

Sprawozdanie z realizacji Programu współpracy Ministra Finansów
w zakresie działów administracji rządowej: budżet, finanse publiczne
i instytucje finansowe z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami
wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego
i o wolontariacie za lata 2021-2024

CZERWIEC 2025

Spis treści

1. Wstęp	3
2. Cele i główne założenia Programu	3
3. Współpraca Ministerstwa Finansów i jednostek podległych z organizacjami pozarządowymi w latach 2021-2024	5
3.1. Konsultacje publiczne i zawieranie partnerstw	5
3.2. Działania w ramach zespołów, podzespołów lub grup doradczych	10
3.3. Udział przedstawicieli Ministerstwa Finansów i jednostek podległych w wydarzeniach organizowanych przez organizacje pozarządowe	11
3.4. Działalność szkoleniowa na rzecz organizacji pozarządowych	14
3.5. Cykliczne spotkania przedstawicieli Ministerstwa Finansów i jednostek podległych z organizacjami pozarządowymi	15
3.6. Patronaty Ministerstwa Finansów	16
3.7. Promowanie działalności organizacji pozarządowych przez Ministerstwo i jednostki podległe oraz informowanie o podejmowanych działaniach	16
4. Ocena realizacji Programu w latach 2021-2024	19

1. Wstęp

1. 27 listopada 2020 r. weszło w życie zarządzenie Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z 26 listopada 2020 r. w sprawie Programu współpracy Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej w zakresie działów administracji rządowej: budżet, finanse publiczne i instytucje finansowe z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie - Dz. U. z 2020 r. poz. 1057), realizowanego w latach 2021-2024, zwane dalej „Programem”.
2. Współpraca Ministra Finansów zwanego dalej „Ministrem”, z organizacjami pozarządowymi, zwanymi dalej „organizacjami”, od wielu lat przynosi pozytywne efekty dla społeczeństwa obywatelskiego. Kwestie związane z budżetem, finansami publicznymi oraz instytucjami finansowymi mają bezpośredni wpływ na życie każdego mieszkańca Polski.

2. Cele i główne założenia Programu

Cele i formy współpracy zgodne z ustawą z 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2024 r. poz. 1491 i 1761) stały się podstawą do wyznaczania kierunków i priorytetów współpracy z organizacjami. Główne idee zostały ujęte w celu głównym i celach szczegółowych Programu.

Celem Programu **jest** zapewnienie organizacjom możliwości udziału w procesach sprawowania władzy i stanowienia prawa w zakresie działów administracji rządowej: budżet, finanse publiczne i instytucje finansowe.

Cele szczegółowe Programu

- **Podniesienie świadomości obywateli i popularyzacja wiedzy** poprzez działania o charakterze konsultacyjnym, edukacyjnym oraz promocyjnym w zakresie budżetu państwa, finansów publicznych i instytucji finansowych.
- **Tworzenie efektywnych i skutecznych kanałów komunikacji** z organizacjami.
- **Wspieranie i rozwijanie potencjału organizacji**, aktywności obywatelskiej oraz nieformalnych inicjatyw.
- **Promowanie dobrych praktyk** współpracy administracji publicznej z organizacjami.

Główne założenia Programu

1. Zasady współpracy

Współpraca z organizacjami pozarządowymi odbywała się w oparciu o zasady:

- pomocniczości,
- suwerenności stron,
- partnerstwa,
- efektywności,
- uczciwej konkurencji,
- jawności.

2. Zakres współpracy:

Współpraca jest realizowana w ramach dostępnych narzędzi i dotyczy spraw z zakresu sfery zadań publicznych, na które działalność Ministra może wywierać bezpośredni wpływ. W szczególności na politykę podatkową i informacyjną z obszaru makroekonomii.

