

Warszawa, 02 grudnia 2019 r.

Pan
Marek Niechcial
Prezes
Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów

**Petycja, w interesie publicznym,
dotycząca przyznania Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów
(„Prezes UOKiK”)
uprawnienia
do występowania do Sądu Najwyższego („SN”)
o wydanie uchwały w składzie 7 Sędziów SN**

Na podstawie art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz. U. z 2018 r.) („Ustawa o Petycjach”) w zw. z art. 2 ust. 2 pkt 1) Ustawy o Petycjach, art. 2 ust. 3 Ustawy o Petycjach oraz art. 4 ust. 1 tej ustawy, wnoszę o dokonanie zmiany przepisów prawa tj. art. 83 ustawy z dnia 8 grudnia 2017 r. o Sądzie Najwyższym (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 825) („Ustawa o SN”) w ten sposób, aby Prezes UOKiK posiadał uprawnienie do występowania do SN o wydanie uchwały w składzie 7 Sędziów SN, analogicznie jak inne organy wskazane w tym przepisie, w tym Rzecznik Finansowy. W związku z powyższym proponuję dokonać następujących zmian w art. 83 Ustawy o SN:

Art. 83 Ustawy o SN

§ 1. Jeżeli w orzecznictwie sądów powszechnych, sądów wojskowych lub Sądu Najwyższego ujawnią się rozbieżności w wykładni przepisów prawa będących podstawą ich orzekania, Pierwszy Prezes Sądu Najwyższego lub Prezes Sądu Najwyższego może, w celu zapewnienia jednolitości orzecznictwa, przedstawić wniosek o rozstrzygnięcie zagadnienia prawnego Sądowi Najwyższemu w składzie 7 sędziów lub innym odpowiednim składzie.

§ 2. Z wnioskiem, o którym mowa w § 1, mogą wystąpić również Prokurator Generalny, Rzecznik Praw Obywatelskich oraz, w zakresie swojej właściwości, Prezes Prokuratury Generalnej Rzeczypospolitej Polskiej, Rzecznik Praw Dziecka, Rzecznik Praw Pacjenta, Przewodniczący Rady Dialogu Społecznego, Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, Przewodniczący Komisji Nadzoru Finansowego, Rzecznik Finansowy i Rzecznik Małych i Średnich Przedsiębiorców.

Uzasadnienie

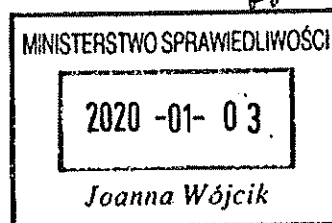
Zgodnie z art. 76 Konstytucji RP władze publiczne chronią konsumentów przed nieuczciwymi praktykami rynkowymi. Zgodnie z art. 32 Konstytucji RP wszyscy są wobec prawa równi. Wszyscy mają prawo do równego traktowania przez władze publiczne

Zgodnie z art. 83 § 2 Ustawy o SN z wnioskiem o wydanie uchwały w składzie 7 Sędziów SN może wystąpić np. Rzecznik Finansowy, który działa w interesie tzw. klientów podmiotu rynku finansowego w rozumieniu ustawy dnia 5 sierpnia 2015 r. o rozpatrywaniu reklamacji przez podmioty rynku finansowego i o Rzeczniku Finansowym (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2279) („Ustawa o Rzeczniku Finansowym”). Takie uregulowanie uprzywilejowuje klientów podmiotów rynku finansowego w rozumieniu Ustawy o Rzeczniku Finansowym i jednocześnie dyskryminuje konsumentów będących klientami podmiotów innych sektorów, w których Prezes UOKiK przeciwdziała nieuczciwym praktykom rynkowym oraz praktykom naruszającym zbiorowe interesy konsumentów.

Tym samym pominięcie Prezesa UOKiK w katalogu podmiotów wskazanych w art. 83 § 2 Ustawy o SN stanowi ewidentną lukę prawną, która w świetle ww. przepisów Konstytucji RP powinna zostać jak najszybciej wyeliminowana.



**PREZES
URZĘDU OCHRONY
KONKURENCJI I KONSUMENTÓW
MAREK NIECHCIAŁ**



Warszawa, 2 stycznia 2020 r.

DPR.053.3.2019

**Ministerstwo Sprawiedliwości
Al. Ujazdowskie 11
00-950 Warszawa**



RPW/2135/2020 P
Data: 2020-01-03

Szanowni Państwo

Zgodnie z art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach¹ - w załączeniu przekazuję petycję Pana z dnia 2 grudnia 2019 r., która wpłynęła drogą elektroniczną do Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów (dalej jako „Urząd”) w dniu 3 grudnia wraz z poniższym stanowiskiem Prezesa Urzędu.

Petycja dotyczy przyznania Prezesowi Urzędu uprawnienia do występowania do Sądu Najwyższego o wydanie uchwały w składzie siedmiu sędziów.

