



# Prezes Rady Ministrów

Donald Tusk

Warszawa, dnia /elektroniczny znacznik czasu/

RM-0610-15-26  
UD357

Pan Włodzimierz CZARZASTY  
Marszałek Sejmu

Szanowny Panie Marszałku,

na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej przedstawiam Sejmowi projekt ustawy o Finansowym Instrumencie Zwiększenia Bezpieczeństwa SAFE. Jednocześnie, z uwagi na konieczność wejścia w życie projektowanej ustawy przed marcem 2026 r., kiedy to jest planowane zawarcie umowy pożyczkowej z Komisją Europejską, na podstawie art. 51 ust. 1 i 2 Regulaminu Sejmu przedstawiam wniosek o skrócenie postępowania z projektem ustawy. Do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Obrony Narodowej.

Z poważaniem  
Donald Tusk  
/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

Do wiadomości:  
wnioskodawca

## U S T A W A

z dnia

### **o Finansowym Instrumencie Zwiększenia Bezpieczeństwa SAFE<sup>1)</sup>**

**Art. 1.** Ustawa określa:

- 1) zasady działania Finansowego Instrumentu Zwiększenia Bezpieczeństwa SAFE, zwanego dalej „FIZB”;
- 2) zasady kontroli i audytu wykorzystania środków finansowych pochodzących z pożyczki, zwanej dalej „pożyczką SAFE”, udzielanej na podstawie rozporządzenia Rady (UE) 2025/1106 z dnia 27 maja 2025 r. ustanawiającego Instrument na rzecz Zwiększenia Bezpieczeństwa Europy („instrument SAFE”) poprzez Wzmocnienie Europejskiego Przemysłu Obronnego (Dz. Urz. UE L 2025/1106 z 28.05.2025 oraz Dz. Urz. UE L 2025/90698 z 09.09.2025), zwanego dalej „rozporządzeniem SAFE”.

**Art. 2.** 1. FIZB tworzy się w Banku Gospodarstwa Krajowego, zwanym dalej „BGK”.

2. Minister Obrony Narodowej pełni wiodącą rolę w zakresie koordynacji FIZB.

3. Do FIZB stosuje się przepisy ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483, 1844 i 1846) dotyczące funduszy utworzonych, powierzonych lub przekazanych BGK na podstawie odrębnych ustaw.

**Art. 3.** 1. Środki FIZB pochodzą z:

- 1) pożyczki SAFE;
- 2) środków z budżetu państwa;
- 3) kredytów, pożyczek i obligacji, o których mowa w art. 11 ust. 1;
- 4) odsetek od wolnych środków w złotych przekazanych w depozyt zgodnie z art. 5 ust. 6 oraz odsetek od wolnych środków w walutach obcych lokowanych zgodnie z art. 5 ust. 7;
- 5) środków pochodzących ze źródeł zagranicznych niepodlegających zwrotowi, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych;
- 6) innych tytułów.

---

<sup>1)</sup> Niniejszą ustawą zmienia się ustawy: ustawę z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Prawo bankowe, ustawę z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych oraz ustawę z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej.

2. W ramach obsługi FIZB BGK może gromadzić środki finansowe na cele, o których mowa w art. 4 ust. 1 pkt 1 i 2.

**Art. 4. 1.** Środki FIZB przeznacza się na:

- 1) finansowanie lub współfinansowanie zadań wynikających z Planu inwestycji w europejskim przemyśle obronnym, o którym mowa w art. 7 ust. 1 rozporządzenia SAFE, zwanego dalej „Planem”, i zakwalifikowanych przez Komisję Europejską do finansowania z pożyczki SAFE oraz potwierdzonych decyzją wykonawczą Rady, o której mowa w art. 8 rozporządzenia SAFE;
- 2) spłatę pożyczki SAFE, wraz z odsetkami i innymi kosztami bezpośrednio związanymi z tą pożyczką;
- 3) spłatę zobowiązań wynikających z wykonania przez Skarb Państwa gwarancji, o której mowa w art. 10 ust. 2;
- 4) spłatę kredytów i pożyczek oraz wykup obligacji, o których mowa w art. 11 ust. 1, odsetek od tych kredytów, pożyczek i obligacji oraz pokrycie kosztów bezpośrednio związanych z tymi kredytami, pożyczkami i obligacjami, w tym kosztów emisji obligacji;
- 5) zwrot do Funduszu Wsparcia Sił Zbrojnych, o którym mowa w art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 11 marca 2022 r. o obronie Ojczyzny (Dz. U. z 2025 r. poz. 825, 1014 i 1080 oraz z 2026 r. poz. 26), wydatków poniesionych z tego funduszu przed wypłatą środków z pożyczki SAFE na zadania, o których mowa w pkt 1, realizowane przez Ministra Obrony Narodowej;
- 6) zwrot do Krajowego Funduszu Drogowego, o którym mowa w ustawie z dnia 27 października 1994 r. o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym (Dz. U. z 2025 r. poz. 561 i 1014), wydatków poniesionych z tego funduszu przed wypłatą środków z pożyczki SAFE na zadania dotyczące dróg krajowych, realizowane przez ministra właściwego do spraw transportu, z zastrzeżeniem, że wydatki te zostały przeznaczone na zadania, o których mowa w pkt 1;
- 7) zwrot do Funduszu Kolejowego, o którym mowa w ustawie z dnia 16 grudnia 2005 r. o Funduszu Kolejowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1133), wydatków poniesionych z tego funduszu przed wypłatą środków z pożyczki SAFE na zadania dotyczące linii kolejowych, realizowane przez ministra właściwego do spraw transportu, z zastrzeżeniem, że wydatki te zostały przeznaczone na zadania, o których mowa w pkt 1;

- 8) zwrot wydatków finansowanych z budżetu państwa i poniesionych przed wypłatą pożyczki SAFE na zadania, o których mowa w pkt 1; środki te stanowią dochód budżetu państwa;
- 9) zwrot środków, o których mowa w art. 5 ust. 1, wraz z odsetkami określonymi w umowie, o której mowa w art. 6 ust. 1;
- 10) wynagrodzenie prowizyjne BGK z tytułu obsługi FIZB;
- 11) spłatę zobowiązań wynikających z transakcji zabezpieczających, o których mowa w art. 5 ust. 8.

