



Fundusze Europejskie
dla Nowoczesnej Gospodarki



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



NCBR
Narodowe Centrum Badań i Rozwoju

FORUM INNOWACYJNYCH ZAMÓWIEŃ PUBLICZNYCH

28 MAJA 2025



Fundusze Europejskie
dla Nowoczesnej Gospodarki



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



NCBR
Narodowe Centrum Badań i Rozwoju

Innowacyjne zamówienia publiczne i zamówienia przedkomercyjne

Bartosz Dziadecki
Kierownik Sekcji Innowacyjnych Zamówień Publicznych
Narodowe Centrum Badań i Rozwoju



Dz. U. 2019 poz. 2019

Opracowano na
podstawie: t.j.
Dz. U. z 2024 r.
poz. 1320.

U S T A W A

z dnia 11 września 2019 r.

Prawo zamówień publicznych¹⁾

DZIAŁ I

Przepisy ogólne

Rozdział 1

Przedmiot regulacji

Oddział 1

Zakres spraw regulowanych ustawą

Art. 1. Ustawa reguluje zamówienia publiczne, zwane dalej „zamówieniami”, oraz konkursy, w tym określa:

¹⁾ Niniejsza ustawa wdraża:

1) dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/24/UE z dnia 26 lutego 2014 r. w sprawie zamówień publicznych, uchylającą dyrektywę 2004/18/WE (Dz. Urz. UE L 94 z 28.03.2014,



Fundusze Europejskie
dla Nowoczesnej Gospodarki



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



NCBR
Narodowe Centrum Badań i Rozwoju





- Organizacja **6 konferencji** promujących innowacyjne zamówienia publiczne (IZP), w szczególności zamówienia Przedkomercyjne.
- Organizacja co najmniej 5 otwartych dla przedstawicieli instytucji publicznych **warsztatów praktycznych** dot. przygotowania postępowań w trybie IZP
- **Konsultacje „indywidualne”,**
- **Konsultacje dla instytucji publicznych** (innych niż te zaangażowane w realizację przedsięwzięć B+R) w zakresie przygotowania pierwszych postępowań IZP przez te jednostki.



**EIC Innovation
Procurement
Programme**
powered by SPIN4EIC



CORVERS

COMMERCIAL & LEGAL AFFAIRS

SPIN4EIC: Strategic Innovation
Procurement

An initiative powered by the EIC
Innovation Procurement Programme



European Innovation Procurement Awards (EUIPA) 2021



Saper Innowacji to opracowana przez NCBR strategia transformacji gospodarki i stymulacji rynku poprzez innowacje, które powstają w odpowiedzi na konkretną potrzebę społeczną, gospodarczą lub środowiskową.

Pracownicy NCBR zdecydowali o przeznaczeniu 25 tys. euro pochodzących z nagrody (EUIPA) na wsparcie działań pomocowych na rzecz Ukrainy.



Wartość zamówień publicznych w 2023 r. w Polsce

Rodzaj zamówień	Wartość (mld zł)	Udział w PKB
Zamówienia wg uPZP	279,8 mld zł	8,2%
Cały rynek (z wyłączeniami)	579,7 mld zł	~17%

Zestawienie na podstawie danych Urzędu Zamówień Publicznych



Najczęściej stosowanymi kryteriami pozacenowymi były:

- **gwarancja/rękojmia:**
 - ✓ 43% (poniżej progów),
 - ✓ 35% (powyżej progów),
- **termin realizacji/dostawy:**
 - ✓ 25% (poniżej),
 - ✓ 28% (powyżej).

Kryteria jakościowe (np. jakość, funkcjonalność, parametry techniczne) stanowiły:

- **10%** w zamówieniach poniżej progów,
- **21%** w zamówieniach powyżej progów.



