|  |  |
| --- | --- |
| **WOJEWODA PODKARPACKI**  ul. Grunwaldzka 15  35-959 Rzeszów | Rzeszów, 2022-10-13 |
| **P-I.431.8.2022** |

**Pan**

**Jerzy Jarosz**

**Przewodniczący Rady Miejskiej w Leżajsku**

Na podstawie art. 46 ust. 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej w związku ze zrealizowaną w dniach 21, 28, 29 września 2022 r. w Radzie Miejskiej w Leżajsku[[1]](#footnote-1) kontrolą problemową, której przedmiotem była ocena wykonywania zdań związanych z wyborami ławników do sądów okręgowych i rejonowych **-** przekazuję niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Kontrolę przeprowadził p. Mateusz Wojtyna – inspektor wojewódzki w Oddziale Kontroli w Wydziale Prawnym i Nadzoru Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie, na podstawie imiennego upoważnienia do kontroli (pismo z dnia 4 sierpnia 2022 r., znak: P-I.431.8.2022), udzielonego przez działającą z upoważnienia Wojewody Podkarpackiego p. Małgorzatę Wąsacz – Zastępcę Dyrektora Wydziału Prawnego i Nadzoru Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie.

Kontrolą objęto – stosownie do zatwierdzonego przez Wojewodę Podkarpackiego w dniu 22 grudnia 2021 r. „Planu zewnętrznej działalności kontrolnej Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie na 2022 rok”– wykonywanie zadań związanych z wyborami ławników do sądów okręgowych i rejonowych.

W oparciu o poczynione ustalenia, stosownie do skali ocen przyjętej w „Programie kontroli problemowej realizowanej w Radzie Miejskiej w Leżajsku”[[2]](#footnote-2), działalność w zakresie wyborów ławników do sądów okręgowych i rejonowych **należy ocenić pozytywnie z uchybieniem.**

Stwierdzone uchybienie – zasięgnięcie przez Przewodniczącego Rady Miejskiej od Komendanta Wojewódzkiego Policji informacji o kandydatach na ławników w miejsce kompetencji przepisanych Radzie Miejskiej, niezgodnie z art. 162 § 9 ustawy *Prawo o ustroju sądów powszechnych* - nie miało charakteru kluczowego (strategicznego) dla funkcjonowania kontrolowanej jednostki, nie miało negatywnego wpływu na kontrolowaną działalność, zarówno w aspekcie finansowym, jak i wykonania zadań. Przy czym przyczyny zaistnienia ww. uchybienia leżały m.in. po stronie kadry pracowniczej odpowiedzialnej za realizację zadań w obszarach objętych kontrolą, dopuszczającej do zmaterializowania się ryzyk nieodłącznych kontroli (ryzyk związanych z charakterem działalności, operacji, zarządzania procesami) oraz braku adekwatnego wsparcia (dla działań ww. pracowników), gwarantującego właściwe wykonywanie zadań ze strony kadry kierowniczej kontrolowanej jednostki. Nie stwierdzono innych nieprawidłowości (uchybień) w swych skutkach mających charakter kluczowy (strategiczny) dla objętych kontrolą realizowanych zadań.

Kontrola nie wykazała okoliczności wskazujących na popełnienie przestępstwa, wykroczenia lub wykroczenia skarbowego, naruszenia dyscypliny finansów publicznych lub innych czynów, za które ustawowo przewidziana jest odpowiedzialność prawna.

Na ww. ocenę wpłynął m.in. dobrze rozwinięty system regulacji wewnętrznych, zawarty m.in. w Statucie Miasta Leżajska[[3]](#footnote-3) oraz w Regulaminie Organizacyjnym Urzędu Miejskiego w Leżajsku[[4]](#footnote-4).

