



Minister Rozwoju i Technologii

Znak pisma: DAB-II.053.3.2025
Warszawa, 04 lipca 2025 r.

Pani
Ewa Anna Voelkel-Krokowicz
reprezentowana przez
advokat Aleksandrę Sobczyńską

Zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji

Minister Rozwoju i Technologii działając na podstawie art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870), zawiadamia, że po rozpatrzeniu petycji z dnia 14 kwietnia 2025 r. skierowanej do Prezesa Rady Ministrów wraz z Radą Ministrów, przekazanej przez Kancelarię Prezesa Rady Ministrów 22 kwietnia 2025 r. Ministrowi Rozwoju i Technologii, w sprawie „podjęcia inicjatywy ustawodawczej mającej na celu zmianę przepisów prawa – prowadzącą do zwiększenia bezpieczeństwa eksploatacji instalacji gazowych zasilanych gazem płynnym w budynkach mieszkalnych”, po zasięgnięciu opinii Głównego Urzędu Nadzoru Budowlanego uznał, iż petycja nie zasługuje na uwzględnienie.

Uzasadnienie

W rozpatrywanej petycji odnośnie do oddawania do użytkowania instalacji gazowej w budynku podniesiono, że „nie da się wykluczyć, że wprawdzie najpierw inwestor dokona stosownego zgłoszenia robót lub uzyska pozwolenie na budowę, które obejmuje samą instalację gazową w budynku, lecz później zaniecha złożenia zawiadomienia o zakończeniu budowy obiektu budowlanego lub złożenia wniosku o udzielenie pozwolenia na użytkowanie”. W odniesieniu do powyższego należy stwierdzić, że jest to błędne założenie. Należy bowiem wskazać, że zgodnie z art. 3 pkt 9 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (Dz. U. z 2025 r. poz. 418), dalej „ustawa Pb”, instalacja gazowa w budynku jest urządzeniem budowlanym. Natomiast przepisy art. 54 i art. 55 ustawy Pb, dotyczące obowiązku zawiadomienia o zakończeniu budowy i uzyskania decyzji o pozwoleniu na użytkowanie, odnoszą się do zakończenia budowy obiektu budowlanego, a nie urządzenia budowlanego samego w sobie. Wobec powyższego zakończenie budowy samej instalacji gazowej w użytkowanym obiekcie budowlanym nie wymaga zarówno zawiadomienia o zakończeniu budowy, jak również uzyskania decyzji o pozwoleniu na użytkowanie.

Odnosnie zaproponowanego dodania art. 62aa w ustawie Pb, którego celem byłoby nałożenie na dostawców gazu i odbiorców gazu obowiązków związanych z instalacją gazową i procesem dostarczania gazu należy wskazać, że kwestie ta wykraczają poza zakres przedmiotowy ustawy Pb uregulowany w art. 1 tej ustawy. Tym samym takie rozwiązanie legislacyjne jest niedopuszczalne. Regulacja w tym zakresie powinna być przedmiotem odrębnych aktów prawnych regulujących dostarczanie gazu, np. ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2024 r. poz. 266, z późn. zm.). W konsekwencji niedopuszczalne jest uregulowanie przedmiotowych kwestii w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 16 sierpnia 1999 r. w sprawie warunków technicznych użytkowania budynków mieszkalnych (Dz. U. poz. 836 z późn. zm.), zwanym dalej „rozporządzeniem o użytkowaniu”. Ponadto należy także mieć na uwadze, że zaproponowane przepisy mają charakter ustawowy, gdyż rozstrzygają o

prawach i obowiązkach, a tym samym powinny być przedmiotem ustawy a nie rozporządzenia.

Rozporządzenie o użytkowaniu, w odniesieniu do instalacji gazowych zawiera następujące przepisy:

§ 17. 1. Sposób użytkowania instalacji gazowej przez użytkownika lokalu powinien:

- 1) być zgodny z założeniami projektu tej instalacji,
- 2) eliminować możliwość wydzielania się tlenku węgla z urządzeń gazowych,
- 3) zapewniać bezpieczeństwo użytkowników lokalu,
- 4) zapewniać bezpieczeństwo oraz ochronę interesów użytkowników innych lokali korzystających z tej instalacji oraz osób trzecich.