Zamówienia o wartości mniejszej niż progi unijne

Tryb	Udział liczbowy	Udział wartościowy
Tryb podstawowy (art. 275 pkt 1)	78,09%	76,42%
Tryb podstawowy (art. 275 pkt 2)	12,74%	17,23%
Tryb podstawowy (art. 275 pkt 3)	0,03%	0,04%
Partnerstwo innowacyjne	0,00%	0,00%
Negocjacje bez ogłoszenia	0,08%	0,05%
Zamówienie z wolnej ręki	9,06%	6,26%



Zamówienia o wartości równej lub przekraczającej progi unijne

Tryb	Udział liczbowy	Udział wartościowy
Przetarg nieograniczony	90,68%	84,57%
Przetarg ograniczony	0,72%	2,88%
Negocjacje z ogłoszeniem	0,19%	0,58%
Dialog konkurencyjny	0,05%	0,37%
Partnerstwo innowacyjne	0,00%	0,00%
Negocjacje bez ogłoszenia	0,12%	0,42%
Zamówienie z wolnej ręki	8,24%	11,18%



24%
postępowań
unieważnionych

37 680



Podział przesłanek unieważnienia (art. 255 uPZP)

Przesłanka	Opis	Szacowany udział
Art. 255 pkt 1	Brak ofert lub wniosków	~45%
Art. 255 pkt 3	Cena najkorzystniejszej oferty przewyższa budżet	~35%
Art. 255 pkt 6	Nieemożliwa do usunięcia wada postępowania	~18%
Inne (pozostałe pkt art. 255)	Np. istotna zmiana okoliczności	~2%



Zamówienia innowacyjne

Wskaźnik	Wartość
Liczba zamówień	96
Wartość zamówień	402,97 mln zł
Udział w ogólnej liczbie	0,06%
Udział w ogólnej wartości	0,14%



Fundusze Europejskie
dla Nowoczesnej Gospodarki



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



NCBR
Narodowe Centrum Badań i Rozwoju





Zawiadomienie Komisji – Wytyczne dotyczące zamówień publicznych na innowacje (2021/C 267/01)

