



Znak: SO-1.431.20.2025.KS
Szczecin, 25 września 2025 r.

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Kontrola została przeprowadzona zdalnie w okresie od 14 lipca 2025 r. do 22 sierpnia 2025 r. w Urzędzie Stanu Cywilnego w Radowie Małym przez pracownika Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie.

ZAKRES KONTROLI

Wystąpienie pokontrolne przedstawia wyniki kontroli problemowej przeprowadzonej w okresie od 14 lipca do 22 sierpnia 2025 r. w Urzędzie Stanu Cywilnego w Radowie Małym adres: 72-314 Radowo Małe 21. Kontrola swoim zakresem objęła postępowania administracyjne w przedmiocie zmiany imienia i nazwiska, które w latach 2022-2024 przeprowadził Kierownik Urzędu Stanu Cywilnego w Radowie Małym. Kontrolujący wykonał czynności kontrolne w siedzibie Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie.

UCZESTNICY KONTROLI

Kontrolujący: Krzysztof Sienkiewicz - główny specjalista w Wydziale Spraw Obywatelskich i Cudzoziemców Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie.

PODSTAWA PRAWNA KONTROLI

Upoważnienie Wojewody Zachodniopomorskiego nr 20/2025 z 14 lipca 2025 roku.

WYNIK KONTROLI

Ocena pozytywna z nieprawidłowościami ¹

¹ Skala oceny: pozytywna, pozytywna z uchybieniami, pozytywna z nieprawidłowościami, negatywna

USTALENIA

I. Zagadnienia ogólne:

1. Wójtem Radowa Małego jest Mariusz Sira.
2. W Urzędzie Stanu Cywilnego w Radowie Małym jest tylko Zastępca Kierownika USC i tę funkcję pełnił Monika Jarzębska.
3. Niniejsza kontrola została odnotowana w książce kontroli Urzędu Gminy w Radowie Małym pod numerem: 20/2025

II. Postępowania administracyjne w sprawach zmiany imienia i nazwiska:

W latach 2022-2024 Kierownik Urzędu Stanu Cywilnego w Radowie Małym wydał 4 decyzje na podstawie ustawy z dnia 17 października 2008 r. o zmianie imienia i nazwiska. Kontrolujący sprawdził wszystkie decyzje i stwierdził, że zawierają one następujące nieprawidłowości:

1. W decyzji nr USC.5355(...).2022 brak oznaczenia organu, który wydał decyzję. Decyzja została podpisana przez Wójta i na decyzji przystawiono pieczęć „Urząd Stanu Cywilnego Radowo Małe”. Taki sposób oznaczenia organu administracyjnego, który wydał decyzję w sprawie zmiany imienia i nazwiska jest błędny. Wójt Gminy Radowo Małe mógł podpisać ww. decyzję ponieważ zgodnie z art. 6 ust. 3 kierownikiem urzędu stanu cywilnego jest wójt (burmistrz, prezydent miasta). Na decyzji podpisanej przez Wójta należało jednak zamieścić oznaczenie, że wydał ją „Kierownik Urzędu Stanu Cywilnego w Radowie Małym”. Organem administracji publicznej, który wydaje decyzje w sprawie zmiany imienia i nazwiska jest Kierownik Urzędu Stanu Cywilnego w Radowie Małym. Przedmiotowa decyzja jest zatem wadliwa na gruncie art. 107 § 1 kpa.
2. W sprawie nr USC.5355(...).2024 stwierdzono następujące nieprawidłowości :
 - a) wnioskodawczyni jako jedyny powód zmiany swojego nazwiska podała fakt rozvodu w 2022 r. i zamiar powrotu do nazwiska noszonego przed ślubem. Wnioskodawczyni w swoim podaniu powołała się na przesłankę powrotu do nazwiska noszonego przed ślubem, o której mowa w art. 59 ustawy Kodeks rodzinny i opiekuńczy, a nie na istnienie ważnych powodów, o których mowa w art. 4 ust. 1 ustawy o zmianie imienia i nazwiska. W fazie wstępnej oceny tego podania Kierownik USC w Radowie Małym popełnił błąd polegający na tym, że nie wezwał wnioskodawczyni do doprecyzowania treści jej żądania. Dopiero gdyby wnioskodawczyni, mimo pouczenia jej o obowiązujących przepisach, nadal żądała zmiany swojego nazwiska na podstawie ustawy o zmiany imienia i nazwiska, to Kierownik USC w Radowie Małym mógłby ją wezwać do udokumentowania istnienia ważnych powodów zmiany jej nazwiska ale innych niż tylko sam "fakt rozvodu", który miał miejsce w 2022 roku. Skoro Kierownik USC w Radowie Małym nie podjął tych czynności, to wydał decyzję z naruszeniem prawa.

