



WOJEWODA OPOLSKI

ul. Piastowska 14
45-082 Opole

Opole, 21 listopada 2025 r.
PS.I.431.3.12.2025.AS

**Pani
Barbara Alicja Dybczak
Wójt Gminy Skoroszyce
ul. Powstańców Śląskich 17
48-320 Skoroszyce**

Wystąpienie pokontrolne

W dniach 11, 13 i 14 sierpnia 2025 r. w Gminie Skoroszyce przeprowadzona została kontrola kompleksowa w zakresie realizacji zadań gminy wynikających z ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej¹ oraz wybranych aktów wykonawczych. Szczegółowe wyniki kontroli zostały przedstawione w protokole kontroli z dnia 30 września 2025 r.

Realizację zadań Gminy Skoroszyce w kontrolowanym zakresie ocenia się **pozytywnie z nieprawidłowościami**.

I. W wyniku kontroli pozytywnie oceniono realizację zadań w przedmiocie:

1. Utworzenia i funkcjonowania gminnego zespołu interdyscyplinarnego w zakresie:
 - 1) zwołania przez Wójta Gminy Skoroszyce pierwszego posiedzenia nowo powołanego Zespołu Interdyscyplinarnego w Gminie Skoroszyce, stosownie do art. 9a ust. 7a ustawy;
 - 2) złożenia przez wszystkich członków Zespołu Interdyscyplinarnego oraz osoby powoływane do grup diagnostyczno-pomocowych oświadczeń dotyczących zachowania poufności wszelkich informacji i danych, które

¹ (Dz. U. z 2024 r., poz. 1673) w dalszej części wystąpienia pokontrolnego nazwana: „ustawą”.

- uzyskają przy realizacji zadań, o których mowa w art. 9b ust. 2 i 8 ustawy, o treści zgodnej z treścią zawartą w art. 9c ust. 3 ustawy;
- 3) przestrzegania terminu organizowania posiedzeń Zespołu Interdyscyplinarnego, określonego w art. 9a ust. 7 ustawy;
 - 4) uczestniczenia członków Zespołu Interdyscyplinarnego i grup diagnostyczno-pomocowych w szkoleniach dotyczących problematyki przemocowej;
 - 5) właściwego wydatkowania w 2024 r. środków przyznanych z budżetu państwa na funkcjonowanie Zespołu Interdyscyplinarnego w Skoroszytach.
2. Prowadzenia poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej, w tym w szczególności poprzez działania edukacyjne służące wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą domową między innymi w zakresie:
- 1) powoływania, w każdym przypadku po wpłynięciu do Zespołu Interdyscyplinarnego formularza „Niebieska Karta – A”, grupy diagnostyczno-pomocowej do pracy z rodziną objętą procedurą „Niebieskie Karty”, w celu rozwiązywania problemów związanych z występowaniem przemocy domowej w tej rodzinie, w skład której każdorazowo wchodził pracownik socjalny jednostki organizacyjnej pomocy społecznej oraz funkcjonariusz Policji, stosownie do art. 9a ust. 11 ustawy, a w jednym przypadku dodatkowo zawodowego kuratora sądowego, stosownie do art. 9a ust. 12 ustawy;
 - 2) dochowania terminu pierwszego posiedzenia grupy diagnostyczno-pomocowej, który został określony w § 8 ust. 2 rozporządzenia;
 - 3) przeprowadzania rozmowy przez funkcjonariusza Policji – członka grupy diagnostyczno-pomocowej z osobą stosującą przemoc domową, w szczególności o odpowiedzialności karnej za znęcanie się fizyczne i psychiczne, stosownie do § 17 ust. 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 6 września 2023 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta”²;
 - 4) podejmowania działań profilaktycznych i edukacyjnych, w tym służącym wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą domową;

² Dz.U.2023 r. poz.1870), nazwane w dalszej części protokołu: „rozporządzeniem”

- 5) zapewnienia – w przypadku konieczności, osobom doznającym przemocy domowej schronienia w Specjalistycznym Ośrodku Wsparcia dla Osób Doznających Przemocy Domowej w Kędzierzynie-Koźlu, lub w Opolu. W przypadku jednak braku możliwości uzyskania takiego miejsca osoby doznające przemocy domowej informowane są o możliwości zgłoszenia się do Domu Matki i Dziecka w Opolu. Dodatkowo Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Skoroszytach posiada podpisaną umowę z Towarzystwem Pomocy im. Św. Alberta – Koło Otmuchowskie z siedzibą w Jasienicy Górnej na świadczenie usług schronienia dla mężczyzn.

