

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI
W ŁODZI**

PNIK-I.4131.665.2025

Łódź, 30 września 2025 r.

Rada Gminy Buczek

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XIV/97/2025 Rady Gminy Buczek z dnia 19 września 2025 r. w sprawie określenia szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi sąsiedzkie, usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi oraz szczegółowych warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia z opłat, jak również trybu ich pobierania, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 22 września 2025 r.

Uzasadnienie

Podstawę prawną do podjęcia uchwały przez Radę Gminy Buczek stanowi m.in. art. 50 ust. 6, ust. 6a ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2025 r. poz. 1214), zwanej dalej - ustawą. Stosownie do tego przepisu rada określa, w drodze uchwały, szczegółowe warunki przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi oraz szczegółowe warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również tryb ich pobierania. Z kolei art. 50 ust. 6a ustawy stanowi, że „W przypadku organizowania przez gminę usług opiekuńczych w formie usług sąsiedzkich rada gminy w uchwale, o której mowa w ust. 6, określa także szczegółowe

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

warunki przyznawania usług sąsiedzkich, wymiar i zakres usług sąsiedzkich oraz sposób rozliczania wykonywania takich usług”.

Mając na uwadze powyższe przepisy, organ nadzoru przedstawia zastrzeżenia do następujących postanowień uchwały Rady Gminy Buczek.

W § 2 uchwały rada postanowiła, że Przyznanie usług opiekuńczych, w tym usług sąsiedzkich i specjalistycznych usług opiekuńczych dla mieszkańców Gminy Buczek poprzedzone są przeprowadzeniem rodzinnego wywiadu środowiskowego, udokumentowaniem sytuacji zdrowotnej poprzez zaświadczenie lekarza pierwszego kontaktu, uzgodnieniem z osobą uprawnioną szczegółowego zakresu czynności wykonywanych w ramach usług opiekuńczych.

W art. 50 ust. 6 i ust. 6a ustawy wyraźnie wskazuje się, że to organ stanowiący gminy w drodze uchwały określa szczegółowe warunki przyznawania usług opiekuńczych, usług specjalistycznych i usług sąsiedzkich. W ocenie organu nadzoru Rada Gminy Buczek w uchwale nie określiła warunków przyznawania wymienionych świadczeń, a jedynie wskazała działania, które należy przeprowadzić przed ich przyznaniem, co oznacza, że nie wykonała delegacji ustawowej określonej w wymienionych przepisach ustawy o pomocy społecznej.

W § 3 uchwały rada postanowiła, że wsparcie w formie usług sąsiedzkich może być przyznane osobie, która ukończyła 60 rok życia. Zdaniem organu nadzoru regulacja taka stanowi ograniczenie kręgu osób uprawnionych do tego rodzaju usług a ponadto brak podstawy prawnej do przyjęcia takiego przepisu.

W § 4 uchwały rada postanowiła, że „Wymiar i okres na jaki przyznaje się usługi opiekuńcze w tym usługi sąsiedzkie lub specjalistyczne usługi opiekuńcze uzależnia się od stanu zdrowia osoby uprawnionej, jej sytuacji rodzinnej oraz wysokości środków budżetowych zaplanowanych na realizację zadania.

Rada uchwalając taki przepis przekroczyła delegację ustawową wynikającą z art. 50 ust. 6a ustawy, bowiem uregulowanie wymiaru i zakresu usług dotyczy wyłącznie usług opiekuńczych w formie usług sąsiedzkich, nie dotyczy natomiast usług opiekuńczych, specjalistycznych usług opiekuńczych jak postanowiła rada. Z kolei z art. 50 ust. 6 również nie wynika dla rady kompetencja do wprowadzenia regulacji odnośnie wymiaru i zakresu usług opiekuńczych, specjalistycznych usług opiekuńczych. Organ nadzoru zwraca również uwagę, że rada użyła w § 4 uchwały określenia „wymiar i okres” natomiast ustawodawca w art. 50 ust. 6a ustawy stosuje nazewnictwo „wymiar i zakres”.

Ponadto prawidłowe wypełnienie delegacji ustawowej polega na wskazaniu zakresu usług i jego wymiaru, a nie uzależniania ich od nieokreślonych przesłanek tj. od stanu zdrowia osoby uprawnionej i jej sytuacji rodzinnej. Zdaniem organu nadzoru rada nie wypełniła delegacji ustawowej, bowiem nie uregulowała wymiaru i zakresu usług sąsiedzkich.

W § 4 uchwały rada postanowiła również, że „Wymiar i okres na jaki przyznaje się usługi opiekuńcze w tym usługi sąsiedzkie lub specjalistyczne usługi opiekuńcze uzależnia się również **od wysokości środków budżetowych zaplanowanych na realizację zadania**”. Uzależnienie wymiaru i

LÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

zakresu przyznania usług od wysokości środków budżetowych na realizację zadania nie znajduje uzasadnienia na gruncie ustawy o pomocy społecznej.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/enadzor albo ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chładzyńska

Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:

Wójt Gminy Buczek

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.