



DECYZJA

Na podstawie art. 104 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2024 r. poz. 572), zwanej dalej „Kpa”, oraz na podstawie art. 19a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2009 r. o inwestycjach w zakresie terminalu regazyfikacyjnego skroplonego gazu ziemnego w Świnoujściu (Dz.U. z 2024 r. poz. 1286 ze zm.), zwanej dalej „u.i.t.”, po rozpatrzeniu wniosku Polskiej Spółki Gazownictwa Sp. z o.o., z dnia 20 sierpnia 2024 r., w związku z postanowieniem Ministra Rozwoju i Technologii nr DLI-IV.7620.31.2024.MO z dnia 8 kwietnia 2025 r.

odmawiam

wydania zezwolenia na wejście na teren nieruchomości w celu przeprowadzenia niezbędnych prac w ramach przedsięwzięcia pn.: „Budowa stacji gazowej regulacyjno-pomiarowej wysokiego ciśnienia o przepustowości $Q=45\,000\text{ Nm}^3/\text{h}$ wraz z gazociągami przyłączeniowymi DN200 MOP 5,5 MPa, instalacją elektroenergetyczną, oświetleniową, AKPiA, uziemienia, odgromową, zagospodarowaniem terenu oraz niezbędną infrastrukturą techniczną zlokalizowaną na dz. nr 378/4, 378/3, 354/1, obręb nr 0015 Sztumska Wieś, jednostka ewidencyjna Sztum-G”, dla działki ewidencyjnej nr: 378/4, w gminie Sztum, obręb 0015 Sztumska Wieś

Uzasadnienie:

W dniu 20 sierpnia 2024 r., za pośrednictwem platformy ePUAP, do tut. urzędu wpłynął wniosek Polskiej Spółki Gazownictwa Sp. z o.o., reprezentowanej przez Pana Michała Potyrałę, o wydanie decyzji o zezwoleniu na wejście na teren nieruchomości w celu przeprowadzenia niezbędnych prac w ramach przedsięwzięcia pn.: „Budowa stacji gazowej regulacyjno-pomiarowej wysokiego ciśnienia o przepustowości $Q=45\,000\text{ Nm}^3/\text{h}$ wraz z gazociągami przyłączeniowymi DN200 MOP 5,5 MPa, instalacją elektroenergetyczną, oświetleniową, AKPiA, uziemienia, odgromową, zagospodarowaniem terenu oraz niezbędną infrastrukturą techniczną zlokalizowaną na dz. nr 378/4, 378/3, 354/1, obręb nr 0015 Sztumska Wieś, jednostka ewidencyjna Sztum-G”, dla działki ewidencyjnej nr: 378/4, w gminie Sztum, obręb 0015 Sztumska Wieś.

Ponieważ ww. wniosek posiadał braki formalne, Wojewoda Pomorski, zgodnie z zapisami art. 64 § 2 Kpa, pismem nr WI-III.747.2.22.2024.SM.a z dnia 4 września 2024 r., wezwał inwestora do uzupełnienia wniosku. W dniach 10 i 11 września 2024 r. wpłynęły pisma inwestora uzupełniające ww. wniosek. Następnie w oparciu o treść art. 50 § 1 Kpa Wojewoda Pomorski, wezwał inwestora pismem nr WI-III.747.2.22.2024.SM.b z dnia 16 września 2024 r. do wykazania, w terminie 7 dni od daty otrzymania powyższego wezwania, że wnioskowana stacja gazowa stanowi inwestycję towarzyszącą inwestycjom w zakresie terminalu regazyfikacyjnego skroplonego gazu ziemnego w Świnoujściu, mieszczącą się w katalogu inwestycji towarzyszących, ujętych w art. 38 u.i.t., ponieważ zgodnie z art. 39 ust. 1 u.i.t., dla tych inwestycji zastosowanie ma art. 19a u.i.t., dotyczący możliwości wydania decyzji o zezwoleniu na wejście na teren nieruchomości. We wniosku inwestor powołał się na art. 38 pkt 4 lit. d u.i.t., dotyczący budowy gazociągu Kolnik – Elbląg, jednak z załączonej charakterystyki inwestycji nie wynika jednoznacznie, że planowana stacja gazowa służąca

