



Rzeszów, 2020-04-20

WOJEWODA PODKARPACKI

ul. Grunwaldzka 15, 35-959 Rzeszów
skr. poczt. 297

Opinia dotycząca wniosku o dokonanie zmiany granic miasta Głogów Małopolski polegająca na włączeniu do terytorium miasta obszaru sołectwa Styków i części obszaru sołectwa Rudna Mała, położonych w gminie Głogów Małopolski, w powiecie rzeszowskim, w województwie podkarpackim.

Wniosek w przedmiotowej sprawie złożony został do Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie z zachowaniem obowiązującego terminu, w dniu 30 marca 2020 r., w oparciu o uchwałę Rady Miejskiej w Głogowie Małopolskim nr XXII/304/2020 z dnia 24 marca 2020 r. *w sprawie wystąpienia z wnioskiem o zmianę granic miasta Głogów Małopolski.*

Uchwała ta jest zgodna z prawem i nie będą w stosunku do niej podejmowane działania w trybie nadzoru nad działalnością samorządu terytorialnego.

W wyniku przeprowadzonej analizy formalnoprawnej wniosku stwierdzono, że zawiera on niezbędne informacje i dokumenty określone w § 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 sierpnia 2001 r. *w sprawie trybu postępowania przy składaniu wniosków dotyczących tworzenia, łączenia, dzielenia, znoszenia i ustalania granic gmin, nadawania gminie lub miejscowości statusu miasta, ustalania i zmiany nazw gmin i siedzib ich władz oraz dokumentów wymaganych w tych sprawach* (Dz.U. z 2014 r. poz. 310).

Proponowana we wniosku zmiana polega na przyłączeniu do Głogowa Małopolskiego:

- 1) sołectwa Styków - obszar o powierzchni 970,7577 ha;
- 2) części sołectwa Rudna Mała - obszar o powierzchni 762,4195 ha.

Łącznie obszar proponowany do włączenia do Głogowa Małopolskiego wynosi **1733,1772 ha.**

Sołectwo Styków to obręb bezpośrednio sąsiadujący z miastem od strony północnej, natomiast z sołectwem Rudna Mała miasto sąsiaduje od strony południowo-zachodniej.

Proponowana zmiana spowoduje zwiększenie powierzchni miasta z 2 088,1274 ha do 3 821,3046 ha, a jego ludność wzrośnie z 8 391 do 9 488 osób, co istotnie wzmocni znaczenie miasta na mapie administracyjnej województwa.

Wymóg przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami, w związku ze zmianami granic proponowanymi we wniosku, został spełniony. Podstawę konsultacji stanowiła uchwała nr XVI/200/2019 Rady Miejskiej w Głogowie Małopolskim z dnia 30 października 2019 r. *w sprawie przystąpienia do procedury zmiany granic administracyjnych miasta Głogów Małopolski oraz określenia zasad i trybu przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami w tym przedmiocie.* Uchwała ta jest zgodna z prawem i nie będą w stosunku do niej podejmowane działania w trybie nadzoru nad działalnością samorządu terytorialnego.

Konsultacje przeprowadzone zostały:

- w mieście Głogów Małopolski (Osiedle Niwa i Osiedle Centrum) - 15 grudnia 2019 r.,
- we wsi Styków - 20 grudnia 2019 r.,
- we wsi Rudna Mała - 19 grudnia 2019 r.

W Głogowie Małopolskim (Osiedle Niwa i Osiedle Centrum) konsultacje społeczne zakończyły się wynikiem pozytywnym. Proponowaną zmianę granic poparło 100,00% mieszkańców biorących udział w konsultacjach, przy frekwencji wynoszącej 0,34%.

Konsultacje w Stykowie dotyczące włączenia do miasta Głogowa Małopolskiego sołectwa Styków, zakończyły się wynikiem pozytywnym. Za wnioskowaną zmianą opowiedziało się 67,91% mieszkańców biorących udział w konsultacjach, przeciw było 29,10%, wstrzymujących się od głosowania było 2,99%, przy frekwencji wynoszącej 14,91%.

