

Łódź, 19 maja 2023 r.

PNIK-I.4131.480.2023

Rada Gminy Wodzierady

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XLIX/420/2023 Rady Gminy Wodzierady z dnia 12 maja 2023 r. w sprawie ustalenia Regulaminu wynagradzania nauczycieli zatrudnionych w szkołach i przedszkolach, dla których organem prowadzącym jest Gmina Wodzierady, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 17 maja 2023 r.

Uzasadnienie

Wątpliwości organu nadzoru budzą regulacje zawarte w § 6 ust. 1 pkt 4 lit. a, § 6 ust. 2 w zakresie wyrazów „i posiadanie co najmniej bardzo dobrej oceny pracy ważnej przez okres 5 lat” oraz § 7 pkt 2 i 3 załącznika do ww. uchwały. Rada, ustalając szczegółowe warunki przyznawania dodatku motywacyjnego, jest obowiązana do kierowania się ogólnymi warunkami przyznawania nauczycielom dodatku motywacyjnego, zawartymi w § 6 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31 stycznia 2005 r. w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz

wynagradzania za pracę w dniu wolnym od pracy (Dz. U. z 2014 r. poz. 416 z późn. zm.). W orzecznictwie sądów administracyjnych podkreśla się, że w uchwałach można określić szczegółowe warunki przyznawania tego dodatku, jednak muszą one wynikać z ogólnych kryteriów przyjętych w wymienionym powyżej rozporządzeniu (wyrok WSA w Krakowie z dnia 9 marca 2010 r., sygn. akt III SA/Kr 1007/09). W ocenie organu nadzoru, systematyczne i efektywne przygotowanie do przydzielonych obowiązków, skuteczne i oszczędne prowadzenie polityki kadrowej, zatrudnianie pracowników zgodnie z wymaganymi kwalifikacjami czy współdziałanie z organem prowadzącym w zakresie realizacji zadań edukacyjnych i wychowawczych oraz realizacja zaleceń i wniosków organu prowadzącego, terminowe i rzetelne wykonywanie uchwał i zarządzeń organu prowadzącego należą do podstawowych obowiązków związanych z pracą nauczyciela/dyrektora i w żaden sposób nie wynikają z ogólnych warunków przyznawania nauczycielom dodatku motywacyjnego zawartych w § 6 ww. rozporządzenia. Ponadto, wymóg posiadania co najmniej bardzo dobrej oceny pracy również nie wynika z ogólnych warunków przyznawania nauczycielom dodatku motywacyjnego zawartych w przytoczonym rozporządzeniu. Wątpliwości budzi również § 6 ust. 1 pkt 2 oraz 6 załącznika do uchwały, w zakresie użytych przez lokalnego prawodawcę wyrazów „a w szczególności”, ponieważ ustalone przez Radę kryteria wypłaty dodatku motywacyjnego mają charakter otwarty, a tym samym inny podmiot niż Rada Gminy Rawa Wodzierady określi przesłanki uprawniające nauczyciela do otrzymania dodatku motywacyjnego.

Organ nadzoru wskazuje także na wątpliwości dotyczące § 17 ust. 2 załącznika do uchwały, zgodnie z którym wynagrodzenie za godziny nadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw przysługuje za godziny faktycznie zrealizowane. Zgodnie z orzecznictwem judykatury, do organu prowadzącego należy wyłącznie ustalenie jakie są warunki obliczania i wypłacania (wydawania) wynagrodzenia za godziny nadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw. W normie kompetencyjnej nie mieści się natomiast upoważnienie do decydowania w jakich przypadkach nauczyciel zachowuje lub traci prawo do wynagrodzenia za godziny nadwymiarowe niezrealizowane, są to bowiem warunki przyznawania (zachowania prawa do) wynagrodzenia za godziny nadwymiarowe faktycznie niezrealizowane. Ustalenie przez radę gminy, w jakich przypadkach przysługuje wynagrodzenie za godziny nadwymiarowe nie można uznać za warunek obliczania czy wypłacania tego wynagrodzenia (wyrok WSA w Olsztynie z dnia 24 czerwca 2008 r., sygn. akt II SA/Ol 329/08).

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chładzyńska
Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru
i Kontroli

Do wiadomości:

Wójt Gminy Wodzierady