



Olsztyn, 24 czerwca 2025 r.

PS-III.865.9.2025.MP

Pan
Dariusz Kuprewicz
Dyrektor
Powiatowego Urzędu Pracy w Ełku

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę przeprowadzono w Powiatowym Urzędzie Pracy w Ełku, ul. Suwalska 38, 19-300 Ełk, Regon: 790026068, NIP: 848-16-03-092.

[akta kontroli: 17-18]

W okresie objętym kontrolą oraz w okresie prowadzenia kontroli stanowiska pełnili:

- Pan Dariusz Kuprewicz, powołany na stanowisko Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Ełku z dniem 1 sierpnia 2007 r.;
- Pani Agnieszka Wenda, powołana na stanowisko Zastępcy Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Ełku z dniem 1 listopada 2018 r.;

[akta kontroli: 19-20]

Kontrolę przeprowadził zespół pracowników Wydziału Polityki Społecznej Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, w składzie:

- Pani Genowefa Macina – starszy inspektor wojewódzki, legitymacja służbowa nr 10/2022, wydana przez Dyrektora Generalnego Warmińsko – Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, pełniąca funkcję przewodniczącej zespołu kontrolnego;
- Pani Marta Piątek – kierownik oddziału, legitymacja służbowa nr 26/2021, wydana przez Dyrektora Generalnego Warmińsko – Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, pełniąca funkcję członka zespołu kontrolnego,

na podstawie upoważnienia nr WK-I.0030.395.2025 z dnia 5 maja 2025 r.

[akta kontroli: 15-16]

Termin kontroli: 14, 16 maja 2025 r.

Zakres objęty kontrolą:

Ocena zgodności wydatkowania środków Krajowego Funduszu Szkoleniowego z obowiązującymi przepisami.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 10 ust. 1 pkt 3 i 5 oraz art. 112 - 115 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy.

Ilekcioć w wystąpieniu pokontrolnym jest mowa o:

- ustawie – oznacza to ustawę z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz.U. z 2023 r. poz. 735 ze zm., z 2024 r. poz. 475 ze zm.);
- Rozporządzeniu – oznacz to Rozporządzenie MRPiPS z dnia 14 maja 2014 r. w sprawie przyznawania środków z Krajowego Funduszu Szkoleniowego (Dz.U. 2018 poz. 117);
- MRiPS – oznacza to Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej;
- PUP – oznacza to Powiatowy Urząd Pracy w Ełku;
- Dyrektore – oznacza to Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Ełku;
- Zastępcy Dyrektora – oznacza to Zastępcę Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Ełku.

Przepisy prawa w zakresie przyznawania i wydatkowania środków Krajowego Funduszu Szkoleniowego na kształcenie ustawiczne pracowników i pracodawców, obowiązujące w okresie objętym kontrolą to:

- Ustawa z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz.U., z 2023 r. poz. 735 ze zm., z 2024 r. poz. 475 ze zm.);
- Rozporządzenie MRPiPS z dnia 14 maja 2014 r. w sprawie przyznawania środków z Krajowego Funduszu Szkoleniowego (Dz.U. 2018 poz. 117);
- Rozporządzenie Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 TFUE do pomocy de minimis (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013, s. 1);
- Rozporządzenie Komisji (UE) nr 1408/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 TFUE do pomocy de minimis w sektorze rolnym (Dz.Urz. UE L 352 z 24.12.2013, s. 9);
- Rozporządzenie Komisji (UE) nr 717/2014 z dnia 27 czerwca 2014 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis w sektorze rybołówstwa i akwakultury (Dz. Urz. UE L 190 z 28.6.2014, s. 45);
- Ustawa z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (t.j. Dz. U. z 2021 r., poz. 743 ze zm.);
- Rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 7 października 2011 r. w sprawie szczegółowych zasad gospodarki finansowej Funduszu Pracy (Dz. U. 2016 r., poz. 472).