**Innowacje wiążą się z
niepewnością i ryzykiem**

**Zachęty do
podejmowania ryzyka**

**Niepowodzenia są
częścią procesu uczenia
się**

Elastyczność i otwartość



Fundusze Europejskie
dla Nowoczesnej Gospodarki



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



NCBR
Narodowe Centrum Badań i Rozwoju

Zamówienia innowacyjne

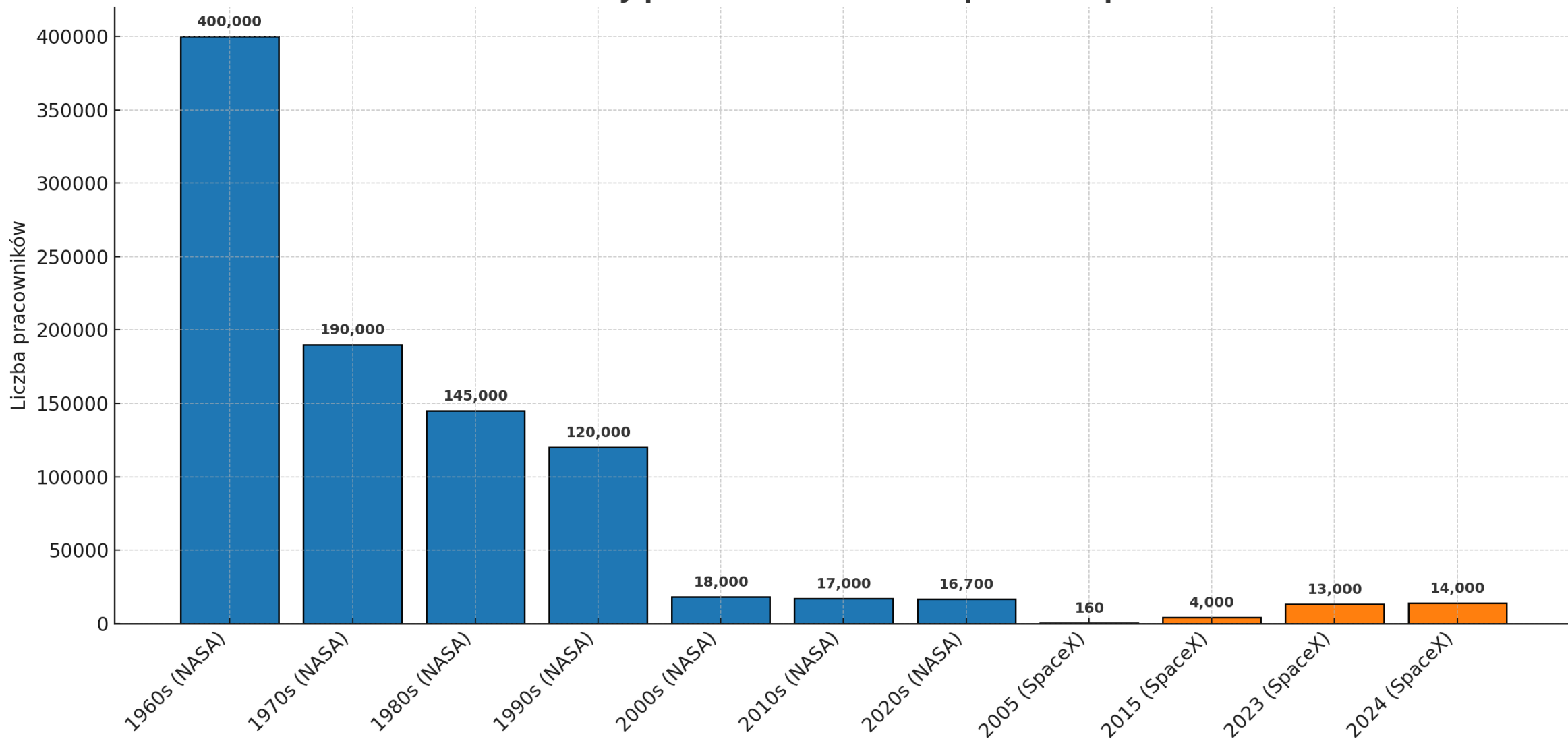


Narodowe Centrum Badań i Rozwoju





Porównanie liczby pracowników NASA i SpaceX na przestrzeni lat





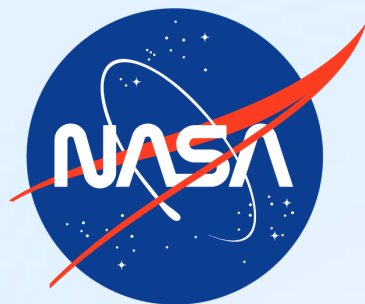


Źródło: <https://motormag.pl/2019/01/prom-kosmiczny-columbia-kosmiczna-ciezarowka/>





Koszty błędów



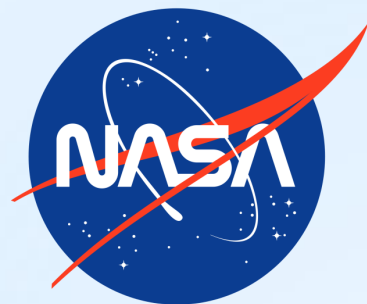
9,6 mld \$



0,5 mld \$



Koszty 1 kg



900 000 \$

100 000 \$

4 100 \$

60 000\$



2 700 \$

1 400 \$

50-200 \$

10 \$





Przedsięwzięcie Ciepłownia przyszłości

Budżet B+R: **52,8 mln zł**

Liczba Wykonawców: 7

Okres realizacji:
22.04.2021
11.08.2021
od **02.05.2022 r.**
do **31.10.2023 r.**



Źródło: Flaticon, Eucalypt

Wyzwanie badawcze:

Modernizacja ciepłowni węglowej, gazowej, biomasowej do ciepłowni wykorzystującej do produkcji energii elektrycznej i ciepła ponad 80% OZE (bez spalania biomasy).

