



WOJEWODA OPOLSKI

ul. Piastowska 14
45-081 Opole

Opole, 22 lipca 2026 r.
PS.I.431.3.7.2026.AS

**Pan
Marek Pietruszka
Burmistrz Strzeleczek
Urząd Miasta Strzeleczki
ul. Rynek 4
47-364 Strzeleccki**

Wystąpienie pokontrolne

W dniach 13 – 15 kwietnia 2026 r. przeprowadzona została kontrola kompleksowa Gminy Strzeleccki w zakresie realizacji zadań gminy wynikających z ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej¹ oraz wybranych aktów wykonawczych. Szczegółowe wyniki kontroli zostały przedstawione w protokole kontroli z dnia 29 maja 2026 r.

Realizację zadań Gminy Strzeleccki w kontrolowanym zakresie ocenia się **pozytywnie z nieprawidłowościami**.

I. W wyniku kontroli pozytywnie oceniono realizację zadań w przedmiocie:

1. Utworzenia i funkcjonowania zespołu interdyscyplinarnego między innymi w zakresie:
 - 1) zawartych porozumień pomiędzy (wówczas) Wójtem Gminy Strzeleccki, a podmiotami, o których mowa w art. 9a ust. 3, 3a i 5 ustawy,
 - 2) zwołania przez Wójta Gminy Strzeleccki pierwszego posiedzenia nowo powołanego Zespołu Interdyscyplinarnego w Strzeleczkach, stosownie do art. 9a ust. 7a ustawy;

¹ (Dz. U. z 2024 r., poz. 1673) w dalszej części wystąpienia pokontrolnego nazwana: „ustawą”.

- 3) złożenia przez wszystkich członków Zespołu Interdyscyplinarnego oraz osoby powoływane do grup diagnostyczno-pomocowych oświadczeń dotyczących zachowania poufności wszelkich informacji i danych, które uzyskają przy realizacji zadań, o których mowa w art. 9b ust. 2 i 8 ustawy;
 - 4) podnoszenia kompetencji przez członków Zespołów Interdyscyplinarnych i grup diagnostyczno-pomocowych w zakresie przeciwdziałania przemocy;
 - 5) wydatkowania w 2025 r. środków przyznanych na funkcjonowanie Zespołu Interdyscyplinarnego.
2. Prowadzenia poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej, w tym w szczególności poprzez działania edukacyjne służące wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą domową między innymi w zakresie:
- 1) powoływania, w każdym przypadku po wpłynięciu do Zespołu Interdyscyplinarnego formularza „Niebieska Karta – A”, grupy diagnostyczno-pomocowej do pracy z rodziną objętą procedurą „Niebieskie Karty”, w celu rozwiązywania problemów związanych z występowaniem przemocy domowej w tej rodzinie, w skład której każdorazowo wchodził pracownik socjalny jednostki organizacyjnej pomocy społecznej i funkcjonariusz Policji, stosownie do art. 9a ust. 11 ustawy, oraz psycholog będący przedstawicielem Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych;
 - 2) dochowania terminu powołania grupy diagnostyczno-pomocowej, który został określony w art. 9a ust. 10a ustawy oraz przekazania formularza „Niebieska Karta – A” członkom grupy diagnostyczno-pomocowej zgodnie z terminem określonym w § 8 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 6 września 2023 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta”²;
 - 3) dochowania terminu pierwszego posiedzenia grupy diagnostyczno-pomocowej, który został określony w § 8 ust. 2 rozporządzenia;
 - 4) organizowania posiedzeń grupy diagnostyczno-pomocowej z osobą doznającą przemocy domowej jak i osobą stosującą tę przemoc w sposób uniemożliwiający im wzajemny kontakt, stosowanie do § 18 rozporządzenia;

² (Dz.U. z 2023 r., poz. 1870) w dalszej części wystąpienia nazwane „rozporządzeniem”

