



Znak: P-1.4131.226.2025.AS
Szczecin, 08 lipca 2025 r.

Rada Powiatu w Szczecinku

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107, poz. 1907)

stwierdzam nieważność

§25 ust. 1 załącznika nr 2 do uchwały Nr XVIII/123/2025 Rady Powiatu w Szczecinku z dnia 17 czerwca 2025 r. w sprawie utworzenia Branżowego Centrum Umiejętności w Szczecinku w dziedzinie transportu drogowego i włączenia do Zespołu Szkół Technicznych w Szczecinku.

Uzasadnienie

W dniu 17 czerwca 2025 r. Rada Powiatu w Szczecinku podjęła uchwałę Nr XVIII/123/2025 w sprawie utworzenia Branżowego Centrum Umiejętności w Szczecinku w dziedzinie transportu drogowego i włączenia do Zespołu Szkół Technicznych w Szczecinku. Akt ten wpłynął do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie w dniu 20 czerwca 2025 r.

Uchwałą Nr XVIII/123/2025 Rada Powiatu w Szczecinku utworzyła z dniem 1 lipca 2025 r. Branżowe Centrum Umiejętności w Szczecinku (dalej: BCU) w dziedzinie transportu drogowego z siedzibą w Szczecinku przy ul. Koszalińskiej 81 (§1 ust. 1), wskazując, że placówka ta prowadzi kształcenie zawodowe w dziedzinie transportu drogowego w porozumieniu z partnerem branżowym – Zachodniopomorskim Stowarzyszeniem Przewoźników Drogowych z siedzibą przy ul. Południowej 15 w Szczecinie oraz z partnerem dodatkowym – Stowarzyszeniem Operatorów Publicznego Transportu Zbiorowego POLSKI PKS z siedzibą przy ul. Grzybowskiej 2/31 w Warszawie (§1 ust. 2). Organ stanowiący Powiatu Szczecineckiego nadał statut BCU (§1 ust. 4), stanowiący załącznik nr 2 do uchwały. Jednocześnie, Rada Powiatu postanowiła o włączeniu BCU do Zespołu Szkół Technicznych w Szczecinku przy ul. Koszalińskiej 81 (§2).

Niewątpliwie Rada Powiatu w Szczecinku była uprawniona do podjęcia uchwały w przedmiocie utworzenia Branżowego Centrum Umiejętności w Szczecinku w dziedzinie transportu drogowego, nadania mu statutu oraz włączenia do Zespołu Szkół Technicznych w Szczecinku. Kompetencja ta wynika z – powołanych w podstawie

prawnej uchwały Nr XVIII/123/2025 - przepisów art. 8 ust. 3a i ust. 22a, art. 88 ust. 1, ust. 2b i ust. 7 oraz art. 91 ust. 7 ust. 10a i ust. 11 ustawy Prawo oświatowe¹.

Zgodnie z art. 8 ust. 22a ww. ustawy do zadań własnych powiatu należy zakładanie i prowadzenie publicznych branżowych centrów umiejętności. Stosownie do art. 8 ust. 3a ustawy Prawo oświatowe branżowe centra umiejętności mogą być zakładane i prowadzone po zawarciu porozumienia między organem je zakładającym a organizacją branżową właściwą dla danej dziedziny zawodowej, co ma na celu objęcie branżowego centrum umiejętności wsparciem merytorycznym, kadrowym i organizacyjnym przez tę organizację branżową w zakresie działalności prowadzonych przez branżowe centrum umiejętności.

Jak stanowi art. 88 ust. 1 ww. ustawy szkołę lub placówkę publiczną zakłada się na podstawie aktu założycielskiego, który określa odpowiednio jej typ lub rodzaj, nazwę i siedzibę, przy czym – w myśl ust. 2b tej regulacji - akt założycielski publicznego branżowego centrum umiejętności, oprócz ww. danych określa także filie podporządkowane organizacyjnie branżowemu centrum umiejętności oraz zawiera nazwę dziedziny zawodowej, w zakresie której będzie funkcjonowało to centrum, i wskazanie organizacji branżowej właściwej dla danej dziedziny zawodowej, która jest organem zakładającym to centrum lub z którą organ zakładający to centrum zawarł porozumienie, o którym mowa w art. 8 ust. 3a. Zgodnie zaś z art. 88 ust. 7 organ zakładający szkołę lub placówkę podpisuje akt założycielski oraz nadaje pierwszy statut.

