



Minister Klimatu i Środowiska

DGL-WW.761.9.2025.8.GS
Warszawa, 13 października 2025 r.

DECYZJA

Działając na podstawie art. 37 ust. 2 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – *Prawo przedsiębiorców* (Dz. U. z 2024 r. poz. 236) oraz art. 21 ust. 1 pkt 2, art. 22 ust. 1 pkt 2, art. 30 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. – *Prawo geologiczne i górnicze* w brzmieniu obowiązującym w dniu 31 grudnia 2014 r. (Dz. U. z 2014 r. poz. 613, 587 i 850), w związku z art. 8 ust. 4 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zmianie ustawy – *Prawo geologiczne i górnicze oraz niektórych innych ustaw* (Dz. U. poz. 1133 ze zm.), art. 32 oraz art. 34 ust. 1 i 1a ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. – *Prawo geologiczne i górnicze* (Dz. U. z 2024 r. poz. 1290 ze zm.) w związku z art. 63 ustawy z dnia 16 czerwca 2023 r. o zmianie ustawy – *Prawo geologiczne i górnicze oraz niektórych innych ustaw* (Dz. U. poz. 2029), a także art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – *Kodeks postępowania administracyjnego* (Dz. U. z 2024 r. poz. 572 ze zm.), po rozpatrzeniu wniosku spółki ORLEN S.A. z siedzibą w Płocku, oraz po uzyskaniu przewidzianych ustawą – *Prawo geologiczne i górnicze* uzgodnień właściwych organów współdziałających

postanawiam

zmienić koncesję nr 12/2000 z dnia 17 października 2000 r. wydaną przez Ministra Środowiska na wydobywanie gazu ziemnego ze złoża „Palikówka”, w brzmieniu ustalonym decyzją z dnia 12 września 2003 r., znak: DGe/MS/487-6416/2003, w ten sposób, że:

1) ustęp 1 koncesji otrzymuje brzmienie:

„1. Udzielić spółce ORLEN S.A. z siedzibą w Płocku (KRS: 0000028860, NIP: 7740001454) koncesji na wydobywanie gazu ziemnego ze złoża „Palikówka” (udokumentowanego do głębokości 2195 m p.p.t.).”;

2) ustęp 2 koncesji otrzymuje brzmienie:

„2. Dla złoża „Palikówka” wyznacza się obszar górniczy „Palikówka”, położony na terenie gmin Czarna i Krasne w województwie podkarpackim, o powierzchni 2 294 132 m², którego granice wyznaczają linie łączące punkty (1-6) o następujących współrzędnych w układzie PL-1992:

Lp.	Współrzędne	
	X	Y
1	251281,29	724364,90
2	249728,80	726148,14
3	249309,03	725757,70
4	249379,93	724800,14
5	250014,21	724139,79
6	250838,04	723920,33

Jednocześnie wyznacza się teren górniczy „Palikówka”, pokrywający się z granicami obszaru górniczego.

Dokładna lokalizacja obszaru i terenu górniczego jest przedstawiona na mapie w skali 1:10 000, stanowiącej integralną część niniejszej koncesji.”;

3) ustęp 3 koncesji otrzymuje brzmienie:

„3. Wydobywanie kopaliny prowadzone będzie metodą otworową przy pomocy przystosowanych do tego 5 otworów wiertniczych: Palikówka-5, Palikówka-6, Palikówka-9K, Palikówka-10K, Palikówka-13K.”;

4) ustęp 4 koncesji otrzymuje brzmienie:

„4. Koncesji udziela się do dnia 17 października 2050 r.”;

5) ustęp 6 koncesji otrzymuje brzmienie:

