



KOMENDA WOJEWÓDZKA
PAŃSTWOWEJ STRAŻY POŻARNEJ
W SZCZECINIE
ul. Firlika 9-14, 71-637 Szczecin

Szczecin, 30 grudnia 2022 r.

WO.092.21.2022

Pan
bryg. Andrzej Gołdyn

Komendant Powiatowy
Państwowej Straży Pożarnej
w Gryficach

Wystąpienie pokontrolne

Na podstawie art. 6 ustawy o kontroli w administracji rządowej¹), zwanej dalej „ustawą”, kontroler z Komendy Wojewódzkiej Państwowej Straży Pożarnej w Szczecinie przeprowadził kontrolę w trybie zwykłym w Komendzie Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Gryficach, przy ul. Marszałka Józefa Piłsudskiego 17D, zgodnie z rocznym planem kontroli zatwierdzonym przez Zachodniopomorskiego Komendanta Wojewódzkiego PSP 1 grudnia 2021 roku.

Kontrolę przeprowadzili:

- mł. bryg. Sebastian Świdorski – z-ca Naczelnika Wydziału Kontrolno – Rozpoznawczego Komendy Wojewódzkiej Państwowej Straży Pożarnej w Szczecinie działający na podstawie upoważnienia do kontroli znak: WO.092.21.2022 z 28 września 2022 r. podpisanego przez Zachodniopomorskiego Komendanta Wojewódzkiego Państwowej Straży Pożarnej nadbryg. Jarosława Tomczyka.

Kontrolę przeprowadzono: 28 września 2022 roku.

Przedmiotowy zakres kontroli: prawidłowość prowadzenia czynności kontrolno – rozpoznawczych oraz postępowań administracyjnych wszczętych w wyniku ustaleń czynności kontrolno – rozpoznawczych.

Okres objęty kontrolą: od 1 stycznia 2021 r. do 28 września 2022 roku.

W toku kontroli ustalono, co następuje:

I. Podsumowanie i ocena działalności Komendanta Powiatowego PSP w Gryficach – dalej KP PSP w Gryficach.

1. Ocena dokumentacji związanej z postępowaniami egzekucyjnymi oraz administracyjnymi prowadzonymi w zakresie nadzoru nad przestrzeganiem przepisów przeciwpożarowych przez Komendanta Powiatowego PSP w Gryficach.

W okresie objętym kontrolą KP PSP w Gryficach przeprowadził łącznie 100 czynności kontrolno – rozpoznawczych. Wydano łącznie 20 decyzji administracyjnych. Do szczegółowej kontroli wyodrębniono losowo wybrane sprawy z teczki nr 5581, 5267, 52800:

¹ Ustawa z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r., poz. 224).