2. Środki FIZB przeznacza się również na finansowanie programu, o którym mowa w art. 37 ust. 1 ustawy z dnia 11 marca 2022 r. o obronie Ojczyzny.

**Art. 5.** 1. W przypadku niedoboru środków FIZB niezbędnych do terminowej obsługi zadań, o których mowa w art. 4 ust. 1 pkt 1, realizowanych przez ministrów kierujących działami administracji rządowej, którym przydzielono realizację tych zadań, zwanych dalej „właściwymi ministrami”, finansowanie realizacji tych zadań może odbywać się, po uzgodnieniu z właściwym ministrem oraz ministrem właściwym do spraw finansów publicznych, ze środków BGK.

2. Zwrotu środków, o których mowa w ust. 1, BGK dokonuje ze środków uzyskanych z pożyczki SAFE. BGK dokonuje zwrotu, wraz z odsetkami określonymi w umowie, o której mowa w art. 6 ust. 1.

3. Źródłem spłaty odsetek, o których mowa w ust. 2, nie mogą być środki z pożyczki SAFE.

4. W przypadku niedoboru środków FIZB niezbędnych do terminowej obsługi zadań, o których mowa w art. 4 ust. 1 pkt 1, realizowanych przez właściwych ministrów, finansowanie realizacji tych zadań może odbywać się z Krajowego Funduszu Drogowego, o którym mowa w ustawie z dnia 27 października 1994 r. o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym, lub Funduszu Kolejowego, o którym mowa w ustawie z dnia 16 grudnia 2005 r. o Funduszu Kolejowym, lub ze środków budżetu państwa, dla których dysponentem jest właściwy minister.

5. W przypadku wydatków poniesionych ze środków FIZB, przedstawionych we wniosku o pomoc finansową, o którym mowa w art. 7 rozporządzenia SAFE, które nie uzyskały pozytywnej oceny Komisji Europejskiej dotyczącej spełnienia warunków określonych w rozporządzeniu SAFE oraz w konsekwencji braku wypłaty tej części pożyczki SAFE, właściwy minister zwraca do FIZB środki w wysokości, która nie została zakwalifikowana do

finansowania z pożyczki SAFE, wraz z odsetkami, które FIZB otrzymałby w przypadku lokowania środków zgodnie z ust. 6 i 7.

6. BGK lokuje wolne środki FIZB w złotych w formie depozytu, o którym mowa w art. 78b ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Przepis art. 48 ust. 3 tej ustawy stosuje się odpowiednio.

7. Okresowo wolne środki FIZB w walutach obcych BGK może lokować:

- 1) w bankach;
- 2) w dłużne papiery wartościowe emitowane lub gwarantowane przez rządy państw członkowskich Unii Europejskiej lub Komisję Europejską;
- 3) w depozyty zabezpieczone papierami wartościowymi emitowanymi lub gwarantowanymi przez rządy państw członkowskich Unii Europejskiej lub Komisję Europejską.

8. BGK może zawierać transakcje zabezpieczające ryzyko walutowe oraz ryzyko stopy procentowej dotyczące zaciąganych zobowiązań finansowych, wynikających z pożyczki SAFE.

**Art. 6. 1.** Minister Obrony Narodowej oraz właściwi ministrowie inni niż Minister Obrony Narodowej wspólnie zawierają z BGK umowę dotyczącą obsługi FIZB, w której określa się co najmniej szczegółowe zasady:

- 1) opracowania i aktualizacji planu finansowego FIZB;
- 2) występowania przez BGK do Komisji Europejskiej o wypłatę pożyczki SAFE;
- 3) dokonywania wypłat ze środków FIZB na realizację przez właściwych ministrów zadań, o których mowa w art. 4 ust. 1 pkt 1;
- 4) udzielania i zwrotu finansowania, o którym mowa w art. 5 ust. 1, wraz z odsetkami;
- 5) zakresu i terminów sporządzania sprawozdawczości dotyczącej wykorzystania środków FIZB, w tym opracowywania i przekazywania przez właściwych ministrów do BGK raportów, zgodnie z zasadami określonymi w porozumieniu operacyjnym, o którym mowa w art. 10 rozporządzenia SAFE;
- 6) naliczania i wypłaty wynagrodzenia prowizyjnego przysługującego BGK z tytułu obsługi FIZB;
- 7) udzielania przez BGK gwarancji FIZB, o której mowa w art. 12 ust. 1.

2. Wnioski o wypłatę środków z FIZB składają do BGK właściwi ministrowie albo podmioty przez nich upoważnione.

3. Wnioski o uruchomienie środków z pożyczki SAFE BGK składa do Komisji Europejskiej po uprzednim opracowaniu i przekazaniu przez właściwych ministrów do BGK

raportów zgodnych z postanowieniami porozumienia operacyjnego, o którym mowa w art. 10 rozporządzenia SAFE, w tym po potwierdzeniu przez właściwych ministrów, że zostały spełnione warunki określone w rozporządzeniu SAFE, umożliwiające zakwalifikowanie do finansowania z pożyczki SAFE w odniesieniu do zadań lub ich części, które mają być finansowane lub refinansowane ze środków danej transzy pożyczki SAFE.

**Art. 7. 1.** BGK sporządza plan finansowy FIZB, który określa w szczególności:

- 1) kwotę planowanych w danym roku wpływów zgodnie z art. 3 ust. 1, w tym kwotę planowanych do uruchomienia w danym roku środków z pożyczki SAFE;
- 2) kwotę planowanych do pozyskania środków finansowych z tytułu kredytów, pożyczek i obligacji, o których mowa w art. 11 ust. 1;
- 3) przeznaczenie środków FIZB zgodnie z art. 4 ust. 1, w tym:
  - a) kwotę planowanych na dany rok wydatków na zadania wynikające z Planu i zakwalifikowane do finansowania z pożyczki SAFE,
  - b) kwotę środków pozostających do dyspozycji właściwych ministrów wraz z listą zadań, na sfinansowanie których środki te mają być przeznaczone;
- 4) strategię w zakresie zarządzania środkami FIZB, uwzględniającą planowane na dany rok transakcje zabezpieczające, o których mowa w art. 5 ust. 8, oraz strukturę takich transakcji.