„6. Warunki, jakie powinny być spełnione przez przedsiębiorcę korzystającego z koncesji określa umowa o ustanowieniu użytkowania górniczego z dnia 17 października 2000 r., zawarta pomiędzy Skarbem Państwa, w imieniu którego występował Minister Środowiska oraz spółką Polskie Górnictwo Naftowe i Gazownictwo S.A. z siedzibą w Warszawie, zmieniona aneksem nr 1 z dnia 16 stycznia 2023 r., zawartym pomiędzy Skarbem Państwa, w imieniu którego występował Minister Klimatu i Środowiska oraz spółką Polski Koncern Naftowy ORLEN S.A. z siedzibą w Płocku oraz aneksem nr 2 z dnia 13 października 2025 r., zawartym pomiędzy Skarbem Państwa, w imieniu którego występuje Minister Klimatu i Środowiska oraz spółką ORLEN S.A. z siedzibą w Płocku.”;

6) ustęp 7 koncesji otrzymuje brzmienie:

„7. Wydobywanie kopaliny prowadzone będzie zgodnie z decyzją Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Rzeszowie o środowiskowych uwarunkowaniach z dnia 20 maja 2025 r. (znak: WOOŚ.420.17.7.2024.AT.24) określającą środowiskowe uwarunkowania realizacji przedsięwzięcia, sprostowaną postanowieniem z dnia 27 maja 2025 r. (znak: WOOŚ.420.17.7.2024.AT.28).”;

7) ustęp 8 koncesji otrzymuje brzmienie:

„8. Niniejsza koncesja nie narusza praw właścicieli nieruchomości gruntowych i nie zwalnia od konieczności przestrzegania dalszych wymagań określonych przepisami, zwłaszcza *Prawa geologicznego i górniczego*, dotyczących zagospodarowania przestrzennego, ochrony środowiska, gruntów rolnych i leśnych, przyrody, wód i odpadów, zapewnienia bezpieczeństwa publicznego i zdrowia publicznego.”;

8) po ustępie 9 koncesji dodaje się ustęp 9a w brzmieniu:

„9a. W „Dodatku nr 1 do Projektu zagospodarowania złoża gazu ziemnego Palikówka”, stanowiącym załącznik do wniosku o zmianę koncesji ustalono zasoby przewidziane do wydobywania (przemysłowe). Według stanu na dzień 31 grudnia 2024 r. wynoszą one 1,24 mln m³ gazu ziemnego w kategorii B oraz 185,08 mln m³ gazu ziemnego w kategorii C. Zasoby nieprzemysłowe wynoszą 109,14 mln m³ gazu ziemnego w kategorii B oraz 572,11 mln m³ gazu ziemnego w kategorii C.”.

Uzasadnienie:

Decyzją z dnia 17 października 2000 r. Minister Środowiska udzielił na rzecz spółki Polskie Górnictwo Naftowe i Gazownictwo S.A. z siedzibą w Warszawie koncesji nr 12/2000 na wydobywanie gazu ziemnego ze złoża „Palikówka”, następnie zmienionej decyzją z dnia 12 września 2003 r. (znak: DGe/MS/487-6416/2003).

2 listopada 2022 r. w trybie art. 492 § 1 pkt 1 ustawy z dnia 15 września 2000 r. – *Kodeks spółek handlowych* (Dz. U. z 2024 r. poz. 18 ze zm.) nastąpiło połączenie przez przejęcie spółki ORLEN S.A. z siedzibą w Płocku (poprzednio Polski Koncern Naftowy ORLEN S.A., spółka przejmująca) oraz spółki Polskie Górnictwo Naftowe i Gazownictwo S.A. siedzibą w Warszawie (spółka przejmowana). Spółka ORLEN S.A. wstąpiła w prawa i obowiązki wynikające z decyzji wydanych na podstawie ustawy, zgodnie z art. 36a ust. 14 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. – *Prawo geologiczne i górnicze* (Dz. U. z 2024 r. poz. 1290, ze zm.), w związku z art. 11 ust. 1 ustawy z dnia 28 kwietnia 2022 r. *o zmianie ustawy o inwestycjach w zakresie terminalu regazyfikacyjnego skroplonego ropy naftowej i towarzyszącego gazu ziemnego w Świnoujściu oraz niektórych innych ustaw* (Dz. U. poz. 1261). Zaświadczeniem z dnia 9 stycznia 2023 r. (znak: DGK-WK-I.761.92.2023.1.BG) Minister Klimatu i Środowiska potwierdził, że spółka ORLEN S.A. w dniu 2 listopada 2022 r. wstąpiła w prawa i obowiązki spółki Polskie Górnictwo Naftowe i Gazownictwo S.A. wynikające z koncesji nr 12/2000 z dnia 17 października 2000 r. na wydobywanie gazu ziemnego ze złoża „Palikówka”.