W swej petycji Pan powołuje się na brzmienie art. 83 § 2 w zw. z § 1 ustawy z dnia 8 grudnia 2017 r. o Sądzie Najwyższym² zgodnie z którym, z wnioskiem o rozstrzygnięcie zagadnienia prawnego przez Sąd Najwyższy w składzie 7 sędziów lub innym odpowiednim składzie - w przypadku gdy w orzecznictwie sądów ujawnią się rozbieżności w wykładni przepisów prawa będących podstawą ich orzekania - oprócz Pierwszego Prezesa Sądu Najwyższego i Prezesa Sądu Najwyższego, wystąpić mogą również Prokurator Generalny, Rzecznik Praw Obywatelskich oraz, w zakresie swojej właściwości, Prezes Prokuratury Generalnej Rzeczypospolitej Polskiej, Rzecznik Praw Dziecka, Rzecznik Praw Pacjenta, Przewodniczący Rady Dialogu Społecznego, Przewodniczący Komisji Nadzoru Finansowego, Rzecznik Finansowy i Rzecznik Małych i Średnich Przedsiębiorców.

Pan postuluje w tym kontekście uzupełnienie powyższego katalogu o Prezesa Urzędu jako uprawnionego do występowania - w zakresie swojej właściwości - do

¹ Dz. U. z 2018 r. poz. 870

² Dz. U. z 2019 r. poz. 825

Sądu Najwyższego o wydanie rozstrzygnięcia prawnego w składzie 7 sędziów Sądu Najwyższego.

Prezes Urzędu przychylił się do argumentacji zawartej w petycji, zgodnie z którą umieszczenie w powyższym katalogu Rzecznika Finansowego, jako reprezentującego jedynie interesy klientów rynku finansowego, może uprzywilejowywać konsumentów działających na tym rynku, a tym samym dyskryminować konsumentów innych rynków, w szczególności w zakresie przeciwdziałania przez Prezesa UOKiK nieuczciwym praktykom rynkowym oraz praktykom naruszającym zbiorowe interesy konsumentów.

Należy wskazać także, że obecny katalog osób uprawnionych do złożenia przedmiotowego wniosku obejmuje Rzecznika Praw Obywatelskich, który - wykonując swe kompetencje - przekazuje do Prezesa Urzędu sygnały o zgłoszonych mu nieprawidłowościach, mogących dotyczyć interesów konsumentów. Jego kompetencje - wynikające z ustawy z dnia 15 lipca 1987 r. o Rzeczniku Praw Obywatelskich³ - obejmują ewentualnie sprawy konsumenckie jedynie o tyle, ile dotyczą naruszenia także praw obywatelskich. Stąd stwierdzić można, że istnienie w ww. katalogu Rzecznika Praw Obywatelskich może nie w pełni realizować interesy obywateli o charakterze konsumenckim. Dodatkowo należy zauważyć, że brak jest w systemie prawnym ogólnego, horyzontalnego organu do spraw ochrony indywidualnych interesów konsumentów, który mógłby być umieszczony w tym katalogu. W zakresie rynków finansowych - jak zauważyła sędzini autor petycji - działa Rzecznik Finansowy, który w katalogu tym jest ujęty. Istniejąca zatem luka mogłaby być uzupełniona poprzez dodanie do katalogu podmiotów uprawnionych do złożenia wniosku do Sądu Najwyższego o wydanie rozstrzygnięcia zagadnienia prawnego w składzie siedmiu sędziów, także Prezesa Urzędu. Organ ten, jako centralny organ administracji rządowej, reprezentowałby wszystkie rynki w układzie horyzontalnym, w których uczestniczą konsumenci.

Dodatkowo, jeśli chodzi o obszar ochrony konsumentów, zauważyć należy, że zakres przedmiotowy, oprócz wspomnianych przez autora petycji kompetencji dotyczących przeciwdziałania nieuczciwym praktykom rynkowym oraz praktykom naruszającym zbiorowe interesy konsumentów, obejmowałby także inne sprawy z szeroko rozumianego ustawodawstwa dotyczącego ochrony konsumentów, w tym w szczególności z zakresu przeciwdziałania stosowaniu w umowach z udziałem konsumentów, niedozwolonych postanowień umownych.

Mając powyższe na uwadze, w świetle postulatów jednolitego kształtowania orzecznictwa *sensu largo* w zakresie ochrony konsumentów, wprowadzenie omawianego uprawnienia Prezesa Urzędu byłoby uzasadnione.

Należy zauważyć także, że decyzyja Prezesa Urzędu w kwestii złożenia do Sądu Najwyższego tego rodzaju wniosku byłaby autonomiczną decyzją tego organu podejmowaną z urzędu, bez względu na ewentualne wnioski zgłaszane w tym kontekście przez uczestników postępowań prowadzonych przez Prezesa Urzędu.

Należy zaznaczyć, że kwestia przyznania Prezesowi Urzędu tego rodzaju uprawnienia winna być przeanalizowana horyzontalnie, z uwzględnieniem wszystkich obszarów działalności Prezesa Urzędu.

Informuję jednocześnie, że wnoszący petycję nie wyraził zgody na ujawnienie danych osobowych.

Z pismem
p.o. PREZESA
URZĘDU
OCHRONY KONKURENCJI I KONSUMENTÓW
[Signature]
Marek Niechciał

Załącznik:

Petycj

- wydruk z poczty elektronicznej (1 karta)

Otrzymują:

1. Ministerstwo Sprawiedliwości
- 2.

Матеріалів

ОСНОВНА КОМПОНЕНТИ КОНСУМЕНТОМ

ПРЕДП
В.О. ПРЕДСТА