3. Formy współpracy:

- konsultacje publiczne,
- zawieranie partnerstw,
- działania w ramach zespołów, podzespołów lub grup doradczych,
- organizacja cyklicznych spotkań przedstawicieli Ministerstwa i jednostek podległych z organizacjami,
- udział przedstawicieli Ministerstwa lub jednostek podległych w wydarzeniach organizowanych przez organizacje,
- promowanie działalności z organizacjami przez Ministerstwo,
- patronaty Ministerstwa, Krajowej Administracji Skarbowej i jednostek podległych,
- działalność szkoleniowa na rzecz organizacji,
- informowanie o podejmowanych działaniach.

3. Współpraca Ministerstwa Finansów i jednostek podległych z organizacjami pozarządowymi w latach 2021-2024

Sprawozdanie za lata 2021- 2024 r. podsumowuje informacje z raportów rocznych opracowanych na podstawie zebranych raportów komórek organizacyjnych Ministerstwa Finansów oraz jednostek podległych: 16 izb administracji skarbowej (IAS), podległych urzędów

skarbowych (US), Krajowej Informacji Skarbowej (KIS), Centrum Informatyzacji Resortu Finansów (CIRF), Polskiej Agencji Nadzoru Audytowego (PANA), Instytutu Finansów (IF), Polskiego Instytutu Ekonomicznego (PIE), a także Krajowej Szkoły Skarbowości (KSS).

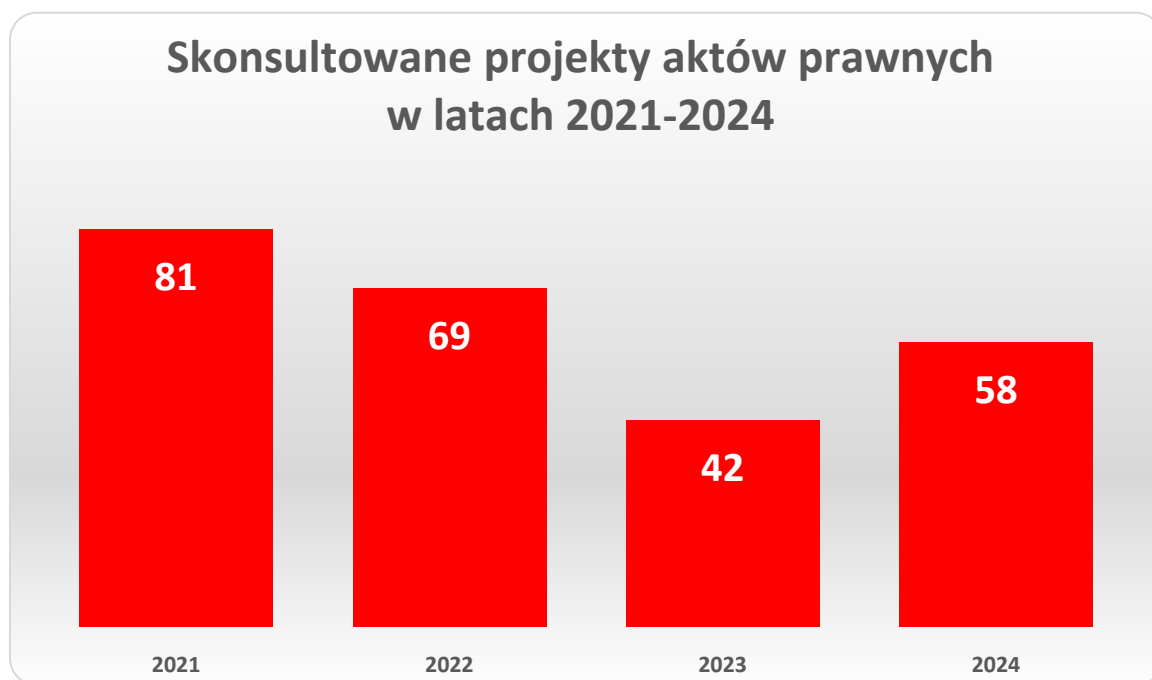
W latach 2021- 2024 komórki organizacyjne Ministerstwa Finansów oraz jednostki podległe podjęły współpracę z **2313 organizacjami**. Realizacja założeń Programu opierała się na różnych formach współpracy, m.in. przeprowadzono konsultacje publiczne, spotkania, szkolenia oraz odbyły się różnorodne wydarzenia.

