



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

PS-NKWR.431.2.43.2025.EM

Pani
Elżbieta Niemira
Kierownik
Dziecięcej Świetlicy Środowiskowej

ul. Papieża Jana Pawła II 19
58-400 Kamienna Góra

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Wrocław, 8 października 2025 r.

I. Informacje organizacyjne:

Jednostka kontrolowana: Dziecięca Świetlica Środowiskowa w Kamiennej Górze

Kierownik jednostki kontrolowanej: Elżbieta Niemira,
od 1 sierpnia 2024 r. do 11 sierpnia 2025 r.

(akta kontroli str. 21-22, 37)

Zakres kontroli: Działalność placówki wsparcia dziennego oraz zgodność zatrudniania z wymogami kwalifikacjami.

Okres objęty kontrolą: od 1 sierpnia 2024 r. do 11 sierpnia 2025 r.

Podstawa prawna kontroli: Art. 186 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (tekst jedn.: Dz. U. z 2025 r. poz. 49)¹;

Plan Kontroli na II półrocze 2025 r. zatwierdzony przez Wojewodę Dolnośląskiego w dniu 27 czerwca 2025 r.

Data rozpoczęcia i zakończenia czynności kontrolnych: od 11 sierpnia 2025 r. do 29 sierpnia 2025 r.

Kontrolerzy: 1. Emilia Molska-Kaźmierczak, starszy inspektor wojewódzki, upoważnienie nr 319 z dnia 5 sierpnia 2025 r.,
sygn. PS-NKWR.0030.319.2025.EM

2. Piotr Szafarowicz, główny specjalista, upoważnienie nr 320 z dnia 5 sierpnia 2025 r.
sygn. PS-NKWR.0030.320.2025.EM

(akta kontroli str. 11-14)

¹ zwanej w dalszej części niniejszego wystąpienia pokontrolnego „ustawą”.

II. Ocena kontrolowanej jednostki:

W zakresie działalności jednostki podlegającej kontroli wydaje się ocenę pozytywną pomimo stwierdzonych nieprawidłowości. Uzasadnieniem oceny jest ustalony stan faktyczny i prawny. Możliwą przyczyną stwierdzonych nieprawidłowości było nieprzestrzeganie przepisów ustawy, co mogło wpłynąć na ostateczną realizację zadań w przedmiotowym zakresie.

III. Ustalenia kontroli:

Kontrola została odnotowana w książce kontroli pod numerem 88. Postępowanie kontrolne przeprowadzono na podstawie dokumentacji merytorycznej realizowanych zadań, ankiety z działalności placówki wsparcia dziennego, dokumentacji z akt osobowych potwierdzającej kwalifikacje zawodowe, a także wyjaśnień i pisemnych oświadczeń złożonych przez kierownika.

Dziecięca Świetlica Środowiskowa w Kamiennej Górze² jest jednostką organizacyjną Powiatu Kamiennogórskiego. Jest placówką wsparcia dziennego o zasięgu ponadgminnym z siedzibą w Kamiennej Górze przy ul. Papieża Jana Pawła II 19.

Historia powstania Świetlicy sięga roku 1974 i jej działania dokumentuje nieprzerwanie prowadzona kronika. W wyniku zmiany przepisów i dostosowania funkcjonowania Placówki do obowiązujących norm prawnych, uchwałą Nr XXXI/114/2021 Rady Powiatu Kamiennogórskiego z 25 maja 2021 r. nadano statut Dziecięcej Świetlicy Środowiskowej. Szczegółowe zadania oraz organizację działania, w tym rodzaj dokumentacji dotyczącej dziecka oraz sposób jej prowadzenia, określał Regulamin organizacyjny³ Placówki opracowany przez kierownika. Kierownik dokonał aktualizacji Regulaminu obejmującej m.in. rodzaj prowadzonych dokumentów oraz ich nazewnictwo.

(akta kontroli str. 23-34, 37, 43, 49-50, 132-137)

Lokal przeznaczony na działalność PWD obejmuje powierzchnię ponad 260 m² i składa się z 11 wydzielonych części, w tym: pokoju kierownika, pokoju pedagoga, sal do zajęć, szatni, jadalni, kuchni z magazynem, toalet oraz holu. Ponieważ Placówka wsparcia dziennego powstała przed 19 września 2014 roku, w związku z tym zapisów art. 18b ustawy nie stosuje się. Do wglądu przedłożono „Instrukcję bezpieczeństwa pożarowego”, aktualny protokół z przeglądu podręcznego sprzętu gaśniczego, protokół pomiarowy instalacji

² zwana dalej „Świetlicą”, „Placówką” lub „PWD”.