Wymagania obligatoryjne konkursu:

Przed modernizacją:

- 90% ciepła musi pochodzić ze spalania paliw kopalnych, współspalania biomasy z paliwami kopalnymi lub spalania biomasy,
- min. 15 tys. pow. ogrzewanej w budynkach Demonstratora, dostarczanie CWU do min. 15 tys. pow. ogrzewanej Demonstratora,
- min. 15 tys. m² pow. w budynkach oddanych do 31.12.2016 r.,

Po modernizacji:

- min. 80% udziału OZE,
- skalowalność i replikowalność

Czym rywalizowali Wykonawcy:

- Maksymalizacją udziału OZE
- Minimalizacją kosztu LCOH
- Wielkością Demonstratora
- Ciepłą wodą użytkową

CO TO JEST CIEPŁOWNIA PRZYSZŁOŚCI?

Przedsięwzięcie Ciepłownia przyszłości



Fundusze Europejskie
Inteligentny Rozwój



Rzeczpospolita
Polska

NCBR
Narodowe Centrum Badań i Rozwoju

Unia Europejska
Europejski Fundusz
Rozwoju Regionalnego





Ramy prawne innowacyjnych zamówień publicznych

- Ustawa Prawo Zamówień Publicznych i Dyrektywa klasyczna 2014/24/UE
- **Komunikat Komisji COM/2007/0799** „Zamówienia przedkomercyjne: wspieranie innowacyjności w celu zapewnienia trwałości i wysokiej jakości usług publicznych w Europie”,
SEC(2007) 1668 Dokument roboczy służb Komisji
- **Komunikat Komisji 2022/C 414/01** „Zasady Ramowe pomocy państwa na działalność badawczą, rozwojową i innowacyjną”,
- **podręczniki (Toolkits)** opracowane w ramach European Assistance for Innovation Procurement (EAFIP),
- Rekomendacje, dobre praktyki i doświadczenia ze zrealizowanych do tej pory projektów pozakonkursowych i przedsięwzięć badawczych.

Innowacyjne zamówienia publiczne

```
graph TD; A[Innowacyjne zamówienia publiczne] --> B[Innowacyjne prowadzenie zamówienia publicznego]; A --> C[Zamówienia publiczne na innowacje]; B --> D[Potrzeba]; B --> E[Narzędzia]; D --> F[Zaspokojenie potrzeby]; E --> G[uPZP]; D --> E; F --> G; H[Tryby] --> I[OPZ]; I --> J[Kryteria]; J --> K[Umowa]; L[Analiza] --> I; L --> J; M[Konsultacje Rynkowe] --> I; M --> J; N[B+R+ Demonstrator] --> O[Nowość]; O --> P[Nowe]; O --> Q[Ulepszenie]; O --> R[off-the-shelf Popyt]; S[Zakup nowości] --> R;
```

Innowacyjne prowadzenie zamówienia publicznego

Potrzeba

Zaspokojenie potrzeby

Narzędzia

uPZP

Tryby

Analiza

Konsultacje
Rynkowe

OPZ

Kryteria

Umowa

Zamówienia publiczne na innowacje

B+R+
Demonstrator

Zakup
nowości

Nowość

Nowe

Ulepszenie

off-the-shelf
Popyt

Zamówienia publiczne na innowacje

uPZP

Partnerstwo Innowacyjne

Dialog konkurencyjny

Negocjacje z ogłoszeniem

Konkurs

Tryb podstawowy z
negocjacjami pkt 3

Z wyłączeniem
uPZP

PCP

Wsparcie prac
B+R
Usługi i dostaw
Art. 11 ust.5 pkt 1



Zamówienia Przedkomercyjne (PCP)

Zamówienia przedkomercyjne udzielane są w oparciu o art. 11 ust 3 pkt 1 usługi badawcze lub rozwojowe, chyba że są one objęte kodami CPV od 73000000-2 do 73120000-9, 73300000-5, 73420000-2 i 73430000-5, określonymi we Wspólnym Słowniku Zamówień, oraz spełnione są łącznie następujące warunki:

- korzyści z tych usług przypadają wyłącznie zamawiającemu na potrzeby jego własnej działalności,
- całość wynagrodzenia za świadczoną usługę wypłaca zamawiający.