W Rudnej Małej konsultacje społeczne dotyczące włączenia do miasta Głogowa Małopolskiego części sołectwa Rudna Mała, zakończyły się wynikiem pozytywnym. Proponowaną zmianę poparło 72,00% mieszkańców biorących udział w konsultacjach, przeciw było 14,00%, wstrzymujących się od głosowania było 14,00%, przy frekwencji wynoszącej 3,27%.

Analiza wyników konsultacji wskazuje na niewielkie zainteresowanie mieszkańców zmianą granic, jakie proponuje Rada Miejska w Głogowie Małopolskim. Odnotowana niska frekwencja z pewnością nie uprawnia do formułowania wniosków o zdecydowanym poparciu dla proponowanych zmian, może jedynie świadczyć o niechęci do wypowiadania się

Opinia dotycząca wniosku o dokonanie zmiany granic miasta Głogów Małopolski polegająca na włączeniu do terytorium miasta obszaru sołectwa Styków i części obszaru sołectwa Rudna Mała, położonych w gminie Głogów Małopolski, w powiecie rzeszowskim, w województwie podkarpackim.

w przedmiotowej sprawie. Taka sytuacja powoduje, że wyniki konsultacji mogą nie być miarodajne.

Jak podaje wnioskodawca, informacja o prowadzonych konsultacjach była ogłaszana m.in.: na stronach internetowych Urzędu, na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Miejskim w Głogowie Małopolskim, na tablicach ogłoszeń w miejscowościach objętych konsultacjami, w kościołach oraz w lokalnej prasie. Zarówno w czasie prowadzonych konsultacji, jak i po nich, nie wystąpiły sprzeciwy ani protesty zainteresowanych stron. Wg wnioskodawcy niektórzy mieszkańcy przyłączanych terenów oczekują, że proces ten zostanie przeprowadzony jak najszybciej.

Sformułowanie niniejszej opinii poprzedzone zostało wnikliwą analizą wszystkich aspektów sprawy będącej przedmiotem wniosku, przy uwzględnieniu argumentów przedstawionych przez wnioskodawcę, z poszanowaniem zasad obiektywnej prawdy i równości podmiotów.

Na podstawie wyników tej analizy należy stwierdzić, że dokonanie proponowanych we wniosku Rady Miejskiej w Głogowie Małopolskim zmian granic nie pociąga za sobą negatywnych skutków finansowych w realizacji zadań zleconych z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych. Wysokość dotacji na te zadania, pozostanie w budżecie w części 85/18 województwo podkarpackie na niezmienionym poziomie.

Analizując proponowane zmiany granic w aspekcie trwałości projektów inwestycyjnych realizowanych z pozabudżetowych źródeł finansowania (krajowych oraz funduszy unijnych) na obszarach proponowanych do włączenia do miasta Głogowa Małopolskiego należy zauważyć, że nie dojdzie do naruszeń zachowania trwałości tych projektów i nie nastąpi ich znacząca modyfikacja.

Wnioskowana zmiana granic miasta będzie jednak skutkowała utratą możliwości ubiegania się o przyznanie środków finansowych na zwrot części wydatków poniesionych w ramach utworzonego przez gminę funduszu sołeckiego, ale mieszkańcy z przyłączonych terenów będą mogli ubiegać się o finansowanie zadań, zgłoszonych przez nich w ramach Budżetu Obywatelskiego.

W zakresie zagadnień geodezyjnych przeprowadzenie ww. zmian - co do zasady - nie budzi zastrzeżeń, należy jednak zwrócić uwagę, że we wniosku nie zawarto wprost informacji o szacunkowych kosztach wprowadzenia zmian w zakresie geodezyjno-kartograficznym.