2. BGK nie później niż do dnia 15 czerwca roku poprzedzającego rok, w którym plan finansowy FIZB ma obowiązywać, przedstawia projekt tego planu do uzgodnienia właściwym ministrom w zakresie przydzielonych im zadań oraz ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych. Uzgodnienie następuje w terminie nie dłuższym niż do dnia 15 lipca roku poprzedzającego rok, w którym plan finansowy FIZB ma obowiązywać.

3. Uzgodniony plan finansowy FIZB BGK przekazuje Ministrowi Obrony Narodowej do zatwierdzenia. Plan finansowy FIZB podlega zatwierdzeniu do dnia 31 lipca roku poprzedzającego rok, w którym plan ten ma obowiązywać.

4. Zatwierdzony plan finansowy FIZB stanowi podstawę dokonywania wypłat ze środków FIZB oraz uruchomienia środków z pożyczki SAFE oraz zaciągania kredytów i pożyczek oraz wyemitowania obligacji, o których mowa w art. 11 ust. 1.

5. BGK dokonuje zmiany planu finansowego FIZB na podstawie dyspozycji właściwych ministrów dotyczącej przydzielonych im zadań.

6. Zmiany planu finansowego FIZB zatwierdza Minister Obrony Narodowej, po uzgodnieniu przez BGK z właściwymi ministrami w zakresie przydzielonych im zadań oraz z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych.

7. Zwiększenie wysokości środków FIZB ze środków budżetu państwa przekazywanych przez Ministra Obrony Narodowej oraz przez właściwych ministrów w trakcie roku budżetowego nie wymaga zmiany planu finansowego FIZB.

8. BGK sporządza prognozę przychodów i wydatków FIZB.

**Art. 8.** BGK sporządza dla FIZB odrębny bilans oraz rachunek zysków i strat, które stanowią załącznik do sprawozdania finansowego tego banku.

**Art. 9. 1.** BGK sporządza i przekazuje Ministrowi Obrony Narodowej, ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych, Szefowi Krajowej Administracji Skarbowej oraz właściwym ministrom innym niż Minister Obrony Narodowej sprawozdanie roczne z realizacji planu finansowego FIZB, w terminie do dnia 30 kwietnia roku następującego po roku, którego dotyczy to sprawozdanie.

2. Minister Obrony Narodowej przedkłada komisji sejmowej właściwej w sprawach obrony państwa oraz sejmowej komisji właściwej do spraw budżetu sprawozdanie roczne z realizacji planu finansowego FIZB, w terminie do dnia 31 maja roku następującego po roku, którego dotyczy sprawozdanie. Komisje sejmowe wyrażają opinię do przedłożonego sprawozdania.

3. BGK sporządza i przekazuje Ministrowi Obrony Narodowej, właściwym ministrom innym niż Minister Obrony Narodowej oraz ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych i Szefowi Krajowej Administracji Skarbowej, w terminach określonych w przepisach dotyczących sprawozdawczości budżetowej państwowych funduszy celowych, sprawozdanie miesięczne z realizacji planu finansowego FIZB, narastająco za kolejne miesiące roku budżetowego, w szczególności nie mniejszej niż wynikająca z tego planu.

**Art. 10. 1.** BGK zaciąga pożyczkę SAFE na rzecz FIZB.

2. Zobowiązania finansowe BGK z tytułu pożyczki SAFE są objęte gwarancją Skarbu Państwa reprezentowanego przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych.

3. Do gwarancji, o której mowa w ust. 2, nie stosuje się przepisów ustawy z dnia 8 maja 1997 r. o poręczeniach i gwarancjach udzielanych przez Skarb Państwa oraz niektóre osoby prawne (Dz. U. z 2024 r. poz. 291), z wyjątkiem stosowanych odpowiednio art. 43b, art. 44, art. 45 i art. 46 tej ustawy.

4. Gwarancja, o której mowa w ust. 2, jest udzielana do wysokości 100% pozostających do spłaty świadczeń pieniężnych wynikających z pożyczki SAFE wraz ze 100% należnych odsetek od tej kwoty i innych kosztów bezpośrednio związanych z pożyczką SAFE.

5. Gwarancja, o której mowa w ust. 2, jest wolna od opłaty prowizyjnej oraz obowiązku ustanowienia zabezpieczenia.

6. Jeżeli odzyskanie wierzytelności Skarbu Państwa, powstałych z tytułu udzielonej gwarancji, o której mowa w ust. 2, nie jest możliwe, Rada Ministrów, na wniosek ministra właściwego do spraw finansów publicznych, może umorzyć wierzytelność w całości lub części.

7. Minister właściwy do spraw finansów publicznych składa oświadczenie potwierdzające objęcie gwarancją, o której mowa w ust. 2, zobowiązań z tytułu pożyczki SAFE.

8. BGK jest obowiązany na każde żądanie ministra właściwego do spraw finansów publicznych niezwłocznie przekazywać dokumenty i informacje niezbędne do oszacowania ryzyka dokonania przez Skarb Państwa zapłaty z tytułu udzielonej gwarancji, o której mowa w ust. 2.

**Art. 11.** 1. BGK może zaciągać na rzecz FIZB kredyty i pożyczki lub emitować obligacje na rynku krajowym i na rynkach zagranicznych.

2. Do zobowiązań finansowych BGK z tytułu kredytów, pożyczek i obligacji, o których mowa w ust. 1, stosuje się odpowiednio przepisy art. 10 ust. 2–8.

3. Warunki finansowe obejmujące parametry ekonomiczne kredytów lub pożyczek, o których mowa w ust. 1, wymagają uprzedniej akceptacji ministra właściwego do spraw budżetu.

4. Do emisji obligacji, o której mowa w ust. 1, stosuje się odpowiednio art. 39p–39w ustawy z dnia 27 października 1994 r. o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym.

**Art. 12.** 1. BGK może udzielać podmiotom, które realizują zadania na podstawie umowy zawartej z właściwym ministrem, zapewnienia, że realizowane przez te podmioty zadania zostaną sfinansowane do wysokości limitu wydatków określonego w planie finansowym FIZB dla właściwego ministra („gwarancja FIZB”).