Wnioskiem z dnia 16 kwietnia 2025 r. (data wpływu 16 kwietnia 2025 r.), spółka ORLEN S.A. z siedzibą w Płocku zwróciła się o zmianę przedmiotowej koncesji w zakresie przedłużenia jej terminu obowiązywania do dnia 17 października 2050 r. oraz dostosowania współrzędnych geograficznych granic obszaru i terenu górniczego „Palikówka” do obowiązujących standardów prawnych (układ „PL-1992”).

Pismem z dnia 2 września 2025 r. (znak: DGL-WW.761.9.2025.3.GS) wezwano wnioskodawcę do przedstawienia wyjaśnień dotyczących złożonego wniosku w oparciu o art. 7, art. 50 i art. 77 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – *Kodeks postępowania administracyjnego* (Dz. U. z 2024 r. poz. 572 ze zm., dalej jako: Kpa), pod rygorem rozstrzygnięcia sprawy na podstawie dowodów zgromadzonych w aktach sprawy. Wniosek został uzupełniony w dniu 30 maja 2025 r., 22 lipca 2025 r., 5 sierpnia 2025 r., 9 września 2025 r. Ponadto 19 września 2025 r. spółka ORLEN SA poinformowała, że od 17 października 2025 r., zamierza prowadzić działalność wydobywczą jedynie przy pomocy przystosowanych do tego 5 otworów wiertniczych: Palikówka-5, Palikówka-6, Palikówka-9K, Palikówka-10K, Palikówka-13K.

Planowana działalność, w zakresie wynikającym z wniosku, w myśl ustawy z dnia 3 października 2008 r. *o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko* (Dz. U. z 2024 r. poz. 1112 ze zm.) oraz przepisów wykonawczych rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. *w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko* (Dz. U. 2019 poz. 1839 ze zm.), stanowi przedsięwzięcie mogące potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, dla którego obowiązek sporządzenia raportu o oddziaływaniu na środowisko może być wymagany. W związku z powyższym przedsiębiorca uzyskał decyzję Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska

w Rzeszowie o środowiskowych uwarunkowaniach z dnia 20 maja 2025 r. (znak: WOOŚ.420.17.7.2024.AT.24), sprostowaną postanowieniem Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Rzeszowie z dnia 27 maja 2025 r. (znak: WOOŚ.420.17.7.2024.AT.28), określającą środowiskowe uwarunkowania realizacji przedsięwzięcia, stwierdzającą brak potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla przedmiotowego przedsięwzięcia. Przedsiębiorcę zobowiązano do prowadzenia działalności zgodnie z ww. decyzją o środowiskowych uwarunkowaniach.

Zgodnie z art. 23 ust. 2 pkt 2, art. 23 ust. 1 pkt 3 – ustawy – *Prawo geologiczne i górnicze* w brzmieniu obowiązującym w dniu 31 grudnia 2014 r. w związku z art. 8 ust. 4 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. *o zmianie ustawy - Prawo geologiczne i górnicze oraz niektórych innych ustaw*, oraz art. 106 *Kpa* organ koncesyjny pismem z dnia 26 września 2025 r. (znak: DGL-WW.761.9.2025.5.GS) wystąpił o uzgodnienie projektu rozstrzygnięcia w przedmiotowej sprawie do Wójta Gminy Czarna oraz Wójta Gminy Krasne, a także pismem z dnia 26 września 2025 r. (znak: DGL-WW.761.9.2025.6.GS) do ministra właściwego do spraw gospodarki złożami kopalin (Ministra Energii).