II. Zakres, przyczyny i skutki stwierdzonych uchybień i nieprawidłowości oraz osoby odpowiedzialne za te uchybienia i nieprawidłowości:

W wyniku kontroli stwierdzono:

1. Nieprawidłowości, w tym:

- 1) kluczowe: brak
- 2) znaczące, w zakresie:
 - a) zbyt późnego organizowania posiedzeń grupy diagnostyczno-pomocowej zarówno z osobami doznającymi przemocy domowej, jak i osobami stosującymi tą przemoc, tj. dopiero po miesiącu czasu, a w jednym przypadku po trzech miesiącach od dnia wpływu do Zespołu Interdyscyplinarnego formularza „Niebieska Karta – A”;
 - b) organizowania w bardzo małym odstępie czasowym, tj. 30 minut posiedzeń grupy diagnostyczno-pomocowej (dotyczy różnych rodzin), na które została zaproszona osoba doznająca przemocy domowej lub osoba stosująca przemoc domową;
 - c) organizowania posiedzeń grupy diagnostyczno-pomocowej z osobą doznającą przemocy domowej i osobą stosującą przemoc domową w tym samym dniu, z krótkim odstępiem czasowym, tj. w odstępie godziny (dotyczy tej samej rodziny), co jest niezgodne z § 18 rozporządzenia;
 - d) nie ponowienia zaproszenia lub wezwania na posiedzenie grupy diagnostyczno-pomocowej pomimo, że osoby doznające przemocy domowej i osoby stosujące przemoc domową nie zgłosiły się na pierwsze posiedzenie grupy diagnostyczno-pomocowej, na które

- zostały zaproszone lub wezwane i jednocześnie kończenie procedury „Niebieskie Karty” w tych rodzinach;
- e) nie podjęcia żadnych działań prowadzonych w ramach procedury „Niebieskie Karty” wobec drugiej pełnoletniej osoby wskazanej w formularzu „Niebieska Karta – A” również jako osoby doznającej przemocy domowej;
 - f) nie wezwania osoby stosującej przemoc domową na posiedzenie grupy diagnostyczno-pomocowej, co jest niezgodne z § 12 ust. 1 rozporządzenia;
 - g) niewłaściwej realizacji zadań przez grupę diagnostyczno-pomocową poprzez skierowanie osoby mającej w procedurze „Niebieskie Karty” status osoby stosującej przemoc domową do Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych lub do programu korekcyjno-edukacyjnego dla osób stosujących przemoc domową bez przeprowadzenia rozmowy z tą osobą i rozpoznania jej sytuacji, co jest niezgodne z § 12 ust. 1 rozporządzenia;
 - h) nie sporządzenia protokołu z posiedzenia grupy diagnostyczno-pomocowej, na które zaproszono osobę doznającą przemocy domowej i na którym została podjęta decyzja o zakończeniu procedury „Niebieskie Karty”, co jest niezgodne z § 8 ust. 4 rozporządzenia;
 - i) nie wystąpienia do Dyrektora placówki oświatowej, do którego uczęszczało dziecko wychowywane w rodzinie objętej procedurą „Niebieskie Karty” o sporządzenie pisemnej opinii o tym dziecku, dotyczącej jego funkcjonowania w danej placówce, co narusza art. 9b ust. 2 pkt 2 i 3 oraz art. 9b ust. 8 pkt 4 i 7 ustawy;
 - j) nie współpracowania z Zespołem Interdyscyplinarnym z gminy na terenie której zamieszkiwała osoba doznająca przemocy domowej oraz nie koordynowania podejmowanych działań w ramach procedury „Niebieskie Karty” prowadzonej przez dwa Zespoły – w związku z różnym miejscem zamieszkiwania osób objętych tą procedurą;
 - k) zbyt wczesnego zakończenia procedury „Niebieskie Karty” w danej rodzinie, tj. w okresie od miesiąca do półtora miesiąca czasu od wszczęcia procedury „Niebieskie Karty” w oparciu jedynie o informacje, że osoba stosująca przemoc domową wyjechała za

granicę, nie sprawdzając, czy osoba ta nie powróci za jakiś czas do swojego miejsca zamieszkania, a tym samym nie wykonując wszystkich czynności zarówno z osobą doznającą przemocy domowej jak i osobą stosującą tą przemoc;

- l) wypełnienia formularza „Niebieska Karta – C” i ustalenia planu pomocy z osobą wskazaną w formularzu „Niebieska Karta – A”, jako doznającą przemocy domowej, a następnie po kilku dniach zakończenia procedury „Niebieskie Karty” i prowadzenia działań monitorujących we wcześniejszym miejscu zamieszkania tych osób, zamiast z osobami, których procedura dotyczyła;
 - m) zakończenia procedury „Niebieskie Karty” pomimo tego, że grupa diagnostyczno-pomocowa nie wykonała wszystkich niezbędnych działań, które dałyby podstawę do jej zakończenia, tj.:
 - gdy w rodzinie objętej procedurą „Niebieskie Karty” wychowywały się małoletnie dzieci, grupa diagnostyczno-pomocowa nie podjęła żadnych czynności w zakresie rozpoznania sytuacji tych dzieci i udzielenia ewentualnej pomocy tym dzieciom oraz nie pozyskała żadnych informacji od kuratora i asystenta rodziny na temat funkcjonowania danej rodziny i ewentualnych jej potrzeb,
 - nie ustalenia na jakim etapie jest prowadzone postępowanie w sądzie i czy został przyznany nadzór kuratora w tej rodzinie w związku z wystąpieniem do sądu o wgląd w sytuację małoletnich dzieci;
 - n) nie ustalenia czy prowadzone jest postępowanie w Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych zmierzające do podjęcia leczenia odwykowego przez osobę stosującą przemoc domową i nadużywającą alkoholu, a w przypadku wystąpienia przez członków grupy diagnostyczno-pomocowej o wszczęcie takiego postępowania na jakim etapie jest ono prowadzone;
- 3) zwykle w zakresie:
- a) nie zachowania w pełni poprawności gminnego programu jako dokumentu strategicznego gminy oraz nie dostosowania go do standardów określonych w aktualnie obowiązującym Rządowym Programie Przeciwdziałania Przemocy Domowej na lata 2024-2030;