³ zwany dalej „Regulaminem”.

i urządzeń elektrycznych oraz protokołów z ćwiczeń w zakresie praktycznego sprawdzenia organizacji oraz warunków ewakuacji. Świetlica 8 maja 2007 roku otrzymała decyzję nr 316/2007 Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego o zatwierdzeniu zakładu żywienia zbiorowego w wydzielonej części pomieszczeń w zakresie produkcji obiadów. Spełnienie wymagań sanitarnych podlegało okresowej kontroli inspekcji sanitarnej.

(akta kontroli str. 35, 39, 43, 105-128)

Placówka funkcjonuje przez cały rok kalendarzowy w godzinach od 8.00 do 17.00. W okresie wakacyjnym obowiązywała miesięczna przerwa, natomiast w czasie ferii zimowych tygodniowa. Ewidencja prowadzona w roku szkolnym 2024/2025 zawierała 169 wpisów dzieci ze 132 rodzin. Do udziału w zajęciach zakwalifikowano łącznie 85 dzieci, pozostałe korzystały tylko z obiadów. W zajęciach brały udział dzieci z miasta i gminy Kamienna Góra, Lubawka oraz z gminy Marciszów i Czarny Bór.

PWD była prowadzona w formie opiekuńczej. Zgodnie z art. 24 ust. 2 ustawy zapewniała dzieciom opiekę i wychowanie, pomoc w nauce oraz organizację czasu wolnego, zabawy i zajęcia sportowe oraz rozwój zainteresowań. Zajęcia odbywały się w godzinach od 11.00 do 17.00. Pobyt dzieci w Placówce był nieodpłatny i dobrowolny, co jest zgodne z art. 23 ust. 2 i 3 ustawy. W badanym okresie nie odnotowano przypadków skierowania dziecka przez sąd.

Praca z dziećmi odbywała się w oparciu o „Roczny plan pracy” obejmujący zajęcia wychowawcze, organizację konkursów, imprez okolicznościowych, kiermaszów, prezentacji oraz wyjść i wycieczek.

W okresie objętym kontrolą realizowano program wychowawczy „Sportowe świetliki”, którego celem był rozwój zainteresowań, zachęcanie do aktywności fizycznej, poszerzanie wiedzy o świecie i stymulowanie rozwoju. W ramach ww. programu prowadzono m.in. zajęcia sportowe, rozwijające umiejętność logicznego myślenia, czytelnicze, plastyczne – techniczne, przyrodnicze, kulinarne i sensoryczne. Szczególnym narzędziem była interaktywna podłoga edukacyjna „Magiczny dywan”, wspierająca rozwój poprzez zabawę, naukę i terapię ruchową, a także panele lustrzane z kopułami. Korzystano również ze sprzętu audiowizualnego. Udział w programie sprzyjał rozwojowi artystycznemu, czytelnictwu, integracji społecznej i rozwojowi społecznemu, wzmocnieniu mocnych stron oraz promowaniu zdrowego stylu życia. Realizowano także zajęcia profilaktyczne dotyczące m.in. zasad fair play, uzależnień, oraz bezpiecznego korzystania z Internetu. Na terenie świetlicy funkcjonowała „Skrzynka pomysłów” umożliwiająca dzieciom składanie propozycji dotyczących wyjazdów, zakupów gier i książek bądź pomysłów dań obiadowych.

Wykonywano tematyczne gazetki ściennie (np. prawa dziecka, dzień życzliwości, dzień przyjaciela) i plakaty motywacyjne pt. „Gadki”. W „Kąciku dobra rada” zamieszczano wskazówki i porady wspierające rozwój społeczny i emocjonalny dzieci, np. „Jak szanować granice swoje i cudze”, „Zaufaj instynktowi”, „Zgadzam się albo nie”, „Wakacyjna lista – bezpieczne wakacje”, „Tolerancja”, „Telefon zaufania”. Obchodzono urodziny dzieci, organizowano spotkania okolicznościowe oraz cykliczne zajęcia grupowe, rozwijające umiejętności społeczne. Dzieci uczestniczyły w wycieczkach do kina, kawiarni, sali zabaw, kręgielni, pracowni plastycznej, teatru i kolejkowa w Jeleniej Górze, mini ZOO w Szklarskiej Porębie i ZOO w Lubinie oraz na pływalnię. Brały udział w konkursach (np. projekt koszulki, ozdoba świąteczna, ulubiony sportowiec, podróż marzeń) i turniejach (np. piłkarzyki, cymbergaj).