2. W czasie użytkowania instalacji gazowej użytkownik lokalu powinien:

- 1) udostępniać lokal właścicielowi budynku lub dostawcy gazu dla wykonywania ich obowiązków,
- 2) przestrzegać zasady bezpieczeństwa jej użytkowania oraz niezwłocznie informować zarządcę budynku w razie stwierdzenia nieprawidłowości w jej funkcjonowaniu,
- 3) zapewniać pełną sprawność techniczną i użytkową urządzeń gazowych stanowiących wyposażenie lokalu,
- 4) w przypadku wystąpienia objawów świadczących o zagrożeniu bezpieczeństwa osób lub mienia - zaprzestać użytkowania instalacji gazowej, podjąć właściwe działania zaradcze i niezwłocznie poinformować właściwe służby oraz właściciela budynku o wystąpieniu zagrożenia,
- 5) zapewniać ochronę instalacji i urządzeń gazowych przed uszkodzeniem,
- 6) utrzymywać znajdujące się w lokalu elementy instalacji gazowej, urządzeń spalinowych i wentylacyjnych oraz urządzenia gazowe w należyтым stanie technicznym i użytkowym,
- 7) zapewnić wykonanie niezbędnych czynności konserwacyjnych,
- 8) informować właściciela budynku o wszelkich uszkodzeniach instalacji gazowej oraz o niewłaściwym funkcjonowaniu przewodów i kanałów wentylacyjnych i spalinowych,
- 9) udostępniać lokal w celu przeprowadzenia przez odpowiednie służby kontroli instalacji i urządzeń gazowych, przewodów i kanałów spalinowych, wentylacyjnych, a także innych instalacji i urządzeń, oraz ściśle wykonywać zalecenia pokontrolne.

3. Naprawa i konserwacja urządzenia gazowego może być powierzona wyłącznie osobom posiadającym świadectwa kwalifikacyjne określone w odrębnych przepisach.

4. Instalacje i urządzenia gazowe po ich naprawie, przeróbce lub wymianie nie mogą być użytkowane bez poddania ich próbie szczelności, o której mowa w § 45.

Rozdział 13 rozporządzenia o użytkowaniu określa warunki użytkowania instalacji i urządzeń gazowych, natomiast rozdział 14 tego rozporządzenia określa warunki użytkowania instalacji gazowej zasilanej gazem płynnym.

Należy jednak podkreślić, że przepisy rozporządzenia o użytkowaniu dotyczą użytkowania budynków mieszkalnych. Regulują kwestie budynków mieszkalnych i urządzeń z nimi związanych. Oprócz warunków użytkowania instalacji gazowej w budynkach mieszkalnych dotyczą one m.in. instalacji ciepłej wody użytkowej, instalacji wodociągowej, instalacji i urządzeń centralnego ogrzewania, instalacji elektrycznej. Przepisy dotyczące żadnej

z tych instalacji nie zawierają warunków i wymagań nakładanych na dostawcę odpowiedniego medium.

Ponadto przedstawione w wystąpieniu propozycje brzmienia § 51 ust. 2-7 nie stanowią warunku technicznego ani warunku użytkowania budynku, a określają wymogi nakładane na dostawcę gazu. Zasadnym wydaje się więc stwierdzenie, że ich uwzględnienie stanowiłyby przekroczenie upoważnienia ustawowego do wydania rozporządzenia o użytkowaniu.

Odnosząc się natomiast do opinii autora petycji wskazującej, że potrzeba zaostrożenia przepisów i wprowadzenia dodatkowych obowiązków wynika przede wszystkim z tego, że właściciele i zarządcy obiektów budowlanych często nie przeprowadzają okresowych kontroli wynikających z art. 62 ust. 1 pkt 1 lit. c ustawy Pb, a organy nadzoru budowlanego rzadko nakładają mandaty za niewykonanie tych obowiązków, przede wszystkim należy zauważyć, że nie wskazano skąd taki wniosek wynika oraz nie przedstawiono żadnych danych potwierdzających tę opinię. Niemniej jednak należy wyjaśnić, że organy nadzoru budowlanego mogą przeprowadzać kontrole obiektów budowlanych, w tym także pod kątem spełniania obowiązków określonych w art. 62 ustawy Pb, a w przypadku stwierdzenia uchybień w tym zakresie mogą podejmować odpowiednie działania naprawcze.