Z kolei, kwestia łączenia szkół została uregulowana w art. 91 ustawy Prawo oświatowe. Z unormowania tego wynika, że organ prowadzący szkoły różnych typów lub placówki może je połączyć w zespół (ust. 1), może wyłączyć z zespołu szkołę lub placówkę, włączyć do zespołu szkołę lub placówkę, a także może rozwiązać zespół (ust. 7). Co do zasady, połączenie w zespół oraz włączenie do zespołu szkoły lub placówki jest dokonywane z dniem 1 września danego roku (ust. 9), zaś wyłączenie z zespołu oraz rozwiązanie zespołu jest dokonywane z dniem 31 sierpnia danego roku (ust. 10). Terminy te jednak nie mają zastosowania w przypadku branżowego centrum umiejętności (ust. 10a). W art. 91 ust. 11 ustawy prawodawca sformułował wymóg uzyskania pozytywnej opinii kuratora oświaty przed połączeniem szkół lub placówek w zespół lub włączeniem do zespołu szkoły lub placówki prowadzonych przez jednostkę samorządu terytorialnego.

Wszystkie warunki przewidziane w przywołanych powyżej przepisach zostały przez Radę Powiatu w Szczecinku spełnione w uchwale Nr XVIII/123/2025. Analiza treści postanowień tego aktu prowadzi jednak do wniosku, że doszło do istotnego naruszenia prawa w zakresie stanowienia o organizacji Branżowego Centrum Umiejętności w Szczecinku.

Przepis §25 ust. 1 statutu Branżowego Centrum Umiejętności w Szczecinku w dziedzinie transportu drogowego, będącego załącznikiem nr 2 do uchwały Nr XVIII/123/2025, stanowi, że: *Szczegółową organizację zajęć w danym roku szkolnym określa arkusz organizacji BCU opracowywany przez dyrektora, w terminie do dnia 21 kwietnia każdego roku. Organ prowadzący BCU, po zaopiniowaniu arkusza organizacji BCU przez organ sprawujący nadzór pedagogiczny, zatwierdza arkusz w terminie do dnia 29 maja każdego roku.*

¹ Ustawa z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2024 r. poz. 737 z późn. zm.).

Wskazania wymaga, że materia, której dotyczy cyt. postanowienie, została unormowana przez ustawodawcę w art. 110 ustawy Prawo oświatowe. W myśl tego przepisu szczegółową organizację nauczania, wychowania i opieki w danym roku szkolnym określa arkusz organizacji szkoły (ust. 1), który opracowuje dyrektor szkoły i przekazuje do zaopiniowania zakładowym organizacjom związkowym będącym jednostkami organizacyjnymi organizacji związkowych reprezentatywnych w rozumieniu ustawy o Radzie Dialogu Społecznego albo jednostkami organizacyjnymi organizacji związkowych wchodzących w skład organizacji związkowych reprezentatywnych w rozumieniu tej ustawy, zrzeszających nauczycieli (ust. 2). Następnie, arkusz organizacji szkoły zatwierdza organ prowadzący, po zasięgnięciu opinii organu sprawującego nadzór pedagogiczny (ust. 3). Na podstawie zatwierdzonego arkusza organizacji szkoły dyrektor szkoły, z uwzględnieniem zasad ochrony zdrowia i higieny pracy, ustala tygodniowy rozkład zajęć określający organizację zajęć edukacyjnych (ust. 4).

Terminy dokonania kolejnych czynności w procedurze sporządzania arkusza organizacji szkoły zostały określone w rozporządzeniu Ministra Edukacji Narodowej z w sprawie szczegółowej organizacji publicznych szkół i publicznych przedszkoli², w szczególności w §17 ust. 7 -10 aktu, w zgodzie z którymi:

7. Dyrektor szkoły lub przedszkola przekazuje arkusz organizacji szkoły lub przedszkola zaopiniowany przez zakładowe organizacje związkowe, o których mowa w art. 110 ust. 2 albo 2a ustawy, w terminie do dnia 21 kwietnia danego roku organowi prowadzącemu szkołę lub przedszkole.

8. Opinia zakładowych organizacji związkowych, o której mowa w ust. 7, jest wydawana w terminie 10 dni roboczych od dnia otrzymania arkusza organizacji szkoły lub przedszkola, nie później niż do dnia 19 kwietnia danego roku.

