

Łódź, 17 maja 2023 r.

PNIK-I.4131.473.2023

Rada Miasta Zduńska Wola

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r., poz. 40) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r., poz. 775 z późn. zm.).

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr LXVIII/987/23 Rady Miejskiej Zduńska Wola z dnia 27 kwietnia 2023 r. w sprawie zasad zwrotu wydatków za świadczenia z pomocy społecznej w postaci zasiłków okresowych, zasiłków celowych i pomocy rzeczowej, będących w zakresie zadań własnych, przyznanych pod warunkiem zwrotu, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 5 maja 2023 r.

Uzasadnienie

Wskazać należy, że zgodnie z art. 96 ust. 4 ustawy z dnia 12 marca 2004 o pomocy społecznej (Dz.U. z 2023 r. poz. 901) zwana dalej ustawą, rada gminy określa, w drodze uchwały, zasady zwrotu wydatków za świadczenia z pomocy społecznej, o których mowa w ust. 2, będących w zakresie zadań własnych. Do świadczeń tych należą wydatki na usługi, pomoc rzeczową, posiłki, zasiłki na ekonomiczne usamodzielnienie, zasiłki okresowe i zasiłki celowe przyznane pod warunkiem zwrotu podlegają zwrotowi w części lub całości, jeżeli dochód na osobę w rodzinie osoby zobowiązanej do zwrotu wydatków przekracza kwotę kryterium dochodowego.

Mając na uwadze treść powyższego przepisu organ nadzoru przedstawia zastrzeżenia do postanowień uchwały.

W § 2 uchwały Rada określiła sytuację, w której odstępuje się od żądania zwrotu wydatków w zakresie dożywiania w formie posiłku, świadczenia pieniężnego na zakup posiłku lub żywności albo świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych od osób i rodzin, których dochód nie przekracza 200% kryterium dochodowego (.....).

Przytoczona regulacja stanowi przekroczenie delegacji ustawowej zawartej w art. 96 ust. 4 ustawy, bowiem analiza tego przepisu prowadzi do wniosku, że ustawodawca upoważnił radę gminy wyłącznie do określenia zwrotu wydatków na wskazane świadczenia z pomocy społecznej. Zwrot wydatków jest odmienną instytucją niż odstąpienie od żądania zwrotu wydatków.

W § 6 uchwały Rada postanowiła, że „Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia”. Zgodnie z treścią art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461), akty normatywne zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych, wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy.

Akty prawa miejscowego muszą zawierać wypowiedzi dyrektywne wyznaczające adresatom pewien sposób zachowania się w powtarzalnych sytuacjach, normy generalne i abstrakcyjne. W praktyce ma to oznaczać, że akt prawa miejscowego jest adresowany do wszystkich mieszkańców gminy, rozstrzyga o prawach i obowiązkach wiążąc każdego kogo dotyczy i kto znajdzie się na obszarze gminy. Akt prawa miejscowego to taki akt, który zawiera co najmniej jedną normę o charakterze generalnym i abstrakcyjnym. Charakter generalny mają te normy, które odnoszą się do pewnej kategorii potencjalnych adresatów, a nie do indywidualnie oznaczonego podmiotu. Abstrakcyjność normy wyraża się zaś w tym, że zakazywanie, nakazywanie bądź uprawnienie ma mieć miejsce w pewnych powtarzalnych okolicznościach, nie zaś w jednej konkretnej sprawie. Tym samym, normy te mogą zostać wykorzystane w nieograniczonej liczbie przypadków w przyszłości.

Zdaniem organu nadzoru przedmiotowa uchwała jest aktem prawa miejscowego ponieważ ma charakter generalny to znaczy adresatem są osoby korzystające z pomocy społecznej oraz zawiera normy, które przyznają adresatom uprawnienia wskazane w uchwale. Zatem powyższa uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym, a tym samym może wejść w życie po upływie 14 dni od daty jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województw Łódzkiego.

Ponadto organ nadzoru zwraca uwagę, że w § 5 uchwały Rada postanowiła o utracie mocy uchwały nr IV/61/18 Rady Miasta Zduńska Wola, która była publikowana w Dzienniku

Urzędowym Województwa Łódzkiego. Skoro wyżej wymieniona uchwała jako akt prawa miejscowego została ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego to uchwała Nr LXVIII/987/23 Rady Miejskiej Zduńska Wola również podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego.

Wobec powyższego, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie do dnia 23 maja 2023 r. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chładzyńska
**Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru
i Kontroli**

Do wiadomości:
Prezydent Miasta Zduńska Wola