3.1. Konsultacje publiczne i zawieranie partnerstw

Konsultacje publiczne służą poznaniu stanowisk i poglądów organizacji w trakcie procesu stanowienia prawa oraz dają możliwość wypowiedzenia się i otrzymania odpowiedzi na zgłoszone uwagi.

W latach 2021-2024 do konsultacji aktów prawnych projektowanych w Ministerstwie Finansów zostały zaproszone organizacje pozarządowe. W konsultacjach korzystano z różnych form komunikacji, m.in.: spotkań, posiedzeń, wymiany korespondencji.

Departamenty Ministerstwa skonsultowały z organizacjami pozarządowymi **250 projektów aktów prawnych**. Liczbę tych aktów, w podziale na lata, pokazuje **wykres Nr 1**:



Listy konsultowanych dokumentów można znaleźć w sprawozdaniach za poszczególne lata.

Współpraca Ministra i jednostek podległych z organizacjami jest realizowana także w oparciu o partnerstwa. Partnerstwa dotyczą współpracy Ministra lub jednostek z organizacjami na szczeblu centralnym lub lokalnym.

W latach 2021 - 2024 jednostki podległe zawarły **41 partnerstw w formie porozumień lub umów**. Odzwierciedla to chęć współpracy z organizacjami.

3.2. Działania w ramach zespołów, podzespołów lub grup doradczych

Współpraca resortu z organizacjami polega również na tworzeniu wspólnych zespołów, podzespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym, powoływanych w celu np. realizacji wspólnych przedsięwzięć. Działania odbywają się zarówno na szczeblu centralnym, jak i lokalnym.

W latach 2021- 2024 r. w ramach zespołów, podzespołów i grup doradczych odbyły się **64 spotkania**. W czasie realizacji Programu resort stale rozwijał kanały komunikacji z organizacjami pozarządowymi – odbywały się spotkania stacjonarne, jak i w trybie on line szczególnie w czasie trwania pandemii Covid-19.

3.3. Udział przedstawicieli Ministerstwa Finansów i jednostek podległych w wydarzeniach organizowanych przez organizacje pozarządowe

W latach 2021- 2024 r. przedstawiciele Ministerstwa Finansów i jednostek podległych wzięli udział w **371 wydarzeniach**, których organizatorami były organizacje pozarządowe. Przedstawiciele resortu i jednostek podległych uczestniczyli jako eksperci w prelekcjach, wykładach i dyskusjach. Wydarzenia miały charakter bezpośredni, zdalny oraz hybrydowy. Udział w wydarzeniach w podziale na poszczególne lata pokazuje **wykres Nr 2**:



Przykłady wydarzeń można znaleźć w sprawozdaniach za poszczególne lata.

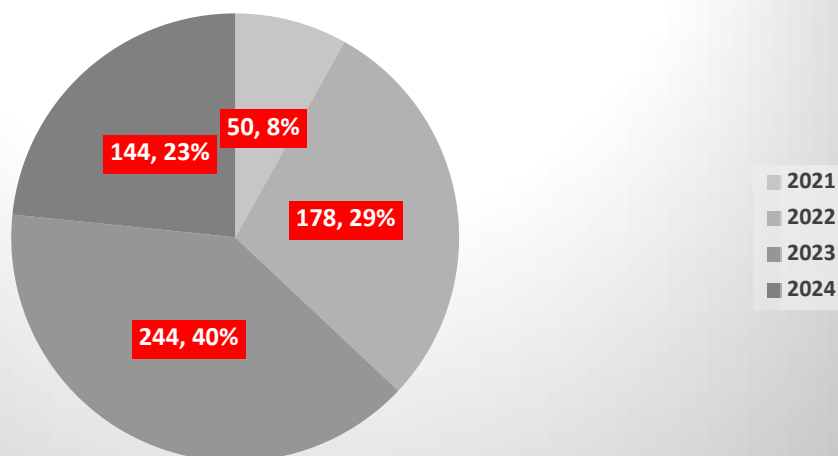
Warto podkreślić, że w 2024 r., ramach obchodów **Roku Edukacji Ekonomicznej** (ustanowionego uchwałą Senatu RP), widząc istotną rolę, jaką pełni edukacja z zakresu wiedzy ekonomicznej zarówno w codziennym życiu Polek i Polaków, jak i w szerokim ujęciu – w wymiarze efektywnego rozwoju państwa i wzmacniania jego potencjału gospodarczego, przedstawiciele MF wzięli udział w szeregu przedsięwzięć organizowanych lub współorganizowanych przez organizacje.