Opinia dotycząca wniosku o dokonanie zmiany granic miasta Głogów Małopolski polegająca na włączeniu do terytorium miasta obszaru sołectwa Styków i części obszaru sołectwa Rudna Mała, położonych w gminie Głogów Małopolski, w powiecie rzeszowskim, w województwie podkarpackim.

Bowiem w treści wniosku Rada Miejska w Głogowie Małopolskim wskazuje, że proponowane zmiany granic wymagają poniesienia jednorazowych kosztów, które wiążą się w szczególności z:

1) oznakowaniem nowopowstałych ulic - 15 tys. zł;

2) oznakowaniem miejscowości (4 tablice) - 15 tys. zł

- jednocześnie deklarując ich pokrycie z budżetu gminy Głogów Małopolski na 2021 r.

Ponadto wnioskodawca wskazuje, że przedmiotowa zmiana **wymaga od przedsiębiorców prowadzących działalność gospodarczą poniesienia określonych kosztów (zmiana adresu)**, związanych np. z aktualizacją wpisów w rejestrach przedsiębiorców Krajowego Rejestru Sądowego, wymianą szyldów oraz pieczętek.

Włączenie do terytorium miasta sołectwa Styków oraz części sołectwa Rudna Mała nie spowoduje natomiast żadnych kosztów związanych z prowadzonym rejestrem mieszkańców i aktami stanu cywilnego - zgodnie z regulacjami prawnymi obowiązującymi od 1 marca 2015 r., tj. ustawą z dnia 24 września 2010 r. *o ewidencji ludności* (Dz.U. z 2019 r. poz. 1397) i ustawą z dnia 28 listopada 2014 r. - *Prawo o aktach stanu cywilnego* (Dz.U. z 2020 r. poz. 463).

Ponadto, zgodnie z brzmieniem art. 89 ust. 2 ustawy z dnia 6 sierpnia 2010 r. *o dowodach osobistych* (Dz.U. z 2020 r. poz. 332), zmiana adresu miejsca zameldowania posiadacza dowodu osobistego nie stanowi podstawy do jego wymiany - proponowana zmiana nie spowoduje więc konieczności ich wymiany.

W związku z włączeniem wnioskowanych terenów do miasta nie zachodzi konieczność wymiany dowodów rejestracyjnych ani praw jazdy. Zgodnie z art. 79c ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. - *Prawo o ruchu drogowym* (Dz.U. z 2020 r. poz. 110) w przypadku m.in. zmiany nazwy miejscowości dowody rejestracyjne, pozwolenia czasowe, tablice rejestracyjne, znaki legalizacyjne i nalepki kontrolne zachowują ważność. Również zgodnie z art. 18b ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. *o kierujących pojazdami* (Dz.U. z 2019 r. poz. 341 z późn. zm.) w przypadku m.in. zmiany nazwy miejscowości prawa jazdy wydane przed dniem wejścia w życie przepisów zmieniających nazwę miejscowości zachowują ważność.

W uzasadnieniu do wniosku wnioskodawca wskazuje, że w sytuacji, gdy mieszkańcy z przyłączanych do Głogowa Małopolskiego terenów zechcą wymienić dowód rejestracyjny bądź prawo jazdy w związku ze zmianą adresu, Rada Miejska zadeklarowała, że wystąpi

Opinia dotycząca wniosku o dokonanie zmiany granic miasta Głogów Małopolski polegająca na włączeniu do terytorium miasta obszaru sołectwa Styków i części obszaru sołectwa Rudna Mała, położonych w gminie Głogów Małopolski, w powiecie rzeszowskim, w województwie podkarpackim.

z inicjatywą uchwałodawczą poprzez skierowanie do Rady Powiatu Rzeszowskiego projektu uchwały w sprawie zwolnienia z opłaty za wymianę dowodu rejestracyjnego bądź prawa jazdy.