Na podstawie ustaleń kontroli działalność kontrolowanej jednostki ocenia się pozytywnie z nieprawidłowościami

Przedmiotem kontroli była ocena przestrzegania przepisów prawa obowiązujących w zakresie przyznawania środków Krajowego Funduszu Szkoleniowego na kształcenie ustawiczne pracowników i pracodawców oraz przestrzegania zasad i trybu wydatkowania środków Funduszu Pracy na ten cel. Sprawdzono również zgodność danych przedstawionych kontrolującym z realizacji ww. zadań z obowiązującą sprawozdawczością.

Ustaleń kontroli dokonano w oparciu o analizę wniosków złożonych przez pracodawców, dokumentacji PUP dotyczącej sposobu ich rozpatrzenia, zawartych umów oraz rozliczenia przekazanego wsparcia. Zweryfikowano również przedstawione przez PUP dane statystyczne, zakres obowiązków pracowników odpowiedzialnych za realizację kontrolowanego zadania.

W kontrolowanym okresie PUP funkcjonował na podstawie Regulaminu Organizacyjnego Powiatowego Urzędu Pracy w Ełku zatwierdzonego Uchwałą Nr 05.21.2019 Zarządu Powiatu Ełckiego z dnia 7 lutego 2019 r. Zgodnie z ww. regulaminem, za realizację kontrolowanego zadania odpowiedzialne jest samodzielne stanowisko ds. rozwoju zawodowego (symbol „CAZ-S”), wchodzące w skład Centrum Aktywizacji Zawodowej, do którego zadań (§ 18 cz. III pkt. 21) należy realizacja spraw z zakresu Krajowego Funduszu Szkoleniowego.

Zgodnie z § 14 ust. 3 Regulaminu Zastępca Dyrektora PUP kieruje i nadzoruje pracę Centrum Aktywizacji Zawodowej obejmującego samodzielne stanowisko ds. rozwoju zawodowego. Potwierdza to również schemat organizacyjny PUP w Ełku stanowiący załącznik nr 1 do Regulaminu.

[akta kontroli: 21-41]

W okresie objętym kontrolą zadania z zakresu przyznawania i wydatkowania środków Krajowego Funduszu Szkoleniowego na kształcenie ustawiczne pracowników i pracodawców realizowały w PUP 2 osoby. Przedmiotowe zadania zostały ujęte w zakresie czynności.

[akta kontroli: 42-51]

W toku czynności kontrolnych ustalono, że Dyrektor oraz Zastępca Dyrektora posiadali odpowiednie upoważnienia Starosty do załatwiania spraw wynikających z ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy. Kontrolującym przedstawiono upoważnienia, które były poprawne pod względem formalno-prawnym.

[akta kontroli: 52-53]

W PUP wstępnie ze środków Funduszu Pracy zaplanowano na realizację kontrolowanego zadania kwotę 434.300 zł, która została zwiększona o środki rezerwy Krajowego Funduszu Szkoleniowego w wysokości 69.912,30 zł.

[akta kontroli: 54-59]

Ze sprawozdania MRiPS - 02 o przychodach i wydatkach Funduszu Pracy wynikało, że w 2024 roku w ramach KFS wydatkowano kwotę 498.363,36 zł, z tego 486.457,71 zł na kształcenie ustawiczne 241 osób oraz 11.905,65 zł na promocję.

[akta kontroli: 60-67]

Minister właściwy ds. pracy w 2024 r. określił następujące priorytety wydatkowania środków z KFS:

1. Wsparcie kształcenia ustawicznego w związku z zastosowaniem w firmach nowych procesów, technologii i narzędzi pracy.
2. Wsparcie kształcenia ustawicznego w zidentyfikowanych w danym powiecie lub województwie zawodach deficytowych.
3. Wsparcie kształcenia ustawicznego osób powracających na rynek pracy po przerwie związanej ze sprawowaniem opieki nad dzieckiem oraz osób będących członkami rodzin wielodzietnych.
4. Wsparcie kształcenia ustawicznego w zakresie umiejętności cyfrowych.
5. Wsparcie kształcenia ustawicznego osób pracujących w branży motoryzacyjnej.
6. Wsparcie kształcenia ustawicznego osób po 45 roku życia.
7. Wsparcie kształcenia ustawicznego skierowane do pracodawców zatrudniających cudzoziemców.
8. Wsparcie kształcenia ustawicznego w zakresie zarządzania finansami i zapobieganie sytuacjom kryzysowym w przedsiębiorstwach.

