



Rzeszów, 2026-01-26

WOJEWODA PODKARPACKI

ul. Grunwaldzka 15
35-959 Rzeszów

P-I.431.47.2025

Pan

Roman Cozac

Przewodniczący Rady Gminy Lubaczów

Na podstawie art. 46 ust. 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej w związku ze zrealizowaną w dniach 3, 22 grudnia 2025 r. w Radzie Gminy Lubaczów¹, kontrolą problemową, której przedmiotem była ocena wykonywania zadań związanych z wyborami ławników do sądów okręgowych i rejonowych - przekazuję niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Kontrolę przeprowadził p. Mateusz Wojtyna – inspektor wojewódzki w Oddziale Kontroli w Wydziale Prawnym i Nadzoru Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie, na podstawie imiennego upoważnienia do kontroli (pismo z dnia 18 listopada 2025 r., znak: P-I.431.47.2025), udzielonego przez działającą z upoważnienia Wojewody Podkarpackiego p. Renatę Piślę – Zastępcę Dyrektora Wydziału Prawnego i Nadzoru Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie.

Kontrolą objęto – stosownie do zatwierdzonego przez Wojewodę Podkarpackiego w dniu 7 stycznia 2025 r. „Planu zewnętrznej działalności kontrolnej Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie na 2025 rok” – wykonywanie zadań związanych z wyborami ławników do sądów okręgowych i rejonowych.

W oparciu o poczynione ustalenia, stosownie do skali ocen przyjętej w „Programie kontroli problemowej realizowanej w Radzie Gminy Lubaczów”², działalność w zakresie wyborów ławników do sądów okręgowych i rejonowych **należy ocenić pozytywnie.**

¹ Zwanej dalej: Radą Gminy.

² Stosownie do § 37 ust. 2 zarządzenia Nr 1/14 Wojewody Podkarpackiego z dnia 2 stycznia 2014 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu prowadzenia kontroli (z późn. zm.) w ramach realizacji czynności

Kontrola nie wykazała okoliczności wskazujących na popełnienie przestępstwa, wykroczenia lub wykroczenia skarbowego, naruszenia dyscypliny finansów publicznych lub innych czynów, za które ustawowo przewidziana jest odpowiedzialność prawna.

Na ww. ocenę wpłynął m.in. dobrze rozwinięty system regulacji wewnętrznych, zawarty m.in. w Statucie Gminy Lubaczów³ oraz w Regulaminie Organizacyjnym Urzędu Gminy Lubaczów⁴.

Postępowania dotyczące wyboru ławników do sądów okręgowych i rejonowych na kadencję 2024-2027 prowadzone były w oparciu o przepisy ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. *Prawo o ustroju sądów powszechnych*⁵, ustawy z dnia 8 marca 1990 r. *o samorządzie gminnym*, rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 9 czerwca 2011 r. *w sprawie sposobu postępowania z dokumentami złożonymi radom gmin przy zgłaszaniu kandydatów* oraz rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. *w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych „RODO”)*.

W okresie objętym, tj. od 1 czerwca 2023 r. funkcję Przewodniczącego Rady Gminy pełnił p. Roman Cozac⁶.

Czynności kancelaryjne w zakresie obsługi Rady Gminy w oparciu o zakres zadań, obowiązków uprawnień i odpowiedzialności realizowała p. Maria Nicpoń, Inspektor w Referacie Organizacyjnym i Oświaty w Urzędzie Gminy Lubaczów⁷.

Czynności kontrolne wykazały, że w okresie objętym kontrolą nie były kierowane w stosunku do pracowników realizujących zadania związane z wyborami ławników do sądów okręgowych i rejonowych skargi w trybie działu VIII ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego.