Postępowanie dotyczące wyboru ławników do sądów okręgowych i rejonowych na kadencję 2020-2023 prowadzone było w oparciu o przepisy ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. *Prawo o ustroju sądów powszechnych[[5]](#footnote-5)* oraz rozporządzenie Ministra Sprawiedliwości z dnia 9 czerwca 2011 r. *w sprawie sposobu postępowania z dokumentami złożonymi radom gmin przy zgłaszaniu kandydatów.*

W okresie objętym kontrolą (lata 2020-2023) funkcję Przewodniczącego Rady Miejskiej pełnił p. Jerzy Jarosz[[6]](#footnote-6).

Czynności kancelaryjne w zakresie obsługi Rady Miejskiej w oparciu o zakres zadań, obowiązków uprawnień i odpowiedzialności realizowała p. Monika Lemiech[[7]](#footnote-7), referent w Referacie Organizacyjnym i Obsługi Rady.

Czynności kontrolne wykazały, że w okresie objętym kontrolą nie były kierowane w stosunku do pracowników realizujących zadania związane z wyborami ławników do sądów okręgowych i rejonowych skargi w trybie działu VIII ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego.

W okresie objętym kontrolą Rada Miejska prowadziła jedno postępowanie dotyczące wyborów ławników do sądów okręgowych i rejonowych, tj. w czerwcu 2019 r. (dotyczące kadencji 2020-2023).

Dokumentacja związana z postępowaniami dotyczącymi wyboru ławników do sądów okręgowych i rejonowych przechowywana była w teczkach bezkwasowych oznaczonych symbolem JRWA nr 0533 o nazwie *„Wybory Ławników”*, kat. arch. BE - 5w szafie biurowej zamykanej na klucz.

Pismem z dnia 14 maja 2019 r., znak: A-0140-6-2/19, Prezes Sądu Okręgowego w Rzeszowie powiadomił Przewodniczącego Rady Miejskiej o liczbie potrzebnych do wyboru z terenu gminy ławników na kadencję 2020-2023 - ustalając, że powinno zostać wybranych odpowiednio: 1 ławnik do orzekania w Sądzie Okręgowym w Rzeszowie oraz 2 ławników do orzekania w Sądzie Rejonowym w Leżajsku.

Informację o wyborach ławników na kadencję 2020-2023, wzór karty zgłoszenia kandydatów na ławników, klauzulę informacyjną dotyczącą danych osobowych oraz wyciąg z ustawy Prawo o ustroju sadów powszechnych w przedmiotowym zakresie umieszczono na stronie internetowej Urzędu, tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu, w Biurze Rady oraz w Biurze Obsługi Klienta.

W terminie określonym w art. 162 § 1 ustawy *Prawo o ustroju sądów powszechnych*, tj. do końca czerwca 2019 r., wpłynęło łącznie 3 zgłoszenia na ławników.

Zgodnie z wymogiem określonym w art. 163 § 2 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. *Prawo o ustroju sądów powszechnych*, Rada Miejska - uchwałą Nr VIII/63/19 z dnia 17 czerwca 2019 r. *w sprawie powołania Zespołu ds. zaopiniowania kandydatów na ławników* - powołała zespół opiniujący kandydatów na ławników do orzekania w Sądzie Okręgowym w Rzeszowie oraz w Sądzie Rejonowym w Leżajsku.

Na posiedzeniu zespołu opiniującego, które odbyło się 16 września 2019 r.[[8]](#footnote-8) ww. zespół ocenił, że wszystkie zgłoszone kandydatur spełniały wymogi wskazane w art. 162 ustawy *Prawo o ustroju sądów powszechnych* i pozytywnie zaopiniował zgłoszone kandydatury.

Pismem z dnia 2 sierpnia 2019 r., znak: OR.533.7.2019, Przewodniczący Rady Miejskiej zwrócił się do Komendanta Wojewódzkiego Policji w Rzeszowie z prośbą o informację o kandydatach na ławników zgłoszonych w wyborach na kadencję 2020-2023, tj. zgodnie z art. 162 § 9 ustawy *Prawo o ustroju sądów powszechnych*.