2. Podstawą udzielenia gwarancji FIZB jest zakwalifikowanie zadania, o którym mowa w ust. 1, do finansowania z pożyczki SAFE.



3. Przy sporządzaniu planu finansowego FIZB na dany rok uwzględnia się środki w wysokości nie niższej niż suma wymagalnych w danym roku zobowiązań wynikających z udzielonych gwarancji FIZB.

**Art. 13.** Podstawą zaciągania zobowiązań w ramach zadań zakwalifikowanych przez Komisję Europejską do finansowania z pożyczki SAFE jest decyzja wykonawcza Rady, o której mowa w art. 8 rozporządzenia SAFE.

**Art. 14.** Minister właściwy do spraw transportu zawiera z PKP Polskie Linie Kolejowe Spółka Akcyjna z siedzibą w Warszawie umowę, w której określa się warunki finansowania, rozliczania oraz zwrotu środków z FIZB przeznaczonych na realizację przez PKP Polskie Linie Kolejowe Spółka Akcyjna z siedzibą w Warszawie zadań zakwalifikowanych do finansowania z pożyczki SAFE, zgodnie z ustaleniami planu finansowego FIZB, o którym mowa w art. 7.

**Art. 15.** 1. Podmioty realizujące zadania zakwalifikowane do finansowania z pożyczki SAFE są obowiązane zapewnić funkcjonowanie wewnętrznego systemu kontroli wykorzystania środków z pożyczki SAFE obejmującego kontrolę realizacji tych zadań, identyfikację ryzyka, zapobieganie nadużyciom oraz zapewnienie zgodności tego wykorzystania z przepisami prawa Rzeczypospolitej Polskiej i Unii Europejskiej.

2. W przypadku jednostki sektora finansów publicznych wewnętrzny system kontroli, o którym mowa w ust. 1, obejmuje w szczególności kontrolę zarządczą, o której mowa w ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, oraz audyt wewnętrzny, o którym mowa w tej ustawie, jeżeli jest on prowadzony w tej jednostce.

**Art. 16.** 1. Kontrola realizacji zadań zakwalifikowanych do finansowania z pożyczki SAFE ma na celu w szczególności:

- 1) weryfikację osiągnięcia wskazanego w Planie etapu realizacji zadania zakwalifikowanego do finansowania z pożyczki SAFE w terminie obowiązywania instrumentu SAFE;
- 2) ocenę zgodności wydatkowania środków z umowami i Planem;
- 3) identyfikację ryzyka nadużyć i błędów;
- 4) potwierdzenie zgodności z zasadami finansowania instrumentu SAFE;
- 5) potwierdzenie skuteczności mechanizmów:
  - a) zapobiegania, wykrywania i korygowania nieprawidłowości przy realizacji zadań,
  - b) zapobiegania konfliktowi interesów, korupcji i nadużyciom finansowym.

2. Wyniki kontroli realizacji zadań są przekazywane Ministrowi Obrony Narodowej oraz pełnomocnikowi Rządu właściwemu do spraw instrumentu SAFE, jeżeli został ustanowiony.

3. Kontrola realizacji zadań jest przeprowadzana w trybie i na zasadach określonych w ustawie z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 224 oraz z 2025 r. poz. 1158).

**Art. 17.** 1. Szef Krajowej Administracji Skarbowej jest organem odpowiedzialnym za audyt gospodarowania środkami FIZB.

2. Celem audytu jest w szczególności potwierdzenie:

- 1) prawidłowości gospodarowania środkami FIZB;
- 2) osiągnięcia wskazanego w Planie etapu realizacji zadania objętego finansowaniem z FIZB w terminie wynikającym z postanowień umowy w sprawie pożyczki SAFE;
- 3) skuteczności mechanizmów:
  - a) zapobiegania, wykrywania i korygowania nieprawidłowości przy realizacji zadań objętych finansowaniem z FIZB,
  - b) zapobiegania korupcji i nadużyciom finansowym,
  - c) zapewnienia ochrony interesów finansowych Unii Europejskiej.

3. Audytowi podlegają:

- 1) BGK;
- 2) instytucje biorące udział w realizacji zadań objętych finansowaniem z FIZB;
- 3) podmioty oraz jednostki nieposiadające osobowości prawnej, działające na własny rachunek i uczestniczące przy realizacji zadań objętych finansowaniem z FIZB, w tym ostateczni odbiorcy wsparcia.

4. Audyt obejmuje w szczególności:

- 1) planowanie i realizację wydatków finansowanych z pożyczki SAFE;
- 2) zgodność wydatków z umową pożyczki SAFE oraz dokumentami programowymi;
- 3) prawidłowość prowadzenia ewidencji księgowej i sprawozdawczości;
- 4) kompletność i rzetelność dokumentów finansowych i merytorycznych;
- 5) funkcjonowanie mechanizmów zapobiegania konfliktom interesów;
- 6) przestrzeganie obowiązków informacyjnych wobec instytucji Unii Europejskiej i organów krajowych.

5. Audyt jest prowadzony z uwzględnieniem przyjętego na dany rok planu finansowego FIZB, stopnia zaawansowania realizacji zadania objętego finansowaniem z FIZB oraz przypadającego terminu jego realizacji. Audyty mogą być wykonywane w toku realizacji zadania objętego finansowaniem z FIZB, jak również po zakończeniu jego realizacji.

6. Osoby zarządzające podmiotami, które podlegają audytowi, mają obowiązek niezwłocznie przedkładać na żądanie Szefa Krajowej Administracji Skarbowej lub dyrektora izby administracji skarbowej wszelkie dokumenty i materiały, w tym na nośnikach elektronicznych, niezbędne do przygotowania lub przeprowadzenia audytu, a także umożliwić dostęp do baz danych, z zachowaniem przepisów o tajemnicy ustawowo chronionej.

7. Sprawozdanie z audytu przekazuje się audytowanemu, Ministrowi Obrony Narodowej oraz pełnomocnikowi Rządu właściwemu do spraw instrumentu SAFE, jeżeli został ustanowiony.

8. W celu realizacji audytu, w zakresie i na zasadach określonych w ustawie lub rozporządzeniu SAFE Szef Krajowej Administracji Skarbowej i dyrektor izby administracji skarbowej przetwarza dane osobowe na zasadach określonych w ustawie z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej (Dz. U. z 2025 r. poz. 1131, 1423, 1820 i 1863).