- b) naruszenia przepisów ustawy poprzez zawarcie w Uchwale NR XLV/380/2023 Rady Gminy Skoroszyce z dnia 30 czerwca 2023 r. w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego zapisów, które są niezgodne z art. 9a ust. 15 ustawy;
- c) zawarcia przez osobę nieuprawnioną porozumień z podmiotami, o których mowa w art. 9a ust. 3, 3a lub 5 ustawy, co jest niezgodne z art. 9a ust. 8 ustawy;
- d) nie dostosowania zarządzenia Wójta Gminy Skoroszyce dotyczącego powołania członków Zespołu Interdyscyplinarnego do obligatoryjnych wymogów zawartych w art. 9a ust. 3 pkt 6 ustawy;
- e) naruszenia obowiązujących przepisów prawa poprzez zawarcie w Regulaminie Zespołu Interdyscyplinarnego zapisów niezgodnych z ustawą oraz rozporządzeniem;
- f) nierzetelnego sporządzenia protokołów z posiedzenia Zespołu Interdyscyplinarnego, przez co nie zawierają one niezbędnych informacji dotyczących realizacji zadań przez Zespół, które zostały określone w art. 9b ust. 1 i 2 ustawy;
- g) nierzetelnego wypełniania formularza „Niebieska Karta – A”, tj. nie wypełnienia go w punktach XI do XIII, a przez to nie zapisywania w nim istotnych informacji dotyczących stosowania przemocy w danej rodzinie;
- h) nie udokumentowania przekazania formularza „Niebieska Karta – B” osobie, o której mowa w § 6 ust. 1 rozporządzenia po wypełnieniu formularza „Niebieska Karta – A”, co jest niezgodne z § 14 ust. 1 tego rozporządzenia;
- i) nie zawiadomienia w terminie osoby stosującej przemoc domową o wszczęciu w jej rodzinie pod jej nieobecność procedury „Niebieskie Karty”, co jest niezgodne z § 10 ust. 2 rozporządzenia oraz podpisywanie tego zawiadomienia jedynie przez pracownika socjalnego – członka grupy diagnostyczno-pomocowej, co jest niezgodne z § 10 ust. 1 rozporządzenia;
- j) wysłania przez grupę diagnostyczno-pomocową wezwania do osoby stosującej przemoc domową na posiedzenie na adres domowy tej osoby, pomimo tego, że posiadano informację o tym, że osoba ta

miała czynny nakaz opuszczenia wspólnie zajmowanego mieszkania i nie zlecenia żadnych działań dla Policjanta dotyczących ustalenia aktualnego miejsca pobytu tej osoby, a po powrocie do miejsca zamieszkania uzyskania informacji, dlaczego nie stawia się na wezwania GDP;

- k) nierzetelnego sporządzania protokołów z posiedzeń grupy diagnostyczno-pomocowej przez co nie przedstawiają one faktycznego przebiegu tych posiedzeń i nie zawierają wyznaczonych zadań dla wszystkich członków grupy, a tym samym protokoły te nie mogą stanowić odpowiedniego materiału dowodowego na podstawie, którego Zespół, ewentualnie organy ścigania lub sąd, mogłyby podejmować odpowiednie działania wobec rodziny objętej procedurą „Niebieskie Karty”, co stanowi naruszenie § 14 ust. 1 rozporządzenia;
- l) nie wypełnienia formularza „Niebieska Karta – C” z osobą doznającą przemocy domowej pomimo zgłoszenia się tej osoby na posiedzenie grupy, co jest niezgodne z § 11 ust. 1 rozporządzenia;
- m) nie wypełnienia formularza „Niebieska Karta – D” z osobą stosującą przemoc domową pomimo zgłoszenia się tej osoby na posiedzenie grupy, co jest niezgodne z § 12 ust. 1 rozporządzenia;
- n) niekompletnego i nierzetelnego wypełnienia formularza „Niebieska Karta – D” poprzez niezapisanie w nim ważnych informacji dotyczących osoby stosującej przemoc domową oraz działań podjętych przez grupę diagnostyczno-pomocową w stosunku do tej osoby jak i zawarcie w nim niespójnych ze sobą zapisów;
- o) niewłaściwej realizacji działań przez Zespół Interdyscyplinarny poprzez nie określenie w skierowaniu do osoby stosującej przemoc domową na jaki program osoba ta jest kierowana;
- p) sporządzania przez pracowników socjalnych – członków grupy diagnostyczno-pomocowej lakonicznych notatek z realizacji zadań w ramach procedury „Niebieskie Karty”, przez co nie można było ustalić aktualnej sytuacji osoby doznającej przemocy domowej i jej rodziny;
- q) niewłaściwej realizacji zadań przez pracowników socjalnych – członków grupy diagnostyczno-pomocowej, tj. nie składania systematycznych wizyt sprawdzających stan bezpieczeństwa osoby