Rada Rynku Pracy w 2024 r. zdefiniowała następujące priorytety wydatkowania tzw. rezerwy KFS:

- A. Wsparcie kształcenia ustawicznego pracowników Centrów Integracji Społecznej, Klubów Integracji Społecznej, Warsztatów Terapii Zajęciowej, Zakładów Aktywności Zawodowej, członków lub pracowników spółdzielni socjalnych oraz pracowników zatrudnionych w podmiotach posiadających status przedsiębiorstwa społecznego wskazanych na liście/rejestrze przedsiębiorstw społecznych prowadzonym przez MRPiPS.
- B. Wsparcie kształcenia ustawicznego osób z orzeczoną stopniem niepełnosprawności.
- C. Wsparcie kształcenia ustawicznego osób, które mogą udokumentować wykonywanie przez co najmniej 15 lat prac w szczególnych warunkach lub o szczególnym charakterze, a którym nie przysługuje prawo do emerytury pomostowej.
- D. Wsparcie kształcenia ustawicznego w obszarach/branżach kluczowych dla rozwoju powiatu/województwa wskazanych w dokumentach strategicznych/planach rozwoju.

Zgodnie z § 2 Rozporządzenia, starosta niezwłocznie po uzyskaniu od marszałka województwa informacji o limicie środków KFS, organizuje nabór wniosków pracodawców o przyznanie środków z KFS na sfinansowanie kosztów kształcenia ustawicznego. Ogłoszenie zamieszczane jest na tablicy informacyjnej w siedzibie powiatowego urzędu pracy oraz

w postaci elektronicznej z wykorzystaniem stron internetowych urzędu. Zawiera informację o priorytetach wydatkowania środków KFS na dany rok, terminie rozpoczęcia i zakończenia naboru wniosków oraz kryteria brane pod uwagę przy rozpatrywaniu wniosków (określone w § 6 ust. 5 Rozporządzenia). Ponadto zgodnie z § 2 ust. 2 Rozporządzenia nabór wniosków powtarzany jest do wyczerpania ustalonego limitu środków.

W 2024 r. nabór wniosków o finansowanie kształcenia ustawicznego ze środków KFS PUP w Ełku ogłosił w następujących terminach:

I nabór od 19.02.2024 r. do 23.02.2024 r. dotyczył limitu podstawowego KFS.

Nabór został ogłoszony 12 lutego 2024 r. na stronie internetowej urzędu. Informacja o naborze została również zamieszczona na tablicy ogłoszeń w siedzibie PUP; nabór dotyczył kwoty 434.300 zł.

Z zestawienia wniosków oraz przekazanych informacji wynika, że w wyznaczonym terminie złożono 75 wniosków na łączną kwotę 1.340.563,85 zł. Z powyższego, 17 wniosków rozpatrzono negatywnie, natomiast pozytywnie rozpatrzono 59 wniosków na kwotę 434.291,58 zł, na kształcenie 240 osób. W wyniku rezygnacji pracodawców oraz aneksowania kwot w zawartych umowach, finalnie w ramach naboru rozdysponowano środki w wysokości 411.689,51 zł.

[akta kontroli: 70-81, 88-92]

II nabór od 05.08.2024r. do 09.08.2024r. dotyczył środków rezerwy, przedłużony do 20.08.2024r.

Nabór został ogłoszony 30 lipca 2024 r.; dotyczył kwoty 69.912,30zł.

W ramach naboru wpłynęło 8 wniosków na łączną kwotę 118.369,20 zł. Z powyższego 1 wniosek rozpatrzono negatywnie, a pozostałe 7 wniosków rozpatrzono pozytywnie na kwotę 66.433,20 zł.