3.4. Działalność szkoleniowa na rzecz organizacji pozarządowych

W latach 2021- 2024 działalność szkoleniowa resortu finansów odbywała się przy zaangażowaniu Krajowej Administracji Skarbowej. Szkolenia miały charakter informacyjny lub instruktażowy i odbywały się w formie stacjonarnej lub zdalnej.

Działalność szkoleniową w podziale na lata pokazuje **wykres Nr 3**:

Działalność szkoleniowa na rzecz organizacji pozarządowych



Przykłady szkoleń można znaleźć w sprawozdaniach za poszczególne lata.

3.5. Cykliczne spotkania przedstawicieli Ministerstwa Finansów i jednostek podległych z organizacjami pozarządowymi

W omawianych latach cykliczna forma współpracy sprzyjała wypracowaniu rozwiązań przynoszących pozytywne efekty w perspektywie długofalowej poprzez budowanie zaufania i więzi, które zwiększały efektywność tej współpracy. Forma spotkań dostosowywana była do odbiorców.

3.6. Patronaty Ministerstwa Finansów

Przyznanie patronatu Ministerstwa Finansów stanowi wyróżnienie honorowe, które podkreśla szczególny charakter przedsięwzięć niekomercyjnych o tematyce ściśle związanej z zakresem działalności resortu. Patronat przyznawany jest wyłącznie najważniejszym wydarzeniom lub przedsięwzięciom o wysokim poziomie merytorycznym i organizacyjnym w zakresie polityki informacyjnej oraz edukacyjnej.

W latach 2021-2024 Ministerstwo Finansów przyznało **81 patronatów organizacjom**.

Liczbę przyznanych patronatów w podziale na poszczególne lata pokazuje **wykres Nr 4** :



Zestawienia wszystkich przedsięwzięć objętych patronatem można znaleźć na stronach MF (<https://www.gov.pl/web/finanse/patronaty>)

Przyznawane były także patronaty Krajowej Administracji Skarbowej, a także patronaty jednostek podległych.

3.7. Promowanie działalności organizacji pozarządowych przez Ministerstwo i jednostki podległe oraz informowanie o podejmowanych działaniach

Resort finansów promuje różnorodne aktywności organizacji pozarządowych oraz informuje o podjętych działaniach. Bierze udział w akcjach społecznych, zbiórkach i aukcjach.

W latach 2021- 2024 odbyło się 1855 takich wydarzeń i inicjatyw.

4. Ocena realizacji Programu w latach 2021-2024

Sprawozdanie ze współpracy, dane i przytoczone przykłady wskazują, że współpraca resortu finansów z organizacjami przyniosła pozytywne efekty dla społeczeństwa i była realizowana w różnych formach i na wielu płaszczyznach. Przykłady wymienione w sprawozdaniu wskazują, że prowadzone działania cechowała różnorodność. Dzięki temu możliwe było wypracowanie pozytywnych efektów tej współpracy.