- doznającej przemocy domowej w środowisku domowym, stosownie do § 16 pkt 6 rozporządzenia lub jedynie prowadzenie rozmów telefonicznych z osobami doznającymi przemocy domowej;
- r) nie dokumentowania przez członków grupy diagnostyczno-pomocowej przeprowadzenia, z osobą stosującą przemoc domową w sytuacji nadużywania przez nią alkoholu, rozmowy ukierunkowanej na wskazanie zagrożeń wynikających z nadużywania alkoholu, środków odurzających, substancji psychotropowych lub leków, stosownie do § 15 ust. 1 pkt 9 rozporządzenia oraz nie wystąpienia do Zespołu Interdyscyplinarnego o poszerzenie grupy diagnostyczno-pomocowej o przedstawiciela Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, co jest niezgodne z art. 9a ust. 11c pkt 5 ustawy;
 - s) nie dokumentowania przekazywania przez grupę diagnostyczno-pomocową do Przewodniczącej Zespołu Interdyscyplinarnego informacji o efektach podjętych działań w ramach procedury „Niebieskie Karty” prowadzonej w konkretnej rodzinie oraz nie przekazywania tych informacji, co jest niezgodne z art. 9b ust. 8 pkt 10 ustawy;
 - t) nie monitorowania w trakcie trwania procedury „Niebieskie Karty” w danej rodzinie na jakim etapie jest prowadzone postępowanie w Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, w związku ze złożeniem przez grupę diagnostyczno-pomocową wniosku o przeprowadzenie postępowania zmierzającego do podjęcia leczenia odwykowego przez osobę stosującą przemoc domową, która nadużywa alkoholu;
 - u) nie motywowania osoby stosującej przemoc domową do udziału w programie korekcyjno-edukacyjnym dla osób stosujących przemoc domową, co jest niezgodne z § 15 ust. 1 pkt 8 rozporządzenia;
 - v) nie stawienia się członka grupy diagnostyczno-pomocowej – zawodowy kurator sądowy – na zorganizowane posiedzenie, co stanowi naruszenie § 11 ust. 1 i § 12 ust. 1 rozporządzenia;
 - w) nie zawiadomienia sądu rodzinnego o tym, że w rodzinie objętej procedurą „Niebieskie Karty” wychowywane jest małoletnie dziecko, co stanowi naruszenie art. 9b ust. 2 pkt 2 i 3 ustawy, a w przypadku

skierowania takiego pisma zawarcie w nim jedynie informacji o wszczęciu procedury i prośby o podjęciu stosownych działań oraz nie monitorowania na jakim etapie jest prowadzone postępowanie w sądzie w przypadku złożenia takiego zawiadomienia;

- x) skierowania pisma o zakończeniu procedury „Niebieskie Karty” na adres zamieszkania osoby stosującej przemoc domową, pomimo tego, że grupa diagnostyczno-pomocowa posiadała informację, że osoba ta przebywa w Zakładzie Karnym;
- y) nie dokumentowania przekazania przez członków grupy diagnostyczno-pomocowej do Zespołu Interdyscyplinarnego w terminie 7 dni roboczych protokołu zakończenia procedury w danej rodzinie, co jest niezgodne z § 20 ust. 2 rozporządzenia;
- z) nie zorganizowania posiedzeń grupy diagnostyczno-pomocowej, w trakcie działań monitorujących po zakończeniu procedury „Niebieskie Karty”, w celu dokonania analizy i oceny sytuacji osób, wobec których była prowadzona ta procedura, co jest niezgodne z art. 9h ust. 3 ustawy, a jedynie na zakończenie tych działań.

2. Uchybienia, w zakresie:

- 1) nie wskazania w pisemnych upoważnieniach dopuszczających członków Zespołu Interdyscyplinarnego i grup diagnostyczno-pomocowych do przetwarzania danych osobowych, osób objętych procedurą „Niebieskie Karty” i w pisemnych zobowiązaniach do zachowania tych danych w tajemnicy podstawy prawnej wynikającej z art. 9c ust. 7 pkt 1 i 2 ustawy;
- 2) nie odnotowywania daty otrzymania formularza „Niebieska Karta – A” przez członków grupy diagnostyczno-pomocowej;
- 3) nie podpisywania protokołów z posiedzeń Zespołu Interdyscyplinarnego przez wszystkie osoby uczestniczące w tym posiedzeniu lub nie odnotowywania daty podpisu protokołu z posiedzenia, który został sporządzony komputerowo, a tym samym nie można ustalić, czy i kiedy osoby uczestniczące w posiedzeniu zapoznały się z przedmiotowym protokołem oraz czy faktycznie znały jego treść i miały wpływ na to, co w tych protokołach zostało zapisane;
- 4) nie podpisywania protokołów z posiedzeń grupy diagnostyczno-pomocowej przez wszystkie osoby uczestniczące w tym posiedzeniu lub odrębnej części sporządzonej z rozmowy z osobą stosującą przemoc

domową, a tym samym uniemożliwienia tym osobom zapoznania się z treścią w nich zapisaną, przez co osoby te nie miały wpływu na to co zostało zapisane w tej dokumentacji;