9. Organ prowadzący szkołę lub przedszkole, po uzyskaniu opinii organu sprawującego nadzór pedagogiczny, zatwierdza arkusz organizacji szkoły lub przedszkola w terminie do dnia 29 maja danego roku.

10. Opinia organu sprawującego nadzór pedagogiczny, o której mowa w ust. 9, jest wydawana w terminie 10 dni roboczych od dnia otrzymania od organu prowadzącego szkołę lub przedszkole arkusza organizacji szkoły lub przedszkola, nie później niż do dnia 20 maja danego roku.

Jak wynika zarówno z treści art. 110 ust. 2 ustawy Prawo oświatowe, jak i z treści §17 ust. 7 i ust. 8 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie szczegółowej organizacji publicznych szkół i publicznych przedszkoli, prawodawca przewidział udział organizacji związkowych w procedurze ustalania arkusza organizacji placówki oświatowej, przyznając im uprawnienie do opiniowania tego arkusza. Co istotne, przedłożenie związkom zawodowym arkusza organizacji placówki do zaopiniowania jest obowiązkowym etapem sporządzania i zatwierdzania tego arkusza. Pominięcie tej czynności powoduje wadliwość procedury.

Tymczasem, w §25 ust. 1 załącznika nr 2 do uchwały Nr XVIII/123/2025 Rada Powiatu w Szczecinku nie uwzględniła tego wymogu, stanowiąc wyłącznie o opracowaniu arkusza organizacji BCU przez dyrektora, zaopiniowaniu przez organ nadzoru pedagogicznego i zatwierdzeniu przez organ prowadzący tę placówkę. Takie działanie prowadzić może do mylnego przekonania, że arkusz organizacji Branżowego Centrum

² Rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 28 lutego 2019 r. w sprawie szczegółowej organizacji publicznych szkół i publicznych przedszkoli (Dz. U. z 2023 r. poz. 2736).

Umiejętności w Szczecinku w dziedzinie transportu drogowego nie musi być opiniowany przez związki zawodowe, pomimo, że wymóg taki obiektywnie istnieje w odniesieniu do wszystkich publicznych szkół i przedszkoli publicznych, bowiem stanowią o tym wprost przywołane powyżej przepisy powszechnie obowiązującego prawa.

Co do zasady zbędne jest regulowanie w uchwałach organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego materii, która została już unormowana w aktach wyższego rzędu. Jeśli jednak organy decydują się na zamieszczenie w uchwałach takich postanowień powielających unormowania ustawowe, to powinny uczynić to w sposób dosłowny, uwzględniając cały zakres regulacji wprowadzonej przez ustawodawcę. W przeciwnym razie, wprowadzenie do uchwały postanowienia, które tylko częściowo powtarza normy ustawowe, musi być uznane za nieuprawnioną modyfikację przepisów powszechnie obowiązujących, co jest zabiegiem prawnie niedopuszczalnym. Rada powiatu nie posiada bowiem uprawnienia do modyfikacji w zapisach uchwały przepisów wyższych rangą, bowiem może to prowadzić w konsekwencji do odmiennej czy sprzecznej z intencjami ustawodawcy ich interpretacji. Trzeba liczyć się z tym, że zmodyfikowany przepis będzie interpretowany w kontekście uchwały w której go zamieszczono, co może prowadzić do całkowitej lub częściowej zmiany intencji prawodawcy.

Tymczasem, §25 ust. 1 załącznika nr 2 do uchwały Nr XIVIII/123/2025 Rady Powiatu w Szczecinku z dnia 17 czerwca 2025 r. w sprawie utworzenia Branżowego Centrum Umiejętności w Szczecinku w dziedzinie transportu drogowego i włączenia do Zespołu Szkół Technicznych w Szczecinku powyższą regułę narusza, tym samym w sposób istotny uchybia normie art. 110 ust. 2 ustawy Prawo oświatowe. Z tego względu stwierdzenie nieważności tego postanowienia jest konieczne i uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia przedmiotowego rozstrzygnięcia.

Z upoważnienia

Wojewody Zachodniopomorskiego

Wicewojewoda Zachodniopomorski

I Wicewojewoda Zachodniopomorski

Bartosz Brożyński