- a) PZ.5581.5.2.2021 – Ośrodek Wypoczynkowy „Młodzi Herosi” ul. Moniuszki 25, 72-346 Pobierowo. Kontrola przeprowadzona na polecenie Zachodniopomorskiego Komendanta Wojewódzkiego PSP w związku z wystąpieniem okoliczności, o których mowa w art. 23 ust. 2 pkt 7 ustawy o PSP². W upoważnieniu podano błędnie podstawę prawną – wskazano art. 23 ust. 2 pkt 1 i 5 ustawy o PSP zamiast art. 23 ust. 2 pkt 7. Protokół został sporządzony zgodnie z wytycznymi wskazanymi w „Metodyce prowadzenia czynności kontrolno-rozpoznawczych, mających na celu rozpoznawanie zagrożeń pożarowych oraz realizację nadzoru nad przestrzeganiem przepisów przeciwpożarowych” zwanej dalej *metodyką*. Upoważnienie do przeprowadzenia czynności kontrolno-rozpoznawczych doręczono kontrolowanemu przed prowadzeniem czynności w terminie zgodnym z art. 23 ust. 7 ustawy o PSP. Na podstawie protokołu z czynności kontrolno – rozpoznawczych, gdzie wykazano nieprawidłowości, KP PSP w Gryficach wszczął postępowanie administracyjne w sprawie naruszenia przepisów przeciwpożarowych. Wszczęcie postępowania obejmuje łącznie 5 nieprawidłowości. Jednocześnie w decyzji administracyjnej z dnia 29 października 2021 organ nakazał usunięcie jednej nieprawidłowości. W aktach sprawy znajdują się dokumenty, które świadczą o usunięciu przez stronę pozostałych czterech nieprawidłowości. Przy czym odnośnie nieprawidłowości usuniętych przez kontrolowanego przed wydaniem decyzji administracyjnej należało umorzyć postępowanie w tym zakresie w drodze decyzji administracyjnej.
- Powyższe zagadnienie ocenia się pozytywnie z uchybieniami.
- b) PZ.5581.33.2021 – Budynek Hotelu Bocianie Gniazdo, ul. Leonida Teligi 3 w Pogorzeliczy. Kontrola przeprowadzona w trybie rozporządzenia Ministra Gospodarki i Pracy w sprawie obiektów hotelarskich i innych obiektów, w których są świadczone usługi hotelarskie³. Upoważnienie oraz protokół zostały sporządzone zgodnie z wytycznymi wskazanymi w *metodyce*. Upoważnienie do przeprowadzenia czynności kontrolno-rozpoznawczych doręczono kontrolowanemu przed prowadzeniem czynności w terminie zgodnym z art. 23 ust. 7 ustawy o PSP. Na podstawie protokołu z czynności kontrolno-rozpoznawczych, gdzie wykazano nieprawidłowości, KP PSP w Gryficach wszczął postępowanie administracyjne w sprawie naruszenia przepisów przeciwpożarowych. Wszczęcie postępowania obejmuje łącznie 2 nieprawidłowości. Jednocześnie w decyzji administracyjnej z 16 grudnia 2021 r. organ nakazał usunięcie jednej nieprawidłowości. W aktach sprawy znajdują się dokumenty, które świadczą o usunięciu przez stronę jednej nieprawidłowości wskazanej we wszczęciu postępowania. Przy czym odnośnie nieprawidłowości usuniętej przez kontrolowanego przed wydaniem decyzji administracyjnej należało umorzyć postępowanie w tym zakresie w drodze decyzji administracyjnej.
- Powyższe zagadnienie ocenia się pozytywnie z uchybieniami.
- c) PZ.52800.1.2022 – Budynek Zespołu Szkolno – Przedszkolnego w Niechorzu, ul. Szczecińska 6. Kontrola przeprowadzona zgodnie z rocznym planem czynności kontrolno-rozpoznawczych. Upoważnienie oraz protokół zostały sporządzone zgodnie z wytycznymi wskazanymi w *metodyce*. Upoważnienie do przeprowadzenia czynności kontrolno-rozpoznawczych doręczono kontrolowanemu przed prowadzeniem czynności w terminie zgodnym z art. 23 ust. 7 ustawy o PSP. Na podstawie protokołu z czynności kontrolno-rozpoznawczych, gdzie wykazano nieprawidłowości, KP PSP w Gryficach wszczął postępowanie administracyjne w sprawie naruszenia przepisów przeciwpożarowych. Wszczęcie postępowania obejmuje łącznie 2 nieprawidłowości. Jednocześnie w decyzji administracyjnej z 23

² Ustawa z 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej (t.j. Dz. U. z 2022 r., poz. 1969).

³ Rozporządzenia Ministra Gospodarki i Pracy z dnia 19 sierpnia 2004 r. w sprawie obiektów hotelarskich i innych obiektów, w których są świadczone usługi hotelarskie (t.j. Dz. U. z 2017 r., poz. 2166).

marca 2022 r. organ nakazał usunięcie jednej nieprawidłowości i wydał decyzję umarzającą postępowanie w związku z usunięciem jednej nieprawidłowości przez stronę, przed wydaniem decyzji nakazującej usunięcie nieprawidłowości.

Powyższe zagadnienie ocenia się pozytywnie.