- 5) podpisania wniosku do Zespołu Interdyscyplinarnego o skierowanie osoby stosującej przemoc domową do uczestnictwa w programie korekcyjno-edukacyjnym lub w programie psychologiczno-terapeutycznym jednoosobowo przez pracownika socjalnego – członka grupy, co jest niezgodne z art. 9b ust.8 pkt 5 ustawy oraz § 15 ust. 1 pkt 7 rozporządzenia;
- 6) nie nanoszenia daty wpływu na dokumentach wytworzonych przez pracownika socjalnego z realizacji działań w ramach procedury „Niebieskie Karty”, które zostały włączane do akt danej sprawy;
- 7) nie udokumentowania w protokole z posiedzenia grupy diagnostyczno-pomocowej decyzji członków o zakończeniu procedury „Niebieskie Karty” w danej rodzinie.

III. Przyczyny i skutki stwierdzonych uchybień i nieprawidłowości:

Przyczyny stwierdzonych uchybień i nieprawidłowości: niewłaściwa interpretacja oraz niewłaściwa realizacja obowiązujących przepisów prawa, tj. ustawy oraz rozporządzenia.

Skutki stwierdzonych uchybień i nieprawidłowości: stwierdzone nieprawidłowości i uchybienia, z uwagi na ich charakter i wagę nie stanowią podstawy do negatywnej oceny jednostki, niemniej wpływają znacząco na realizację zadań gminy w obszarze przeciwdziałania przemocy domowej.

Za stwierdzone uchybienia i nieprawidłowości odpowiadają:

1. Rada Gminy w Skoroszytach w przedmiocie:
 - 1) nie zachowania poprawności gminnego programu przeciwdziałania przemocy domowej jako dokumentu strategicznego gminy oraz nie dostosowania go do standardów określonych w aktualnie obowiązującym Rządowym Programie Przeciwdziałania Przemocy Domowej na lata 2024-2030;
 - 2) naruszenia przepisów ustawy poprzez zawarcie w Uchwale NR XLV/380/2023 Rady Gminy Skoroszyce z dnia 30 czerwca 2023 r. w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego zapisów, które są niezgodne z art. 9a ust. 15 ustawy.

2. Wójt Gminy Skoroszyce w zakresie zawarcia przez osobę nieuprawnioną porozumień z podmiotami o których mowa w art. 9a ust. 3, 3a lub 5 ustawy oraz nie dostosowania zarządzenia Wójta Gminy Skoroszyce dotyczącego powołania członków Zespołu Interdyscyplinarnego do obligatoryjnych wymogów zawartych w art. 9a ust. 3 pkt 6 ustawy.
3. Zespół Interdyscyplinarny w Skoroszycach w zakresie:
 - 1) nie współpracowania z Zespołem Interdyscyplinarnym innej gminy, na terenie którego zamieszkiwała osoba doznająca przemocy domowej oraz nie koordynowania podejmowanych działań w ramach procedury „Niebieskie Karty” prowadzonej przez dwa Zespoły – w związku z różnym miejscem zamieszkiwania osób objętych tą procedurą;
 - 2) naruszenia obowiązujących przepisów prawa poprzez zwarcie w Regulaminie Zespołu Interdyscyplinarnego zapisów niezgodnych z ustawą oraz rozporządzeniem;
 - 3) niewłaściwej realizacji działań poprzez nie określenie w skierowaniu do osoby stosującej przemoc domową na jaki program osoba ta jest kierowana;
 - 4) nie podpisywania protokołów z posiedzeń Zespołu Interdyscyplinarnego przez wszystkie osoby uczestniczące w tym posiedzeniu lub nie odnotowywania daty podpisu protokołu z posiedzenia;
 - 5) nie egzekwowania od grupy diagnostyczno-pomocowej właściwej realizacji działań w ramach procedury „Niebieskie Karty” poprzez bieżące monitorowanie realizowanych przez nią zadań.
4. Kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Skoroszycach w zakresie nie wskazania w pisemnych upoważnieniach dopuszczających członków Zespołu Interdyscyplinarnego i grup diagnostyczno-pomocowych do przetwarzania danych osobowych, osób objętych procedurą „Niebieskie Karty” i w pisemnych zobowiązaniach do zachowania tych danych w tajemnicy podstawy prawnej wynikającej z art. 9c ust. 7 pkt 1 i 2 ustawy.
5. Członkowie grupy diagnostyczno-pomocowej w zakresie niewłaściwego realizowania działań w ramach prowadzonych procedur „Niebieskie Karty”, które wynikają z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej oraz wybranych aktów wykonawczych.