Zamówienia Przedkomercyjne (PCP)

Dekodowanie przepisu

- Zamawiający nie ma wyłączności na wynik prac,
- Prawa własności np. zostają u wykonawcy prac, a Zamawiający otrzymuje tylko licencję,
- Wynagrodzenie wypłacane wykonawcy nie pokrywa w 100 % prac B+R,
- Część ryzyka badawczego ponosi wykonawca,
- Nagrodą dla wykonawcy za ryzyko będzie możliwość komercjalizowania wyników prac B+R przez wykonawcę.



Zamówienia Przedkomercyjne (PCP)

Etap 0



Weryfikacja
sposobu
zaspokojenia
potrzeby

Konsultacje
Rynkowe
Eksperci

Etap I



Sformułowanie
wyzwania

Ogłoszenie

Nabór
Wniosków
Ocena
Podpisywanie
umów

Etap II



Koncepcje
rozwiązań

Wykonawca A

Wykonawca B

Wykonawca C

Wykonawca D

Etap III



Instalacja
ułamkowo
techniczna
Prototyp

Wykonawca B

Wykonawca C

Etap IV



Demonstrator
technologii

Wykonawca B

Etap V



Obserwacja
i eksploatacja
Demonstratora

Wykonawca B



Etap V



Obserwacja
i eksploatacja
Demonstratora

Wykonawca B



Komercjalizacja
Produktu przez
Wykonawców



Wykonawca
A, B, C, D...



Etap VI



Postępowanie PPI
Public Procurement Innovation
Zaspokojenie potrzeb przez
Zmawiających

Postępowanie PZP z
uwzględnieniem rozwiązań
innowacyjnych z PCP

**Etap 0 do Etap VI
Razem w jednym
postępowaniu PZP**

Partnerstwo innowacyjne
B+R
Oraz zakup wyniku prac
W skali odpowiadającej
nakładom na B+R





Korzyści z zamówień innowacyjnych przedkomercyjnych

Lepsze przygotowanie do realizacji potrzeb instytucji

- ❑ Możliwość dokładnego zdefiniowania wyzwania lub potrzeby.
- ❑ Opracowanie dokumentacji niezbędnej do dalszych działań (np. zamówień, wniosków o dofinansowanie).
- ❑ Pozyskanie wiedzy praktycznej dotyczącej zamówień przedkomercyjnych (w tym możliwości finansowania z UE).
- ❑ Eksploracja rynku i zdobycie wiedzy merytorycznej w obszarze planowanego przedsięwzięcia.



Korzyści z zamówień innowacyjnych przedkomercyjnych

Dopasowane i sprawdzone rozwiązania

- ❑ Możliwość zamówienia rozwiązań ściśle dopasowanych do potrzeb instytucji.
- ❑ Stworzenie prototypu, serii testowej lub demonstratora rozwiązania.
- ❑ Współtworzenie rozwiązań z wykonawcami (np. w ramach partnerstwa innowacyjnego lub PCP).
- ❑ Produkty i usługi lepiej odpowiadające specyfice zamawiającego.



Korzyści z zamówień innowacyjnych przedkomercyjnych

Wzrost efektywności i jakości usług publicznych

- Choć koszty wdrożenia mogą być wyższe, innowacyjne rozwiązania często prowadzą do oszczędności operacyjnych (np. mniejsze zużycie energii, mniej błędów, krótszy czas obsługi).
- Oszczędności w dłuższej perspektywie (CAPEX, OPEX).