Wójt Gminy Czarna oraz Wójt Gminy Krasne uzgodnił projekt rozstrzygnięcia w przedmiotowej sprawie w przewidzianym ustawowo terminie w brzmieniu przedłożonym przez Ministra Klimatu i Środowiska.

Minister Przemysłu nie zajął stanowiska w przedmiotowej sprawie w przewidzianym ustawowo terminie. Zgodnie z art. 9 ustawy – *Prawo geologiczne i górnicze* organ koncesyjny uznał brak zajęcia stanowiska w ww. terminie za przyjęcie rozstrzygnięcia sprawy w brzmieniu przedłożonym przez Ministra Klimatu i Środowiska.

Stosowanie do art. 30 ustawy – *Prawo geologiczne i górnicze* w brzmieniu obowiązującym w dniu 31 grudnia 2014 r. oraz art. 32 ustawy – *Prawo geologiczne i górnicze* w koncesji określono czas jej obowiązywania, rodzaj i sposób wykonywania zamierzonej działalności, w tym wskazano otwory wykorzystywane do prowadzenia działalności, a także inne wymagania dotyczące wykonywania działalności objętej koncesją, w szczególności w zakresie bezpieczeństwa powszechnego i ochrony środowiska, oraz zasoby przewidziane do wydobywania – przemysłowe (zgodnie z *Dodatkiem nr 1 do Projektu zagospodarowania złoża gazu ziemnego Palikówka*, stanowiącym załącznik do wniosku o zmianę koncesji).

Zgodnie z art. 28 *Kpa* za strony w toczącym się postępowaniu uznano każdego, czyjego interesu prawnego lub obowiązku dotyczy postępowanie oraz zgodnie z art. 41 ust. 1 ustawy – *Prawo geologiczne i górnicze* w odniesieniu do działalności wykonywanej w granicy nieruchomości gruntowej – właścicieli (użytkowników wieczystych) nieruchomości stanowiących działki: nr 179/1, 178/3, 206/2, 102, 193 w obrębie ewidencyjnym Strażów jednostki ewidencyjnej Krasne w województwie podkarpackim – w granicach których ma być wykonywana zamierzona działalność.

Organ koncesyjny w toku prowadzonego postępowania zapewnił stronom czynny udział w postępowaniu, skutecznie zawiadamiając o wszczęciu postępowania pismem z dnia 26 września 2025 r., znak: DGL-WW.761.9.2025.4.GS.

Jednocześnie, działając na podstawie art. 10 § 2 *Kpa*, organ koncesyjny odstąpił od zasady określonej w art. 10 § 1 *Kpa* i przed wydaniem niniejszej decyzji nie umożliwił stronom

wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań w przedmiotowej sprawie.

Zgodnie z art. 10 § 2 *Kpa* organy administracji publicznej mogą odstąpić od zasady określonej w art. 10 § 1 *Kpa* tylko w przypadkach, gdy załatwienie sprawy nie cierpi zwłoki ze względu na niebezpieczeństwo dla życia lub zdrowia ludzkiego albo ze względu na grożącą niepowetowaną szkodę materialną.

W przedmiotowej sprawie organ koncesyjny uznał, iż spełniona została przesłanka, o której mowa w tym przepisie, a za odstąpieniem od zasady określonej w art. 10 § 1 *Kpa* przemawia zapobiegnięcie wygaśnięciu koncesji nr 12/2000 w związku z upływem czasu na jaki koncesja ta została wydana, co spowodowałoby niepowetowaną szkodę materialną po stronie spółki ORLEN S.A.