- 5) udzielania osobie doznającej przemocy domowej informacji o możliwościach uzyskania pomocy, w szczególności psychologicznej, prawnej, socjalnej i pedagogicznej oraz wsparcia – w tym informacji o instytucjach i podmiotach świadczących specjalistyczną pomoc na rzecz osób doznających przemocy domowej, stosownie do § 16 pkt 2 lit. „a” rozporządzenia;
- 6) przeprowadzenia z osobą stosującą przemoc domową rozmowy w szczególności o odpowiedzialności karnej oraz wzywania jej do zachowania zgodnego z prawem i zasadami współżycia społecznego, stosownie do § 17 pkt 4 rozporządzenia;
- 7) występowania z wnioskiem, w sytuacji nadużywania alkoholu przez osobę stosującą przemoc domową, do gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych o podjęcie czynności zmierzających do podjęcia przez daną osobę leczenia odwykowego;
- 8) włączania do akt sprawy notatek funkcjonariusza Policji z realizacji zadań, które zostały zaplanowane w indywidualnym planie oraz które wynikają z § 17 pkt 6 rozporządzenia, wraz z naniesioną datą wpływu;
- 9) sporządzania protokołów zakończenia procedury „Niebieskie Karty”, które zawierały elementy wymienione w § 20 ust. 1 rozporządzenia;
- 10) powiadamiania osób, wobec których były prowadzone działania w ramach procedury „Niebieskie Karty” o jej zakończeniu, stosownie do § 20 ust. 3 rozporządzenia.

II. W wyniku kontroli stwierdzono następujące nieprawidłowości i uchybienia:

1. Nieprawidłowości, w tym:

1) kluczowe: brak

2) znaczące, w zakresie:

- a) przekazywania drogą elektroniczną, na adres prywatny jednego z członków Zespołu Interdyscyplinarnego oraz na ogólny adres służbowy poczty elektronicznej sekretariatu placówki oświatowej, informacji o wszczęciu procedury „Niebieskie Karty” wraz z danymi osobowymi poszczególnych osób, co narusza art. 24 ust. 1 i art. 25 ust. 1 i 2 *rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia*

*27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (RODO)*³;

- b) nieuczestniczenia psychologa lub przedstawiciela gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych w pierwszym posiedzeniu grupy diagnostyczno-pomocowej, pomimo włączenia tych osób od razu do składu grupy przez Przewodniczącą Zespołu Interdyscyplinarnego;
 - c) niedostosowywanie planu pomocy dla osób doznających przemocy domowej do indywidualnych potrzeb i obaw zgłaszanych przez te osoby, co jest niezgodne z § 11 ust. 1 i 3 rozporządzenia;
 - d) niewłaściwego realizowania czynności wynikających z art. 9b ust. 8 pkt 4 ustawy oraz § 11 i § 15 ust. 1 pkt 2 i 3 rozporządzenia, tj. zapraszania osób doznających przemocy domowej jedynie na posiedzenie grupy diagnostyczno-pomocowej na początku prowadzenia procedury „Niebieskie Karty” i nie zapraszania jej już na kolejne posiedzenia;
 - e) niezawiadomienia sądu przez Zespół Interdyscyplinarny lub grupę diagnostyczno-pomocową o tym, że w rodzinie objętej procedurą „Niebieskie Karty” wychowywane są dzieci, co stanowi naruszenie art. 9b ust. 2 pkt 2 i 3 ustawy oraz art. 9b ust. 8 pkt 4 ustawy;
 - f) niepozyskania informacji z placówek oświatowych na temat małoletnich dzieci wychowujących się w rodzinie objętej procedurą „Niebieskie Karty”, co jest niezgodne z art. 9b ust. 2 pkt 2 i 3 oraz 9b ust. 8 pkt 4 i 7 ustawy jak również niewystąpienia przez grupę diagnostyczno-pomocową z wnioskiem do Zespołu Interdyscyplinarnego o poszerzenie grupy o przedstawiciela placówki oświatowej, co stanowi naruszenie § 9 ust. 1 rozporządzenia w związku z art. 9a ust. 11c pkt 3 ustawy;
 - g) zakończenia procedury „Niebieskie Karty” pomimo tego, że grupa diagnostyczno-pomocowa nie wykonała wszystkich niezbędnych działań, które dałyby podstawę do jej zakończenia;
- 3) zwykle w zakresie:
- a) niepełnej realizacji gminnego programu przez wszystkich realizatorów programu oraz niedokumentowanie działań podejmowanych w ramach tego programu;

³ (Dz. Urz.UE.L.2021 Nr 74 poz. 35), w dalszej części protokołu zwane: RODO.