6. Pracownik socjalny Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Skoroszycach oraz funkcjonariusz Policji w zakresie nierzetelnego wypełnienia formularza „Niebieska Karta – A”.
7. Funkcjonariusz Policji w zakresie nie przekazania formularza „Niebieska Karta – B” osobie doznającej przemocy domowej bezpośrednio po wypełnieniu z nią formularza „Niebieska Karta – A”.

W związku z stwierdzonymi w wyniku kontroli nieprawidłowościami oraz uchybieniami, na podstawie § 19 ust. 1 rozporządzenia Ministra Rodziny i Polityki Społecznej z dnia 20 czerwca 2023 r. w sprawie nadzoru i kontroli nad realizacją zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej³

zalecam:

- 1) niezwłoczne organizowanie posiedzeń grupy diagnostyczno-pomocowej z osobą doznającą przemocy domowej lub osobą stosującą tą przemoc;
- 2) organizowanie posiedzeń grupy diagnostyczno-pomocowej z osobą doznającą przemocy domowej jak i osobą stosującą tą przemoc zgodnie z § 18 rozporządzenia oraz z zachowaniem większego odstępu czasowego pomiędzy posiedzeniami;
- 3) niezwłoczne zapraszanie osób doznających przemocy domowej i wezwanie osób stosujących tą przemoc na kolejne posiedzenie grupy diagnostyczno-pomocowej, w sytuacji, gdy osoby te nie zgłosiły się na pierwsze zaproszenie lub wezwanie na posiedzenie tej grupy;
- 4) podejmowanie działań prowadzonych w ramach procedury „Niebieskie Karty” wobec drugiej osoby pełnoletniej wskazanej w formularzu „Niebieska Karta – A” również jako osoby doznającej przemocy domowej;
- 5) wzywanie osoby stosującej przemoc domową na posiedzenia grupy diagnostyczno-pomocowej, stosownie do § 12 ust. 1 rozporządzenia;
- 6) właściwą realizację zadań przez grupę diagnostyczno-pomocową poprzez skierowanie osoby mającej w procedurze „Niebieskie Karty” status osoby stosującej przemoc domową do Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych lub do programu korekcyjno-edukacyjnego dla osób stosujących przemoc domową dopiero po przeprowadzeniu rozmowy z tą osobą i rozpoznaniu jej sytuacji, stosownie do § 12 ust. 1 rozporządzenia;

³ (Dz. U. z 2023 r. poz. 1165) nazwane w dalszej części wystąpienia pokontrolnego „rozporządzeniem w sprawie nadzoru i kontroli”.

- 7) każdorazowe sporządzanie protokołu z posiedzenia grupy diagnostyczno-pomocowej, stosownie do § 8 ust. 4 rozporządzenia, w tym protokołu z posiedzenia, podczas którego podjęto decyzję o zakończeniu procedury „Niebieskie Karty” w danej rodzinie;
- 8) występowanie do Dyrektorów placówek oświatowych, do których uczęszczają małoletnie dzieci wychowywane w rodzinach objętych procedurą „Niebieskie Karty” o sporządzenie pisemnych opinii o tych dzieciach dotyczących ich funkcjonowania w placówce, stosownie do art. 9b ust. 2 pkt 2 i 3 oraz art. 9b ust. 8 pkt 4 i 7 ustawy;
- 9) współpracowanie z Zespołem Interdyscyplinarnym na terenie której zamieszkuje osoba doznająca przemocy domowej lub osoba stosująca tą przemoc oraz koordynowanie podejmowanych działań prowadzonych przez dwa Zespoły w związku z różnym miejscem zamieszkania osób objętych tymi działaniami;
- 10)kończenie procedury „Niebieskie Karty” przez grupę diagnostyczno-pomocową dopiero po wykonaniu przez członków tej grupy wszystkich czynności zarówno z osobą doznającą przemocy domowej jak i osobą stosującą tą przemoc oraz po wykonaniu wszystkich niezbędnych działań, które dadzą grupie diagnostyczno-pomocowej podstawę do zakończenia tej procedury;
- 11)informowanie osób objętych procedurą „Niebieskie Karty” o każdym etapie jej przebiegu, w tym o zamiarze zakończenia tej procedury w przypadku wypełnienia kilka dni wcześniej z tą osobą formularza „Niebieska Karta – C” i ustalenia planu pomocy w ramach tej procedury oraz prowadzenie działań monitorujących po zakończeniu procedury „Niebieskie Karty” z osobami, których ta procedura dotyczyła;
- 12)dostosowanie gminnego programu przeciwdziałania przemocy domowej i ochrony osób doznających przemocy domowej do obowiązujących aktów prawnych z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej oraz standardów określonych w Rządowym Programie Przeciwdziałania Przemocy Domowej na lata 2024-2030;
- 13)dostosowanie zapisów w Uchwale Rady Gminy Skoroszyce w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego do przepisów ustawy;
- 14)zawarcie przez osobę uprawnioną porozumień z podmiotami, o których mowa w art. 9a ust. 3, 3a lub 5 ustawy, stosownie do art. 9a ust. 8 ustawy;

