



WOJEWODA ŁÓDZKI

Łódź, 24 czerwca 2026 r.

RPS-I.431.27.2025

Pan

Marek Salek

Wójt Gminy Lipce Reymontowskie

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

W dniach 15 i 17 grudnia 2025 r. pracownicy Wydziału Rodziny i Polityki Społecznej Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi przeprowadzili kontrolę kompleksową Gminy Lipce Reymontowskie w zakresie realizacji zadań własnych gminy wynikających z ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej¹.

Czynności kontrolne zostały przeprowadzone w siedzibie Urzędu Gminy w Lipcach Reymontowskich i Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Lipcach Reymontowskich, ul. Reymonta 24, 96-127 Lipce Reymontowskie na podstawie upoważnienia Nr 164/2025 wydanego 5 grudnia 2025 r. przez Dyrektora Wydziału Rodziny i Polityki Społecznej działającego z upoważnienia Wojewody Łódzkiego.

Ustalenia kontroli zawarto w Protokole z kontroli sporządzonym w dniu 28 kwietnia 2026 r., podpisanym bez wniesienia zastrzeżeń w dniu 5 maja 2026 r. przez Pana Marka Sałeka Wójta Gminy Lipce Reymontowskie oraz Panią Alicję Czajkę Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Lipcach Reymontowskich, pełniącą również w okresie objętym kontrolą funkcję Przewodniczącej Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy Domowej w Gminie Lipce Reymontowskie.

Kontrolą objęto okres od 1 stycznia 2024 r. (jednak nie wcześniej niż od dnia powołania zespołu interdyscyplinarnego, o którym mowa w art. 16 ustawy z dnia 9 marca 2023 r. o zmianie ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie oraz niektórych innych ustaw) do 31 grudnia 2024 r.

Działalność Gminy Lipce Reymontowskie w kontrolowanym zakresie oceniono **pozytywnie z nieprawidłowościami**.

W toku kontroli nie stwierdzono nieprawidłowości w zakresie następujących zadań własnych gminy:

¹ Dz.U. z 2024 r. poz. 1673

1. Prowadzenie poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej w szczególności poprzez działania edukacyjne służące wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą domową.
2. Zapewnienie osobom doznającym przemocy domowej miejsc w ośrodkach wsparcia.

Uchybienia i nieprawidłowości stwierdzone podczas kontroli dotyczyły następujących kwestii:

1. W dokumentach wewnętrznych Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Lipcach Reymontowskich takich jak Statut, czy Regulamin Organizacyjny nie dokonano zmian terminologii wynikającej z nowelizacji ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie.
2. Braku wyszczególnienia w zakresach obowiązków zadań wskazujących na powierzenie 2 pracownikom Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej obowiązków z obszaru przeciwdziałania przemocy domowej.
3. Braku opracowania w okresie od 7 listopada 2023 roku do 11 czerwca 2024 roku gminnego programu przeciwdziałania przemocy domowej i ochrony osób doznających przemocy domowej.
4. Braku dostosowania gminnego programu przeciwdziałania przemocy domowej i ochrony osób doznających przemocy domowej przyjętego Uchwałą Nr III/13/24 Rady Gminy Lipce Reymontowskie z dnia 12 czerwca 2024 roku do wytycznych Wojewody Łódzkiego określonych w „Materiale instruktażowym do wykorzystania dla realizatorów zadania własnego jednostek samorządu terytorialnego polegającego na opracowaniu i realizacji lokalnych programów przeciwdziałania przemocy domowej i ochrony osób doznających przemocy domowej”².
5. Niedopełnienia terminu powołania Zespołu Interdyscyplinarnego w związku z wejściu w życie znowelizowanych przepisów z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej, o czym mowa w art. 16 ustawy z dnia 9 marca 2023 r. o zmianie ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie oraz niektórych innych ustaw³.
6. Braku powołania kuratora sądowego do składu Zespołu Interdyscyplinarnego, o czym mowa w art. 9a ust. 4 ustawy.
7. Braku aktualizacji Porozumienia zawartego w dniu 16 października 2023 roku z Komendą Miejską Policji w Skierniewicach, w związku ze zmianą jej przedstawiciela wchodzącego w skład Zespołu.

² Pismo Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi znak: RPS-I.9450.2.2024 z dnia 6 sierpnia 2024 r.

