



Minister Finansów i Gospodarki

Znak pisma: DZG-V.053.1.2026
Warszawa, 13 lutego 2026 r.

ZAWIADOMIENIE O SPOSOBIE ZAŁATWIENIA PETYCJI

Minister Finansów i Gospodarki, działając na podstawie art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870), zawiadamia, że petycja z dnia 13 stycznia 2026 r. w sprawie ochrony obywateli przed negatywnymi skutkami wdrożenia dyrektywy w sprawie charakterystyki energetycznej budynków została przeanalizowana.

Minister Finansów i Gospodarki przekazuje wyjaśnienia w sprawie.

Wyjaśnienia

14 stycznia 2026 r. do Ministerstwa Rozwoju i Technologii wpłynęła petycja zawierająca postulat dotyczący ochrony obywateli przed negatywnymi skutkami wdrożenia dyrektywy w sprawie charakterystyki energetycznej budynków.

Nawiązując do treści petycji informuję, że 8 maja 2024 r. przyjęta została dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/1275 z dnia 24 kwietnia 2024 r. w sprawie charakterystyki energetycznej budynków (wersja przekształcona) (Tekst mający znaczenie dla EOG) (Dz. Urz. UE L z 8.05.2024 r.), zwanej dalej „dyrektywą 2024/1275”.

Przepisy w zakresie charakterystyki energetycznej budynków funkcjonują w polskim prawodawstwie od 2009 r. jako implementacja dyrektywy 2002/91/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 16 grudnia 2002 r. w sprawie charakterystyki energetycznej budynków (Dz. Urz. UE .L 1 z 04.01.2003, str. 65). Pierwotnie przepisy te implementowała ustawa z dnia 7 lipca 1994 r – Prawo budowlane (Dz. U. z 2025 r. poz. 418, z późn. zm.), a od 2014 r. wymagania te zostały określone w ustawie z dnia 29 sierpnia 2014 r. o charakterystyce energetycznej budynków (Dz. U. z 2024 r. poz. 101), zwanej dalej „ustawą”.

Dyrektywa 2024/1275 stanowi w dużej mierze kontynuację przepisów już funkcjonujących w zakresie poprawy charakterystyki energetycznej budynków, zaznaczając istotę jaką mają odgrywać budynki w procesie dekarbonizacji.

Według motywu 6 dyrektywy 2024/1275 wskazano, że, budynki odpowiadają za 40% zużywanej energii i 36% emisji gazów cieplarnianych. Ogrzewanie, chłodzenie i ciepła woda użytkowa stanowią 80% energii zużywanej przez gospodarstwa domowe. Konieczne jest zatem dalsze wzmacnianie zrównoważonego budownictwa oraz renowacji budynków, dzięki czemu staną się one bardziej energooszczędne i mniej zależne od paliw kopalnych.

Odnosząc się do treści petycji należy wskazać, że aktualnie podejmowane są działania legislacyjne mające na celu wdrożenie dyrektywy 2024/1275. Trwają prace nad przygotowaniem Krajowego planu renowacji budynków (zwanego dalej „KPRB”), który zastąpi aktualnie funkcjonującą, przyjętą przez Radę Ministrów w dniu 9 lutego 2022 r.

[Długoterminową strategię renowacji budynków](#) (zwaną dalej „DSRB”), a także prace legislacyjne nad projektem ustawy o zmianie ustawy o charakterystyce energetycznej budynków oraz niektórych innych ustaw. Projekt ustawy usystematyzuje i wzmocni rolę świadectw charakterystyki energetycznej, zmieni częstotliwość kontroli systemów ogrzewania i systemów klimatyzacji, wprowadzi automatyzację systemów technicznych w budynkach, wykorzystanie energii słonecznej oraz dalszy rozwój infrastruktury mobilnej na parkingach przynależnych do budynków.