- 15) dostosowanie zarządzenia Wójta Gminy Skoroszyce dotyczącego powołania członków Zespołu Interdyscyplinarnego do obligatoryjnych wymogów zawartych w art. 9a ust. 3 pkt 6 ustawy;
- 16) dostosowanie Regulaminu Zespołu Interdyscyplinarnego do obowiązujących przepisów prawa, tj. do ustawy i rozporządzenia;
- 17) rzetelne sporządzanie protokołów z posiedzenia Zespołu Interdyscyplinarnego, poprzez zawieranie w nich niezbędnych informacji dotyczących realizacji zadań przez Zespół, które zostały określone w art. 9b ust. 1 i 2 ustawy;
- 18) rzetelne sporządzanie formularza „Niebieska Karta – A” poprzez zapisywanie w nim istotnych informacji dotyczących stosowania przemocy domowej w danej rodzinie;
- 19) dokumentowanie przekazania formularza „Niebieska Karta – B” osobie, o której mowa w § 6 ust. 1 rozporządzenia, po wypełnieniu formularza „Niebieska Karta – A”, stosownie do § 14 ust. 1 tego rozporządzenia;
- 20) zawiadamianie w terminie osoby stosującej przemoc domową o wszczęciu w jej rodzinie pod jej nieobecność procedury „Niebieskie Karty”, stosownie do § 10 ust. 2 rozporządzenia oraz podpisywanie tego zawiadomienia przez członków grupy diagnostyczno-pomocowej, stosownie do § 10 ust. 1 rozporządzenia;
- 21) w sytuacji posiadania przez grupę diagnostyczno-pomocową informacji, że osoba stosująca przemoc domową przebywa w innym miejscu niż jej miejsce zamieszkania podjęcie czynności zmierzających do ustalenia czasu pobytu danej osoby pod innym adresem, adresu do korespondencji i kolejno kierowanie tej korespondencji pod właściwy adres pobytu tej osoby, a po powrocie do miejsca zamieszkania ustalenia informacji, dlaczego osoba ta nie stawia się na wezwania grupy diagnostyczno-pomocowej;
- 22) rzetelne sporządzanie protokołów z posiedzeń grupy diagnostyczno-pomocowej poprzez przedstawienie w nich faktycznego przebiegu tych posiedzeń i zawieranie w nich wyznaczonych zadań dla wszystkich członków powołanych do składu tej grupy, stosownie do § 14 ust. 1 rozporządzenia;
- 23) wypełnianie formularza „Niebieska Karta – C” z osobą doznającą przemocy domowej w przypadku zgłoszenia się tej osoby na posiedzenie grupy diagnostyczno-pomocowej, stosownie do § 11 ust. 1 rozporządzenia;
- 24) wypełnianie formularza „Niebieska Karta – D” z osobą stosującą przemoc domową w przypadku zgłoszenia się tej osoby na posiedzenie grupy diagnostyczno-pomocowej, stosownie do § 12 ust. 1 rozporządzenia oraz

- rzetelne sporządzanie tego formularza poprzez zawieranie w nim spójnych informacji dotyczących osoby stosującej przemoc domową oraz działań podjętych przez grupę diagnostyczno-pomocową w stosunku do tej osoby;
- 25) właściwą realizację działań przez Zespół Interdyscyplinarny poprzez określanie w skierowaniu do osoby stosującej przemoc domową na jaki program osoba ta jest kierowana;
- 26) rzetelne sporządzanie przez pracowników socjalnych – członków grupy diagnostyczno-pomocowej notatek z realizacji zadań w ramach procedury „Niebieskie Karty”;
- 27) właściwą realizację zadań przez pracowników socjalnych – członków grupy diagnostyczno-pomocowej, tj. składanie systematycznych wizyt sprawdzających stan bezpieczeństwa osoby doznającej przemocy domowej w środowisku domowym, stosowanie do § 16 pkt 6 rozporządzenia;
- 28) dokumentowanie przez członków grupy diagnostyczno-pomocowej przeprowadzenia z osobą stosującą przemoc domową – w sytuacji nadużywania przez nią alkoholu – rozmowy ukierunkowanej na wskazanie zagrożeń wynikających z nadużywania alkoholu, środków odurzających, substancji psychotropowych lub leków, stosownie do § 15 ust. 1 pkt 9 rozporządzenia oraz występowanie do Zespołu Interdyscyplinarnego o poszerzenie grupy diagnostyczno-pomocowej o przedstawiciela Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych jeżeli sytuacja osoby doznającej przemocy domowej lub osoby stosującej tę przemoc tego wymaga;
- 29) przekazywanie przez grupę diagnostyczno-pomocową informacji do Przewodniczącej Zespołu Interdyscyplinarnego o efektach podjętych działań w ramach procedury „Niebieskie Karty” prowadzonej w konkretnej rodzinie stosownie do art. 9b ust. 8 pkt 10 ustawy oraz dokumentowanie tego działania;
- 30) monitorowanie w trakcie trwania procedury „Niebieskie Karty” w danej rodzinie na jakim etapie jest prowadzone działanie w Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, w związku ze złożonym przez grupę diagnostyczno-pomocową wniosku o przeprowadzenie postępowania zmierzającego do podjęcia leczenia odwykowego przez osobę stosującą przemoc domową, która nadużywała alkoholu;
- 31) motywowanie osób stosujących przemoc domową do uczestnictwa w programie korekcyjno-edukacyjnym dla osób stosujących przemoc domową, stosownie do § 15 ust. 1 pkt 8 rozporządzenia;