Wydział Infrastruktury

Pomorski Urząd Wojewódzki w Gdańsku
ul. Okopowa 21/27, 80-810 Gdańsk
tel.: 58 30 77 482, e-mail: wi@gdansk.uw.gov.pl
<https://www.gov.pl/web/uw-pomorski>

do sterowania ruchem sieci wysokiego ciśnienia w relacji Sztumska Wieś – Elbląg stanowi infrastrukturę niezbędną do obsługi powyższego gazociągu.

Inwestor odebrał powyższe wezwanie w dniu 16 września 2024 r. Następnie, w dniu 19 września 2024 r. przedłożył oświadczenie, w którym powtórzył zawartą we wniosku deklarację, że stacja gazowa regulacyjno-pomiarowej wysokiego ciśnienia $Q=45\ 000\ \text{Nm}^3/\text{h}$ - Sztumska Wieś jest obiektem przewidzianym do sterowania ruchem sieci wysokiego ciśnienia relacji Sztumska Wieś – Elbląg we współpracy z siecią gazową wysokiego ciśnienia realizowaną w ramach planowanego zadania „Budowa gazociągu Kolnik-Elbląg wraz z infrastrukturą niezbędną do jego obsługi na terenie województwa pomorskiego i warmińsko-mazurskiego” i stanowi infrastrukturę niezbędną do obsługi powyższego gazociągu. W opinii organu powyższe oświadczenie nie przedstawiało nowych faktów w sprawie wydania wnioskowanej decyzji i niezbędność budowy stacji gazowej regulacyjno-pomiarowej wysokiego ciśnienia w Sztumskiej wsi dla funkcjonowania gazociągu Kolnik – Elbląg nie została wykazana. W terminie 7 dni od daty odebrania wezwania, tj. do dnia 23 września 2024 r. inwestor nie złożył innych wyjaśnień ani uzupełnień.

W związku z powyższym w dniu 30 września 2024 r. postanowieniem nr WI-III.747.2.22.2024.SM Wojewoda Pomorski odmówił wszczęcia postępowania w sprawie wydania decyzji o zezwoleniu na wejście na teren nieruchomości w celu przeprowadzenia niezbędnych prac w ramach przedsięwzięcia pn.: „Budowa stacji gazowej regulacyjno-pomiarowej wysokiego ciśnienia o przepustowości $Q=45\ 000\ \text{Nm}^3/\text{h}$ wraz z gazociągami przyłączeniowymi DN200 MOP 5,5 MPa, instalacją elektroenergetyczną, oświetleniową, AKPiA, uziemienia, odgromową, zagospodarowaniem terenu oraz niezbędną infrastrukturą techniczną zlokalizowaną na dz. nr 378/4, 378/3, 354/1, obręb nr 0015 Sztumska Wieś, jednostka ewidencyjna Sztum-G”, dla działki ewidencyjnej nr: 378/4, w gminie Sztum, obręb 0015 Sztumska Wieś.

W dniu 7 października 2025 r. inwestor wniósł za pośrednictwem Wojewody Pomorskiego zażalenie na powyższe postanowienie do Ministra Rozwoju i Technologii. Następnie Postanowieniem nr DLI-IV.7620.31.2024.MO z dnia 8 kwietnia 2025 r. Minister Rozwoju i Technologii uchylił w całości zaskarżone postanowienie i przekazał sprawę do ponownego rozpoznania przez Wojewodę Pomorskiego.

W toku sprawy, w dniu 31 grudnia 2024 r. wygasło pełnomocnictwo Pana Michała Potyrały.