W związku z aneksowaniem kwoty w jednej z umów, w ramach naboru rozdysponowano środki w wysokości 66.353,20 zł.

[akta kontroli: 82-88, 93]

Potwierdzono, że treść ogłoszonych naborów zawierała informacje określone w § 2 ust. 1 Rozporządzenia.

Stwierdzono jednocześnie, że PUP w Ełku na etapie naborów wprowadził dodatkowe kryteria, niewynikające z Rozporządzenia - dotychczasową współpracę z PUP w Ełku, w tym wywiązywanie się wnioskodawcy z wcześniejszych zobowiązań oraz częstotliwość wsparcia pracodawców (promowanie podmiotów dotychczas niekorzystających z dofinansowania KFS).

Biorąc pod uwagę fakt, że kryteria te zawarte zostały w ogłoszeniach o naborze, wobec czego wszyscy wnioskodawcy mieli świadomość ich stosowania przez PUP, kontrolujący uznali, że nie narusza to prawa w zakresie dysponowania środkami KFS.

[akta kontroli: 70-75, 82-87]

Badaniem kontrolnym objęto dokumentację 20 wniosków, tj. 10 wniosków rozpatrzonych pozytywnie i 10 wniosków rozpatrzonych negatywnie.

Wszystkie skontrolowane wnioski były składane do Starosty właściwego ze względu na siedzibę pracodawcy lub ze względu na miejsce wykonywania działalności oraz podpisane przez osoby upoważnione do reprezentowania podmiotu.

Wpływające wnioski podlegały weryfikacji formalnej i merytorycznej.

PUP analizując złożone wnioski uwzględniał:

- 1) zgodność dofinansowywanych działań z ustalonymi priorytetami wydatkowania środków KFS;
- 2) zgodność kompetencji nabywanych przez uczestników kształcenia ustawicznego z potrzebami lokalnego rynku pracy;
- 3) koszty usługi kształcenia ustawicznego wskazanej do sfinansowania ze środków KFS w porównaniu z cenami rynkowymi;
- 4) posiadanie przez realizatora usługi kształcenia ustawicznego finansowanej ze środków KFS certyfikatów jakości oferowanych usług kształcenia ustawicznego;
- 5) w przypadku kursów – posiadanie przez realizatora usługi kształcenia ustawicznego dokumentu, na podstawie którego prowadzi on pozaszkolne formy kształcenia ustawicznego;
- 6) plany dotyczące dalszego zatrudnienia osób, które będą objęte kształceniem ustawicznym finansowanym ze środków KFS;
- 7) możliwość sfinansowania ze środków KFS działań określonych we wniosku, z uwzględnieniem limitów, o których mowa w art. 109 ust. 2k i 2m ustawy.

Wnioski rozpatrywane były przez komisję, którą powołano Zarządzeniem nr 3.2017 Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Ełku z dnia 12 stycznia 2017 r. w sprawie powołania komisji ds. rozpatrywania i wyboru wniosków w zakresie stosowania usług rynku pracy, instrumentów rynku pracy oraz rozwoju zasobów ludzkich (zmienione Zarządzeniem nr 3.2022 z 28 lutego 2022 r. oraz Zarządzeniem nr 11.2022 z 29 grudnia 2023 r.).

[akta kontroli: 191-194]

W PUP w Ełku obowiązywały karty oceny wniosku – formalna odnosząca się do kompletności wniosku i zgodności z priorytetami wydatkowania środków KFS, oraz merytoryczna, która zawierała m.in. elementy wskazane w § 6 ust. 5 Rozporządzenia. Poszczególne kryteria podlegały ocenie punktowej, przy czym wnioski, które uzyskały poniżej 7 pkt rozpatrywane były negatywnie. W wyniku oceny przez komisję wniosek był oceniony pozytywnie, negatywnie z powodu... lub skierowany do negocjacji.

Ostateczną decyzję co do sposobu rozpatrzenia wniosku podejmował Dyrektor PUP.