Zajęcia były prowadzone według stałego planu dnia. Do dyspozycji uczestników pozostawały gry i zabawki edukacyjne wspierające rozwój poznawczy, emocjonalny i społeczny. Stosowane metody pracy sprzyjały rozwijaniu analizy i syntezy wzrokowej, koordynacji wzrokowo – ruchowej, percepcji słuchowej, myślenia przyczynowo – skutkowego, orientacji przestrzennej, koncentracji i pamięci oraz kompetencji językowych.

(akta kontroli str. 35-38, 41, 44-47, 51, 63-74, 82-94)

Zgodnie z art. 28 ust. 2 ustawy pod opieką jednego wychowawcy w placówce wsparcia dziennego, w tym samym czasie, może przebywać nie więcej niż 15 dzieci. Na podstawie danych przekazanych w ankiecie oraz przedłożonej dokumentacji ustalono, że w okresie objętym kontrolą pod opieką 1 wychowawcy, w tym samym czasie, przebywało więcej niż 15 dzieci, co stanowi nieprawidłowość. Konieczne jest prowadzenie ewidencji pobytu dzieci w Świetlicy w taki sposób, by odzwierciedlała ona realną liczbę małoletnich pod opieką jednego wychowawcy w danym momencie.

(akta kontroli str. 39-40, 48-49, 51-62)

Zgodnie z art. 23 ust. 1 ustawy, PWD współpracowała z rodzicami lub opiekunami dzieci poprzez kontakt osobisty, telefoniczny i mailowy. Na prośbę rodziców sporządzano informacje o uczęszczaniu dzieci do Placówki i ich funkcjonowaniu. Rodzice byli informowani o instytucjach udzielających specjalistycznej pomocy, a w uzasadnionych przypadkach otrzymywali wsparcie rzeczowe, np. paczki okolicznościowe. Na zamkniętej grupie „Co słyhać u świetlików” na portalu społecznościowym udostępniano bieżące informacje i relacje z wydarzeń. W „Albumie dla rodzica” zamieszczano materiały rozwijające kompetencje rodzicielskie. Organizowano konkursy i wydarzenia angażujące rodziny. Na koniec roku szkolnego przeprowadzano ankietę ewaluacyjną umożliwiającą rodzicom wypowiedzenie się nt działalności PWD. Relacje z wydarzeń umieszczano również

na stronie internetowej Powiatu Kamiennogórskiego. Świetlica utrzymywała bieżącą współpracę z dyrektorami szkół, pedagogami szkolnymi, wychowawcami klas, pracownikami Poradni Psychologiczno – Pedagogicznej i Poradni Fractal Concept Centrum Psychologii Rozwoju w Kamiennej Górze, a także z kuratorem sądowym i asystentem rodziny, gdy wymagała tego sytuacja. Placówka nie współpracowała z podmiotami leczniczymi, ponieważ nie zaistniała potrzeba ani konieczność podjęcia takiego współdziałania.

(akta kontroli str. 43-44, 74-75)

W Świetlicy wdrożono Standardy Ochrony Małoletnich. Wprowadzone zostały zarządzeniem nr 1/2024 kierownika z 22 maja 2024 r. W widocznym miejscu umieszczono ich wersję dla dzieci.

(akta kontroli str. 42)

W regulaminie PWD określono sposób dokumentowania działalności. Odbywało się to m.in. przy pomocy kart zgłoszenia dzieci, dzienników zajęć, planu pracy świetlicy oraz dokumentacji kontaktów i kart wycieczek. W karcie zgłoszenia dziecka rodzice/opiekunowie wskazywali osoby upoważnione do odbioru dziecka lub składali oświadczenie o wyrażeniu zgody na samodzielny powrót dziecka do domu. Ponadto wyrażali zgodę na przetwarzanie danych osobowych na potrzeby dokumentowania i promowania działalności Placówki.

(akta kontroli str. 33, 95-103, 136-137)

Ustawa wskazuje wymogi kwalifikacyjne, które muszą spełnić osoby zatrudnione w placówce wsparcia dziennego. Na podstawie przedłożonej dokumentacji stwierdzono, że kierownik miał właściwe wykształcenie oraz spełniał wymagania, o których mowa w art. 25 ust. 2 pkt 2 – 5 ustawy.