- b) naruszenia przepisów ustawy poprzez zawarcie w Uchwale Nr LXII/403/23 Rady Gminy Strzeleczy z dnia 22 czerwca 2023 r. w sprawie trybu i sposobu powoływania oraz odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego, zapisów, które są niezgodne z art. 9a ust. 15 ustawy;
- c) niedostosowania zarządzenia Nr 111/23 Wójta Gminy Strzeleczy z dnia 11 września 2023 r. do obligatoryjnych wymogów zawartych w art. 9a ust. 3 pkt 6 ustawy oraz powołania dwóch osób do Zespołu Interdyscyplinarnego bez wskazania w zarządzeniu podmiotu, który osoby te reprezentują zgodnie z ustawą;
- d) niedoprecyzowania zapisów oraz naruszenia obowiązujących przepisów prawa poprzez zawarcie w Regulaminie Zespołu Interdyscyplinarnego zapisów niezgodnych z ustawą oraz rozporządzeniem;
- e) nierzetelnego sporządzenia protokołów z posiedzenia Zespołu Interdyscyplinarnego, przez co nie zawierają one niezbędnych informacji dotyczących realizacji zadań przez Zespół, które zostały określone w art. 9b ust. 1 i 2 ustawy;
- f) niedotrzymania terminu organizowanych posiedzeń Zespołu Interdyscyplinarnego określonego w art. 9a ust. 7 ustawy;
- g) kończenia procedury „Niebieskie Karty” przez Zespół Interdyscyplinarny, a nie przez grupę diagnostyczno-pomocową, co jest niezgodne z art. 9b ust. 8 pkt 8 ustawy;
- h) nieudokumentowania przekazania formularza „Niebieska Karta – B” po wypełnieniu formularza „Niebieska Karta – A, co jest niezgodne z § 14 ust. 1 tego rozporządzenia w związku z § 6 ust. 1 rozporządzenia;
- i) planowania na pierwszym posiedzeniu przez członków grupy diagnostyczno-pomocowej działań dotyczących skierowania/poinformowania osoby stosującej przemoc domową o udziale w programie korekcyjno-edukacyjnym w sytuacji stwierdzenia konfliktu i bez wcześniejszego spotkania z tą osobą;
- j) niewnioskowania przez grupę diagnostyczno-pomocową o poszerzenie składu grupy o kuratora sądowego pomimo informacji, iż w rodzinie jest nadzór kuratora sądowego;
- k) uczestniczenie w posiedzeniach grupy diagnostyczno-pomocowej osób niepowołanych do składu danej grupy;

- l) błędnego wystąpienia Przewodniczącej Zespołu Interdyscyplinarnego do miejsca zatrudnienia kuratora społecznego o włączenie go do pracy w grupie zamiast do sądu będącego organem właściwym do sprawowania nadzoru nad jego funkcją i wyznaczania zakresu jego udziału w postępowaniach;
- m) kierowanie wezwania na adres domowy osoby stosującej przemoc domową pomimo, iż grupa diagnostyczno-pomocowa posiadała wiedzę, że osoba ta miała wydany nakaz opuszczenia lokalu i zakaz zbliżania, a następnie została przewieziona do szpitala i odnotowywanie w protokole z posiedzenia, że osoba wezwana nie zgłosiła się na zaplanowane posiedzenie grupy diagnostyczno-pomocowej;
- n) nierzetelnego sporządzania protokołów z posiedzeń grupy diagnostyczno-pomocowej, przez co nie przedstawiają one faktycznego przebiegu tych posiedzeń i nie zawierają wyznaczonych zadań dla wszystkich członków grupy, a tym samym protokoły te nie mogą stanowić odpowiedniego materiału dowodowego na podstawie, którego Zespół, ewentualnie organy ścigania lub sąd, mogłyby podejmować odpowiednie działania wobec rodziny objętej procedurą „Niebieskie Karty”, co stanowi naruszenie § 14 ust. 1 rozporządzenia;
- o) sporządzenie jednego wspólnego protokołu z posiedzenia grupy diagnostyczno-pomocowej ze spotkania z osobą doznającą przemocy domowej jak i z osobą stosującą przemoc domową, pomimo, że spotkania te odbywały się w różnym czasie;
- p) sporządzenia formularza „Niebieska Karta – C” z osobą doznającą przemocy domowej nie na posiedzeniu grupy diagnostyczno-pomocowej, co jest niezgodne z § 11 ust. 1-3 rozporządzenia;
- q) nierzetelnego wypełniania formularza „Niebieska Karta – D” oraz zawierania w nim zapisów dotyczących programu korekcyjno-edukacyjnego dla osób stosujących przemoc domową, w sytuacji, kiedy osoba stosująca przemoc domową jest osobą uzależnioną od alkoholu i podjęła w tym zakresie już terapię;
- r) wypełniania formularza „Niebieska Karta – D” nie na posiedzeniu grupy diagnostyczno-pomocowej, tylko jednoosobowo przez funkcjonariusza Policji – członka grupy diagnostyczno-pomocowej – w miejscu zamieszkania tej osoby, co jest niezgodne z § 12 ust. 1 rozporządzenia;