- b) w decyzji brak oznaczenia organu, który wydał tą decyzję. Decyzja została podpisana przez osobę z upoważnienia Wójta i na decyzji przystawiono pieczęć „Wójt Gminy Radowo Małe”. Takie oznaczenie organu administracyjnego, który wydał decyzję jest błędne. Organem administracji publicznej, który wydaje decyzje w sprawie zmiany imienia i nazwiska jest Kierownik Urzędu Stanu Cywilnego w Radowie Małym. Na decyzji należało zatem zamieścić oznaczenie, że wydał ją „Kierownik Urzędu Stanu Cywilnego w Radowie Małym”. Z powyższych względów decyzja jest wadliwa na gruncie art. 107 § 1 kpa.
- c) decyzja została podpisana przez Sekretarza Gminy z upoważnienia Wójta. Tak podpisana decyzja jest wadliwa. Organem administracji publicznej, który wydaje decyzje w sprawie zmiany imienia i nazwiska jest Kierownik Urzędu Stanu Cywilnego w Radowie Małym. Wójt Gminy Radowa Małego może podpisać ww. decyzję ponieważ zgodnie z art. 6 ust. 3 kierownikiem urzędu stanu cywilnego jest wójt (burmistrz, prezydent miasta). Wójt Gminy Radowo Małe może podpisać decyzję osobiście lub upoważnić do tego inną osobę. Jeżeli Wójt upoważnia inną osobę do wydawania decyzji w sprawie zmiany imienia i nazwiska, to wówczas działa jako Kierownik USC, a nie jako Wójt Gminy. W takim przypadku osoba upoważniona przez Wójta do wydawania decyzji w sprawie zmiany imienia i nazwiska powinna podpisać decyzję z upoważnienia Kierownika USC, a nie z upoważnienia Wójta. Z powyższych względów decyzja jest wadliwa na gruncie art. 107 § 1 kpa.
3. W decyzji nr USC.5355.(...).2024 i nr USC.5355.(...).2023 zamieszczono błędne pouczenie, że stronie postępowania przysługuje prawo wniesienia odwołania od decyzji do II instancji i że zgodnie z art. 127a § 1 kpa przysługuje jej prawo do zrzeczenia się tego odwołania. W tych sprawach instytucja zrzeczenia się odwołania nie miała zastosowania, ponieważ Kierownik USC w Radowie Małym, na podstawie art. 107 § 4 kpa, odstąpił od uzasadnienia decyzji, a zatem ww. decyzje na mocy art. 127 § 1a kpa były ostateczne. Nadto w tych decyzjach brak pouczenia, że zgodnie z art. 3 § 2 pkt 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi, na decyzję strona może złożyć skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie za pośrednictwem Kierownika USC w Radowie Małym, w terminie 30 dni od dnia doręczenia decyzji i że za skargę należy uiścić w Sądzie wpis w wysokości 100 złotych.
4. W sprawie nr USC.5355.(...).2024 wniosek matki dziecka o zmianę nazwiska dziecka nie zawiera wszystkich danych, które zgodnie z art. 11 ustawy o zmianie imienia i nazwiska musi zawierać wniosek o zmianę imienia i nazwiska. W treści przedmiotowego wniosku brak nr PESEL dziecka oraz oświadczenia matki dziecka, że „w tej samej sprawie nie złożyła wcześniej wniosku do innego kierownika urzędu stanu cywilnego lub nie została wydana już decyzja odmowna”. Mimo tych braków formalnych Kierownik USC w Radowie Małym rozpoznał przedmiotowy wniosek.

Przyczyny stwierdzonych nieprawidłowości:

Stwierdzono, że przyczyną nieprawidłowości wskazanych w pkt. II.1, II.2 b-c oraz II.3 było nieprawidłowe zastosowanie przepisów kodeksu postępowania administracyjnego, a przyczyną nieprawidłowości opisanej w pkt. II.2 a oraz w pkt II.4 był brak prawidłowego zastosowania przepisów ustawy o zmianie imienia i nazwiska.

Skutki stwierdzonych nieprawidłowości:

1. Prowadzenie postępowań administracyjnych z naruszeniem przepisów Kodeksu Postępowania administracyjnego podważa zaufanie obywateli do organów administracji publicznej.

Po przeanalizowaniu stwierdzonych nieprawidłowości zalecam w sprawach zmiany imienia i nazwiska:

1. Prowadzenie postępowań administracyjnych zgodnie z przepisami Kodeksu postępowania administracyjnego oraz przepisami ustawy o zmianie imienia i nazwiska oraz ustawy Prawo o aktach stanu cywilnego,
2. Prowadzenie rzetelnego postępowania dowodowego celem weryfikacji okoliczności, na które powołuje się osoba we wniosku o zmianę jej imienia lub nazwiska,
3. Zamieszczanie w decyzji prawidłowego pouczenia o przysługujących stronie środkach zaskarżenia takiej decyzji,
4. Podpisywanie decyzji przez Wójta Gminy Radowo Małe lub przez Kierownika USC Radowo Małe lub przez inną osobę z upoważnienia Kierownika USC Radowo Małe,
5. Zamieszczanie na decyzji informacji, że została ona wydana przez Kierownika Urzędu Stanu Cywilnego w Radowie Małym.

Jednocześnie proszę o przedstawienie przez Pana Wójta w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia informacji o sposobie wykonania wskazanych zaleceń, bądź podjętych działaniach na rzecz ich realizacji lub o przyczynach niepodjęcia takich działań.

Od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

z up. Wojewody Zachodniopomorskiego

Dawid Krystek

II Wicewojewoda Zachodniopomorski