³ Dz.U. z 2023 r. poz. 535

8. Przyjęcia błędnych zapisów w § 1 pkt 2 zawieranych porozumień, które skutkowały brakiem udziału w posiedzeniach Zespołu wszystkich powołanych jego członków.
9. Braku wyłonienia Przewodniczącego Zespołu oraz jego Zastępcy w stosunku do Zespołu Interdyscyplinarnego, który powołano Zarządzeniem Wójta Gminy Nr 54/2024, co stanowi naruszenie art. 9a ust. 6 i 6a ustawy.
10. Braku adnotacji o nieobecnościach członków Zespołu Interdyscyplinarnego, co uniemożliwia ocenę realizacji zapisów art. 9a ust. 7e-7g ustawy.
11. Braku przedłożenia oświadczeń o zachowaniu poufności informacji i danych przez wszystkich członków Zespołu Interdyscyplinarnego⁴ do Wójta Gminy Lipce Reymontowskie, co stanowi naruszenie art. 9c ust. 3 ustawy.
12. Dopuszczenia do przetwarzania danych osobowych osoby posiadającej upoważnienie wydane przez osobę niebędącą administratorem danych – Wójta Gminy Lipce Reymontowskie, co stoi w sprzeczności z art. 9c ust. 6 ustawy.
13. Braku realizacji obowiązkowych szkoleń przez wszystkich członków Zespołu Interdyscyplinarnego w terminie 12 miesięcy od powołania składu Zespołu, o czym mowa w art.9a ust.5a ustawy.
14. Braku dokumentowania kwestii zapoznania się przez wszystkich członków Zespołu Interdyscyplinarnego z treścią Regulaminu przyjętego Uchwałą Nr 1/2023 Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego z dnia 16 listopada 2023 r.
15. Braku sporządzenia i przekazania protokołu z zakończenia procedury do Zespołu Interdyscyplinarnego, co stanowi naruszenie § 20 ust. 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 6 września 2023 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta”⁵.
16. Przekazania formularza „Niebieska Karty- A” do grupy diagnostyczno-pomocowej po terminie, o którym mowa w § 8 ust. 1 rozporządzenia.
17. Braku dokumentowania powołania grupy diagnostyczno-pomocowej, co stanowi naruszenie art. 9a ust. 10 ustawy.
18. Braku dokumentowania zaproszeń/wezwań odpowiednio w stosunku do osoby doznającej przemocy domowej i stosującej przemoc domową, co stanowi naruszenie § 11 ust. 1 rozporządzenia oraz § 12 ust. 1 rozporządzenia.

⁴ „Oświadczam, że zachowam poufność informacji i danych, które uzyskałem przy realizacji zadań związanych z przeciwdziałaniem przemocy domowej oraz, że znane mi są przepisy o odpowiedzialności karnej za udostępnienie danych osobowych lub umożliwienie do nich dostępu osobom nieuprawnionym.”

⁵ Dz.U. z 2023 r. poz. 1870, dalej zwany rozporządzeniem

19. Niekompletnie wypełnionego formularza Niebieska Karta- C – brak informacji ustalającej okresową ocenę sytuacji osoby doznającej przemocy domowej przez członków grupy diagnostyczno-pomocowej.
20. Braku w teczkach sprawy GZI.6501.1.2022 i GZI.6501.1.2024 dokumentu pn. „Plan działań grupy diagnostyczno-pomocowej”.

Za uchybienia stwierdzone w zakresie treści Statutu, Regulaminu oraz zakresu obowiązków pracowników odpowiedzialny jest Kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Lipcach Reymontowskich.

Za uchybienie w zakresie treści lokalnego programu przeciwdziałania przemocy domowej odpowiedzialny jest Kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Lipcach Reymontowskich, jako kierownik jednostki realizującej zadania w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej oraz Wójt Gminy Lipce Reymontowskie.

Za nieprawidłowość w zakresie braku opracowanego programu przeciwdziałania przemocy, o którym mowa w art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy w okresie od 7 listopada 2023 roku do 11 czerwca 2024 odpowiedzialny jest Kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Lipcach Reymontowskich, jako jednostki realizującej zadania z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej oraz Wójt Gminy Lipce Reymontowskie.

Za nieprawidłowości i uchybienia dotyczące powołania Zespołu Interdyscyplinarnego odpowiedzialny jest Wójt Gminy Lipce Reymontowskie.

Za nieprawidłowości i uchybienia dotyczące funkcjonowania Zespołu Interdyscyplinarnego i prowadzenia procedur „Niebieskie Karty” odpowiedzialna jest Przewodnicząca Zespołu Interdyscyplinarnego, w tym nieprawidłowości w zakresie wydania upoważnień, odpowiedzialny jest Kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Lipcach Reymontowskich, jako kierownik jednostki, do którego zadań należy administrowanie danymi i obsługa administracyjno-techniczna Zespołu Interdyscyplinarnego.

Wobec powyższego, zgodnie z § 19 ust.1 rozporządzenia Ministra Rodziny i Polityki Społecznej z dnia 20 czerwca 2023 r. w sprawie nadzoru i kontroli nad realizacją zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej⁶, w związku ze stwierdzonymi w toku kontroli uchybieniami oraz nieprawidłowościami zalecam:

⁶ Dz.U. z 2023 r. poz. 1165

1. Dokonanie aktualizacji dokumentów wewnętrznych Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Lipcach Reymontowskich takich jak Statut, czy Regulamin Organizacyjny, uwzględniając zmiany w przepisach z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej⁷ pod kątem nazewnictwa.
2. Dostosowanie zakresów obowiązków pracowników do zadań faktycznie powierzonych w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej.
3. Dostosowanie zapisów gminnego programu przeciwdziałaniu przemocy domowej i ochrony osób doznających przemocy domowej do materiałów instruktażowych wydanych przez Wojewodę Łódzkiego.
4. Powołanie do składu Zespołu Interdyscyplinarnego wszystkich przedstawicieli instytucji, o których mowa w art. 9a ust. 3 i 4 ustawy.
5. W przypadku imiennego wskazywania przedstawicieli danej instytucji wchodzących w skład Zespołu Interdyscyplinarnego w zawieranych porozumieniach, każdorazowo dokonywać ich aktualizacji.
6. Dostosowanie zapisów § 1 pkt 2 zawieranych porozumień, tak, aby umożliwiały one uczestnictwo wszystkich przedstawicieli instytucji powołanych do składu Zespołu Interdyscyplinarnego.
7. Powołując nowy skład Zespołu Interdyscyplinarnego każdorazowo stosować zapisy art. 9a ust. 6 i 6a ustawy.
8. Zapoznanie wszystkich członków Zespołu Interdyscyplinarnego z dokumentem strategicznym, jakim jest Regulamin funkcjonowania Zespołu i udokumentować powyższą czynność,
9. W przypadku nieobecności członka Zespołu Interdyscyplinarnego na jego posiedzeniu, stosować adnotację, w celu wypełnienia obowiązku, o którym mowa w art. 9a ust. 7e-7g ustawy.
10. Wydawanie – każdorazowo - przez administratora danych, upoważnienia, o którym mowa w art. 9c ust. 7 pkt 1 ustawy dla członków Zespołu Interdyscyplinarnego.
11. Potwierdzanie – każdorazowo - faktu przedłożenia oświadczeń o zachowaniu poufności informacji i danych⁸ Wójtowi Gminy Lipce Reymontowskie, zgodnie z treścią uregulowaną w art. 9c ust. 3 ustawy.

⁷ustawa z dnia 9 marca 2023 r. o zmianie ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2023 r. poz. 535)

⁸ „Oświadczam, że zachowam poufność informacji i danych, które uzyskałem przy realizacji zadań związanych z przeciwdziałaniem przemocy domowej oraz, że znane mi są przepisy o odpowiedzialności karnej za udostępnienie danych osobowych lub umożliwienie do nich dostępu osobom nieuprawnionym.”

12. Wypełnianie obowiązku realizacji szkoleń przez członków Zespołu Interdyscyplinarnego w terminie, o którym mowa w art. 9a ust. 5a ustawy.
13. Opracowywanie i każdorazowo dokumentowanie czynność przekazania protokołu z zakończenia procedury do Zespołu Interdyscyplinarnego przez grupę diagnostyczno-pomocową, o czym mowa w § 20 ust. 2 rozporządzenia.
14. Przekazywanie formularza „Niebieska Karta – C” w terminie, o którym mowa w § ust. 1 rozporządzenia.
15. Dokumentowanie - każdorazowo - kwestii powołania grupy diagnostyczno-pomocowej, o której mowa w art. 9a ust. 10 ustawy.
16. Dokumentowanie – każdorazowo - działań podejmowanych w stosunku do osoby doznającej przemocy domowej i stosującej przemoc domowa, o czym mowa w § 11 ust. 1 i 12 ust. 1 rozporządzenia.
17. Wypełnianie kompletnie dokumentacji z prowadzonej procedury „Niebieskie Karty” w szczególności w zakresie dotyczącym okresowej oceny sytuacji osoby doznającej przemocy domowej.
18. Dokumentowanie - każdorazowo podejmowanych działań w ramach procedury, szczególnie w zakresie wskazywanego „Planu działań grupy diagnostyczno-pomocowej”.

Ponadto, jako dobrą praktykę, zalecam przyjęcie formalnej procedury określającej sposób działania lokalnych służb i instytucji w sytuacjach konieczności zapewnienia ochrony w związku z zagrożeniem życia i zdrowia związanych z przemocą domową.

Odstąpiono od wydania zaleceń w zakresie:

- 1) Opracowania gminnego programu przeciwdziałania przemocy domowej i ochrony osób doznających przemocy domowej. Uchwałą Nr III/13/24 Rady Gminy Lipce Reymontowskie z dnia 12 czerwca 2024 roku opracowano ww. Program z okresem obowiązywania na lata 2024-2030.
- 2) Powołania Zespołu Interdyscyplinarnego po wejściu w życie znowelizowanych przepisów, o czym mowa w art. 16 ustawy z dnia 9 marca 2023 r. o zmianie ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej rodzinie oraz niektórych innych ustaw⁹

⁹ Dz.U. z 2023 r. poz. 535

Zgodnie z art. 128 ust. 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 o pomocy społecznej¹⁰ w związku z art.7 ust.2 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej¹¹ w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, przysługuje prawo do zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń w sprawie zaleceń zawartych w wystąpieniu. W przypadku braku zastrzeżeń kierownik podmiotu kontrolowanego powinien powiadomić o realizacji zaleceń, uwag i wniosków, w terminie 30 dni od ich otrzymania. Informację w tym zakresie należy przekazać do Wydziału Rodziny i Polityki Społecznej Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO
Marta Kaźmierczak
**Zastępca Dyrektora Wydziału Rodziny
i Polityki Społecznej**

¹⁰ Dz.U. z 2026 r. poz. 639

¹¹ Dz.U. z 2024 r. poz. 1673