9. W zakresie nieuregulowanym w ustawie do audytu stosuje się odpowiednio przepisy działu V rozdziału 2 ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej.

**Art. 18.** W ustawie z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Prawo bankowe (Dz. U. z 2026 r. poz. 38) w art. 105 w ust. 1 w pkt 2 w lit. e w tiret czwartym wyrazy „czynnościami audytowymi, o których mowa w art. 99a pkt 2 ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej” zastępuje się wyrazami „audytem, o którym mowa w art. 95 ust. 1 ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej, oraz czynnościami audytowymi, o których mowa w art. 99a pkt 2 tej ustawy,”.

**Art. 19.** W ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483, 1844 i 1846) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 112aa:

a) ust. 4a i 4b otrzymują brzmienie:

„4a. Wartość klauzuli obronnej w roku *n*, o którym mowa w ust. 1, jest równa różnicy pomiędzy planowanymi wydatkami na cele obronne:

- 1) budżetu państwa określonymi w art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 11 marca 2022 r. o obronie Ojczyzny (Dz. U. z 2025 r. poz. 825, 1014 i 1080 oraz z 2026 r. poz. 26),
- 2) Funduszu Wsparcia Sił Zbrojnych,
- 3) Finansowego Instrumentu Zwiększenia Bezpieczeństwa SAFE,
- 4) Funduszu Inwestycji Kapitałowych,

- 5) Funduszu Reprywatyzacji,
- 6) Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych,
- 7) Agencji Mienia Wojskowego

– przyjętymi do obliczenia limitu, o którym mowa w ust. 3, a wartością wydatków na cele obronne tych podmiotów ustaloną zgodnie z ust. 4c.

4b. Właściwi dysponenti części budżetowych przekazują Ministrowi Obrony Narodowej dane dotyczące wydatków na cele obronne, o których mowa w ust. 4a, w obszarze swojej odpowiedzialności w zakresie, o którym mowa w ust. 4a pkt 3–6, zgodnie z przepisami dotyczącymi prac nad projektem ustawy budżetowej. Do czasu przyjęcia przez Radę Ministrów projektu ustawy budżetowej, w przypadku zaistnienia zmian mających wpływ na wartość klauzuli obronnej, dysponenti części budżetowych przekazują niezwłocznie zmienione dane.”,

- b) po ust. 4b dodaje się ust. 4ba w brzmieniu:

„4ba. Minister Obrony Narodowej przekazuje ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych dane dotyczące wydatków na cele obronne, o których mowa w ust. 4a, w obszarze swojej odpowiedzialności w zakresie, o którym mowa w ust. 4a pkt 1, 2, 3 i 7, zgodnie z przepisami dotyczącymi prac nad projektem ustawy budżetowej. Do czasu przyjęcia przez Radę Ministrów projektu ustawy budżetowej, w przypadku zaistnienia zmian mających wpływ na wartość klauzuli obronnej, Minister Obrony Narodowej przekazuje niezwłocznie zmienione dane. Do danych przekazywanych ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych Minister Obrony Narodowej dołącza dane, o których mowa w ust. 4b.”,

- c) ust. 4c otrzymuje brzmienie:

„4c. Wartość wydatków na cele obronne ustala się zgodnie z zasadami ustalania danych, o których mowa w art. 3 ust. 2 lit. c rozporządzenia Rady (WE) nr 479/2009 z dnia 25 maja 2009 r. o stosowaniu Protokołu w sprawie procedury dotyczącej nadmiernego deficytu załączonego do Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską, oraz przekazuje w formacie, o którym mowa w art. 8 ust. 2 tego rozporządzenia.”,

- d) uchyla się ust. 4d;

- 2) w art. 142 w ust. 1 w pkt 6b uchyla się lit. d;

- 3) w art. 182:

- a) w ust. 4 uchyla się pkt 6a,

b) w ust. 4a skreśla się wyrazy „i 6a”.

**Art. 20.** W ustawie z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej (Dz. U. z 2025 r. poz. 1131, 1423, 1820 i 1863) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 14 w ust. 1 po pkt 10f dodaje się pkt 10g w brzmieniu:  
„10g) audyt gospodarowania środkami w ramach Finansowego Instrumentu Zwiększenia Bezpieczeństwa SAFE, o którym mowa w ustawie z dnia ... o Finansowym Instrumencie Zwiększenia Bezpieczeństwa SAFE (Dz. U. ...);”;
- 2) w art. 25 w ust. 1 w pkt 5 po wyrazach „o których mowa w art. 14 ust. 1 pkt 10a” dodaje się wyrazy „i pkt 10c–10g”;
- 3) w art. 95 w ust. 1 po pkt 1e dodaje się pkt 1f w brzmieniu:  
„1f) gospodarowania środkami w ramach Finansowego Instrumentu Zwiększenia Bezpieczeństwa SAFE, o którym mowa w ustawie z dnia ... o Finansowym Instrumencie Zwiększenia Bezpieczeństwa SAFE;”.

**Art. 21.** 1. Plan finansowy FIZB na rok 2026 jest:

- 1) sporządzany przez BGK na podstawie danych przekazanych w terminie 7 dni od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy przez właściwych ministrów;
- 2) przekazywany przez BGK, w terminie 21 dni od dnia otrzymania danych, o których mowa w pkt 1, do uzgodnienia właściwym ministrom w zakresie przydzielonych im zadań, oraz ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych.

2. Uzgodnienie planu finansowego FIZB następuje w terminie 7 dni od dnia jego otrzymania.

3. Uzgodniony plan jest zatwierdzany przez Ministra Obrony Narodowej w terminie 7 dni od dnia jego przekazania przez BGK.

**Art. 22.** W roku 2026 wynagrodzenie prowizyjne BGK z tytułu obsługi FIZB jest zawarte w wynagrodzeniu prowizyjnym z tytułu obsługi Funduszu Wsparcia Sił Zbrojnych, o którym mowa w art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 11 marca 2022 r. o obronie Ojczyzny, należnym za rok 2026.