Z analizy akt sprawy wynikało, że przedłożony wniosek wymagał uzupełnienia poprzez jednoznaczne sprecyzowanie zakresu wniosku i złożenia wyjaśnień. Inwestor nie wykazał bowiem, że wnioskowana budowa stacji gazowej regulacyjno-pomiarowej wysokiego ciśnienia stanowi inwestycję towarzyszącą inwestycjom w zakresie terminalu regazyfikacyjnego skroplonego gazu ziemnego w Świnoujściu. Z uzasadnienia, które przekazał inwestor nie wynikało, jaki zakres planowanych robót budowlanych stanowi elementu przedsięwzięcia wskazanego w art. 38 pkt 4 lit. d *u.i.t.*, tj.: „budowy gazociągu Kolnik – Elbląg wraz z infrastrukturą niezbędną do jego obsługi na terenie województw pomorskiego i warmińsko-mazurskiego”, umożliwiającą zastosowanie w przedmiotowym przypadku regulacji „specustawy” tj. *u.i.t.*

Zgodnie z ogólnie przyjętą zasadą wynikającą z art. 7 i 77 *Kpa*, organy administracyjne powinny działać wnikliwie, prowadząc wyczerpujące postępowanie dowodowe w celu uzyskania prawdy obiektywnej, a fakty istotne dla podjęcia rozstrzygnięcia powinny zostać w miarę możliwości bezspornie ustalone. Dlatego też trafność rozstrzygnięcia w każdym indywidualnym przypadku wymaga szczegółowego zbadania i rozważenia wszelkich argumentów, które stanowiłyby podstawę do przyjęcia określonego stanowiska. Wydając rozstrzygnięcie, organ zobowiązany jest do przestrzegania przepisów *Kpa*, a przede wszystkim do podejmowania wszelkich kroków niezbędnych do dokładnego wyjaśnienia stanu faktycznego.

Ponadto zgodnie z art. 6 *Kpa* organy administracji publicznej działają na podstawie przepisów prawa. Działanie na podstawie prawa obejmuje dwa zasadnicze elementy, a mianowicie ustalenie przez organ administracji publicznej zdolności prawnej do prowadzenia postępowania w danej sprawie

Wydział Infrastruktury

Pomorski Urząd Wojewódzki w Gdańsku
ul. Okopowa 21/27, 80-810 Gdańsk
tel.: 58 30 77 482, e-mail: wi@gdansk.uw.gov.pl
<https://www.gov.pl/web/uw-pomorski>

oraz zastosowanie przepisów prawa materialnego i przepisów prawa procesowego przy rozpoznaniu i rozstrzygnięciu sprawy. Skoro organ administracji publicznej jest obowiązany działać na podstawie i w granicach przepisów prawa, to w pierwszej kolejności musi ustalić jakie przepisy prawa materialnego i procesowego mają zastosowanie w konkretnej sprawie. Bez wątpienia wydanie decyzji dla zamierzenia inwestycyjnego nieobjętego regulacjami „specustawy” (*u.i.t.*) tj. bez podstawy prawnej, nie tylko naruszałoby art. 6 *Kpa* ale również zgodnie z art. 156 § 1 pkt 2 *Kpa*, stanowiłoby podstawę do stwierdzenia jej nieważności. W związku z powyższym pismem nr WI-III.747.2.22.2024.SM.e z dnia 5 czerwca 2025 r. ponownie wezwano inwestora do uzupełnienia wniosku poprzez jego skorygowanie w zakresie elementów określonych w art. 6 ust. 1 *u.i.t.*, czyli ograniczenie wniosku wyłącznie do zakresu związanego z planowanymi robotami budowlanymi dotyczącymi gazociągu Kolnik – Elbląg, stanowiącego inwestycję towarzyszącą inwestycjom w zakresie terminalu regazyfikacyjnego skroplonego gazu ziemnego w Świnoujściu oraz dostarczenie szczegółowego opracowania jednoznacznie wykazującego, że wnioskowana inwestycja stanowi element przedsięwzięcia, o którym mowa w art. 38 pkt 4 lit. d *u.i.t.*, tj.: „budowy gazociągu Kolnik – Elbląg wraz z infrastrukturą niezbędną do jego obsługi na terenie województw pomorskiego i warmińsko-mazurskiego”, zawierającego między innymi mapę ze schematem połączeń gazociągów w województwie pomorskim i warmińsko-mazurskim (z jednoznacznym zaznaczeniem przebiegu gazociągi Kolnik-Elbląg oraz projektowanego zakresu robót).

