



Ministerstwo Edukacji Narodowej

Departament Współpracy z Samorządem Terytorialnym

DWST-WOOS.053.3.2024.EM

Warszawa, 09 grudnia 2024 r.



Szanowna Pani,

zgodnie z art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) poniżej zawiadamiam o sposobie załatwienia petycji, w zakresie leżącym w kompetencjach Ministra Edukacji, wniesionej przez Panią e-mailem w dniu 12 września 2024 r.

Po zapoznaniu się ze sformułowanymi w petycji żądaniami w zakresie edukacji publicznej, uprzejmie wyjaśniam, że obecne regulacje ustawowe w tym zakresie wydają się wystarczające.

Odnosząc się do kwestii możliwości zawarcia przez gminę porozumienia z powiatem w celu przejęcia zadania edukacji ponadpodstawowej we wskazanych w petycji przypadkach, uprzejmie wyjaśniam, że ustawa z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe (Dz. U. z 2024 r. poz. 737, z późn. zm.) zawiera przepisy dotyczące zakładania oraz prowadzenia szkół i placówek, których zakładanie i prowadzenie wykracza poza sferę zadań własnych jednostki samorządu terytorialnego. Stosownie do art. 8 ust. 17 ww. ustawy, **jednostki samorządu terytorialnego mogą zakładać i prowadzić szkoły i placówki, których prowadzenie nie należy do ich zadań własnych, po zawarciu porozumienia z jednostką samorządu terytorialnego, dla której prowadzenie danego typu szkoły lub placówki jest zadaniem własnym**, a w przypadku szkół artystycznych - z ministrem właściwym do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego. **Przepis ten stosuje się również w przypadku przekazywania szkół i placówek pomiędzy jednostkami samorządu terytorialnego** (vide: art. 8 ust. 18 ww. ustawy). Zatem, istnieje prawna możliwość zakładania oraz prowadzenia szkoły lub placówki danego typu lub rodzaju przez jednostkę samorządu terytorialnego nie należącej do zadań własnych tej jednostki. Możliwość ta jest ściśle związana z zawarciem porozumienia co do założenia i prowadzenia określonej szkoły lub placówki.

Przepisy obowiązujących ustaw samorządowych również przewidują powierzanie zadań w formie porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego. Stosownie do:

- art. 8 ust. 2a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, z późn. zm.), gmina może wykonywać zadania z zakresu właściwości powiatu oraz zadania z zakresu właściwości województwa na podstawie porozumień z tymi jednostkami samorządu terytorialnego;
- art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107), powiat może zawierać porozumienia w sprawie powierzenia prowadzenia zadań publicznych z jednostkami lokalnego samorządu terytorialnego, a także z województwem, na którego obszarze znajduje się terytorium powiatu;
- art. 8 ust. 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2024 r. poz. 566), województwo może zawierać z innymi województwami oraz jednostkami lokalnego samorządu terytorialnego z obszaru województwa porozumienia w sprawie powierzenia prowadzenia zadań publicznych.

Odnosząc powyższe do proponowanego w petycji rozwiązania polegającego na powierzaniu gminie przez powiat w drodze porozumienia realizacji określonego zadania oświatowego

telefon: +48 22 34 74 458

adres email: sekretariat.dwst@men.gov.pl
gov.pl/edukacja

al. J.Ch. Szucha 25
00-918 Warszawa

polegającego na zakładaniu i prowadzeniu szkoły ponadpodstawowej, uprzejmie wyjaśniam, obecnie obowiązujące regulacje ustawowe umożliwią takie rozwiązanie.

Odnosząc się do kwestii wystąpienia gminy do powiatu z apelem o uruchomienie filii szkoły ponadpodstawowej we wskazanych w petycji przypadkach, uprzejmie wyjaśniam, że ustawa – Prawo oświatowe nie reguluje kwestii tworzenia filii szkół ponadpodstawowych. Przepisy art. 95 ww. ustawy dopuszczają, jako wyjątek, tworzenie filii ośmioklasowych szkół podstawowych. Zgodnie z ww. przepisami, w przypadkach uzasadnionych miejscowymi warunkami, mogą być tworzone szkoły podstawowe filialne obejmujące strukturą organizacyjną klasy I-III albo klasy I-IV. Szkoła filialna może być jedynie podporządkowana organizacyjnie szkole podstawowej obejmującej strukturą organizacyjną klasy I-VIII. Oznacza to, że szkoła filialna, to szkoła obejmująca swoją strukturą organizacyjną część klas szkoły podstawowej i kształcąca uczniów jedynie w niepełnym cyklu (wyłącznie na poziomie klas I-III lub I-IV).

Jak stanowi art. 8 ust. 16 ustawy – Prawo oświatowe, zakładanie i prowadzenie publicznych szkół ponadpodstawowych jest ustawowym obowiązkiem powiatu. Ponadto, zgodnie z art. 39 ust. 7 tej ustawy, zadaniem rady powiatu jest takie ustalenie planu sieci publicznych szkół ponadpodstawowych, aby umożliwić dzieciom i młodzieży zamieszkującym na obszarze powiatu realizację obowiązku nauki. Warto również zauważyć, że w myśl art. 4 ust. 1 przywołanej już ustawy o samorządzie powiatowym, powiaty wykonują określone ustawami zadania publiczne o charakterze ponadgminnym w zakresie edukacji publicznej. Zadania te powinny służyć zaspokojeniu potrzeb wspólnoty samorządowej.

Z powyższego wynika, że obowiązujące przepisy tak ustawy – Prawo oświatowe, jak i ustawy o samorządzie powiatowym, są na tyle elastyczne, że umożliwiają powiatom kształtowanie sieci publicznych szkół ponadpodstawowych w sposób pozwalający na zaspokojenie potrzeb społeczności samorządowej z zakresu oświaty.

Niemniej jednak, uprzejmie Pani dziękuję, za zwrócenie uwagi na omawiane kwestie.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy o petycjach, sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Z poważaniem

Jerzy Jakubczuk
Dyrektor
/ – podpisano cyfrowo/