- s) niemonitorowania na jakim etapie jest prowadzone postępowanie przez sąd w związku ze złożonym wnioskiem o wgląd w sytuację dzieci;
- t) nieprzekazywania przez grupę diagnostyczno-pomocową informacji do Przewodniczącej Zespołu Interdyscyplinarnego o efektach podjętych działań w ramach procedury „Niebieskie Karty” prowadzonej w konkretnej rodzinie, co jest niezgodne z art. 9b ust. 8 pkt 10 ustawy;
- u) niesporządzenia protokołu z posiedzenia grupy diagnostyczno-pomocowej z osobą stosującą przemoc domową lub dokumentu potwierdzającego odwołanie przedmiotowego posiedzenia jak i nie sporządzania protokołu z posiedzenia grupy diagnostyczno-pomocowej, podczas którego została podjęta decyzja o zakończeniu procedury „Niebieskie Karty” w danej rodzinie, co jest niezgodne z § 8 ust. 4 rozporządzenia;
- v) nieorganizowania posiedzeń grupy w ramach działań monitorujących po zakończeniu procedury, w celu analizy i oceny sytuacji osób, wobec których ta procedura była prowadzona, stosownie do art. 9h ust. 3 ustawy.

2. Uchybienia, w zakresie:

- 1) niewskazania w pisemnych upoważnieniach, dopuszczających członków Zespołu Interdyscyplinarnego i grup diagnostyczno-pomocowych do przetwarzania danych osobowych, osób objętych procedurą „Niebieskie Karty” i w pisemnych zobowiązaniach do zachowania tych danych w tajemnicy, podstawy prawnej wynikającej z art. 9c ust. 7 pkt 1 i 2 ustawy;
- 2) niepodpisywanie protokołów z posiedzeń Zespołu Interdyscyplinarnego przez wszystkich członków tego Zespołu;
- 3) podpisanie zawiadomienia do osoby stosującej przemoc domową przez Przewodniczącą Zespołu Interdyscyplinarnego, co jest niezgodne z § 10 ust. 1 rozporządzenia;
- 4) zawierania w protokołach z pierwszego posiedzenia grupy diagnostyczno-pomocowej w punkcie 2 „Zakres planowanych działań dla członków grupy diagnostyczno-pomocowej” zapisów dotyczących form wsparcia kierowanych do osób doznających przemocy domowej, co jest niezgodne z § 11 ust. 1 rozporządzenia;