W odpowiedzi na powyższe wezwanie, w dniu 12 czerwca 2025 r. w piśmie nr PSGGD/IRSP/432/179/25/MK/SG/00074876 inwestor stwierdził, że: *„stacja gazowa bezwzględnie wpisuje się w definicję infrastruktury niezbędnej do obsługi, o której mowa w art. 1 ust. 2 pkt 7 Specustawy Terminalowej”* ponieważ *„w myśl art. 1 ust. 2 pkt 7 Specustawy Terminalowej przez infrastrukturę niezbędną do obsługi rozumie się „obiekty, urządzenia, sieci i instalacje służące do budowy, przebudowy, remontu, utrzymania, użytkowania, zmiany sposobu użytkowania, eksploatacji lub rozbiórki odpowiednio instalacji służących do poprawy parametrów jakościowych paliw gazowych, gazociągów, jednostek kogeneracji, węzłów gazu, tłoczní gazu, instalacji magazynowych gazu, przyłączy, (...), w szczególności: obiekty sieci gazowej”*. Do obiektów sieci gazowej przepis § 2 pkt 14 Rozporządzenia Ministra Gospodarki w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać sieci gazowe i ich usytuowanie zalicza: *„gazociągi, przyłącza gazowe, stacje gazowe, tłocznie gazu, oraz magazyny gazu wraz z układami rurowymi, a także wejścia, wyjścia lub obejścia i inne instalacje towarzyszące”* oraz, że *„Planowana budowa gazociągu Kolnik-Elbląg powoduje konieczność budowy stacji gazowej w Sztumskiej Wsi”* ponieważ *„Obecnie paliwo gazowe jest dostarczane do miasta Nowy Dwór Gdański i Elbląg poprzez gazociąg wysokiego ciśnienia DN 200, MOP 5,4MPa, relacji Sztumska Wieś – Rubno. Po wybudowaniu gazociągu DN 300, MOP 8,4MPa relacji Kolnik – Elbląg (objętego Specustawą Terminalową) zmieni się źródło zasilania gazu dla ww. miejscowości. Tym niemniej oba gazociągi – zaprojektowany Kolnik – Elbląg i istniejący Sztumska Wieś - Rubno zostaną połączone.”* Ponadto inwestor załączył rysunek, na którym przedstawił lokalizację stacji gazowej Sztumska Wieś oraz przebieg projektowanego gazociągu wysokiego ciśnienia relacji Kolnik-Elbląg i pozostałych gazociągów wysokiego ciśnienia. Stacja gazowa Sztumska Wieś nie została na nim przedstawiona jako element projektowanego gazociągu wysokiego ciśnienia relacji Kolnik-Elbląg.

W opinii organu powyższe uzupełnienie nie przedstawia nowych faktów w sprawie wydania wnioskowanej decyzji. Niezbędność budowy stacji gazowej regulacyjno-pomiarowej wysokiego ciśnienia o przepustowości $Q=45\ 000\ \text{Nm}^3/\text{h}$ wraz z gazociągami przyłączeniowymi DN200 MOP 5,5 MPa, instalacją elektroenergetyczną, oświetleniową, AKPiA, uziemienia, odgromową, zagospodarowaniem terenu oraz niezbędną infrastrukturą techniczną zlokalizowaną na dz. nr 378/4, 378/3, 354/1, obręb nr 0015 Sztumska Wieś, jednostka ewidencyjna Sztum-G dla funkcjonowania gazociągu Kolnik – Elbląg nie została wykazana.