**Art. 23.** W roku 2026 planowane łączne wydatki Funduszu Wsparcia Sił Zbrojnych oraz FIZB będą zgodne z kwotą wydatków Funduszu Wsparcia Sił Zbrojnych zaplanowaną w planie finansowym Funduszu Wsparcia Sił Zbrojnych na rok 2026.

**Art. 24.** W przypadku zmiany ustawy budżetowej na rok 2026 stosuje się przepisy art. 112aa ust. 4a–4d oraz art. 142 ustawy zmienianej w art. 19, w brzmieniu dotychczasowym.

**Art. 25.** Przepisy art. 112aa ust. 4a–4c oraz art. 142 ustawy zmienianej w art. 19, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, stosuje się po raz pierwszy do projektu ustawy budżetowej na rok 2027.

**Art. 26.** Przepis art. 182 ustawy zmienianej w art. 19, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, stosuje się po raz pierwszy do rocznego sprawozdania z wykonania ustawy budżetowej za rok 2025.

**Art. 27.** Ustawa wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

## UZASADNIENIE

### **I. Potrzeba i cel wydania ustawy**

Projekt ustawy o Finansowym Instrumencie Zwiększenia Bezpieczeństwa SAFE (FIZB) ma na celu określenie odpowiednich rozwiązań instytucjonalnych, finansowych i proceduralnych umożliwiających skuteczne wykorzystanie środków pochodzących z pożyczki SAFE, o której mowa w rozporządzeniu Rady (UE) 2025/1106 z dnia 27 maja 2025 r. ustanawiającym Instrument na rzecz Zwiększenia Bezpieczeństwa Europy („instrument SAFE”) poprzez Wzmocnienie Europejskiego Przemysłu Obronnego (zwanym dalej „rozporządzeniem SAFE”).

W dniu 28 listopada 2025 r. Rzeczpospolita Polska złożyła wniosek o pomoc finansową w formie pożyczki („pożyczka SAFE”), wraz z planem inwestycji w europejskim przemyśle obronnym, opiewający na kwotę 43.734.100.805,00 EUR. Środki te przeznaczone są na finansowanie zadań realizowanych na zasadzie współpracy, związanych z pozyskaniem towarów, usług i robót budowlanych objętych zakresem stosowania dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/81/WE z dnia 13 lipca 2009 r. w sprawie koordynacji procedur udzielania niektórych zamówień na roboty budowlane, dostawy i usługi przez instytucje lub podmioty zamawiające w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa i zmieniającej dyrektywy 2004/17/WE i 2004/18/WE oraz związanych z pozyskaniem innych produktów do celów obronnych.

W marcu 2026 r. planowane jest zawarcie umowy pożyczkowej z Komisją Europejską i do tego czasu konieczne jest wejście w życie projektowanej ustawy.

Celem projektowanej ustawy jest stworzenie spójnych i jednoznacznych ram prawnych dla:

- 1) zaciągnięcia pożyczki SAFE na rzecz FIZB;
- 2) gromadzenia, zarządzania i wydatkowania środków pochodzących z tej pożyczki oraz ze środków krajowych;
- 3) finansowania i współfinansowania zadań zakwalifikowanych do finansowania z pożyczki SAFE, zwanych dalej „zadaniami”;
- 4) zapewnienia terminowej obsługi zobowiązań finansowych oraz spłaty pożyczki SAFE;
- 5) ustanowienia systemu kontroli i audytu, zgodnego z wymogami prawa Unii Europejskiej oraz przepisami krajowymi.

Projektowana ustawa odpowiada na potrzebę zwiększenia zdolności państwa do szybkiego uruchamiania znaczących nakładów inwestycyjnych w obszarze bezpieczeństwa i obronności, przy jednoczesnym zachowaniu stabilności finansów publicznych oraz przejrzystości gospodarowania środkami publicznymi. Alokacja niskooprocentowanych środków pochodzących z pożyczki SAFE w przemyśle obronnym pozwoli także na pozyskanie nowych zdolności Sił Zbrojnych RP.

## **II. Zakres przedmiotowy ustawy**

Ustawa określa w szczególności:

- 1) zasady działania Finansowego Instrumentu Zwiększenia Bezpieczeństwa SAFE;
- 2) rolę Banku Gospodarstwa Krajowego jako podmiotu obsługującego FIZB oraz zaciągającego pożyczkę SAFE na rzecz FIZB;
- 3) wiodącą rolę Ministra Obrony Narodowej w zakresie koordynowania FIZB;
- 4) katalog źródeł finansowania FIZB oraz przeznaczenia zgromadzonych środków;
- 5) zasady planowania finansowego i sprawozdawczości w zakresie realizacji planu finansowego FIZB;
- 6) system gwarancji Skarbu Państwa oraz gwarancji FIZB;
- 7) system kontroli i audytu wykorzystania środków pochodzących z pożyczki SAFE.

Regulacja ma charakter horyzontalny i dotyczy zarówno Ministra Obrony Narodowej, jak i innych ministrów kierujących działami administracji rządowej, w ramach których realizowane są zadania w obszarze bezpieczeństwa i obronności, zakwalifikowane do finansowania z pożyczki SAFE, tj. ministrów właściwych do spraw wewnętrznych, do spraw infrastruktury, a także ministra do spraw finansów publicznych, który jest gwarantem pożyczki.

## **III. Istota przyjętych rozwiązań instytucjonalnych i finansowych**

Projekt ustawy przewiduje utworzenie Finansowego Instrumentu Zwiększenia Bezpieczeństwa SAFE jako wyodrębnionego instrumentu finansowego prowadzonego przez Bank Gospodarstwa Krajowego (BGK). Wybór BGK jako instytucji obsługującej FIZB wynika z jego statusu państwowego banku rozwoju, doświadczenia w obsłudze funduszy, instrumentów zwrotnych oraz współpracy z instytucjami Unii Europejskiej.

Uprawnionymi do wydatkowania środków z FIZB będą ministrowie z kilku resortów, których projekty zostały uwzględnione i zakwalifikowane przez Komisję Europejską w ramach planu



inwestycji w europejskim przemyśle obronnym. Zgodnie z projektem ustawy pożyczkobiorcą będzie BGK, zaciągający pożyczkę SAFE na rzecz FIZB, zaś gwarantem pożyczki będzie Skarb Państwa reprezentowany przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych.