[akta kontroli: 195-199, 127-133, 170-176, 240-244]

Negocjacje prowadzone przez PUP były zgodne z zapisami § 6 ust. 4 Rozporządzenia MPiPS z dnia 14 maja 2014 r. w sprawie przyznawania środków z Krajowego Funduszu Szkoleniowego. Z przeprowadzonych negocjacji sporządzano protokół.

[akta kontroli: 236]

W toku kontroli stwierdzono, że poddane kontroli wnioski zostały rozpatrzone w terminie do 30 dni.

Podstawą udzielenia wsparcia ze środków KFS była umowa zawarta przez Starostę z pracodawcą. Umowa zgodnie z § 7 ust. 1 Rozporządzenia zawierana była w wyniku pozytywnie rozpatrzonego wniosku o finansowanie działań obejmujących kształcenie ustawiczne pracowników i pracodawcy w formie pisemnej pod rygorem nieważności.

Potwierdzono również, że umowa zawierała wszystkie wymagane elementy, w szczególności daty obowiązywania umowy (m.in. podjęcia i zakończenia działań, rozliczenia pomocy), zobowiązania pracodawcy związane z rozliczeniem środków KFS, również w zakresie zwrotu wsparcia.

Kontrolujący zwrócili uwagę, że w § 5 umowy o dofinansowanie zawarte były również zapisy dotyczące zwrotu podatku VAT odliczonego lub zwróconego, zgodnie z ustawą z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług – wskazano okoliczności warunkujące obowiązek zwrotu oraz określono terminy i tryb zwrotu podatku VAT. W objętych kontrolą sprawach pracodawcy otrzymujący dofinansowanie w żadnym z przypadków nie dokonali ww. zwrotu.

[akta kontroli: 116-123, 161-168, 226-233]

Przed podpisaniem umowy pracownik PUP weryfikował wysokość otrzymanej przez podmiot pomocy de minimis. Po podpisaniu umowy podmiot otrzymywał zaświadczenie o otrzymanej pomocy de minimis. Datą udzielenia pomocy de minimis była data zawarcia umowy. Pracownik sporządzał sprawozdanie z udzielonej pomocy de minimis a następnie rejestrował je w terminie 7 dni od dnia jej udzielenia we właściwym Systemie.

PUP w Ełku przekazywał kwotę dofinansowania na wskazany numer rachunku po przedstawieniu nieopłaconej faktury, wystawionej przez realizatora kształcenia ustawicznego, przy czym maksymalny termin przekazania środków wskazywano w umowie. Po rozliczeniu środków – przekazaniu przez pracodawcę wszystkich wymaganych dokumentów, tj. potwierdzenia opłacenia kosztów kształcenia, zaświadczeń i certyfikatów, umów zawartych przez pracodawcę z pracownikami objętymi kształceniem, danych do celów statystycznych, PUP sporządzał formularz rozliczenia środków, w którym potwierdzał ich wydatkowanie zgodnie z umową.

[akta kontroli: 95-96, 150-158, 202-222]

PUP w Ełku nie prowadził kontroli u pracodawców, czy też w instytucji szkoleniowej, jednakże w okresie objętym umową o dofinansowanie pracownik PUP w Ełku prowadził weryfikację umowy, z której sporządzał *Protokół z czynności kontrolnych realizacji umowy/ porozumienia Nr ... z dnia ...*.

[akta kontroli: 97, 152, 298]

W toku kontroli zweryfikowano wnioski rozpatrzone odmownie. W każdym ze zweryfikowanych przypadków negatywne rozpatrzenie wniosku uznano za zasadne.

[akta kontroli: 271, 328]

Kontrolujący przeanalizowali protokół z posiedzenia komisji rozpatrującej wnioski z dnia 14 marca 2024 r. wraz z załącznikiem, stanowiącym zestawienie wniosków złożonych i rozpatrzonych w ramach limitu podstawowego, z którego wynika, że w wyznaczonym terminie złożono 75 wniosków. Ze sporządzonego na potrzeby kontroli zestawienia wynika jednak, że PUP w Ełku w 2024 roku przyjął i rozpatrzył 77 wniosków.