Z punktu widzenia problematyki planowania i zagospodarowania przestrzennego należy stwierdzić, że wniosek spełnia wymogi formalne określone w obowiązujących przepisach prawnych.

Do wniosku załączono dokumenty planistyczne, tj.: miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego oraz kopie studiów uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego obowiązujące na terenie miasta Głogowa Małopolskiego. Dokumenty te pozwalają na rozpoznanie polityki przestrzennej zarówno miasta, jak i przyłączanych terenów.

W strukturze funkcjonalno-przestrzennej miasta i gminy Głogów Małopolski określonej w obowiązującym Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Głogów Małopolski, wyznaczono obszary umożliwiające rozwój strefy produkcyjnej, logistycznej i usług na jednorodnych terenach.

Przebieg autostrady A4 w sąsiedztwie Rudnej Małej spowodował zapotrzebowanie na tereny produkcyjne i usługowe w jej pobliżu. Aktualizacja Studium umożliwi wykorzystanie naturalnych predyspozycji i atutów tego terenu, ze szczególnym uwzględnieniem obsługi komunikacyjnej i infrastrukturalnej dla lokalizacji przemysłu i usług. Celem ustalonych kierunków polityki przestrzennej gminy, wynikających z położenia w sąsiedztwie autostrady A4 oraz dużego ośrodka miejskiego – miasta Rzeszowa, jest udostępnienie maksymalnej ilości terenów pod nowe inwestycje, które są szansą rozwoju gminy.

W Studium, zagospodarowanie przestrzenne sołectwa Styków oraz części sołectwa Rudna Mała kształtuje się przede wszystkim w oparciu o istniejące układy osadnicze. Przyszły rozwój ww. sołectw ukierunkowany jest na powstawanie zabudowy jednorodzinnej lub zagrodowej z udziałem usług lub drobnej produkcji, terenów usług komercyjnych w tym przemysłu, magazynów i składów oraz tereny produkcji rolnej o wysokiej przydatności dla rolnictwa z ograniczeniami możliwości zabudowy. Analizując strukturę funkcjonalną wnioskowanych do przyłączenia terenów, zauważa się, że dominującym kierunkiem zagospodarowania są tereny wskazane pod zabudowę wraz z czytelnym układem komunikacyjnym oraz istniejące lasy. W Studium, dla proponowanych do przyłączenia sołectw nie ustalono dodatkowych ponadlokalnych powiązań komunikacyjnych z miastem Głogów Małopolski.

Opinia dotycząca wniosku o dokonanie zmiany granic miasta Głogów Małopolski polegająca na włączeniu do terytorium miasta obszaru sołectwa Styków i części obszaru sołectwa Rudna Mała, położonych w gminie Głogów Małopolski, w powiecie rzeszowskim, w województwie podkarpackim.

Z analizy dokumentów planistycznych wynika, że miasto Głogów Małopolski sukcesywnie pokrywa się planami miejscowymi, aktualnie powierzchnia terenów, na których obowiązują miejscowe plany wynosi około 21% w stosunku do powierzchni miasta. Na obszarze części sołectwa Rudna Mała obowiązuje kilka miejscowych planów (łącznie o niewielkiej powierzchni), które nie mają wpływu na kształtowanie struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy i sołectwa, natomiast na obszarze sołectwa Styków nie obowiązuje żaden miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego.

Włączenie nowych obszarów ułatwi m.in. prowadzenie racjonalnej polityki kształtowania układu komunikacyjnego, umożliwiającego prawidłową obsługę miasta i obszarów włączanych do miasta. Zmiana granic miasta pozwoli na realizację najkorzystniejszych powiązań komunikacyjnych w regionie oraz w kraju, a ukształtowana sieć dróg wyraźnie wiąże wnioski do przyłączenia sołectwa z miastem. Naturalne procesy urbanistyczne powodują zacieranie się granic pomiędzy granicą miasta a obszarami wiejskimi. Ze względu na obudowanie głównych ciągów komunikacyjnych domami jednorodzinnymi znikają obecnie granice pomiędzy miastem i miejscowościami sąsiednimi. Uzasadnieniem zamierzonego poszerzenia granic miasta Głogów Małopolski są postępujące na terenach planowanych do włączenia procesy urbanistyczne, trwający rozwój zabudowy mieszkaniowej, usługowej, produkcyjnej i infrastruktury. Powiększenie obszaru miasta Głogowa Małopolskiego pozwoli na pozyskanie nowych terenów pod zabudowę mieszkaniową i dla potrzeb przyszłych inwestorów.