- 5) zawarcia w protokole z posiedzenia grupy diagnostyczno-pomocowej zapisów zarówno dotyczących zobowiązania osoby stosującej przemoc domową do rozpoczęcia programu korekcyjno-edukacyjnego dla osób stosujących przemoc domową jak i zapisów zobowiązujących tą osobę do „uczestniczenia w terapii” z uwagi na fakt, że jest osobą uzależnioną i podjęła już w tym zakresie terapię;
- 6) wystąpienie z wnioskiem do placówki oświatowej przez Przewodniczącą Zespołu Interdyscyplinarnego o wyznaczenie przedstawiciela do udziału w pracach grupy diagnostyczno-pomocowej, pomimo, iż grupa nie złożyła takiego wniosku, a została już powołana i funkcjonowała;
- 7) niewłaściwego adresowania kopert z wezwaniem dla osoby stosującej przemoc domową do stawienia na posiedzenie grupy diagnostyczno-pomocowej, tj. bez adnotacji na kopercie: „do rak własnych”, co spowodowało, że wezwanie zostało odebrane przez osobę doznającą przemocy domowej;
- 8) niedokumentowania przeprowadzania przez członków grupy diagnostyczno-pomocowej z osobą stosującą przemoc domową rozmowy ukierunkowanej na wskazanie zagrożeń wynikających z nadużywania alkoholu, środków odurzających, substancji psychotropowych lub leków, stosownie do § 14 ust. 1 w związku z § 15 ust. 1 pkt 9 rozporządzenia;
- 9) nie nanoszenia daty wpływu na dokumentach wytworzonych przez pracownika socjalnego z realizacji działań w ramach procedury „Niebieskie Karty”, które zostały włączane do akt danej sprawy;
- 10) niejednolitego procedowania zakończenia działań wobec drugiej osoby wskazanej w formularzu „Niebieska Karta – A” jako stosującej przemoc domową, w sytuacji dalszego prowadzenia procedury „Niebieskie Karty” w danej rodzinie;
- 11) braku adnotacji, przekazania protokołu zakończenia przez grupę diagnostyczno-pomocową do Zespołu Interdyscyplinarnego, stosownie do § 20 ust. 2 rozporządzenia i w terminie określonym w przywołanym przepisie;
- 12) niedokumentowania prowadzonych działań profilaktycznych i edukacyjnych służącym wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą domową.

III. Przyczyny, skutki stwierdzonych uchybień i nieprawidłowości oraz osoby odpowiedzialne za te uchybienia i nieprawidłowości:

Przyczyny stwierdzonych uchybień i nieprawidłowości: niewłaściwa interpretacja oraz niewłaściwa realizacja obowiązujących przepisów prawa, tj. ustawy oraz rozporządzenia.

Skutki stwierdzonych nieprawidłowości i uchybień odnoszące się do całości ustaleń kontroli:

- 1) ograniczenie funkcji gminnego programu jako realnego narzędzia planowania i realizacji działań w gminie;
- 2) ograniczona skuteczność współpracy międzyinstytucjonalnej;
- 3) ograniczenie możliwości wzmocnienia kompetencji opiekuńczo-wychowawczych rodziców, co może skutkować utrwalaniem nieprawidłowych wzorców funkcjonowania w rodzinie oraz zmniejszeniem skuteczności działań profilaktycznych i pomocowych;
- 4) naruszenie obowiązujących przepisów prawa i procedur;
- 5) obniżenie skuteczności realizacji procedury „Niebieskie Karty”;
- 6) niewłaściwa ochrona osób doznających przemocy domowej;
- 7) możliwość przedwczesnego lub niezasadnego zakończenia procedury;
- 8) brak zapewnienia kompleksowej i adekwatnej pomocy osobom objętym działaniami w ramach procedury „Niebieskie Karty”;
- 9) podejmowanie decyzji interwencyjnych i pomocowych bez pełnej analizy sytuacji i prawidłowego rozpoznania sytuacji w rodzinie;
- 10) brak możliwości rzetelnej oceny podejmowanych działań.

Za stwierdzone uchybienia i nieprawidłowości odpowiadają:

1. Rada Miejska w Strzeleczkach w przedmiocie naruszenia przepisów ustawy poprzez zawarcie w Uchwale NR LXII/403/23 Rady Gminy Strzeleczecki z dnia 22 czerwca 2023 r. w sprawie trybu i sposobu powoływania oraz odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego zapisów, które są niezgodne z art. 9a ust.15 ustawy.
2. Burmistrz Strzeleczek w zakresie niedostosowania zarządzenia Nr 111/23 Wójta Gminy Strzeleczecki z dnia 11 września 2023 r. do obligatoryjnych wymogów zawartych w art. 9a ust. 3 pkt 6 ustawy oraz powołania dwóch osób

do ZI bez wskazania w zarządzeniu podmiotu, który osoby te reprezentują zgodnie z ustawą.