W okresie objętym kontrolą Rada Gminy prowadziła jedno postępowanie dotyczące wyborów ławników do sądów okręgowych i rejonowych, tj. w czerwcu 2023 r. (dotyczące kadencji 2024-2027).

kontrolnych stosowana była 4-stopniowa skala ocen dotycząca kontrolowanych obszarów, tj. ocena pozytywna, pozytywna z uchybieniami, pozytywna z nieprawidłowościami, negatywna.

³ Uchwała Nr VII/79/2003 Rady Gminy Lubaczów z dnia 18 czerwca 2003 r. *w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Lubaczów*.

⁴ Zarządzenie Nr 22/2020 Wójta Gminy Lubaczów z dnia 30 października 2020 r. *w sprawie ustalenia Regulaminu Urzędu Gminy Lubaczów*.

⁵ Zwanej dalej: *ustawa Prawo o ustroju sądów powszechnych*.

⁶ Uchwała Nr I/1/2018 Rady Gminy w Lubaczów z dnia 23 listopada 2018 r. *w sprawie wyboru Przewodniczącego Rady Gminy Lubaczów*. Uchwała Nr I/1/2024 Rady Gminy w Lubaczów z dnia 7 maja 2024 r. *w sprawie wyboru Przewodniczącego Rady Gminy Lubaczów*.

⁷ Zakres obowiązków i odpowiedzialności z dnia 2 listopada 2020 r.

Dokumentacja związana z postępowaniem dotyczącym wyboru ławników do sądów okręgowych i rejonowych przechowywana była w teczkach oznaczonych symbolem RG nr 533 o nazwie „Wybory ławników sądowych”, kat. arch. BE - 5 w szafie biurowej zamykanej na klucz.

Pismem z dnia 15 maja 2023 r., znak: A-0130-2/23, Prezes Sądu Okręgowego w Przemyśle powiadomił Przewodniczącego Rady Gminy o liczbie potrzebnych do wyboru z terenu gminy ławników na kadencję 2024-2027 - ustalając, że powinno zostać wybranych 3 ławników do orzekania w Sądzie Rejonowym w Lubaczowie.

Informację o wyborach ławników na kadencję 2024-2027, wzór karty zgłoszenia kandydatów na ławników, klauzulę informacyjną dotyczącą danych osobowych oraz wyciąg z ustawy Prawo o ustroju sądów powszechnych w przedmiotowym zakresie umieszczono na stronie internetowej Urzędu, tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu, w Biurze Rady oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu.

W terminie określonym w art. 162 § 1 ustawy *Prawo o ustroju sądów powszechnych*, tj. do końca czerwca 2023 r., wpłynęło 1 zgłoszenie na ławnika.

Zgodnie z wymogiem określonym w art. 163 § 2 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. *Prawo o ustroju sądów powszechnych*, Rada Gminy - uchwałą Nr LX/568/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. w sprawie powołania zespołu ds. zaopiniowania kandydata na ławnika - powołała zespół opiniujący kandydata na ławnika do orzekania w Sądzie Rejonowym w Lubaczowie.

Na posiedzeniu zespołu opiniującego, które odbyło się 24 października 2023 r.⁸, ww. zespół ocenił, że zgłoszona kandydatura spełnia wszystkie wymogi wskazane w art. 162 ustawy *Prawo o ustroju sądów powszechnych*.

Rada Gminy - uchwałą Nr LXIII/601/2023 z dnia 29 września 2023 r. w sprawie zasięgnięcia od Komendanta Wojewódzkiego Policji informacji o kandydatce na ławników - upoważniła Przewodniczącego Rady Gminy do zasięgnięcia od Komendanta Wojewódzkiego Policji w Rzeszowie informacji o kandydacie na ławnika zgłoszonego w wyborach na kadencję 2024-2027.

Pismem z dnia 6 października 2023 r., znak: ORG.533.1.2023, Przewodniczący Rady Gminy zwrócił się do Komendanta Wojewódzkiego Policji w Rzeszowie z prośbą o informację o kandydacie na ławnika zgłoszonego w wyborach na kadencję 2024-2027, tj. zgodnie z art. 162 § 9 ustawy *Prawo o ustroju sądów powszechnych*.