Prowadząc postępowanie w niniejszej sprawie organ nie znał podstaw prawnych i faktycznych do odmowy zmiany koncesji nr 12/2000, a co za tym idzie konieczne stało się wydanie niniejszej decyzji na wniosek spółki ORLEN S.A.

Zgodnie z art. 37 ustawy *Prawo geologiczne i górnicze*, w związku z art. 8 ust. 4 pkt 9 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zmianie ustawy – *Prawo geologiczne i górnicze oraz niektórych innych ustaw*, w przypadku gdy przedsiębiorca naruszy wymagania ustawy, w szczególności dotyczące ochrony środowiska lub racjonalnej gospodarki złożem, albo nie wypełnia warunków określonych w koncesji, w tym nie podejmuje określonej nią działalności albo trwale zaprzestaje jej wykonywania, organ koncesyjny wzywa przedsiębiorcę do usunięcia naruszeń w określonym terminie. W przypadku nieusunięcia naruszenia organ koncesyjny może bez odszkodowania cofnąć koncesję albo ograniczyć jej zakres.

Wobec powyższego orzeczono jak w sentencji.

Pouczenie:

Strona niezadowolona z decyzji może w ciągu 14 dni od jej otrzymania, stosując odpowiednio przepisy dotyczące odwołań od decyzji, zwrócić się do Ministra Klimatu i Środowiska z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy.

Strona może wnieść na decyzję skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, bez skorzystania z prawa zwrócenia się do Ministra Klimatu i Środowiska z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy. Skargę wnosi się za pośrednictwem Ministra Klimatu i Środowiska. Wpis stały w sprawach skarg dotyczących koncesji, zezwoleń, pozwoleń na prowadzenie działalności gospodarczej w zakresie geologii i górnictwa wynosi 1 000 zł. Strona może ubiegać się o przyznanie prawa pomocy, na jej wniosek złożony do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie.

W trakcie biegu terminu do wniesienia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy strona może zrzec się prawa zwrócenia się do Ministra Klimatu i Środowiska z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy. Z dniem doręczenia Ministra Klimatu i Środowiska oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do zwrócenia się z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna, co oznacza, że brak jest możliwości zaskarżenia jej przez stronę do Wojewódzkiego Sądu

Administracyjnego. Nie jest możliwe skuteczne cofnięcie oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy.

z up. Ministra
Krzysztof Galos
Prof. dr hab. inż. Krzysztof Galos
Podsekretarz Stanu
Główny Geolog Kraju



Za wydanie decyzji pobrano opłatę skarbową w wysokości 308 zł, wniesioną 28 października 2024 r., na konto Urzędu na konto Urzędu m.st. Warszawy - Centrum Obsługi Podatnika, na podstawie art. 6 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz.U. z 2025 r. poz. 2154) zgodnie z załącznikiem do ustawy (część III pkt 44 i 46).

Otrzymują (z.p.o.):

1. [Redacted]
2. [Redacted]
3. [Redacted]
4. [Redacted]
5. [Redacted]
6. [Redacted]
7. [Redacted]
8. [Redacted]
9. [Redacted]
10. a/a

Do wiadomości (e-Doręczenia):

1. Urząd Gminy Czarna
2. Urząd Gminy Krasne
3. Starostwo Powiatowe w Łańcucie
4. Starostwo Powiatowe w Rzeszowie
5. Urząd Marszałkowski Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie
6. Okręgowy Urząd Górniczy w Krośnie
7. Wyższy Urząd Górniczy w Katowicach
8. Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska w Rzeszowie
9. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Rzeszowie
10. Ministerstwo Energii w Warszawie
11. Ministerstwo Finansów w Warszawie
12. Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Warszawie
13. Państwowy Instytut Geologiczny – Państwowy Instytut Badawczy, Rejestr Obszarów Górniczych