Ustalono, że poza naborem, z powstałych oszczędności PUP rozpatrzył pozytywnie dwa wnioski, w ramach, których przekazał pracodawcom łącznie 8.415 zł:

- CAZ-S.6400.KFS.76.ECH.2024 - wniosek złożony w dniu 10 czerwca 2024 r.; finansowanie kształcenia ustawicznego w formie 4 kursów dla jednego pracownika; wnioskowana kwota 8.552 zł w ramach PM/2; przyznana kwota 8.552 zł - wysokości oszczędności posiadanych na dzień rozpatrzenia wniosku, tj. 17 czerwca 2024 r. wynosiła 13.483,13 zł; umowa nr 54/76/KFS/2024 zawarta została 24 czerwca 2024 r.; aneksem z dnia 2 grudnia 2024 r. kwotę umowy zmniejszono do wysokości 5.690 zł; środki zostały prawidłowo rozliczone.
- CAZ-S.6400.KFS.77.ECH.2024 - wniosek złożony w dniu 29 lipca 2024 r.; finansowanie kształcenia ustawicznego w formie kursu prawa jazdy kategorii CE i egzaminu; wnioskowana kwota 3.550 zł w ramach PM/2; przyznana kwota 2.725 zł - w wysokości oszczędności posiadanych na dzień rozpatrzenia wniosku (19 sierpnia 2024 r.); umowa nr 55/77/KFS/2024 zawarta została 19 sierpnia 2024 r.; środki zostały prawidłowo rozliczone.

[akta kontroli: 94-149]

[akta kontroli: 150-187]

Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy w Ełku wyjaśnił, „iż dofinansowanie kształcenia ustawicznego dwóch wniosków nastąpiło w wyniku powstania oszczędności podczas realizacji umów, a po dokonaniu zgodnie z Rozporządzeniem naboru wniosków. Nabór wniosków w ramach limitu podstawowego w roku 2024 został przeprowadzony w dniach od 19-23 lutego 2024r., w ramach którego środki na kształcenie ustawiczne przewidziane do realizacji w powiecie ełckim zostały w 100% zaangażowane. Zgodnie z & 2, ust 2 powyższego Rozporządzenia, który mówi: „Nabór jest powtarzany do wyczerpania ustalonego limitu środków, o których mowa w art. 109, ust 2k ustawy”, nie było konieczności powtarzania naboru.

Rozpatrując wnioski Urząd nie prowadzi konkursu - rankingu pracodawców, ani listy rezerwowej (nie ma takiego wymogu w przepisach), ani takiej potrzeby, gdyż limit środków został wyczerpany i nie było potrzeby dodatkowych naborów.

Wszelkie odmowy były przez komisję szczegółowo analizowane, często niepokojącym faktem było zawyżanie kosztów kształcenia przez realizatorów, którzy często okazywali się inicjatorami ubiegania się o środki KFS.

W okresie rozpoczęcia realizacji wniosków, a później umów, które zostały złożone w terminie naboru pojawiały się oszczędności wynikające z rezygnacji lub innych sytuacji mających wpływ na wysokość pozostających środków do dyspozycji Powiatowego Urzędu Pracy.

Oszczędności przeznaczone zostały na promocję KFS, a także dla dwóch pracodawców, którzy w międzyczasie złożyli wnioski o wsparcie na kształcenie dla swoich pracowników ze środków KFS, pomimo tego, że nie był prowadzony nabór wniosków.

W chwili przyznania środków dla Pani Magdaleny Kuklewicz – Gabinet Medycyny Manualnej, oszczędności wynosiły ok 13 tys. zł. w miesiącu czerwcu, natomiast w sierpniu 2 725, 13 zł. przyznając tą kwotę firmie AUTO LIDER SERWIS.