Natomiast oceniając powiązania przestrzenne terenów proponowanych do przyłączenia z obszarem miasta Głogów Małopolski, istniejące w stanie obecnym powiązania są widoczne zarówno w przypadku sołectwa Styków jak i części sołectwa Rudna Mała, co stanowi istotny argument za przyłączeniem tych obszarów do miasta. Obszar miasta Głogów Małopolski wraz z sołectwem Styków oraz częścią sołectwa Rudna Mała ma szansę na stworzenie zwartej struktury osadniczej, na co wskazują zachodzące na tych terenach procesy urbanistyczne. Poszerzenie terytorialne miasta istotne jest ze względu na kontynuację spójnego rozwoju funkcjonalno-gospodarczego. Prowadzenie racjonalnej polityki na terenach istniejącej zabudowy, ład przestrzenny oraz atrakcyjność obszarów wskazanych do poszerzenia miasta Głogowa Małopolskiego stwarza obecnie możliwość wzmocnienia szans na rozwój analizowanej jednostki osadniczej. Przyczynia się również do stymulowania procesów wpływających na jakość przestrzeni oraz służy zrównoważonemu rozwojowi.

Opinia dotycząca wniosku o dokonanie zmiany granic miasta Głogów Małopolski polegająca na włączeniu do terytorium miasta obszaru sołectwa Styków i części obszaru sołectwa Rudna Mała, położonych w gminie Głogów Małopolski, w powiecie rzeszowskim, w województwie podkarpackim.

Z informacji zawartych we wniosku wynika, że na terenie miasta Głogowa Małopolskiego funkcjonuje 11 placówek i szkół, w tym: 1 publiczny żłobek z 65 miejscami, 2 niepubliczne żłobki dla 80 dzieci, 1 przedszkole publiczne wraz z filiami (pod którego opieką przebywa 238 dzieci), 4 przedszkola niepubliczne (pod których opieką przebywa łącznie 237 dzieci), 1 szkoła podstawowa (do której uczęszcza 792 uczniów), Zespół Szkół Ogólnokształcących, w którym znajduje się: Samorządowe Liceum Ogólnokształcące (do którego uczęszcza 121 uczniów) i Technikum (do którego uczęszcza 13 uczniów) oraz Szkoła Muzyczna I stopnia (do której uczęszcza 152 uczniów).

W chwili obecnej w sołectwie Styków funkcjonuje 1 szkoła podstawowa, do której uczęszcza 52 uczniów oraz punkt przedszkolny dla 23 dzieci. Wnioskodawca nie przewiduje likwidacji tej szkoły. Uczniowie z terenu części sołectwa Rudna Mała realizują obowiązek szkolny w mieście Głogów Małopolski, korzystając tym samym z infrastruktury społecznej (szkół, przedszkoli, żłobków, domu kultury, biblioteki) zlokalizowanej w tym mieście.

Z analizy sieci szkół i placówek oświatowych, na obszarze objętym wnioskiem oraz informacji wskazanych przez wnioskodawcę wynika, że przyłączenie sołectwa Styków i części sołectwa Rudna Mała do terytorium miasta Głogów Małopolski, nie wpłynie negatywnie na funkcjonowanie obiektów oświatowych oraz ich dostępności dla dzieci i młodzieży objętych wychowaniem przedszkolnym oraz obowiązkiem szkolnym na tym terenie.