Wydział Infrastruktury

Pomorski Urząd Wojewódzki w Gdańsku
ul. Okopowa 21/27, 80-810 Gdańsk
tel.: 58 30 77 482, e-mail: wi@gdansk.uw.gov.pl
<https://www.gov.pl/web/uw-pomorski>

Należy stwierdzić, że dla inwestycji pn.: „Budowa gazociągu Kolnik – Elbląg wraz z infrastrukturą niezbędną do jego obsługi na terenie województw pomorskiego i warmińsko-mazurskiego”, stanowiącej inwestycję towarzyszącą inwestycjom w zakresie terminalu, zawartą w katalogu w art. 38 *u.i.t.*, Wojewoda Pomorski w dniu 24 lutego 2022 r. wydał decyzję nr WI-III.747.1.37.2021.AM o ustaleniu lokalizacji, zmienioną decyzją nr WI-III.747.1.23.2023.AM z dnia 23 października 2023 r. W załączniku do wniosku, stanowiącego podstawę wydania ww. decyzji, zawarto rysunek przedstawiający orientacyjny przebieg całości inwestycji. Zgodnie z nim gazociąg wysokiego ciśnienia relacji Kolnik – Elbląg wraz z infrastrukturą niezbędną do jego obsługi na terenie województw pomorskiego i warmińsko-mazurskiego przebiega przez obręby: Miłocin, Trutnowy, Cedry Wielkie, Cedry Małe, Kiezmark i Leszkowy w gminie Cedry Wielkie, Ostaszewo, Nowa Kościelnica i Jeziernik w gminie Ostaszewo, Lubieszewo, Orłowo, Tuja, Rychnowo Żuławskie, nr 4, Kmiecín, Myszewko, Rakowiska, Wierciny i Jazowa w gminie Nowy Dwór Gdański, Adamowo i Władysławowo w gminie Elbląg oraz Wikrowo i Raczki Elbląskie w gminie Gronowo Elbląskie.

Z ww. przebiegu przedsięwzięcia pn.: „Budowa gazociągu Kolnik – Elbląg wraz z infrastrukturą niezbędną do jego obsługi na terenie województw pomorskiego i warmińsko-mazurskiego” wynika jednoznacznie, że nie obejmuje ono swoim zakresem budowy stacji gazowej regulacyjno-pomiarowej wysokiego ciśnienia o przepustowości $Q=45\ 000\ \text{Nm}^3/\text{h}$ wraz z gazociągami przyłączeniowymi DN200 MOP 5,5 MPa, instalacją elektroenergetyczną, oświetleniową, AKPiA, uziemienia, odgromową, zagospodarowaniem terenu oraz niezbędną infrastrukturą techniczną zlokalizowaną na działkach nr 378/4, 378/3, 354/1, obręb nr 0015 Sztumska Wieś, jednostka ewidencyjna Sztum-G, będącej przedmiotem niniejszego postępowania w sprawie wydania decyzji o zezwoleniu na wejście na teren nieruchomości.

Niezależnie od powyższego należy zaznaczyć, że zgodnie z art. 1 ust. 2 pkt 7 *u.i.t.* za infrastrukturę niezbędną do obsługi uważa się: „*obiekty, urządzenia, sieci i instalacje służące do budowy, przebudowy, remontu, utrzymania, użytkowania, zmiany sposobu użytkowania, eksploatacji lub rozbiórki odpowiednio instalacji służących do poprawy parametrów jakościowych paliw gazowych, gazociągów, rurociągów wodorowych, jednostek kogeneracji, węzłów gazu, tłoczní gazu, instalacji magazynowych gazu, instalacji magazynowych wodoru, przyłączy, stacji regazyfikacji skroplonego gazu ziemnego, jednostek regazyfikacyjnych skroplonego gazu ziemnego, baz bunkrowania i przeładunku skroplonego gazu ziemnego lub budynku dla załóg jednostek pływających Straży Granicznej, o których mowa w art. 2 ust. 2 pkt 3 lit. b i c, art. 38 pkt 1 lit. d, pkt 2 lit. b-zr oraz pkt 4, 5, 7 i 8, w szczególności: obiekty sieci gazowej, sieci i przyłącza elektroenergetyczne, wodorowe, wodociągowe, kanalizacyjne, ciepłne, telekomunikacyjne i teleinformatyczne, infrastruktura drogowa lub kolejowa, nabrzeża, place składowe, obiekty magazynowe, budynki produkcyjne, montownie lub wytwórnie*”.