⁸ Opinia z dnia 24 października 2023 r. z posiedzenia Zespołu opiniującego kandydatów na ławników.

W odpowiedzi na powyższe, pismami z dnia 12 października 2023 r., znak: E-498/23, Zastępca Komendanta Wojewódzkiego Policji w Rzeszowie udzielił stosownych informacji.

Rada Gminy - uchwałą Nr LXIV/603/2023 z dnia 30 października 2023 r. w sprawie wyboru ławnika do Sądu Rejonowego w Lubaczowie na kadencję 2024-2027 – w głosowaniu tajnym dokonała wyboru ławnika do orzekania w Sądzie Rejonowym w Lubaczowie.

Zgodnie z art. 164 § 1 ustawy Prawo o ustroju sądów powszechnych, Przewodniczący Rady Gminy – pismem z dnia 31 października 2023 r., znak: Or i O.III-0533/10/2023 - przesłał Prezesowi Sądu Rejonowego w Lubaczowie informację o wyborze ławnika wraz dokumentacją, o której mowa w art. 162 § 2-4 ustawy Prawo o ustroju sądów powszechnych oraz § 4 rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 9 czerwca 2011 r. w sprawie sposobu postępowania z dokumentami złożonymi radom gmin przy zgłaszaniu kandydatów na ławników oraz wzoru karty zgłoszenia.

W okresie objętym kontrolą nie wystąpiły przypadki wygaśnięcia mandatu ławnika (w razie prawomocnego skazania za przestępstwo bądź wykroczenie, w tym za przestępstwo lub wykroczenie skarbowe) przed upływem kadencji.

Nie wystąpiły także przypadki odwołania na wniosek prezesa właściwego sądu przez Radę Gminy ławnika (w przypadku niewykonywania obowiązków ławnika, zachowania godzącego w powagę sądu, niezdolności do wykonywania obowiązków ławnika), jak również nie wystąpiły przypadki, kiedy po dokonaniu wyboru ławnika, w trakcie trwania kadencji, zostały ujawnione okoliczności, które nie pozwalały na jego wybór, albo wszczęto przeciwko ławnikowi postępowanie o jego odwołanie lub wszczęto przeciwko niemu postępowanie o przestępstwo ścigane z oskarżenia publicznego lub przestępstwo skarbowe.

Ww. ustalenia, w tym ocena kontrolowanej działalności Rady Gminy zostały udokumentowane w aktach kontroli, na które składają się protokoły oględzin, wyjaśnienia oraz inne (np. kopie dokumentów).

Do ww. ustaleń kontrolnych zawartych w projekcie wystąpienia pokontrolnego, przekazanych Panu w dniu 9 stycznia 2026 r., przysługiwało Panu, na podstawie ww. ustawy o kontroli w administracji rządowej, prawo zgłoszenia umotywowanych pisemnych zastrzeżeń, z których Pan nie skorzystał. W ramach ww. uprawnienia nie skorzystał Pan również z prawa skierowania wniosku o przedłużenie terminu do złożenia zastrzeżeń.

W związku z powyższym, stosownie do zapisów art. 46 ust. 1 ustawy o kontroli w administracji rządowej, sporządzono niniejsze wystąpienie pokontrolne, obejmujące m.in. treść projektu wystąpienia pokontrolnego.

Z uwagi na fakt niestwierdzenia uchybień i nieprawidłowości w kontrolowanej działalności, niniejszym odstępuję od formułowania wniosków i zaleceń pokontrolnych.

WOJEWODA PODKARPACKI

(-)

Teresa Kubas-Hul

(Podpisane bezpiecznym podpisem elektronicznym)

Do wiadomości:

Pan

Wiesław Kapel

Wójt Gminy Lubaczów