Urząd stał na stanowisku, iż dopełnił wszelkich formalności wynikających z zapisów & 2 Rozporządzenia MPiPS z dnia 14 maja 2014r. w sprawie przyznania środków z Krajowego Funduszu Szkoleniowego, a ewentualne środki pojawiające się z nierealizowanych umów, można przeznaczać na promocję KFS lub ewentualne wnioski pracodawców wpływające na bieżąco do tutejszego Urzędu.

Rozporządzanie w sposób jasny i klarowny, nie precyzuje, jakie działania należy podejmować w przypadku wystąpienia oszczędności środków.

Jeszcze raz podkreślamy, iż środki na kształcenie ustawiczne przewidziane do realizacji w powiecie ełckim w 2024 roku zostały w 100% zaangażowane podczas jednego naboru przeprowadzonego w dniach od 19-23 lutego 2024r. Oszczędności powstawały sukcesywnie po dokonaniu rozliczeń przez część pracodawców już rozliczających się z zawartych umów lub rezygnacji pracodawców z realizacji umów. Nie sądziliśmy jednak, iż w sytuacji powstających oszczędności powinniśmy ogłaszać kolejne nabory. W sytuacji kiedy pojawił się wniosek o sfinansowanie kształcenia ustawicznego, a posiadaliśmy środki z oszczędności, rozpatrzyliśmy wnioski pod takim samym względem formalnym i merytorycznym jak wnioski wpływające podczas naboru.”

Dyrektor PUP dodał również, że „po zakończeniu naboru środków limitu podstawowego, tj. po 23.02.2024r do PUP w Ełku nie wpłynęły inne wnioski o środki KFS, poza wnioskami Gabinetu Medycyny Manualnej-Magdalena Kuklewicz oraz firmy Sklarzewski AUTO LIDER.”

[akta kontroli: 188-190]

Kontrolujący nie uwzględnili powyższych wyjaśnień.

Zgodnie z § 2 ust. 1 Rozporządzenia, Starosta niezwłocznie po uzyskaniu od marszałka

województwa informacji o limicie środków KFS, (...), organizuje nabór wniosków pracodawców o przyznanie środków z KFS na sfinansowanie kosztów kształcenia ustawicznego, (...), wskazując priorytety wydatkowania środków KFS na dany rok, termin rozpoczęcia i zakończenia naboru wniosków oraz elementy, o których mowa w § 6 ust. 5, brane pod uwagę przy rozpatrywaniu wniosków). Następnie wg. § 6 ust 1 Starosta rozpatruje wnioski wraz załącznikami (...) złożone w terminie, o którym mowa w § 2 ust. 1.

W opinii kontrolujących powyższa regulacja jasno wskazuje, że rozpatrzeniu, a tym samym dofinansowaniu podlegają wyłącznie wnioski złożone w ramach naboru.

Jednocześnie kontrolujący nie zgadzają się z argumentacją PUP, że zaangażowanie 100% środków w pierwszym naborze oznacza brak konieczności jego powtórzenia. Zgodnie z § 2 ust. 2 Rozporządzenia nabór jest powtarzany do wyczerpania ustalonego limitu środków. Mimo rozdysponowania 100% środków w ramach naboru, powstanie oszczędności wskazuje, że środki nie zostały wyczerpane. Ponadto termin powstania oszczędności oraz ich wysokość w pełni uzasadniały ogłoszenie naboru uzupełniającego. Względnie, biorąc pod uwagę wnioski rozpatrzone odmownie z uwagi na zawyżone koszty oraz brak wystarczających środków na ich sfinansowanie, ponowne ich rozpatrzenie. Co prawda przepisy nie wymagają tworzenia list rankingowej bądź rezerwowej, jednak w opinii kontrolujących sfinansowanie wniosków odrzuconych, złożonych w ramach I naboru byłoby w niniejszej sytuacji bardziej zasadne, niż rozpatrywanie wniosków złożonych poza naborami. Niemniej potwierdzono, że wobec przedmiotowych wniosków PUP zastosował ten sam tryb rozpatrywania, który obowiązywał w naborze.