W Programie zostały wprowadzone wskaźniki, przy pomocy których monitorowany był stopień realizacji celów. Osiągnięcie wartości docelowej poszczególnych wskaźników zostało zaplanowane na 4 lata:

	2021	2022	2023	2024	Suma po 4 latach	WARTOŚĆ DOCELOWA	Wartość procentowa osiągniętego wskaźnika
Liczba aktów normatywnych konsultowanych z organizacjami	81	69	42	58	250	100	250 %
Liczba patronatów honorowych przyznanych przez Ministerstwo organizacjom	17	17	27	20	81	200	40,5%
Liczba spotkań w ramach podzespołów lub grup doradczych	5	1	9	49	64	20	320 %
Liczba podpisanych partnerstw z organizacjami	0	0	36	5	41	7	585,71%

- W latach 2021-2024 skonsultowano z organizacjami pozarządowymi 250 aktów prawnych.
Została więc przekroczona sumaryczna wartość docelowa wskaźnika dotyczącego liczby aktów normatywnych konsultowanych z organizacjami. Zakładana czteroletnia wartość docelowa wynosiła 100.
- W latach 2021-2024 r. podpisano 41 umów, porozumień i listów intencyjnych. Została więc przekroczona sumaryczna wartość docelowa wskaźnika dotyczącego liczby podpisanych partnerstw z organizacjami. Zakładana czteroletnia wartości docelowa wynosiła 7.
- W latach 2021-2024 wzięto udział w 64 spotkaniach w ramach zespołów, podzespołów lub grup doradczych. Została więc przekroczona sumaryczna wartość docelowa wskaźnika dotyczącego liczby spotkań w ramach podzespołów lub grup doradczych.

Zakładana czteroletnia wartość docelowa wynosiła 20.

- W latach 2021-2024 Ministerstwo Finansów przyznało 81 patronatów organizacjom. Nie osiągnięto więc zakładanej sumarycznej wartości docelowej wskaźnika dotyczącego liczby patronatów honorowych przyznanych przez Ministerstwo organizacjom. Zakładana czteroletnia wartość docelowa wynosi 200. Brak osiągnięcia zakładanej wartości docelowej wynika z kilku czynników. Należy zwrócić uwagę, że w okresie objętym raportowaniem z uwagi na pandemię COVID 19 zmniejszyła się liczba organizowanych wydarzeń, a tym samym liczba wniosków o ich objęcie patronatem. Wpływ na ten wynik mają również przyjęte zasady udzielania patronatów tj. ich udzielanie tylko przedsięwzięciom o tematyce ściśle związanej z zakresem działalności resortu. Biorąc pod uwagę roczne dane dotyczące udzielonych patronatów organizacjom, które utrzymują się rok do roku na zbliżonych poziomach należy stwierdzić, że wartość tego miernika została ustalona na zbyt wysokim i nieosiągalnym, chociażby z uwagi na liczbę składanych wniosków o przyznanie patronatu przez organizacje, poziomie. Dlatego też osiągnięcie tego wskaźnika nie było możliwe.

Współpraca Ministerstwa i jednostek administracji skarbowej z organizacjami pozarządowymi umożliwiła podtrzymanie relacji na wysokim poziomie intensywności i wypracowanie nowych form dialogu, które będą wykorzystywane w kolejnych latach.

Działania podejmowane w latach 2021- 2024 stały się podstawą do stworzenia kolejnego Programu. W Dzienniku Urzędowym Ministra Finansów pod pozycją 125 zostało opublikowane Zarządzenie Ministra Finansów z dnia 24 grudnia 2024 r. w sprawie Programu współpracy Ministra Finansów w zakresie działań administracji rządowej: budżet, finanse publiczne i instytucje finansowe z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, na lata 2025–2028. Zarządzenie weszło w życie z dniem 1 stycznia 2025 r.

W znacznej mierze będzie on kontynuacją kierunku ostatniego czteroletnia.

Raport sporządziła:

Beata Zuba, główny specjalista w Biurze Komunikacji i Promocji

Zatwierdził:

Paweł Żeleźniak, Zastępca Dyrektora Biura Komunikacji i Promocji w Ministerstwie Finansów