- d) PZ.52800.2.2022 – Młodzieżowy Ośrodek Socjoterapii w Waniorowie. Kontrola przeprowadzona zgodnie z rocznym planem czynności kontrolno-rozpoznawczych. Upoważnienie oraz protokół zostały sporządzone zgodnie z wytycznymi wskazanymi w *metodyce*. Upoważnienie do przeprowadzenia czynności kontrolno-rozpoznawczych doręczono kontrolowanemu przed prowadzeniem czynności w terminie zgodnym z art. 23 ust. 7 ustawy o PSP. Na podstawie protokołu z czynności kontrolno-rozpoznawczych, gdzie wykazano nieprawidłowości, KP PSP w Gryficach wszczął postępowanie administracyjne w sprawie naruszenia przepisów przeciwpożarowych. Organ 10 maja 2022 r. wydał decyzję administracyjną nakazującą usunięcie nieprawidłowości z zakresu ochrony przeciwpożarowej. Powyższe zagadnienie ocenia się pozytywnie.
- e) PZ.5267.8.2022 – Ośrodek Wczasowy Gryf, ul. Graniczna 1, Pobierowo. Kontrola przeprowadzona na wniosek strony w ramach opiniowania wypoczynku dzieci i młodzieży w trybie § 2 ust. 5 pkt 1 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej *w sprawie wypoczynku dzieci i młodzieży*⁴. Upoważnienie oraz protokół z czynności kontrolno-rozpoznawczych zostały sporządzone zgodnie z wytycznymi wskazanymi w *metodyce*. Upoważnienie do przeprowadzenia czynności kontrolno-rozpoznawczych doręczono kontrolowanemu przed prowadzeniem czynności w terminie zgodnym z art. 23 ust. 7 ustawy o PSP. Na podstawie protokołu z czynności kontrolno-rozpoznawczych, gdzie wykazano nieprawidłowości, KP PSP w Gryficach wszczął postępowanie administracyjne w sprawie naruszenia przepisów przeciwpożarowych. Organ 5 lipca 2022 r. wydał decyzję administracyjną nakazującą usunięcie nieprawidłowości z zakresu ochrony przeciwpożarowej. Powyższe zagadnienie ocenia się pozytywnie.
- f) PZ.5267.10.2022 – Zespół Szkół Ogólnokształcących w Pobierowie, ul. Kościuszki 2. Kontrola przeprowadzona na wniosek strony w ramach opiniowania wypoczynku dzieci i młodzieży w trybie § 2 ust. 5 pkt 1 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej *w sprawie wypoczynku dzieci i młodzieży*. Upoważnienie oraz protokół z czynności kontrolno-rozpoznawczych zostały sporządzone zgodnie z wytycznymi wskazanymi w *metodyce*. Upoważnienie do przeprowadzenia czynności kontrolno-rozpoznawczych doręczono kontrolowanemu przed prowadzeniem czynności w terminie zgodnym z art. 23 ust. 7 ustawy o PSP. Na podstawie protokołu z czynności kontrolno – rozpoznawczych, gdzie wykazano nieprawidłowości, KP PSP w Gryficach wszczął postępowanie administracyjne w sprawie naruszenia przepisów przeciwpożarowych. Organ 1 czerwca 2022 r. wydał decyzję administracyjną nakazującą usunięcie nieprawidłowości z zakresu ochrony przeciwpożarowej. Powyższe zagadnienie ocenia się pozytywnie.

II. Zakres, przyczyny i skutki stwierdzonych nieprawidłowości.

Realizację zadań objętych zakresem kontroli w Komendzie Powiatowej PSP w Gryficach ocenia się pozytywnie.

Za realizację zadań służby kontrolno – rozpoznawczej w okresie objętym kontrolą odpowiedzialny był

Do kontroli wzięto 6 losowo wybranych sprawy ze spisu spraw zarejestrowanych pod numerem 52800, 5267, 5581 W okresie objętym kontrolą KP PSP w Gryficach

⁴ Rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 30 marca 2016 r. w sprawie wypoczynku dzieci i młodzieży (Dz. U. poz.452 ze zm.)

przewodził 100 czynności kontrolno-rozpoznawczych, wydał 20 decyzji administracyjnych. Wszystkie skontrolowane sprawy zakończono decyzjami administracyjnymi. Uchybienie, które powtórzyło się dwukrotnie w kontrolowanych sprawach, związane było z brakiem umorzenia postępowania w sprawie nieprawidłowości z zakresu ochrony przeciwpożarowej, stwierdzonych w toku czynności kontrolno-rozpoznawczych. Stosownie do ustaleń, Komendant Powiatowy PSP w Gryficach działając na podstawie art. 61 § 1 *kodeksu postępowania administracyjnego*⁵ prawidłowo dokonał wszczęcia postępowania administracyjnego. Przy czym przed wydaniem decyzji organ ustalił, że część nieprawidłowości, które były przedmiotem wszczęcia postępowania, zostały przez kontrolowanego usunięte. W związku z powyższym, na podstawie art. 105 ww. ustawy, Komendant Powiatowy PSP w Gryficach był zobligowany do umorzenia postępowania administracyjnego w zakresie, w którym stało się ono bezprzedmiotowe. Umorzenie postępowania powinno być dokonane w drodze decyzji administracyjnej. Przy ocenie ww. uchybienia uwzględniono, że występowało ono w sprawach prowadzonych w 2021 r., a w sprawie prowadzonej w roku 2022 r. to uchybienie zostało wyeliminowane.

W pozostałym zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

III. Wnioski i zalecenia.

W związku z tym, że nie stwierdzono nieprawidłowości nie zachodzi potrzeba formułowania wniosków i zaleceń.

Wystąpienie pokontrolne zawiera 2 strony.

Zgodnie z art. 48 „ustawy” od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Zachodniopomorski Komendant Wojewódzki
Państwowej Straży Pożarnej

nadbryg. Jarosław Tomczyk
/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

Do wiadomości:

1. Komendant Główny
Państwowej Straży Pożarnej.

⁵ Ustawa z 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2022 r., poz. 2000)