Sześć osób pracujących z dziećmi (wychowawcy, pedagog) miały wymagane kwalifikacje. Wszystkie złożyły pisemne oświadczenia w zakresie art. 26 ust. 2 pkt 1 – 3 ustawy. Zweryfikowano ich w bazie danych Rejestru Sprawców Przestępstw na Tle Seksualnym z dostępem ograniczonym. Wobec 1 osoby (O.Ch.), zatrudnionej po 15 lutego 2024 roku, zgodnie z obowiązującymi przepisami, brak skazania prawomocnym wyrokiem za umyślne przestępstwo lub umyślne przestępstwo skarbowe sprawdzono w Krajowym Rejestrze Karnym.

W toku kontroli stwierdzono, że jedna osoba (M.Sz.) zatrudniona na stanowisku aspirant pracy socjalnej nie miała kwalifikacji do pracy z dziećmi. Ponadto wskazuje się, że w katalogu osób pracujących z dziećmi w placówce wsparcia dziennego nie ma takiego stanowiska. Powyższe stanowi nieprawidłowość.

Kontrolując przestrzeganie art. 27 ust. 1 pkt 1 ustawy stwierdzono, że pozostałe osoby zatrudnione w Placówce, tj. dwie kucharki, pomoc kuchenna, intendentka, księgowa,

spełniały wymóg braku skazania prawomocnym wyrokiem za umyślne przestępstwo lub umyślne przestępstwo skarbowe. Weryfikację powyższego obowiązku w stosunku do K.G. zatrudnionej po 15 lutego 2024 roku na stanowisku kucharki przeprowadzono jedynie w oparciu o złożone oświadczenie, co stanowi uchybienie. Niezwłocznie należy doprowadzić tę kwestię do zgodności z przepisami. W bieżącej działalności należy wykluczyć takie sytuacje i dokonywać weryfikacji w oparciu o zaświadczenie o niekaralności z Krajowego Rejestru Karnego. Sprawdzono ww. osoby w bazie danych Rejestru Sprawców Przestępstw na Tle Seksualnym z dostępem ograniczonym. (akta kontroli str.138-147)

W okresie objętym kontrolą, przy zapewnianiu opieki nad dziećmi przebywającymi w Placówce oraz wykonywaniu innych czynności związanych z realizacją zadań, nie korzystano z pomocy wolontariuszy. (akta kontroli str. 49)

W wyniku przeprowadzonej kontroli kompleksowej w trybie zwykłym w Dziecięcej Świetlicy Środowiskowej w Kamiennej Górze stwierdzono następujące nieprawidłowości wymagające wydania zaleceń pokontrolnych:

1. Pod opieką jednego wychowawcy, w tym samym czasie, przebywało więcej niż 15 dzieci.
2. Osoba pracująca z dziećmi w placówce wsparcia dziennego nie posiadała odpowiednich kwalifikacji.

IV. Pozostałe informacje i zalecenia pokontrolne:

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach. Jeden egzemplarz przekazano kierownikowi Dziecięcej Świetlicy Środowiskowej w Kamiennej Górze.

Na podstawie ustaleń kontroli, w celu poprawy realizacji kontrolowanego zadania, należy:

1. Jednemu wychowawcy powierzać opiekę nad maksymalnie 15 dziećmi.
Podstawa prawna: art. 28 ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (tekst jedn.: Dz. U. z 2025 r. poz. 49).
Termin realizacji: na bieżąco.
2. Uregulować kwestię zatrudnienia osoby nieposiadającej kwalifikacji do pracy z dziećmi w placówce wsparcia dziennego.

Podstawa prawna: art. 26 ust. 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (tekst jedn.: Dz. U. z 2025 r. poz. 49).

Termin realizacji: niezwłocznie.

POUCZENIE

Zastrzeżenia do wystąpienia pokontrolnego, w tym wystąpienia niezawierającego zaleceń pokontrolnych, składa się na zasadach określonych w art. 197d ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (tekst jedn.: Dz. U. z 2025 r. poz. 49).

Proszę, w terminie do dnia **30 listopada 2025 roku**, powiadomić Wojewodę Dolnośląskiego o sposobie realizacji zaleceń, uwag i wniosków przedstawionych w niniejszym wystąpieniu pokontrolnym.

STARSZY INSPEKTOR WOJEWÓDZKI

Emilia Molska-Kaźmierczak

.....
(członek zespołu inspektorów)

GLÓWNY SPECJALISTA

Piotr Szafarowicz

.....
(członek zespołu inspektorów)

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO

Ewa Oleniacz

Zastępca Dyrektora Wydziału Polityki Społecznej

.....
(kierownik jednostki kontrolującej)