Środki FIZB pochodzą z pożyczki SAFE oraz z określonych w ustawie środków krajowych i zagranicznych. Projektowana regulacja w sposób jednoznaczny rozdziela środki pochodzące z pożyczki SAFE od innych źródeł finansowania, co ma kluczowe znaczenie dla zachowania zgodności z zasadami kwalifikowalności wydatków określonymi w rozporządzeniu SAFE. Środki FIZB będą pochodzić także z odsetek od wolnych środków FIZB w złotych przekazanych w depozyt u Ministra Finansów, odsetek od środków w walutach obcych, które BGK może lokować w innych bankach, w dłużne papiery wartościowe emitowane lub gwarantowane przez rządy państw członkowskich Unii Europejskiej lub Komisję Europejską oraz w depozyty zabezpieczone papierami wartościowymi emitowanymi przez rządy państw członkowskich Unii Europejskiej lub Komisję Europejską, a także z innych źródeł.

Środki z pożyczki SAFE wypłacane są przez Komisję Europejską na podstawie umowy pożyczki. Środki te przeznaczone są na finansowanie zadań w zakresie zakwalifikowanym do instrumentu SAFE. Spłata pożyczki SAFE, wraz z odsetkami i innymi kosztami bezpośrednio związanymi z tą pożyczką odbywa się ze środków FIZB. Szczegóły operacyjne dotyczące uruchamiania środków z pożyczki, zasad raportowania, kontroli i audytu wykorzystania środków z pożyczki SAFE zostaną zawarte w porozumieniu operacyjnym z Komisją Europejską.

FIZB, obok budżetu państwa i Funduszu Wsparcia Sił Zbrojnych, będzie źródłem finansowania programu rozwoju Sił Zbrojnych RP. Ustawa precyzyjnie określa przeznaczenie środków FIZB, w tym finansowanie i współfinansowanie zadań, obsługę i spłatę pożyczki SAFE, realizację zobowiązań wynikających z gwarancji Skarbu Państwa oraz zwrot wydatków poniesionych przed wejściem w życie projektowanej ustawy m.in. przez Fundusz Wsparcia Sił Zbrojnych na zadania, które zostały zakwalifikowane do finansowania z pożyczki SAFE.

Rozporządzenie SAFE przewiduje, że zobowiązania zaciągnięte z pożyczki SAFE mogą być spłacane w okresie do 45 lat od daty wypłaty każdej transzy pożyczki, z uwzględnieniem dziesięcioletniego okresu karencji dla spłaty kapitału.

#### **IV. Mechanizmy zapewnienia płynności finansowej**

Projekt ustawy wprowadza szczegółowe mechanizmy prefinansowania zadań w przypadku przejściowego niedoboru środków FIZB. Mechanizmy te obejmują m.in. możliwość czasowego wykorzystania środków własnych BGK.

W przypadku niedoboru środków FIZB niezbędnych do terminowej obsługi zadań realizowanych przez ministrów kierujących działami administracji rządowej prefinansowanie realizacji tych zadań może odbywać się, po uzgodnieniu z danym ministrem oraz ministrem właściwym do spraw finansów publicznych, ze środków BGK. W przypadku braku tych środków prefinansowanie realizacji tych zadań może odbywać się ze środków budżetowych, dla których dysponentem jest właściwy minister.

BGK będzie lokować okresowo wolne środki FIZB w złotych w formie depozytu zgodnie z ustawą o finansach publicznych, a okresowo wolne środki w walutach obcych BGK może lokować w bankach, w dłużne papiery wartościowe emitowane lub gwarantowane przez rządy państw członkowskich Unii Europejskiej lub Komisję Europejską oraz w depozyty zabezpieczone papierami wartościowymi emitowanymi przez rządy państw członkowskich Unii Europejskiej lub Komisję Europejską.

Minister Obrony Narodowej oraz właściwi ministrowie (którzy będą realizować zadania zakwalifikowane do pożyczki SAFE) zawrą z BGK umowę dotyczącą obsługi FIZB, w której określone zostaną co najmniej zasady opracowania i aktualizacji planu finansowego FIZB, występowania przez BGK do Komisji Europejskiej o wypłatę środków z pożyczki SAFE, dokonywania wypłat ze środków FIZB na realizację przez właściwych ministrów zadań, zakresu i terminów sporządzania sprawozdawczości dotyczącej wykorzystania tych środków, a także naliczania i wypłaty wynagrodzenia prowizyjnego przysługującego BGK z tytułu obsługi FIZB. W umowie zostaną także określone szczegółowe zasady udzielania przez BGK gwarancji FIZB, to jest udzielanego przez BGK podmiotom, które będą realizować zadania na podstawie umowy zawieranej z właściwym ministrem zapewnienia, że realizowane przez te podmioty zadania zostaną sfinansowane do wysokości limitu wydatków określonego w planie finansowym FIZB dla właściwego ministra.

Rozwiązania te mają charakter techniczny i służą zapewnieniu ciągłości finansowania zadań o kluczowym znaczeniu dla bezpieczeństwa państwa, przy jednoczesnym zachowaniu rygorów wynikających z przepisów o finansach publicznych oraz rozporządzenia SAFE.

Należy wskazać, że pożyczka SAFE przewiduje wypłatę pierwszej transzy pożyczki w formie zaliczki w wysokości 15% wartości pożyczki, niezwłocznie po zawarciu umowy pożyczki. Wnioski o kolejne transze pożyczki składane są do Komisji Europejskiej w kwietniu i październiku każdego roku (w roku 2026 r. – tylko październik) w zakresie zrealizowanych kamieni milowych.

## **V. Planowanie finansowe i sprawozdawczość**

Ustawa ustanawia obowiązek sporządzania planu finansowego FIZB, który stanowi podstawowy instrument zarządzania środkami FIZB. Plan finansowy podlega uzgodnieniu z właściwymi ministrami i ministrem właściwym do spraw finansów publicznych oraz zatwierdzeniu przez Ministra Obrony Narodowej.