KPRB rozwinie i zastąpi obecnie funkcjonującą DSRB. KPRB (mapa drogowa renowacji budynków) będzie zawierał ścieżkę krajową, w celu zmniejszenia zużycia energii przy uwzględnieniu uwarunkowań krajowych. KPRB koncentrować się będzie w pierwszej kolejności na budynkach o najniższych parametrach technicznych, posiadających największy potencjał w zakresie dekarbonizacji, ograniczeniu ubóstwa energetycznego i zwiększaniu korzyści społecznych i gospodarczych.

- 1 KPRB będzie dokumentem strategicznym, wskazującym możliwości dojścia do celu jakim ma być między innym dekarbonizacja zasobów budowanych do 2050 r. Zawierać będzie również aktualne programy wsparcia wspomagające możliwość przeprowadzenia termomodernizacji. KPRB zostanie przyjęty w postaci uchwały Rady Ministrów, która nie będzie wprowadzać obowiązków bezpośrednio wobec obywateli czy przedsiębiorców.

KPRB oraz procedowana zmiana ustawy o charakterystyce energetycznej budynków, nie będą nakazywać przymusowego przeprowadzenia termomodernizacji budynków, ani nie będą także określać sankcji za nieprzeprowadzenie termomodernizacji.

Przeprowadzenie działań termomodernizacyjnych budynku, przez właściciela lub zarządcę, powinno wynikać z realnych potrzeb oraz dążenia do poprawy efektywności energetycznej. Takie działania należy przeprowadzać kierując się opłacalnością ekonomiczną oraz wykonalnością pod względem technicznym i funkcjonalnym. Celem dyrektywy 2024/1275 jest zwiększanie efektywności energetycznej budynków poprzez poprawianie ich parametrów energetycznych. Wdrożenie dyrektywy 2024/1275 daje szanse na zmniejszenie zużycia energii i obniżenie kosztów ogrzewania budynków oraz uniezależnienie od importu surowców kopalnych.

Jednym z elementów informowania i podnoszenia świadomości obywateli jest istniejący [Poradnik w zakresie poprawy charakterystyki energetycznej budynków](#). Stanowi on zbiór informacji na temat efektywności energetycznej budynków, przydatnych na etapie projektowania, budowy, jak również podczas użytkowania budynków lub ich części. W dokumencie tym omówiono środki mające na celu poprawę charakterystyki energetycznej budynków oraz regulacje prawne w tym zakresie.

Odnosząc się do drugiej części pytania należy wskazać, że zgodnie z art. 17 ust. 15 dyrektywy 2024/1275: *od dnia 1 stycznia 2025 r. państwa członkowskie nie udzielają żadnych zachęt finansowych do instalacji indywidualnych kotłów zasilanych paliwami kopalnymi, z wyjątkiem kotłów wybranych do inwestycji przed 2025 r., zgodnie z rozporządzeniem (UE) 2021/241, art. 7 ust. 1 lit. h) pkt (i) tiret trzecie rozporządzenia (UE) 2021/1058 oraz art. 73 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2115.*

Przedmiotowy zapis stanowi praktyczną realizację polityki UE, zgodnie z którą, **państwa członkowskie zaprzestają udzielania zachęt finansowych do zakupu i instalacji kotłów zasilanych paliwami kopalnymi, z wyłączeniem programów realizowanych w ramach Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Funduszu Spójności, Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności oraz wspólnej polityki rolnej.**

Dyrektywa 2024/1275 nie określa zakazu stosowania kotłów zasilanymi paliwami kopalnymi, lecz **zakaz udzielania zachęt finansowych do zakupu i instalacji indywidualnych kotłów zasilanych paliwami kopalnymi.**

Pouczenie

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy o petycjach, sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Z upoważnienia, z wyrazami szacunku

Aneta Piątkowska

dyrektor

Departament Zrównoważonej
Gospodarki

/ kwalifikowany podpis elektroniczny /
w Ministerstwie Rozwoju i Technologii