Z powyższej definicji wynika jednoznacznie, że „infrastrukturą niezbędną do obsługi” są obiekty, urządzenia, sieci i instalacje, które służą do budowy, przebudowy, remontu, utrzymania, użytkowania, zmiany sposobu użytkowania, eksploatacji lub rozbiórki katalogu obiektów, o których mowa w art. 2 ust. 2 pkt 3 lit. b i c, art. 38 pkt 1 lit. d, pkt 2 lit. b-zr oraz pkt 4, 5, 7 i 8 (w przedmiotowym przypadku: gazociągu Kolnik - Elbląg), przy czym ww. obiektami, urządzeniami, sieciami i instalacjami mogą być w szczególności: „obiekty sieci gazowej, sieci i przyłącza elektroenergetyczne, wodorowe, wodociągowe, kanalizacyjne, ciepłne, telekomunikacyjne i teleinformatyczne, infrastruktura drogowa lub kolejowa, nabrzeża, place składowe, obiekty magazynowe, budynki produkcyjne, montownie lub wytwórnie”. Wyżej wymienioną definicję należy bowiem odczytywać w kontekście art. 2 ust. 2 pkt 3 lit. b i c, art. 38 pkt 1 lit. d, pkt 2 lit. b-zr oraz pkt 4, 5, 7 i 8, które wymieniają inwestycje w zakresie terminalu i inwestycje towarzyszące, przyjmując jednocześnie, że elementem każdej z ww. inwestycji jest infrastruktura niezbędna do ich obsługi.

Wydział Infrastruktury

Pomorski Urząd Wojewódzki w Gdańsku
ul. Okopowa 21/27, 80-810 Gdańsk
tel.: 58 30 77 482, e-mail: wi@gdansk.uw.gov.pl
<https://www.gov.pl/web/uw-pomorski>

Należy zaznaczyć, że Wojewoda Pomorski w żadnym stopniu nie podważa informacji zawartej w wyjaśnieniach inwestora z dnia 12 czerwca 2025 r. wskazujących, że stacje gazowe, zgodnie z § 2 pkt 14 rozporządzenia Ministra Gospodarki w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać sieci gazowe i ich usytuowanie, zaliczane są do obiektów sieci gazowych, które z kolei są wymienione wśród różnych obiektów w art. 1 ust. 2 pkt 7 *u.i.t.* Jednak jak wykazano powyżej aby obiekty wymienione w art. 1 ust. 2 pkt 7 *u.i.t.* stanowiły „infrastrukturę niezbędną do obsługi” w rozumieniu tego przepisu, muszą one być niezbędne dla obsługi konkretnych inwestycji wskazanych w art. 2 ust. 2 pkt 3 lit. b i c, art. 38 pkt 1 lit. d, pkt 2 lit. b-zr oraz pkt 4, 5, 7 i 8 *u.i.t.*

W związku z powyższym w celu ustalenia czy do realizacji budowy stacji gazowej regulacyjno-pomiarowej wysokiego ciśnienia o przepustowości $Q=45\ 000\ \text{Nm}^3/\text{h}$ wraz z gazociągami przyłączeniowymi DN200 MOP 5,5 MPa, instalacją elektroenergetyczną, oświetleniową, AKPiA, uziemienia, odgromową, zagospodarowaniem terenu oraz niezbędną infrastrukturą techniczną zlokalizowaną na działkach nr: 378/4, 378/3, 354/1, obręb nr 0015 Sztumska Wieś, jednostka ewidencyjna Sztum-G (niewymienionej w art. 38 pkt 4 *u.i.t.*) mają zastosowanie przepisy *u.i.t.*, niezbędne jest jednoznaczne ustalenie czy ww. inwestycja miałaby służyć do „budowy, przebudowy, remontu, utrzymania, użytkowania, zmiany sposobu użytkowania, eksploatacji lub rozbiórki” gazociągu Kolnik – Elbląg.

