodjęcia – mając na względzie art. 46 ust. 3 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. *o kontroli w administracji rządowej* – proszę mnie poinformować na piśmie w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

WOJEWODA PODKARPACKI

(-)

Teresa Kubas-Hul

(Podpisane bezpiecznym podpisem elektronicznym)