

Elbląg, 1 września 2026 r.

Wnoszący petycję:



Adresat petycji:

Prezes Rady Ministrów

Kancelaria Prezesa Rady Ministrów

00-583 Warszawa, Al. Ujazdowskie 1/3

P E T Y C J A

w sprawie uregulowania właściwości zarządcy mostu obrotowego w Nowakowie

Na podstawie art. 2 ust. 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) Powiat Elbląski zwraca się o podjęcie pilnych działań zmierzających do jednoznacznego uregulowania w przepisach powszechnie obowiązujących właściwości w zakresie zarządu mostem obrotowym w Nowakowie, który został wybudowany przez administrację rządową jako inwestycja umożliwiająca bezkolizyjny ruch wodny na Kanale Elbląskim na podstawie ustawy z dnia 24 lutego 2017 r. o inwestycjach w zakresie budowy drogi wodnej łączącej Zalew Wiślany z Zatoką Gdańską (Dz. U. z 2024 r. poz. 285), a którego zarządem obarcza się Powiat Elbląski.

Niniejszym Powiat Elbląski apeluje o podjęcie działań w kierunku nowelizacji wskazanej ustawy w celu wprowadzenia w niej przepisu, który - wzorem mostów powstałych na Mierzei Wiślanej - jednoznacznie ustali zarządcę mostu w Nowakowie, którym - ze względu zarówno na krajową rangę inwestycji, jak i pragmatykę zarządzania drogą wodną, jaką jest Kanał Elbląski - powinien być Urząd Morski w Gdyni, analogicznie jak w przypadku funkcji zarządcy, którą pełni on w stosunku do dwóch pozostałych mostów otwierających od strony Morza Bałtyckiego żeglugę Kanałem Elbląskim.

Zwracając się z niniejszą petycją Powiat Elbląski proponuje podjęcie działań zmierzających do nowelizacji ustawy z dnia 24 lutego 2017 r. o inwestycjach w zakresie budowy drogi wodnej łączącej Zalew Wiślany z Zatoką Gdańską, tak aby art. 12 ust. 4 otrzymał następujące brzmienie:

„4. Wybudowane w wyniku realizacji inwestycji drogi publiczne przekazuje się właściwemu

zarządcy drogi z dniem wydania pozwolenia na użytkowanie. Zarządzanie ruchomymi obiektami mostowymi na drodze wodnej łączącej Zalew Wiślany z Zatoką Gdańską zlokalizowanymi na Mierzei Wiślanej oraz w Nowakowie powierza się Dyrektorowi Urzędu Morskiego w Gdyni. Zadania związane z utrzymaniem nawierzchni ruchomych obiektów mostowych na drodze wodnej wykonuje właściwy zarządca drogi".

UZASADNIENIE

1. Most w Nowakowie został wybudowany na podstawie ustawy z dnia 24 lutego 2017 r. o inwestycjach w zakresie budowy drogi wodnej łączącej Zalew Wiślany z Zatoką Gdańską jako inwestycja zrealizowana na podstawie decyzji Wojewody Pomorskiego. Służy on, podobnie jak dwa mosty obrotowe wybudowane na Mierzei Wiślanej, udrożnieniu drogi wodnej łączącej Bałtyk z portem w Elblągu. Ze względu na swoje przeznaczenie i specyfikę konstrukcji niczym nie odbiega od mostów funkcjonujących na samym przekopie Mierzei Wiślanej.

2. Powiat Elbląski toczy spór z Urzędem Morskim w Gdyni, który stoi na stanowisku, że podmiotem zarządzającym tym mostem jest Powiat Elbląski, podczas gdy Powiat Elbląski wskazuje, że most został wybudowany przez administrację rządową, dlatego jego zarządcą powinien być właściwy organ administracji rządowej, podobnie jak w przypadku dwóch innych mostów wybudowanych w analogicznej technologii na Mierzei Wiślanej. Powiat Elbląski nie może zgodzić się ze stanowiskiem Urzędu Morskiego w Gdyni, iż wybudowany w ramach prac nad tworzeniem drogi wodnej łączącej Bałtyk z Portem Morskim w Elblągu most w Nowakowie z mocy prawa został przekazany w zarząd Powiatowi Elbląskiemu, bowiem tego typu przekazanie nastąpiłoby z naruszeniem konstytucyjnej gwarancji samodzielności jednostek samorządu terytorialnego oraz z naruszeniem gwarantowanego konstytucyjnie jednostkom samorządu terytorialnego obowiązku przekazania przez rząd środków finansowych na realizację nowego zadania publicznego. Zarządzanie mostem obrotowym w Nowakowie bez przekazania Powiatowi Elbląskiemu środków finansowych na ten cel powoduje, że Powiat Elbląski nie jest w stanie, ze względu na skalę swoich dochodów i koszty zarządu mostem, prawidłowo wywiązywać się z funkcji zarządcy.