Kluczową dla poprawnej oceny ww. faktu jest świadomość, że bez wątplenia większość obiektów sieci gazowej, na terenie województwa pomorskiego i województwa warmińsko-mazurskiego, stanowi jeden połączony i współpracujący hydraulicznie ustrój, z odpowiednim dostosowaniem do przepustowości konkretnych odcinków sieci jak również średnic rurociągów, umożliwiający stabilne, ciągłe i bezpieczne dostawy oraz rozprrowadzenie gazu na terenie ww. województw. Pomimo, że prawdopodobnie wszystkie ww. obiekty sieci gazowej obsługują się wzajemnie to z pewnością nie można stwierdzić, że wszystkie są niezbędne do obsługi np. głównych gazociągów tego ustroju.

W związku z powyższym w celu ustalenia czy do wskazanego we wniosku zakresu inwestycji zastosowanie mają zapisy *u.i.t.* niezbędne było ustalenie czy inwestycja ta będzie służyć do „budowy, przebudowy, remontu, utrzymania, użytkowania, zmiany sposobu użytkowania, eksploatacji lub rozbiórki” gazociągu Kolnik – Elbląg, ale również ustalenie czy inwestycja ta byłaby dla obsługi gazociągu Kolnik – Elbląg niezbędna.

Wnioskodawca jako uzasadnienie dla tezy, że projektowana budowa stacji gazowej regulacyjno-pomiarowej wysokiego ciśnienia o przepustowości $Q=45\ 000\ \text{Nm}^3/\text{h}$ wraz z gazociągami przyłączeniowymi DN200 MOP 5,5 MPa, instalacją elektroenergetyczną, oświetleniową, AKPiA, uziemienia, odgromową, zagospodarowaniem terenu oraz niezbędną infrastrukturą techniczną zlokalizowaną na działkach nr 378/4, 378/3, 354/1, obręb nr 0015 Sztumska Wieś, stanowi infrastrukturę niezbędną do obsługi gazociągu Kolnik – Elbląg wskazał: *„Obecnie paliwo gazowe jest dostarczane do miasta Nowy Dwór Gdański i Elbląg poprzez gazociąg wysokiego ciśnienia DN 200, MOP 5,4MPa, relacji Sztumska Wieś – Rubno. Po wybudowaniu gazociągu DN 300, MOP 8,4MPa relacji Kolnik – Elbląg (objętego Specustawą Terminalową) zmieni się źródło zasilania gazu dla ww. miejscowości. Tym niemniej oba gazociągi – zaprojektowany Kolnik – Elbląg i istniejący Sztumska Wieś - Rubno zostaną połączone.”*

Gdyby założyć, tak jak proponuje inwestor, że infrastrukturą niezbędną do obsługi gazociągu Kolnik – Elbląg są obiekty, które funkcjonują jako połączony ustrój z gazociągiem Kolnik – Elbląg, to takie rozumowanie doprowadziłoby do niedopuszczalnego rozszerzenia stosowania przepisów specustawy *u.i.t.*, na praktycznie wszystkie obiekty sieci gazowej planowane do budowy czy przebudowy w województwach pomorskim i kujawsko – pomorskim, jako budowanych z założeniem ich użytkowania i eksploatacji jako jednego połączonego i współpracującego hydraulicznie ustroju dostosowującego się do zagospodarowania dodatkowych ilości gazu. Ponadto przyjęcie takiej interpretacji, biorąc pod uwagę inne sieci wymienione w *u.i.t.*, skutkowałoby rozszerzeniem

Wydział Infrastruktury

Pomorski Urząd Wojewódzki w Gdańsku
ul. Okopowa 21/27, 80-810 Gdańsk
tel.: 58 30 77 482, e-mail: wi@gdansk.uw.gov.pl
<https://www.gov.pl/web/uw-pomorski>

stosowania specustawy *u.i.t.* praktycznie na całą sieć dystrybucyjną w Polsce, co bez wątpienia nie było wolą ustawodawcy. Konsekwencją budowy nowego gazociągu i dostarczenia w dany rejon większej ilości gazu, w celu umożliwienia jego zagospodarowania, jest bowiem zazwyczaj konieczność budowy/przebudowy infrastruktury dystrybucyjnej włącznie z przyłączami do nowych odbiorców gazu.