3. Zespół Interdyscyplinarny w Strzeleczkach w zakresie:

- 1) przekazywania drogą elektroniczną, na adres prywatny jednego z członków Zespołu Interdyscyplinarnego oraz na ogólny adres służbowy poczty elektronicznej sekretariatu placówki oświatowej, informacji o wszczęciu procedury NK wraz z danymi osobowymi poszczególnych osób, co narusza art. 24 ust. 1 i art. 25 ust. 1 i 2 RODO,
- 2) niedoprecyzowania zapisów oraz naruszenia obowiązujących przepisów prawa poprzez zwarcie w Regulaminie Zespołu Interdyscyplinarnego zapisów niezgodnych z ustawą oraz rozporządzeniem,
- 3) nierzetelnego sporządzenia protokołów z posiedzenia Zespołu Interdyscyplinarnego, przez co nie zawierają one niezbędnych informacji dotyczących realizacji zadań przez Zespół, które zostały określone w art. 9b ust. 1 i 2 ustawy,
- 4) niedotrzymania terminu organizowanych posiedzeń Zespołu Interdyscyplinarnego określonego w art. 9a ust. 7 ustawy,
- 5) niezawierania w protokołach z posiedzenia Zespołu Interdyscyplinarnego istotnych informacji, które dotyczyły omawianych zagadnień i realizowanych działań związanych z zagrożeniem przemocą domową na terenie Gminy Strzeleczki, przez co nie można stwierdzić, czy zadania Zespołu Interdyscyplinarnego w tym zakresie realizowane były zgodnie z art. 9b ust. 1 i 2 ustawy,
- 6) kończenia procedury „Niebieskie Karty” przez Zespół Interdyscyplinarny, a nie przez grupę diagnostyczno-pomocową, co jest niezgodne z art. 9b ust. 8 pkt 8 ustawy,
- 7) niepodpisywania protokołów z posiedzeń Zespołu Interdyscyplinarnego przez wszystkich członków tego Zespołu,
- 8) nie egzekwowania od grupy diagnostyczno-pomocowej właściwej realizacji działań w ramach procedury „Niebieskie Karty” poprzez bieżące monitorowanie realizowanych przez nią zadań.

4. Przewodnicząca Zespołu Interdyscyplinarnego w zakresie:

- 1) wystąpienia do miejsca pracy kuratora społecznego o włączenie go do pracy w grupie diagnostyczno-pomocowej zamiast do sądu będącego

- organem właściwym do sprawowania nadzoru nad jego funkcją i wyznaczania zakresu jego udziału w postępowaniach,
- 2) podpisania zawiadomienia do osoby stosującej przemoc domową, co jest niezgodne z § 10 ust. 1 rozporządzenia,
 - 3) wystąpienia z wnioskiem do placówki oświatowej o wyznaczenie przedstawiciela do udziału w pracach grupy diagnostyczno-pomocowej, pomimo, iż grupa nie złożyła takiego wniosku, a została już powołana i funkcjonowała;
5. Kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Strzeleczkach w zakresie nie wskazania w pisemnych upoważnieniach dopuszczających członków Zespołu Interdyscyplinarnego i grup diagnostyczno-pomocowych do przetwarzania danych osobowych, osób objętych procedurą „Niebieskie Karty” i w pisemnych zobowiązaniach do zachowania tych danych w tajemnicy podstawy prawnej wynikającej z art. 9c ust. 7 pkt 1 i 2 ustawy.
6. Członkowie grupy diagnostyczno-pomocowej w zakresie niewłaściwego realizowania działań w ramach prowadzonych procedur „Niebieskie Karty”, które wynikają z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej oraz wybranych aktów wykonawczych.

W związku z stwierdzonymi w wyniku kontroli nieprawidłowościami oraz uchybieniami, na podstawie § 19 ust. 1 rozporządzenia Ministra Rodziny i Polityki Społecznej z dnia 20 czerwca 2023 r. w sprawie nadzoru i kontroli nad realizacją zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej⁴

zalecam:

- 1) zapewnienie prawidłowego prowadzenia dokumentacji procedury „Niebieskie Karty” zgodnie z obowiązującymi przepisami, w szczególności poprzez:
 - rzetelne sporządzanie i podpisywanie protokołów z posiedzenia Zespołu i grup diagnostyczno-pomocowych zawierających informacje dotyczące przebiegu posiedzeń, realizacji działań oraz podjętych rozstrzygnięć, w tym także decyzji o zakończeniu procedury „Niebieskie Karty” wraz z uzasadnieniem, a także unikanie w protokołach zapisów wzajemnie

⁴ (Dz. U. z 2023 r. poz. 1165) nazwane w dalszej części wystąpienia pokontrolnego „rozporządzeniem w sprawie nadzoru i kontroli”.