- 32)uczestniczenie kuratorów sądowych – członków grupy diagnostyczno-pomocowej na zorganizowane posiedzenia tej grupy, stosownie do § 11 ust. 1 i § 12 ust. 1 rozporządzenia;
- 33)zawiadamianie sądu rodzinnego o tym, że w rodzinie objętej procedurą „Niebieskie Karty” wychowywane są małoletnie dzieci, stosownie do art. 9b ust. 2 pkt 2 i 3 ustawy, wraz z rzetelną informacją dotyczącą przemocy domowej, jak również monitorowanie działań związanych z wystąpieniem do sądu z wnioskami o wgląd w sytuację małoletnich dzieci wychowywanych w rodzinie objętych tą procedurą;
- 34)kierowanie pism o zakończeniu procedury „Niebieskie Karty” na aktualny adres pobytu osób objętych tą procedurą;
- 35)dokumentowanie przekazania przez członków grupy diagnostyczno-pomocowej do Zespołu Interdyscyplinarnego w terminie 7 dni roboczych protokołu zakończenia procedury w danej rodzinie, stosownie do § 20 ust. 2 rozporządzenia;
- 36)organizowanie przez grupę diagnostyczno-pomocową posiedzeń w ramach prowadzonych działań monitorujących po zakończeniu procedury „Niebieskie Karty”, w celu analizy i oceny sytuacji osób, wobec których procedura była prowadzona, stosownie do art. 9h ust. 3 ustawy;
- 37)wskazanie w pisemnych upoważnieniach dopuszczających członków Zespołu Interdyscyplinarnego i grup diagnostyczno-pomocowych do przetwarzania danych osobowych osób objętych procedurą „Niebieskie Karty” i w pisemnych zobowiązaniach do zachowania tych danych w tajemnicy podstawy prawnej, tj. art. 9c ust. 7 pkt 1 i 2 ustawy;
- 38)odnotowywanie daty otrzymania formularza „Niebieska Karta – A” przez wszystkich członków grupy diagnostyczno-pomocowej;
- 39)podpisywanie protokołów z posiedzeń Zespołu Interdyscyplinarnego przez wszystkie osoby uczestniczące w danym posiedzeniu oraz odnotowywanie daty podpisu tego protokołu przez poszczególnych członków zespołu;
- 40)podpisywanie protokołów z posiedzeń grupy diagnostyczno-pomocowej przez wszystkie osoby uczestniczące w tym posiedzeniu i odrębnej części sporządzonej z rozmowy z osobą stosującą przemoc domową;
- 41)podpisywanie przez członków grupy diagnostyczno-pomocowej wniosku kierowanego do Zespołu Interdyscyplinarnego o skierowanie osoby stosującej przemoc domową do uczestnictwa w programie korekcyjno-edukacyjnym lub

w programie psychologiczno-terapeutycznym dla osób stosujących przemoc domową, stosownie do art. 9b ust. 8 pkt 5 ustawy oraz § 15 ust. 1 pkt 7 rozporządzenia;

42)nanoszenie dat wpływu na dokumentach wytworzonych przez pracownika socjalnego z realizacji działań w ramach procedury „Niebieskie Karty”, które zostały włączone do akt danej sprawy;

43)dokumentowanie w protokole z posiedzenia grupy diagnostyczno-pomocowej decyzji członków o zakończeniu procedury „Niebieskie Karty” w danej rodzinie.

Pouczenie

Informację o sposobie wykonania zaleceń, a także o działaniach podjętych na rzecz ich realizacji lub o przyczynach nie podjęcia tych działań, należy przedłożyć do Wydziału Polityki Społecznej Opolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Opolu, w terminie 30 dni od otrzymania niniejszego wystąpienia.

Stosownie do art. 7 ust. 2 ustawy, do nadzoru i kontroli, o których mowa w art. 7 ust. 1 pkt 5 i 6 tej ustawy, stosuje się odpowiednio przepisy art. 126-133 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej⁴.

Kontrolowanej jednostce zgodnie z § 19 ust. 2 rozporządzenia w sprawie nadzoru i kontroli przysługuje prawo do zgłoszenia zastrzeżeń do otrzymanych zaleceń pokontrolnych w terminie 7 dni od dnia otrzymania tych zaleceń.

Zgodnie z art. 130 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej kto nie realizuje zaleceń pokontrolnych – podlega karze pieniężnej w wysokości od 500 do 12 000 zł.

Z up. Wojewody Opolskiego

Ewa Pawlinów

Dyrektor

Wydział Polityki Społecznej

⁴ (Dz. U. z 2025 r., poz. 1214 ze zm.).