Powyższe stanowisko inwestora stoi więc w oczywistej sprzeczności z podstawową zasadą wykładni, zgodnie z którą wyjątkowe uregulowanie nie może być wykładane rozszerzająco. Należy bowiem zaznaczyć, że choć przewidziane w Konstytucji prawa dotyczące własności nieruchomości, w tym prawo do jej zabudowy, nie mają charakteru absolutnego, specustawy takiej jak *u.i.t.*, przewidującej możliwość ograniczenia a nawet odebrania prawa własności nieruchomości, i to w szczególnym, uproszczonym trybie, nie można interpretować rozszerzająco.

Wydanie decyzji o zezwoleniu na wejście na teren nieruchomości, w oparciu o zapisy art. 19a dla inwestycji nie objętej regulacjami *u.i.t.* w sposób rażąco naruszyłoby prawa właścicieli nieruchomości nią objętych.

W związku z powyższym, w ocenie tut. organu, niedopuszczalne jest zastosowanie regulacji *u.i.t.*, do rozpatrzenia wniosku Polskiej Spółki Gazownictwa Sp. z o.o. z dnia 20 sierpnia 2024 r., o wydanie decyzji o zezwoleniu na wejście na teren nieruchomości w celu przeprowadzenia niezbędnych prac w ramach przedsięwzięcia pn.: „Budowa stacji gazowej regulacyjno-pomiarowej wysokiego ciśnienia o przepustowości $Q=45\ 000\ \text{Nm}^3/\text{h}$ wraz z gazociągami przyłączeniowymi DN200 MOP 5,5 MPa, instalacją elektroenergetyczną, oświetleniową, AKPiA, uziemienia, odgromową, zagospodarowaniem terenu oraz niezbędną infrastrukturą techniczną zlokalizowaną na działkach nr 378/4, 378/3, 354/1, obręb nr 0015 Sztumska Wieś, jednostka ewidencyjna Sztum-G”.

Jednocześnie należy jednoznacznie zaznaczyć, że powyższa analiza nie stanowi oceny racjonalności czy też słuszności przyjętych przez inwestora rozwiązań lokalizacyjnych czy techniczno-wykonawczych inwestycji, które zgodnie z orzecznictwem nie leżą w kompetencji organu rozpatrującego wniosek o wydanie, w oparciu o zapisy art. 19a *u.i.t.*, decyzji o zezwoleniu na wejście na teren nieruchomości.

Analiza ta ma bowiem jedynie na celu ustalenie jakie przepisy prawa mają zastosowanie w konkretnej sprawie, do czego Wojewoda Pomorski jest bezwzględnie zobligowany.

W związku z powyższym należało orzec jak sentencji.

Pouczenie:

Zgodnie z art. 34 ust. 2 u.i.t. od niniejszej decyzji służy odwołanie do Ministra Rozwoju i Technologii, za pośrednictwem Wojewody Pomorskiego, w terminie 7 dni od dnia doręczenia decyzji. Odwołanie powinno zawierać zarzuty odnoszące się do decyzji, określać istotę i zakres żądania będącego przedmiotem odwołania oraz wskazywać dowody uzasadniające to żądanie (art. 34 ust. 3 u.i.t.).

z upoważnienia Wojewody Pomorskiego

Dyrektor

Wydziału Infrastruktury

Małgorzata Cymerys

/dokument podpisany elektronicznie/

Otrzymują:

1. Polska Spółka Gazownictwa Sp. z o.o. (ePUAP)
2. WI-III/aa

Wydział Infrastruktury

Pomorski Urząd Wojewódzki w Gdańsku
ul. Okopowa 21/27, 80-810 Gdańsk
tel.: 58 30 77 482, e-mail: wi@gdansk.uw.gov.pl
<https://www.gov.pl/web/uw-pomorski>

Zgodnie z art. 1 ust. 1 pkt 1 lit. c i pkt 2 ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz.U. z 2023 r. poz. 2111 ze zm.), za wydanie przedmiotowej decyzji oraz złożenie pełnomocnictwa pobrano opłatę skarbową w wysokości 27 zł.