Korzyści z zamówień innowacyjnych przedkomercyjnych

Rozwój rynku i konkurencyjności

- ❑ Większa liczba ofert i wzrost konkurencyjności postępowań.
- ❑ Zachęcanie MŚP i startupów do udziału w przetargach.
- ❑ Wsparcie dla krajowego sektora B+R i przemysłu technologicznego.



Korzyści z zamówień innowacyjnych przedkomercyjnych

Realizacja celów polityki publicznej

- ❑ Wspieranie zielonej transformacji, cyfryzacji i zrównoważonego rozwoju,
- ❑ Umożliwienie wdrażania polityk UE, takich jak Zielony Ład.

Rozwój kompetencji instytucji

- ❑ Udział w procesie innowacyjnym rozwija kompetencje pracowników w zakresie:
 - ✓ zarządzania projektami,
 - ✓ współpracy z sektorem prywatnym,
 - ✓ oceny ryzyka.



Fundusze Europejskie
dla Nowoczesnej Gospodarki



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



NCBR
Narodowe Centrum Badań i Rozwoju



<https://kielce.wyborcza.pl/kielce/7,47262,22520224,wyrok-kio-korzystny-dla-firmy-michalczewski-co-dalej-z-przetargiem.html>

https://pl.wikipedia.org/wiki/Krajowa_Izba_Odwo%C5%82awcza

Szanowni Użytkownicy,

w przypadku pytań dotyczących kwestii merytorycznych lub technicznych Bazy Konkurencyjności, w pierwszej kolejności prosimy zwracać się do opiekuna Państwa projektu lub właściwej instytucji organizującej konkurs/ będącej stroną umowy o dofinansowanie.

W sytuacji, gdy nie otrzymają Państwo wiążącej odpowiedzi lub nie zgadzają się z interpretacją wydaną przez instytucję, prosimy zwrócić się do Instytucji Zarządzającej danym programem z prośbą o skierowanie sprawy do Ministerstwa Funduszy i Polityki Regionalnej. Można również poprosić o pomoc Rzecznika Funduszy Europejskich.

Ogłoszenie nr 2025-56629-223337

 **POBIERZ PLIK PDF**

Organizacja i realizacja jednodniowej konferencji dla Narodowego Centrum Badań i Rozwoju dotyczącej Przedkomercyjnych Zamówień Publicznych (PCP) w ramach projektu „Innowacyjne Zamówienia Publiczne”, realizowanego z działania 2.13 programu Fundusze Europejskie dla Nowoczesnej Gospodarki na lata 2021-2027

Status ogłoszenia: Anulowane

[PODEJRZYJ INNE WERSJE](#)

Termin składania ofert
2025-04-11

Data opublikowania ogłoszenia
2025-04-04

Data ostatniej zmiany
2025-04-04

OGŁOSZENIE

OFERTY

PYTANIA



Pomoc Techniczna
dla Funduszy Europejskich



Rzeczpospolita Polska



**Dofinansowane przez
Unię Europejską**

Powstaje w kontekście projektu

FENG,01,01-IP,01-0000/01 - NCBR

Załączniki

DODANE DO OGŁOSZENIA W OBOWIAZUJĄCEJ WERSJI Z DN. 2025-04-04

1. Szczegółowy formularz wyceny oferty [POBIERZ](#)

2. Wykaz usług i osób [POBIERZ](#)

Czy dopuszczalna oferta częściowa?

NIE

Dane adresowe ogłoszeniodawcy

NCBR
Chmielna 69
00-801 Warszawa
NIP: 7010073777



**Zapraszamy do śledzenia
strony NCBR oraz
informacji o planowanych
szkoleniach i warsztatach**



Fundusze Europejskie
dla Nowoczesnej Gospodarki



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



NCBR
Narodowe Centrum Badań i Rozwoju

DZIĘKUJEMY ZA UWAGĘ