W odpowiedzi na powyższe, pismem z dnia 9 sierpnia 2019 r., znak: E-490/19, I Zastępca Komendanta Wojewódzkiego Policji w Rzeszowie udzielił stosownych informacji.

W kontroli ustalono, iż Rada Miejska nie podjęła uchwały upoważniającej Przewodniczącego Rady Miejskiej do wystąpienia do Komendanta Wojewódzkiego Policji w Rzeszowie z prośbą o informację o kandydatach na ławników zgłoszonych w wyborach na kadencję 2020-2023.

Powyższym działaniem Przewodniczący Rady Miejskiej naruszył zapisy art. 162 § 9 ustawy *Prawo o ustroju sądów powszechnych*, zgodnie z którym rady gmin zasięgają od komendanta wojewódzkiego Policji albo Komendanta Stołecznego Policji informacji o kandydatach na ławników.

Odnosząc się do powyższego p. Agnieszka Wyczarska – Sekretarz Miasta Leżajska stwierdziła, że *Przewodniczący Rady Miejskiej zwrócił się do Komendanta Wojewódzkiego Policji w Rzeszowie z prośbą o informację o kandydatach na ławników zgłoszonych w wyborach na kadencję 2020-2023, gdyż wyrażono przekonanie, że jako przedstawiciel organu o charakterze wewnętrznym, wieloosobowym i kolegialnym Przewodniczący Rady może podejmować działania na zewnątrz związane z reprezentowaniem i występowaniem w imieniu Rady. Wobec tego nie podjęto stosownej uchwały.*

Rada Miejska - uchwałą Nr XII/86/19 z dnia 30 września 2019 r. *w sprawie wyboru ławników ma kadencję od 2020 r. do 2023 r. –* w głosowaniu tajnym dokonała wyboru ławników do orzekania w Sądzie Okręgowym w Rzeszowie oraz w Sądzie Rejonowym w Leżajsku.

Zgodnie z art. 164 § 1 ustawy *Prawo o ustroju sądów powszechnych*, Przewodniczący Rady Miejskiej - pismami z dnia 2 października 2019 r., znak: OR.533.8.2019 - przesłał Prezesowi Sądu Okręgowego w Rzeszowie oraz Prezesowi Sądu Rejonowego w Leżajsku informację o wyborze ławników wraz dokumentacją, o której mowa w art. 162 § 2-4 ustawy *Prawo o ustroju sądów powszechnych* oraz § 4 rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 9 czerwca 2011 r. *w sprawie sposobu postępowania z dokumentami złożonymi radom gmin przy zgłaszaniu kandydatów na ławników oraz wzoru karty zgłoszenia*.

W okresie objętym kontrolą nie wystąpiły przypadki wygaśnięcia mandatu ławnika (w razie prawomocnego skazania za przestępstwo bądź wykroczenie, w tym za przestępstwo lub wykroczenie skarbowe) przed upływem kadencji.

Nie wystąpiły także przypadki odwołania na wniosek prezesa właściwego sądu przez Radę Miejską ławnika (w przypadku niewykonywania obowiązków ławnika, zachowania godzącego w powagę sądu, niezdolności do wykonywania obowiązków ławnika), jak również nie wystąpiły przypadki, kiedy po dokonaniu wyboru ławnika, w trakcie trwania kadencji, zostały ujawnione okoliczności, które nie pozwalały na jego wybór, albo wszczęto przeciwko ławnikowi postępowanie o jego odwołanie lub wszczęto przeciwko niemu postępowanie o przestępstwo ścigane z oskarżenia publicznego lub przestępstwo skarbowe.

Ww. ustalenia, w tym ocena kontrolowanej działalności Rady Miejskiej zostały udokumentowane w aktach kontroli, na które składają się protokoły oględzin, wyjaśnienia oraz inne (np. kopie dokumentów).