wykluczających się i wskazywanie jednego rzeczywiście ustalonego kierunku działań wobec osoby stosującej przemoc domową,

- dokumentowanie wszystkich czynności podejmowanych w ramach procedury „Niebieskie Karty”, w tym przekazania formularza „Niebieska Karta – B”, protokołów z posiedzeń grupy diagnostyczno-pomocowej, protokołów na których podjęto decyzję o zakończeniu procedury oraz przeprowadzonych rozmów, w tym rozmowy ukierunkowanej na wskazanie zagrożeń wynikających z nadużywania alkoholu, środków odurzających, substancji psychotropowych lub leków,
 - sporządzanie formularzy „Niebieska Karta – C” i „Niebieska Karta – D” podczas posiedzeń grup diagnostyczno-pomocowych oraz odzwierciedlanie w nich podejmowanych działań, stosownie do § 11 ust. 1-3 i § 12 ust. 1 rozporządzenia,
 - nanoszenie dat wpływu na dokumentach wytworzonych przez pracownika socjalnego, które są włączane do akt danej sprawy;
- 2) prawidłową organizację pracy Zespołu Interdyscyplinarnego i grup diagnostyczno-pomocowych oraz realizowania działań monitorujących zgodnie z obowiązującymi przepisami, w zakresie:
- dotrzymywania terminów posiedzeń Zespołu Interdyscyplinarnego określonych w art. 9a ust. 7 ustawy,
 - udziału wymaganych członków powołanych do grupy diagnostyczno-pomocowej w pierwszych posiedzeniach tych grup jak i w kolejnych,
 - rozszerzania grup diagnostyczno-pomocowych, jeżeli sytuacja osoby doznającej przemocy domowej lub osoby stosującej przemoc domową tego wymaga,
 - udziału w posiedzeniach grup diagnostyczno-pomocowych wyłącznie osób uprawnionych,
 - kończenia procedury „Niebieskie Karty” przez grupę diagnostyczno-pomocową, stosownie do art. 9b ust 8 pkt 8 ustawy,
 - występowania do właściwego sądu o wyznaczenie kuratora sądowego do udziału w pracach grupy diagnostyczno-pomocowej,
 - występowanie do właściwych podmiotów o wyznaczenie przedstawicieli do udziału w pracach grup diagnostyczno-pomocowych po uprzednim

dokonaniu przez grupę ustaleń co do zasadności poszerzenia jej składu oraz złożenia przez grupę wniosku w tym zakresie,

- przekazywania przez grupę diagnostyczno-pomocową informacji do Przewodniczącej Zespołu Interdyscyplinarnego o efektach podjętych działań, stosownie do art. 9b ust. 8 pkt 10 ustawy oraz dokumentowanie tego działania stosownie do § 14 ust. 1 rozporządzenia,
- organizowania posiedzeń grup diagnostyczno-pomocowych w ramach działań monitorujących po zakończeniu procedury, w celu analizy i oceny sytuacji osób, wobec których ta procedura była prowadzona, stosownie do art. 9h ust. 3 ustawy;

3) dostosowanie aktów prawa wewnętrznego oraz sposobu organizacji pracy do obowiązujących przepisów ustawy oraz rozporządzenia, w tym:

- Uchwały NR LXII/403/23 Rady Gminy Strzeleczy z dnia 22 czerwca 2023 r. w sprawie trybu i sposobu powoływania oraz odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego do art. 9a ust. 15 ustawy,
- Zarządzenia Nr 111/23 Wójta Gminy Strzeleczy z dnia 11 września 2023 r.,
- Regulaminu Zespołu Interdyscyplinarnego do obowiązujących przepisów prawa, tj. do ustawy i rozporządzenia;

4) przestrzeganie zasad ochrony danych osobowych osób objętych procedurą „Niebieskie Karty” w szczególności poprzez prawidłowe upoważnienie osób uprawnionych do przetwarzania danych, zobowiązanie ich do zachowania poufności oraz właściwe zabezpieczanie korespondencji poprzez kierowanie informacji do członków Zespołu Interdyscyplinarnego na indywidualne służbowe adresy poczty elektronicznej, natomiast do osób stosujących przemoc domową z adnotacją „do rąk własnych”;