3. Spór polityczno-prawny wokół obsady stanowisk sędziowskich w Trybunale Konstytucyjnym oraz skutków jego orzeczeń powoduje, że Powiat Elbląski postanowił zatem dążyć do rozwiązania problemu zarządzania mostem w Nowakowie na drodze politycznej, wykorzystując dostępne płaszczyzny dialogu rządowo-samorządowego, starając się wypracować racjonalne, sprawiedliwe i zgodne z prawem rozstrzygnięcie w niniejszej sprawie.

4. W marcu 2025 r. za pośrednictwem Związku Powiatów Polskich Powiat Elbląski zainicjował rozmowy z przedstawicielami Ministerstwa Infrastruktury na forum Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Początkowo rozmowy toczyły się w zespole właściwym ds. infrastruktury, lecz przedstawiciele Ministerstwa Infrastruktury odmówili współpracy w rozwiązywaniu problemów związanych z zarządzaniem mostem w Nowakowie i zaprzestali merytorycznego dialogu w tym zakresie.

5. W związku z trwającymi w rządzie pracami nad projektem ustawy o zrównoważonym rozwoju miast (UPR03), Powiat Elbląski na początku 2026 r. zwrócił się do Minister Funduszy i Polityki Regionalnej Pani Katarzyny Pełczyńskiej-Nałęcz o wsparcie w rozwiązaniu spornej kwestii i wprowadzenie do projektu procedowanej ustawy przepisów o treści wskazanej w *petitum* niniejszej petycji. Jednak przedstawiany przez nas problem nie stał się przedmiotem jakichkolwiek działań ze strony ministerstwa, które w swojej ocenie problemu uznało, że nie jest on związany z projektowaną ustawą o zrównoważonym rozwoju miast.

6. Sprawa budowy i zarządzania mostem w Nowakowie była także przedmiotem obrad wyjazdowego posiedzenia Komisji Infrastruktury Sejmu, które odbyło się w czerwcu 2026 r. w Elblągu. Komisja nie podjęła jednak żadnych działań zmierzających do rozwiązania problemów wynikających z powstałej sytuacji prawnej i trwającego sporu.

7. W tej sytuacji Powiat Elbląski postanowił zwrócić się z petycją do Prezesa Rady Ministrów, którego konstytucyjną funkcją jest z jednej strony organizowanie prac Rady Ministrów i reprezentowanie tego organu, z drugiej zapewnienie wykonywania polityki Rady Ministrów i określanie sposobów jej realizacji. Składając niniejszą petycję, Powiat Elbląski liczy na rozpoczęcie dialogu w sprawie, która ma przecież istotne znaczenie nie tylko dla Powiatu Elbląskiego, ale dla funkcjonowania drogi wodnej łączącej Bałtyk z portem w Elblągu - inwestycji rządowej, z którą mieszkańcy Pomorza oraz Warmii i Mazur wiążą nadzieje na pobudzenie wzrostu gospodarczego i powstanie nowych, trwałych miejsc pracy w tych regionach. Jednocześnie podkreślamy, że wskutek braku przekazania Powiatowi Elbląskiemu, zgodnie z wymogami Konstytucji RP, środków finansowych na realizację zadań w zakresie zarządzania mostem w Nowakowie może dojść do sytuacji, w której droga wodna wskutek często zdarzających się awarii tego mostu, których źródłem są i.ee specjalistyczna, zaawansowana konstrukcja i użyte do budowy materiały, zostanie czasowo lub trwale zamknięta. Już dziś sygnalizujemy taką możliwość, bowiem sytuacja finansowa naszej jednostki samorządu terytorialnego nie daje gwarancji utrzymania właściwego zarządu nad tym, co podkreślić należy, w istocie rządowym elementem infrastruktury technicznej, umożliwiającym prawidłowe funkcjonowanie drogi wodnej łączącej Bałtyk z portem morskim w Elblągu.

8. Abstrahując od uwarunkowań prawnych, Urząd Morski w Gdyni posiada zarówno niezbędne środki, kompetencje i doświadczenie, które pozwala mu na zarządzanie tak

zaawansowaną konstrukcją, której prawidłowe funkcjonowanie ma charakter strategiczny dla utrzymania drogi wodnej łączącej Bałtyk z portem morskim w Elblągu. Oczywistym jest fakt, że zarządzanie trzema mostami przez organ, do którego ustawowych zadań należało ich wybudowanie oraz obecnie zarządzanie dwoma z tych mostów, będzie miało charakter bardziej racjonalny. Koordynowanie przeglądów, bieżącej konserwacji i serwisu, organizowanie przetargów na utrzymanie i ubezpieczenie mostów, dochodzenie ewentualnych roszczeń wobec generalnego wykonawcy oraz inne czynności należące do obowiązków zarządcy, mogłyby być realizowane przez jeden organ w sposób bardziej efektywny i gospodarny.

W związku z powyższym również ze względów pragmatycznych warto, aby to właśnie Urząd Morski w Gdyni sprawował zarząd nad obrotowym mostem w Nowakowie.

CZŁONEK ZARZĄDU

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]