Uwagę kontrolujących zwrócił wniosek CAZ-S.6402.KFS.11.67.ECH.2024, złożony przez Dom Pomocy Społecznej w Nowej Wsi Elckiej w dniu 23 lutego 2024 r. w piśmie informującym o odmownym rozpatrzeniu wniosku Dyrektor PUP wskazał: *„wniosek nie został zaopiniowany przez Powiatową Radę Rynku Pracy. Termin składania wstępnych wniosków jednostek organizacyjnych powiatu był do 15.01.2024 r., Państwa wniosek nie wpłynął w ogłoszonym terminie. W przypadku finansowania wniosków jednostek organizacyjnych powiatu istnieje konieczność zachowania szczególnie wysokich standardów przejrzystości przyjmowania wniosków do realizacji. Dlatego wnioski składane przez powiatowe jednostki organizacyjne są opiniowane przez Powiatową Radę Rynku Pracy.”*

[akta kontroli: 331]

Dyrektor PUP wyjaśnił, że „Powiatowe jednostki organizacyjne mające zamiar ubiegać się o finansowanie kształcenia ustawicznego w ramach środków Krajowego Funduszu Szkoleniowego, proszone są o złożenie wstępnego wniosku do zatwierdzenia przez Powiatową Radę Rynku Pracy, która obraduje co roku w miesiącu styczniu. Po pozytywnym zaopiniowaniu przez PRRP, powiatowe jednostki mogą wnioskować o środki w terminie naboru, opublikowanym na stronie internetowej Powiatowego Urzędu Pracy w Elku.

Powyższa praktyka stosowana przez nasz Urząd, wynika z faktu, iż istnieje konieczność zachowania szczególnie wysokich standardów przejrzystości przyjmowania wniosków do realizacji, składanych przez powiatowe jednostki organizacyjne.”

[akta kontroli: 330]

Kontrolującym przedstawiono wiadomość e-mail wysłaną do DPS w Nowej Wsi Ełckiej w dniu 8 stycznia 2024 r., informującą o konieczność złożenia wniosku wstępnego, potwierdzenie zamieszczenia stosowanej informacji na stronie PUP w Ełku oraz protokół z posiedzenia Powiatowej Rady Rynku Pracy z dnia 16 stycznia, która w trakcie posiedzenia m.in. opiniowała wnioski złożone przez jednostki organizacyjne powiatu.

[akta kontroli: 333-343]

Ponadto wśród poddanych kontroli wniosków rozpatrzonych pozytywnie, kontrolujący zweryfikowali wniosek CAZ-S.6400.KFS.3.ECH.2024, który potwierdza stosowanie powyższej procedury. Co istotne, w piśmie informującym o pozytywnym zaopiniowaniu wniosku wstępnego przez PRRP, PUP informuje, że pozytywne zaopiniowanie przez Radę nie oznacza przyznania pełnej wnioskowanej kwoty a komisja rozpatrująca wnioski będzie badała ich zasadność, celowość i koszt kształcenia.

[akta kontroli: 344-356]

Do ustaleń kontroli nie zostały wniesione zastrzeżenia.

Zalecenia i uwagi

W wyniku przeprowadzonej kontroli, na podstawie art. 113 ust. 1 ustawy, kontrolowanej jednostce zaleca się:

1. przestrzeganie zasad i trybu wydatkowania środków KFS, określonych w Rozporządzeniu Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 14 maja 2014 r. w sprawie przyznawania środków z Krajowego Funduszu Szkoleniowego w szczególności w zakresie rozpatrywania wniosków w ramach ogłoszonych naborów.

Pouczenie

Od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Jednostka kontrolowana w terminie 30 dni jest obowiązana do powiadomienia wojewody o realizacji zaleceń, uwag i wniosków, z uwzględnieniem zmian wynikających z zastrzeżeń.

**Z up. WOJEWODY
WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO**

Adrian Żemis
DYREKTOR
Wydziału Polityki Społecznej