Należy także wskazać, że rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie (Dz. U. z 2022 r. poz. 1225 z późn. zm.) zwane dalej „rozporządzeniem Wt”, ustala warunki techniczne, jakim powinny odpowiadać budynki i związane z nimi urządzenia, ich usytuowanie na działce budowlanej oraz zagospodarowanie działek przeznaczonych pod zabudowę, zapewniające spełnienie wymagań art. 5 i 6 ustawy Pb. Przepisy rozporządzenia Wt stosuje się przy projektowaniu, budowie i przebudowie oraz przy zmianie sposobu użytkowania budynków oraz budowli nadziemnych i podziemnych spełniających funkcje użytkowe budynków, a także do związanych z nimi urządzeń budowlanych, z zastrzeżeniem § 135 ust. 10 oraz § 207 ust. 2 rozporządzenia Wt (§ 1 i § 2 ust. 1 rozporządzenia Wt).

Zgodnie z § 52 rozporządzenia Wt budynek z pomieszczeniami przeznaczonymi na pobyt ludzi może być zaopatrywany w gaz z sieci gazowej, baterii butli lub zbiorników stałych gazu płynnego, zgodnie z warunkami określonym w § 156 ust. 1 i § 157. Wspomniane powyżej przepisy regulują następujące kwestie:

§ 156 ust. 1 rozporządzenia Wt: Zaopatrzenie budynków w gaz oraz instalacje gazowe powinny odpowiadać potrzebom użytkowym i warunkom wynikającym z własności fizykochemicznych gazu oraz warunkom technicznemu przyłączenia do sieci gazowej, określonym przez dostawcę gazu.

§ 157 rozporządzenia Wt:

1. W przewodach gazowych, doprowadzających gaz do zewnętrznej ściany budynku mieszkalnego, zamieszkania zbiorowego, użyteczności publicznej i rekreacji indywidualnej, nie powinno być ciśnienia wyższego niż 500 kPa, a do ścian zewnętrznych pozostałych budynków wyższego niż 1600 kPa.

2. Instalacja gazowa w budynku powinna zapewniać doprowadzenie paliwa gazowego w ilości odpowiadającej potrzebom użytkowym oraz odpowiednią wartość ciśnienia przed urządzeniami gazowymi, zależną od rodzaju paliwa gazowego zastosowanego do zasilania budynku, określoną Polską Normą dotyczącą paliw gazowych, przy czym ciśnienie to nie powinno być wyższe niż 5 kPa.

3. Instalacja gazowa w budynku o wysokości większej niż 35 m ponad poziomem terenu może być doprowadzona tylko do pomieszczeń technicznych, w których są zainstalowane urządzenia gazowe, usytuowanych w piwnicy lub na najniższej kondygnacji nadziemnej, a także na najwyższej kondygnacji budynku lub nad tą kondygnacją, pod warunkiem zastosowania urządzeń stabilizujących ciśnienie gazu.

4. Zastosowanie instalacji gazowej w budynkach o wysokości ponad 25 m wymaga uzyskania pozytywnej opinii wydanej przez właściwego komendanta wojewódzkiego Państwowej Straży Pożarnej.

5. Instalacje gazowe zasilane gazem płynnym mogą być wykonywane tylko w budynkach niskich.

6. Zabrania się stosowania w jednym budynku gazu płynnego i gazu z sieci gazowej.

7. W budynku niskim, mającym w mieszkaniach instalację zasilaną gazem płynnym, dopuszcza się usytuowanie kotłowni gazowej zasilanej z sieci gazowej.

8. Instalacje gazowe zasilane gazem o gęstości większej od gęstości powietrza nie mogą być stosowane w pomieszczeniach, których poziom podłogi znajduje się poniżej otaczającego terenu oraz w których znajdują się studzienki lub kanały instalacyjne i rewizyjne poniżej podłogi.

Inne wymagania dotyczące instalacji gazowych na paliwo gazowe znajdują się w rozdziale 7 działu IV rozporządzenia Wt.

Niezależnie od powyższego informuję, że w Ministerstwie Rozwoju i Technologii trwają prace nad wydaniem nowego rozporządzenia w sprawie warunków technicznych dla budynków, zwanego dalej „projektem nowego rozporządzenia Wt”. Planowane jest włączenie do wspomnianego projektu przepisów rozporządzenia o użytkowaniu, poprzez ujęcie ich w osobny dział.