Jak podaje wnioskodawca o atrakcyjności terenów gminy Głogów Małopolski świadczy również ilość wydawanych decyzji o warunkach zabudowy. W ostatnich 10 latach na terenie gminy wydano 2381 takich decyzji, z czego 915 czyli 38,43% to decyzje wydane w ciągu ostatnich 3 lat.

Uwarunkowania demograficzne stanowią istotny argument przemawiający za racjonalizacją polityki przestrzennej. Nowe tereny przeznaczone pod zainwestowanie, przede wszystkim pod zabudowę mieszkaniową, powinny uwzględniać faktyczne zmiany w zakresie przekształceń struktury funkcjonalno-przestrzennej, tendencje w zakresie wzrostu średniej powierzchni mieszkań, spadku liczby osób przypadającej na gospodarstwo domowe i potrzebę poprawy warunków zamieszkania w zakładanej perspektywie planistycznej.

Oceniając zasadność dokonania proponowanych zmian, należy zauważyć, że na przestrzeni lat 2009-2019 zaobserwowano nieznaczny, ale systematyczny wzrost liczby ludności gminy, zarówno w odniesieniu do miasta, jak i sołectw. W okresie tym w gminie

Opinia dotycząca wniosku o dokonanie zmiany granic miasta Głogów Małopolski polegająca na włączeniu do terytorium miasta obszaru sołectwa Styków i części obszaru sołectwa Rudna Mała, położonych w gminie Głogów Małopolski, w powiecie rzeszowskim, w województwie podkarpackim.

liczba ludności zwiększyła się o 369 osób (w samym mieście o 2756 osób), zaś w miejscowościach proponowanych do przyłączenia odnotowano następujący wzrost: w Stykowie (4,7%), w Rudnej Małej (9,2%). Jak podaje wnioskodawca w Głogowie Małopolskim brakuje terenów pod budownictwo mieszkaniowe, dlatego tereny sąsiednie stają się „sypialnią” dla miasta, są chętnie nabywane, zabudowywane i zamieszkiwane, tym bardziej, że posiadają pełną infrastrukturę techniczną i są dobrze skomunikowane.

W uzasadnieniu do wniosku Rada Miejska w Głogowie Małopolskim wskazuje, że konieczność powiększenia terytorialnego miasta wynika z oczekiwań społecznych, zwiększenia szans rozwojowych i znajduje odzwierciedlenie w Strategii Rozwoju Gminy Głogów Małopolski na lata 2014-2020, przyjętej uchwałą nr IV/35/2015 Rady Miejskiej w Głogowie Małopolskim z dnia 29 stycznia 2015 r. zgodnie, z którą gmina skupia się głównie na rozwoju gospodarczym, środowisku naturalnym, kulturalnym, turystycznym oraz infrastrukturze technicznej i społecznej.

Po rozważeniu wszystkich aspektów przedmiotowej sprawy, uwzględniając argumenty przedstawione przez Radę Miejską w Głogowie Małopolskim (wołę mieszkańców wyrażoną podczas konsultacji, a także zapewnienie rozwoju miasta, jak i całej gminy) pozytywnie opiniuję wniosek w sprawie przyłączenia do miasta Głogowa Małopolskiego obszaru sołectwa Styków i części obszaru sołectwa Rudna Mała, położonych w gminie Głogów Małopolski, w powiecie rzeszowskim, w województwie podkarpackim.

WOJEWODA PODKARPACKI

(-)

Ewa Leniart

(Podpisane bezpiecznym podpisem elektronicznym)

Opinia dotycząca wniosku o dokonanie zmiany granic miasta Głogów Małopolski polegająca na włączeniu do terytorium miasta obszaru sołectwa Styków i części obszaru sołectwa Rudna Mała, położonych w gminie Głogów Małopolski, w powiecie rzeszowskim, w województwie podkarpackim.