Do ww. ustaleń kontrolnych zawartych w projekcie wystąpienia pokontrolnego, przekazanych Panu w dniu 3 października 2022 r., przysługiwało Panu, na podstawie ww. ustawy o kontroli w administracji rządowej, prawo zgłoszenia umotywowanych pisemnych zastrzeżeń, z których Pan nie skorzystał. W ramach ww. uprawnienia nie skorzystał Pan również z prawa skierowania wniosku o przedłużenie terminu do złożenia zastrzeżeń.

W związku z powyższym, stosownie do zapisów art. 46 ust. 1 ustawy o kontroli w administracji rządowej, sporządzono niniejsze wystąpienie pokontrolne, obejmujące m.in. treść projektu wystąpienia pokontrolnego.

Przedstawiając powyższe uwagi i oceny, dokonane m.in. w oparciu o projekt wystąpienia pokontrolnego oraz ww. akta kontroli, w celu usprawnienia badanej działalności, przekazuję do realizacji następujące zalecenie pokontrolne:

* wdrożyć rozwiązania skutkujące realizacją obowiązku opisanego w art. 162 § 9 *ustawy Prawo o ustroju sądów powszechnych,* tj. zasięgnięcia przez Radę gminy od komendanta wojewódzkiego Policji albo Komendanta Stołecznego Policji informacji o kandydatach na ławników.

O sposobie wykonania powyższego zalecenia, a także o podjętych działaniach lub przyczynach ich niepodjęcia - mając na względzie art. 64 ust. 3 zarządzenia Nr 1/14 Wojewody Podkarpackiego z dnia 2 stycznia 2014 r. *w sprawie szczegółowych warunków i trybu prowadzenia kontroli ze zmianami wprowadzonymi zarządzeniem Nr 222/14 Wojewody Podkarpackiego z dnia 30 grudnia 2014 r.* - proszę mnie poinformować na piśmie w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

**WOJEWODA PODKARPACKI**

**(-)**

**Ewa Leniart**

(Podpisane bezpiecznym podpisem elektronicznym)

|  |
| --- |
|  |

*Do wiadomości:*

*Pan*

***Ireneusz Stefański***

***Burmistrz Leżajska***

1. Zwanej dalej: Radą Miejską. [↑](#footnote-ref-1)
2. Stosownie do § 37 ust. 2 zarządzenia Nr 1/14 Wojewody Podkarpackiego z dnia 2 stycznia 2014 r.   
   *w sprawie szczegółowych warunków i trybu prowadzenia kontroli (z późn. zm.) w ramach realizacji czynności kontrolnych stosowana była 4-stopniowa skala ocen dotycząca kontrolowanych obszarów, tj. ocena pozytywna, pozytywna z uchybieniami, pozytywna z nieprawidłowościami, negatywna.* [↑](#footnote-ref-2)
3. Uchwała Nr XLIX/329/18 Rady Miejskiej w Leżajsku z dnia 10 września 2018 r. *w sprawie Statutu Miasta Leżajska.* [↑](#footnote-ref-3)
4. Zarządzenie nr 9/2019 Kierownika Urzędu - Burmistrza Leżajska z dnia 26 marca 2019 r. *w sprawie nadania Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miejskiego w Leżajsku*. [↑](#footnote-ref-4)
5. Zwanej dalej: ustawa *Prawo o ustroju sądów powszechnych*. [↑](#footnote-ref-5)
6. Uchwała Nr I/1/18 Rady Miejskiej w Leżajsku z dnia 19 listopada 2018 r. *w sprawie wyboru Przewodniczącego Rady Miejskiej w Leżajsku.* [↑](#footnote-ref-6)
7. Zakres zadań, obowiązków uprawnień i odpowiedzialności, znak: OiK-XIV-1. [↑](#footnote-ref-7)
8. Opinia Zespołu ds. zaopiniowania kandydatów na łaników. [↑](#footnote-ref-8)