Celem wydania nowego rozporządzenia Wt jest m.in. przyjęcie rozwiązań, które będą odpowiadały aktualnym technologiom występującym w budownictwie, jak również przyspieszą i ułatwią proces realizacji inwestycji, będąc jednocześnie przejrzystymi i zrozumiałymi dla odbiorcy. Dlatego też planuje się wprowadzenie zmian mających na celu m.in. uaktualnienie warunków technicznych, ich ulepszenie i uproszczenie, a także doprecyzowanie przepisów, które aktualnie budzą wątpliwości interpretacyjne. Powyższe zmiany objęły również w pewnym stopniu przepisy dotyczące użytkowania budynków mieszkalnych. 13 czerwca 2025 r. projekt nowego rozporządzenia Wt został skierowany do konsultacji publicznych, uzgodnień międzyresortowych oraz opiniowania. Z pełną treścią projektu nowego rozporządzenia Wt można zapoznać się na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji pod adresem: <https://legislacja.rcl.gov.pl/projekt/12398903>.

Pouczenie

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy o petycjach sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Z upoważnienia, z wyrazami szacunku

Monika Wróblewska

dyrektor departamentu

/ kwalifikowany podpis elektroniczny /

Informacja o przetwarzaniu danych osobowych w procesie rozpatrywania petycji

Zgodnie z art. 13 ust. 1 i 2 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (Dz. U. L 119 z 4 maja 2016 z późn. zm.), zwanego dalej „RODO”, informuję, że:

1. Administratorem Pani/Pana danych osobowych jest Minister Rozwoju i Technologii z siedzibą w Warszawie, przy Placu Trzech Krzyży 3/5, 00-507 Warszawa, e-mail: kancelaria@mrit.gov.pl, tel. +48 222 500 123, adres skrytki na ePUAP: /MRPiT/SkrytkaESP, adres do doręczeń elektronicznych: AE:PL-68477-29007-EFSHR-25. Wykonującym obowiązki Administratora jest Dyrektor Departamentu Architektury, Budownictwa i Geodezji.
2. Jeśli ma Pani/Pan pytania dotyczące przetwarzania Pani/Pana danych osobowych, a także przysługujących Pani/Panu praw, może się Pani/Pan kontaktować z Inspektorem Ochrony Danych w MRiT wysyłając informację na skrzynkę: iod@mrit.gov.pl.
3. Pani/Pana dane osobowe będą przetwarzane w oparciu o art. 6 ust. 1 lit. c) RODO tj. w celu wypełnienia obowiązku prawnego ciążącego na administratorze, na podstawie przepisów ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz.U. z 2018 r. poz. 870), w celu rozpatrzenia petycji.
4. Odbiorcami Pani/Pana danych osobowych mogą być:
 - organy władzy publicznej oraz podmioty wykonujące zadania publiczne lub działające na zlecenie organów władzy publicznej, w zakresie i w celach, które wynikają z przepisów powszechnie obowiązującego prawa (np. na żądanie sądów, urzędów skarbowych, Prokuratury lub Policji);
 - inne podmioty, które na podstawie stosownych umów podpisanych z MRiT przetwarzają dane osobowe, dla których Administratorem jest Minister Rozwoju i Technologii (np. podmioty świadczące usługi prawne, dostawcy systemów informatycznych i usług IT oraz telekomunikacyjnych, operatorzy pocztowi i kurierzy).
5. Pani/Pana dane osobowe będą przechowywane przez okres niezbędny do realizacji celu ich przetwarzania tj. do chwili załatwienia sprawy, w której zostały one zebrane, a następnie – w przypadkach, w których wymagają tego przepisy ustawy z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (Dz.U. z 2020 r. poz. 164 ze zm.) – przez czas określony w tych przepisach.
6. Pani/Pana dane osobowe nie będą podlegać zautomatyzowanemu podejmowaniu decyzji lub profilowaniu.
7. Pani/Pana dane osobowe nie będą przekazywane do państwa trzeciego ani do organizacji międzynarodowych.
8. Podanie danych jest dobrowolne, ale niezbędne do rozpatrzenia petycji.
9. W związku z przetwarzaniem Pani/Pana danych osobowych przysługują Pani/Panu następujące prawa:
 - prawo dostępu do swoich danych oraz otrzymania ich kopii zgodnie z art. 15 RODO;
 - prawo do sprostowania (poprawiania) swoich danych jeśli są błędne lub nieaktualne, zgodnie z art. 16 RODO;

- prawo do ograniczenia przetwarzania danych zgodnie z art. 18 RODO.
10. W przypadku powzięcia informacji o niezgodnym z prawem przetwarzaniu w Ministerstwie Rozwoju i Technologii Pani/Pana danych osobowych, przysługuje Pani/Panu prawo wniesienia skargi do organu nadzorczego właściwego w sprawach ochrony danych osobowych, tj. Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych.