**WOJEWODA OPOLSKI**



Opole, 27 października 2022 r.

PN.I.431.3.4.2022.MJ

**Pan**

**Adam Krupa**

**Burmistrz Miasta Głubczyce**

**Pan  
Kazimierz Naumczyk  
Przewodniczący Rady Miejskiej  
w Głubczycach  
ul.** **Niepodległości 14  
48 – 100 Głubczyce**

**SPRAWOZDANIE Z KONTROLI**

1. **Dane identyfikacyjne kontroli**
2. Nazwa i adres jednostki kontrolowanej: **Urząd Miejski w Głubczycach,   
   ul. Niepodległości 14, 48 – 100 Głubczyce.**
3. Podstawa prawna podjęcia kontroli:
4. art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie   
   i administracji rządowej w województwie[[1]](#footnote-2);
5. art. 6 ust. 4 pkt 3 w związku z art. 2 pkt 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r.   
   o kontroli w administracji rządowej[[2]](#footnote-3);
6. art. 160 § 2 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. Prawo o ustroju sądów powszechnych[[3]](#footnote-4) – zwana dalej: pusp.
7. Zakres kontroli
   1. Przedmiot kontroli: **Prawidłowość realizacji zadania wyboru ławników na kadencje 2020-2023.**
   2. Okres objęty kontrolą: 1 stycznia 2019 roku do dnia rozpoczęcia kontroli, tj.: 20 października 2022 r.
8. Rodzaj kontroli: problemowa.
9. Tryb kontroli: uproszczony.
10. Termin kontroli: 20 – 21 października 2022 r.
11. Skład zespołu kontrolnego:   
    **Marzena Janiszewska** – Starszy inspektor wojewódzki w Oddziale Organizacji, Kontroli i Skarg w Wydziale Prawnym i Nadzoru OUW – kierownik zespołu kontrolnego;   
    **Danuta Rajkowska** – Starszy inspektor wojewódzki w Oddziale Organizacji, Kontroli i Skarg w Wydziale Prawnym i Nadzoru OUW – członek zespołu kontrolnego.
12. Kierownik jednostki kontrolowanej:
13. **Pan Adam Krupa** pełni funkcję Burmistrza Głubczyc od 21 października 2018 r.;
14. **Pan Kazimierz Naumczyk** pełni funkcję Przewodniczącego Rady Miejskiej   
    w Głubczycach od 20 listopada 2018 r.  
     [Dowód: akta kontroli załącznik Nr 1, 1a i 2]
15. Dokonano wpisu o przedmiotowej kontroli w książce kontroli prowadzonej   
    w jednostce kontrolowanej pod Nr: 6/2022.
16. **Ocena działalności jednostki kontrolowanej i opis ustalonego stanu faktycznego**Prawidłowość realizacji zadania wyboru ławników na kadencję 2020-2023   
    do sądów powszechnych przez Urząd Miejski w Głubczycach pod względem formalno-prawnym, **oceniono pozytywnie**[[4]](#footnote-5). Przeprowadzone badania kontrolne nie wykazały odstępstw od stanu pożądanego.   
    Zatem ocena z realizacji ww. zadania wynika z legalności i rzetelności zgromadzonej dokumentacji i poniższych ustaleń kontroli.

**Ustalenia kontroli:**

Prezes Sądu Okręgowego w Opolu, wykonując obowiązek wynikający z art. 161 § 2 pusp, pismem z 23 maja 2019 r., znak: A.0134-6/19, w terminie podał Radzie Miejskiej w Głubczycach do wiadomości, liczbę wybieranych ławników   
na kadencję 2020-2023, tj.: 3 ławników do Sądu Rejonowego w Głubczycach.   
W związku z rozpoczętą procedurą wyboru ławników na ww. kadencję Prezes Sądu Rejonowego w Głubczycach pismem z 27 czerwca 2019 r. oraz   
z 28 czerwca 2022 r. (data wpływu do Rady 28 czerwca 2019 r.) zgłosił   
3 kandydatów na ławnika do Sądu Rejonowego w Głubczycach.

[Dowód: akta kontroli, załącznik Nr 3, 3a i 3b]

Ogłoszenie Rady Miejskiej w Głubczycach w sprawie zgłoszenia się kandydatów na ławników do Sądu Rejonowego w Głubczycach, zostało umieszczone 4 czerwca 2019 r. na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego   
w Głubczycach oraz na tablicach informacyjnych na terenie Miasta i Gminy   
w Głubczycach (zdjęto z tablic ogłoszeń 30 czerwca 2019 r.) oraz na stronie internetowej Gminy Głubczyce: <https://glubczyce.pl>/2976/12304/nabor-lawnikow.html wraz z załącznikami do pobrania tj.: karty zgłoszenia kandydata na ławnika; oświadczenia kandydata, że nie jest prowadzone przeciwko niemu postępowanie o przestępstwo ścigane z oskarżenia publicznego lub przestępstwo skarbowe oraz że nie jest lub nie był pozbawiony władzy rodzicielskiej, a także, że władza rodzicielska nie została mu ograniczona   
ani zawieszona.

[Dowód: akta kontroli, załącznik Nr 4, 4a i 5]

Do Rady Miejskiej w Głubczycach wpłynęły 4 zgłoszenia kandydatów na ławnika do Sądu Rejonowego w Głubczycach. Kandydaci na ławników zostali zgłoszeni przez:

1. Prezesa Sądu Okręgowego w Opolu – 3 kandydatów do Sądu Rejonowego  
   w Głubczycach.
2. Obywateli Gminy – 1 kandydat do Sądu Rejonowego w Głubczycach.

Przedmiotowe zgłoszenia wpłynęły do Rady Miejskiej w Głubczycach   
w ustawowym terminie do 30 czerwca 2019 r. zgodnie z art. 162 § 1 pusp.

Rada Miejska w Głubczycach w myśl art. 163 § 2 pusp podjęła uchwałę   
Nr X/137/19 z dnia 26 czerwca 2019 r. w sprawie powołania Zespołu   
opiniującego kandydatów na ławników do Sądu Rejonowego w Głubczycach   
na kadencję 2020-2023, gdzie powołano do składu Zespołu 4 osoby.

[Dowód: akta kontroli, załącznik Nr 6 i 7]

Z poddanej kontroli dokumentacji wynika, że sporządzono Protokół   
z posiedzenia powołanego ww. Zespołu opiniującego w składzie 4 osób. Celem posiedzenia Zespołu było dokonanie czynności sprawdzających zgłoszonych   
do Rady Miejskiej w Głubczycach 4 kandydatur na ławników na kadencję 2020-2023 do Sądu Rejonowego w Głubczycach pod kątem spełnienia kwalifikacji   
na ławnika, zgodnie z zasadami określonymi w art. 158 pusp, oraz wykluczenia przeszkód wymienionych w art. 159 pusp, terminowości złożenia zgłoszeń   
i wymagań formalnych określonych w art. 162 pusp. Zespół pozytywnie   
i jednogłośnie w głosowaniu jawnym zaopiniował 4 kandydatury na ławników   
do Sądu Rejonowego w Głubczycach. Do Protokołu dołączono wydaną Opinię Zespołu z dnia 15 lipca 2019 roku oraz Listę obecności członków Zespołu   
z posiedzenia w dniu 15 lipca 2019 roku.  
Należy zauważyć, iż w wyżej opisanym Protokole nastąpiła widoczna   
jednak niezamierzona omyłka zapisu w dacie posiedzenia tj.: 15 lipca „2015 roku”, z uwagi na treść Protokołu, Opinii Zespołu oraz Listy Obecności członków posiedzenia ewidentnie wynika, iż posiedzenie Zespołu opiniującego odbyło się 15 lipca „2019 roku”. Niemniej, kontrolujący wystąpili z prośbą   
do Sekretarza Gminy o pisemne wyjaśnienie powyższej omyłki, cyt.: „ … - wyjaśniam, że zgodnie z informacją o zwołaniu posiedzenia z dnia 9 lipca 2019 roku – posiedzenie to odbyło się w dniu 15 lipca 2019 roku.” Do wyjaśnienia dołączono zawiadomienie Przewodniczącego Rady Miejskiej w Głubczycach członków Zespołu o zaplanowanym posiedzeniu Zespołu Opiniującego kandydatów na ławników do Sądu Rejonowego w Głubczycach na dzień   
15 lipca 2019 r., o godz. 14 w pok. Nr 12 Urzędu Miejskiego w Głubczycach.

W związku z powyższym kontrolujący odstępują od formułowania wniosków   
w tym zakresie.

[Dowód: akta kontroli, załącznik Nr 8, 8a-8d]

Przewodniczący Rady Miejskiej w Głubczycach pismem z 16 lipca 2019 r. oraz 6 września 2022 r. znak: OA.0475.5.2019.AHG wystąpił do Komendanta Wojewódzkiego Policji w Opolu o udzielenie informacji w sprawie kandydatów na ławników na zasadach określonych dla informacji o kandydacie do objęcia stanowiska sędziowskiego. I Zastępca Komendanta Wojewódzkiej Policji   
w Opolu udzielił informacji pismem z 27 sierpnia 2019 r. (data wpływu do RM   
- 30 sierpnia 2019 r.) oraz 20 września 2022 r. (data wpływu do RM   
- 25 września 2019 r.), zgodnie z art. 162 § 9 pusp. W toku kontroli ustalono,   
iż w kontrolowanej dokumentacji znajduje się Opinia z 13 września 2019 r. Radcy Prawnego z Kancelarii Radcy Prawnego LEX w Głogówku w sprawie interpretacji przepisów określonych w art. 162 § 9 pusp.

[Dowód: akta kontroli, załącznik Nr 9 -13]

W toku kontroli ustalono, iż 1 z 3 kandydatów zgłoszonych przez Prezesa Sądu Okręgowego w Opolu 17 października 2019 r. wycofał swoją kandydaturę   
na ławnika do Sądu Rejonowego w Głubczycach. Jednocześnie w tym samym dniu odebrał Kartę zgłoszenia oraz wcześniej złożoną dokumentację,   
co potwierdził pisemnie na wniosku o wycofanie kandydatury.

[Dowód: akta kontroli, załącznik Nr 14]

Podczas posiedzenia 18 października 2019 r. powołany Zespół do spraw zaopiniowania kandydatów na ławników na kadencję 2020-2023 do Sądu Rejonowego w Głubczycach dokonał kolejnej analizy zgłoszeń kandydatów pod kątem spełnienia wymogów ustawowych określonych w art. 158, art. 159 i art. 162 pusp oraz rozporządzenia MS[[5]](#footnote-6). Zweryfikował uzyskane informacje   
od I Zastępcy Komendanta Wojewódzkiej Policji w Opolu dotyczące zgłoszonych kandydatów na ławników uwzględniając opinię Radcy Prawnego   
z Głogówka. Powołany Zespół pozytywnie zaopiniował 3 kandydatury   
na ławników na kadencję 2020 – 2023 do Sądu Rejonowego w Głubczycach.   
W związku z wycofaniem 1 kandydatury Zespół ds. opiniowania nie brał pod uwagę zgłoszenia tego kandydata.

Na posiedzeniu ustalono również wzór Karty do głosowania oraz ustalono zasady głosowania. Opinia Zespołu, Karta do głosowania oraz Lista obecności stanowi załącznik do Protokołu z posiedzenia Zespołu z 18 października 2019 r.

[Dowód: akta kontroli, załącznik Nr 15 – 15c]

Komisja Skrutacyjna powołana w składzie 3 osób na sesji Rady Miejskiej   
w Głubczycach 30 października 2019 r. do przeprowadzenia tajnych wyborów ławników na kadencję 2020-2023 w dniu 30 października 2019 r.   
po przeliczeniu głosów na Kartach ustaliła wyniki głosowania i sporządziła Protokół Komisji Skrutacyjnej z przeprowadzonego w dniu 30 października   
2019 r. głosowania tajnego w sprawie wyborów 3 ławników do Sądu Rejonowego w Głubczycach na kadencje 2020-2023 do sądów powszechnych.  
Po zapoznaniu się z protokołem Komisji Skrutacyjnej i oddaną liczbą głosów   
na 3 kandydatów na ławników Rada Miejska w Głubczycach 30 października 2019 r. na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r.   
o samorządzie gminnym[[6]](#footnote-7) w związku art.160 i 163 § 1 pusp, podjęła uchwałę   
Nr XIII/161/19 w sprawie wyboru ławników do Sądu Rejonowego   
w Głubczycach na kadencję 2020-2023.

[Dowód: akta kontroli, załącznik Nr 16 -18]

Na podstawie art. 164 § 1 pusp oraz § 4 rozporządzenia MS, Przewodniczący Rady Miejskiej w Głubczycach pismem z 31 października 2019 r. znak: OA.075.10.2019 poinformował Prezesa Sądu Rejonowego w Głubczycach   
o wyborze ławników do Sądu Rejonowego w Opolu na kadencję 2020 - 2023 przekazując w załączeniu podjętą uchwałę Nr XIII/161/19 Rady Miejskiej   
w Głubczycach z dnia 30 października 2019 r. w sprawie wyborów ławników   
do Sądu Rejonowego w Głubczycach na kadencję 2020-2023, listę wybranych ławników, Karty zgłoszeń wraz z wymaganymi dokumentami o których mowa   
w art. 162 § 2-4 i §9 pusp oraz informację I Zastępcy Komendanta Wojewódzkiej Policji w Opolu.   
Pismo wraz z aktami sprawy zostały doręczone osobiście 31 października   
2019 r. do Biura podawczego Sądu Rejonowego w Głubczycach.

[Dowód: akta kontroli, załącznik Nr 19]

Z akt kontroli oraz pisma z 14 września 2022 r. znak: OA.1710.5.2022.AHG Burmistrza Głubczyc wynika, iż Rada Miejska w Głubczycach:

* + 1. nie podejmowała uchwały w sprawie pozostawienia bez dalszego biegu, zgłoszenia kandydatów na ławników, które wpłynęły po terminie tj.:   
       30 czerwca 2019 r. oraz nie spełniały wymagań formalnych, zgodnie z art. 162 § 10 pusp;
    2. nie podejmowała uchwały w sprawie ustalenia regulaminu głosowania   
       w wyborach ławników do sądów powszechnych na kadencję 2020-2023;
    3. nie wskazała, spośród wybranych ławników na kadencję 2020-2023 - ławników do orzekania w sprawach z zakresu prawa pracy;
    4. nie jest w posiadaniu kopii Kart zgłoszeniowych oraz dokumentacji kandydatów na ławników, o których mowa w art. 162 § 2-4 pusp.   
       Zatem Zespół kontrolujący nie miał możliwości wglądu do przedmiotowej dokumentacji;
    5. nie wybierała nowych ławników, celem uzupełnienia listy ławników, w myśl art. 168 pusp, ze względu na brak wniosku Prezesa Sądu Okręgowego   
       w Opolu w tym zakresie.

[Dowód: akta kontroli, załącznik Nr 20]

Zespół kontrolujący stwierdza, że przegląd kontrolowanych akt oraz zebrany   
w trakcie kontroli materiał dowodowy nie wykazał nieprawidłowości w zakresie realizacji zadania wyboru ławników na kadencję 2020-2023.

1. **Zakres, przyczyny i skutki stwierdzonych nieprawidłowości oraz osoby odpowiedzialne za nieprawidłowości**nie dotyczy
2. **Zalecenia lub wnioski dotyczące usunięcia nieprawidłowości lub usprawnienia funkcjonowania jednostki kontrolowanej (\*)**W związku z ustaleniami kontroli, odstąpiono od formułowania zaleceń / wniosków.
3. **Zgodnie z art. 52 ust. 5 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli   
   w administracji rządowej (t. j. Dz. U. z 2020 r. poz. 224),** **kierownik jednostki kontrolowanej w terminie 3 dni roboczych od dnia otrzymania sprawozdania ma prawo przedstawić do niego stanowisko. Przedstawienie stanowiska nie wstrzymuje realizacji ustaleń kontroli.**

**Z up. Wojewody Opolskiego**

Katarzyna Piasecka

Zastępca Dyrektora Wydziału

Prawnego i Nadzoru

1. (t. j. Dz. U. z 2022 r. poz. 135 ze zm.); [↑](#footnote-ref-2)
2. (t. j. Dz.U. z 2020 r. poz. 224); [↑](#footnote-ref-3)
3. (t. j. Dz.U. z 2020 r. poz. 2072 ze zm.). [↑](#footnote-ref-4)
4. Służby kontrolne Wojewody Opolskiego stosują czterostopniową skalę ocen: pozytywna,   
    pozytywna z uchybieniami, pozytywna z nieprawidłowościami i negatywna. [↑](#footnote-ref-5)
5. Rozporządzenie Ministra Sprawiedliwości z dnia 9 czerwca 2011 r. w sprawie sposobu  
   postępowania z dokumentami złożonymi radom gmin przy zgłaszaniu kandydatów na ławników oraz wzoru karty zgłoszenia (Dz.U. Nr 121, poz. 693), zwane dalej: rozporządzenie MS. [↑](#footnote-ref-6)
6. (Dz. U. z 2019 r. poz. 506 ze zm.) [↑](#footnote-ref-7)