



WOJEWODA ŁÓDZKI

PNIK-I.4131.228.2024

Łódź, 13 marca 2024 r.

Rada Gminy Strzelce

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775)

zawiadamiam,

o wszczęciu z urzędu postępowania określonego w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr LXXI/417/24 Rady Gminy Strzelce z dnia 29 lutego 2024 r. w sprawie Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Strzelce w 2024 roku, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 8 marca 2024 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli uchwały Nr LXXI/417/24 Rady Gminy Strzelce z dnia 29 lutego 2024 r. w sprawie Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Strzelce w 2024 roku, organ nadzoru powziął wątpliwości, co do jej zgodności z prawem.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących postanowień Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Strzelce w 2024 roku (zwanego dalej programem), stanowiącego załącznik do przedmiotowej uchwały:

- 1) w § 16 ust. 2 programu Rada wskazała sposób wydatkowania środków finansowych przeznaczonych na realizację programu. Art. 11a ust. 5 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2023 r. poz. 1580) dalej ustawa,

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

stanowi, że program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt zawiera wskazanie wysokości środków finansowych przeznaczonych na jego realizację oraz sposób wydatkowania tych środków. Oznacza to, że w programie rada gminy ma obowiązek określić kwoty przeznaczane na wszystkie zadania opisane w programie. Regulacja § 16 ust. 2 pkt 10 programu nie stanowi wypełnienia delegacji ustawowej zawartej w art. 11a ust. 5 ustawy. W przepisie tym rada postanowiła, że „znakowanie zwierząt domowych o których mowa w § 13 Programu 8 000,00 zł”. Natomiast § 13 programu zatytułowany jest „Plan Sterylizacji i Znakowania Zwierząt w Gminie”, dodatkowo § 14 programu, stanowi, że „Koszt sterylizacji oraz znakowania, o którym mowa w § 13, ponosi Gmina”. Z powyższych postanowień wynika, że koszty „Planu” dotyczą zarówno znakowania zwierząt jak i sterylizacji, jednakże rada w § 16 ust. 2 pkt 10 programu zaniechała określenia kwoty przeznaczonej na sterylizację zwierząt, wskazując jedynie koszty znakowania zwierząt. W wyroku z dnia 13 kwietnia 2023 r. sygn. I OSK 2341/22 Naczelny Sąd Administracyjny orzekł, że: „Określenie "sposób wydatkowania" środków finansowych, oznacza przedstawienie w programie, jako obligatoryjnego elementu, sposobu rozdysponowania puli środków finansowych przeznaczonych na poszczególne cele i założenia przyjęte w programie. Czym innym jest wskazanie sposobów realizacji celów programu, a czym innym konkretne i jednoznaczne ustalenie w ramach przewidzianych środków sposobów ich wydatkowania, które z oczywistych względów powinny być zgodne z celami i przyjętymi założeniami programu”. Należy zatem podkreślić, że brak określenia kwoty na realizację jednego z obligatoryjnych zadań programu, stanowi istotne naruszenie prawa.

Dodatkowo organ nadzoru wskazuje, że z mocy ustawy program winien przewidywać obligatoryjną sterylizację albo kastrację zwierząt jedynie w schroniskach dla zwierząt. Natomiast § 13 pkt 2 programu postanawia, że „Obowiązkowemu elektronicznemu znakowaniu oraz sterylizacji podlegają: 2) zwierzęta utrzymywane przez mieszkańców Gminy, którym Gmina Strzelce współfinansuje koszty znakowania”. Podkreślić należy, że prawodawca gminny nie nałożył na właścicieli zwierząt żadnych obowiązków w związku z planem. To od właścicieli zależy, czy zechcą z niego skorzystać. Fakultatywnie program może przewidywać sterylizację lub kastrację oraz znakowanie zwierząt w gminie w szerszym zakresie, jednak z mocy art. 11a ust. 3 i 3a ustawy program winien

wówczas zawierać plan takich działań, które powinny być prowadzone w sposób zorganizowany, przejrzysty, nakierowany na wypełnienie celów ustawy. Sama nazwa "plan" sugeruje, że gmina musi opracować odpowiednią procedurę.

- 2) Przepis § 16 ust. 2 pkt 7 programu, dotyczący „zapewnienia opieki bezdomnym zwierzętom gospodarskim w gospodarstwie rolnym – 3 000,00 zł”, narusza art. 11a ust. 2 pkt 7 ustawy. Skoro ustawodawca w art. 11a ust. 2 pkt 7 ustawy nie określił wprost, że „wskazanie gospodarstwa rolnego w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich” ma dotyczyć wyłącznie bezdomnych zwierząt, rada nie jest uprawniona do dokonania takiego zawężenia.

Wobec powyższego, w terminie do dnia 22 marca 2024 r., proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Dorota Ryl

Do wiadomości:

Wójt Gminy Strzelce