5) prawidłową realizację procedury „Niebieskie Karty” w szczególności poprzez:

- właściwe realizowanie czynności wynikających z art. 9b ust. 8 pkt 4 ustawy oraz § 11 i § 15 ust. 1 pkt 2 i 3 rozporządzenia, tj. zapraszanie osób doznających przemocy domowej na kolejne posiedzenia grupy diagnostyczno-pomocowej, a nie tylko na pierwsze,
- kończenie procedury „Niebieskie Karty” przez grupę diagnostyczno-pomocową dopiero po wykonaniu wszystkich niezbędnych działań, które

dadzą grupie diagnostyczno-pomocowej podstawę do zakończenia tej procedury,

- zapewnienie jednolitego i zgodnego z przepisami postępowania w zakresie zakończenia działań wobec osoby stosującej przemoc domowa w sytuacji dalszego prowadzenia procedury „Niebieskie Karty” w rodzinie,
- podpisywanie zawiadomienia do osoby stosującej przemoc domową przez grupę diagnostyczno-pomocową, stosownie do § 10 ust. 1 rozporządzenia;

- 6) podejmowanie działań na rzecz ochrony małoletnich zgodnie z obowiązującymi przepisami, w szczególności poprzez pozyskiwanie informacji z placówek oświatowych o sytuacji dzieci objętych procedurą „Niebieskie Karty”, jak i zawiadamianie sądu o tym, że w rodzinie objętej procedurą NK wychowywane są dzieci, stosownie do art. 9b ust. 2 pkt 2 i 3 ustawy oraz art. 9b ust. 8 pkt 4 ustawy oraz monitorowanie podejmowanych działań w przedmiotowym zakresie;
- 7) dostosowywanie i aktualizowanie planów pomocy odpowiednio do potrzeb osób doznających przemocy domowej, w oparciu o rozpoznanie ich sytuacji oraz z uwzględnieniem rzeczywistych potrzeb tych osób a także realizacji działań monitorujących, stosownie do § 11 ust. 1-4 rozporządzenia;
- 8) podejmowanie właściwych i adekwatnych działań wobec osób stosujących przemoc domową zgodnie z obowiązującymi przepisami, w tym działań zmierzających do ustalenia aktualnego jej miejsca pobytu, kierowania wezwań na ustalony adres pobytu, dokumentowania przyczyn nieobecności tej osoby na posiedzeniach grupy diagnostyczno-pomocowej jak i planowanie działań dotyczących kierowania jej do odpowiednich form oddziaływań po przeprowadzeniu z tą osobą rozmowy i analizie jej sytuacji w związku z podejrzeniem stosowania przemocy domowej, a w sytuacji świadomego unikania kontaktu z członkami grupy po ocenie zgromadzonych informacji uzasadniających podjęcie takich działań;
- 9) zapewnienie realizacji zadań wynikających z Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej oraz Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej oraz dokumentowanie działań podejmowanych w ramach tego programu;

- 10) dokumentowanie prowadzonych działań profilaktycznych i edukacyjnych służącym wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą domową.

Pouczenie

Informację o sposobie wykonania zaleceń, a także o działaniach podjętych na rzecz ich realizacji lub o przyczynach nie podjęcia tych działań, należy przedłożyć do Wydziału Polityki Społecznej Opolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Opolu, w terminie 30 dni od otrzymania niniejszego wystąpienia.

Stosownie do art. 7 ust. 2 ustawy, do nadzoru i kontroli, o których mowa w art. 7 ust. 1 pkt 5 i 6 tej ustawy, stosuje się odpowiednio przepisy art. 126-133 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej⁵.

Kontrolowanej jednostce zgodnie z § 19 ust. 2 rozporządzenia w sprawie nadzoru i kontroli przysługuje prawo do zgłoszenia zastrzeżeń do otrzymanych zaleceń pokontrolnych w terminie 7 dni od dnia otrzymania tych zaleceń.

Zgodnie z art. 130 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej kto nie realizuje zaleceń pokontrolnych – podlega karze pieniężnej w wysokości od 500 do 12 000 zł.

Z up. Wojewody Opolskiego

Małgorzata Krajewska
Zastępca Dyrektora
Wydział Polityki Społecznej

⁵ (Dz. U. z 2025 r., poz. 1214 ze zm.).