Zgodnie z projektowaną ustawą BGK sporządza plan finansowy FIZB, który będzie określał w szczególności kwotę planowanych do uruchomienia w danym roku środków z pożyczki SAFE, kwotę planowanych na dany rok wydatków na zadania zakwalifikowane do finansowania z pożyczki SAFE i wynikające z planu inwestycji w europejskim przemyśle obronnym, kwotę środków pozostających do dyspozycji właściwych ministrów wraz z listą zadań, na sfinansowanie których środki te mają być przeznaczone, a także strategię w zakresie zarządzania środkami FIZB. Zatwierdzony plan finansowy FIZB będzie stanowić podstawę dokonywania wypłat ze środków FIZB oraz uruchamiania środków z pożyczki SAFE, a podstawą zaciągania zobowiązań w ramach zadań zakwalifikowanych przez Komisję Europejską do finansowania z pożyczki SAFE będzie decyzja wykonawcza Rady, o której mowa w art. 8 rozporządzenia SAFE.

Zwiększenie wysokości środków FIZB ze środków budżetu państwa przekazywanych przez Ministra Obrony Narodowej oraz przez właściwych ministrów w trakcie roku budżetowego nie wymaga zmiany planu finansowego FIZB. Zwiększenie wysokości środków FIZB, o którym mowa w art. 7 ust. 7, nie oznacza zwiększenia wydatków FIZB ujętych w planie.

BGK będzie sporządzał i przekazywał Ministrowi Obrony Narodowej, ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych, Szefowi Krajowej Administracji Skarbowej oraz właściwym ministrom innym niż Minister Obrony Narodowej sprawozdania z realizacji planu finansowego FIZB, w terminach określonych w projekcie ustawy. Sprawozdanie roczne z realizacji planu finansowego FIZB będzie przedstawiane również do opinii sejmowej komisji właściwej w sprawach obrony państwa oraz sejmowej komisji właściwej do spraw budżetu.

## **VI. Gwarancje i zabezpieczenia**

BGK będzie zaciągał pożyczkę SAFE na rzecz FIZB. Ustawa przewiduje objęcie zobowiązań finansowych BGK z tytułu pożyczki SAFE gwarancją Skarbu Państwa, reprezentowanego przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych. Gwarancja ta ma charakter pełny i jest niezbędna z punktu widzenia wiarygodności finansowej państwa oraz warunków udzielania pożyczki SAFE.

Gwarancja ta będzie udzielana do wysokości 100% pozostających do spłaty świadczeń pieniężnych wynikających z pożyczki SAFE wraz ze 100% należnych odsetek od tej kwoty i innych kosztów bezpośrednio związanych z pożyczką SAFE. Gwarancja ta będzie wolna od opłaty prowizyjnej oraz obowiązku ustanowienia zabezpieczenia.

BGK będzie mógł zaciągnąć na rzecz FIZB kredyty, pożyczki, a także wyemitować obligacje. Zobowiązania z tych tytułów będą objęte gwarancją Skarbu Państwa na zasadach analogicznych do gwarancji udzielanej przez Skarb Państwa za zobowiązania z tytułu pożyczki SAFE.

## **VII. System kontroli i audytu**

Projekt ustawy ustanawia wielopoziomowy system kontroli i audytu wykorzystania środków pochodzących z pożyczki SAFE, w tym audyt systemowy prowadzony przez Szefa Krajowej Administracji Skarbowej.

System kontroli wymagany jest rozporządzeniem SAFE i odzwierciedlony będzie w porozumieniu operacyjnym. Projektowana ustawa nakłada na podmioty realizujące zadania zakwalifikowane do instrumentu SAFE obowiązek prowadzenia wewnętrznych systemów kontroli oraz niezwłocznego udostępniania dokumentów i informacji na potrzeby kontroli lub audytu.

Instytucje odpowiedzialne za realizację zadania będą też podlegać audytowi gospodarowania środkami FIZB, którego celem będzie w szczególności potwierdzenie:

- 1) prawidłowości gospodarowania środkami FIZB;
- 2) osiągnięcia wskazanego w Planie etapu realizacji celu objętego finansowaniem z FIZB w terminie wynikającym z postanowień zawartej z Komisją Europejską umowy, o której mowa w art. 10 rozporządzenia SAFE;
- 3) skuteczności mechanizmów:
  - a) zapobiegania, wykrywania i korygowania nieprawidłowości przy realizacji zadań objętych finansowaniem z FIZB,
  - b) zapobiegania korupcji i nadużyciom finansowym,
  - c) zapewnienia ochrony interesów finansowych Unii Europejskiej.

Szef Krajowej Administracji Skarbowej będzie organem odpowiedzialnym za audyt gospodarowania środkami FIZB.

Audyt będzie obejmował w szczególności:

- 1) planowanie i realizację wydatków finansowanych z pożyczki SAFE;
- 2) zgodność wydatków z umową pożyczki SAFE oraz dokumentami programowymi;
- 3) prawidłowość prowadzenia ewidencji księgowej i sprawozdawczości;
- 4) kompletność i rzetelność dokumentów finansowych i merytorycznych;
- 5) funkcjonowanie mechanizmów zapobiegania konfliktom interesów;
- 6) przestrzeganie obowiązków informacyjnych wobec instytucji Unii Europejskiej i organów krajowych.

Audytowi będą podlegać BGK, instytucje biorące udział w realizacji zadań objętych finansowaniem z FIZB oraz podmioty oraz jednostki nieposiadające osobowości prawnej, działające na własny rachunek uczestniczące przy realizacji zadań objętych finansowaniem z FIZB, w tym ostateczni odbiorcy wsparcia.

Audyt będzie prowadzony z uwzględnieniem przyjętego na dany rok planu finansowego FIZB, stopnia zaawansowania realizacji zadania objętego finansowaniem FIZB oraz przypadającego terminu jego realizacji. Audyty mogą być wykonywane w toku realizacji zadania objętego finansowaniem z FIZB jak również po zakończeniu jego realizacji. W zakresie nieregulowanym w ustawie do audytu będą stosowane odpowiednio przepisy działu V rozdziału 2 ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej.

System kontroli wymagany jest rozporządzeniem SAFE i odzwierciedlony będzie w porozumieniu operacyjnym.

Podmioty realizujące zadania zakwalifikowane do pożyczki SAFE (niezależnie, czy są jednostkami sektora finansów publicznych, czy też podmiotami spoza tego sektora) zostały zobowiązane do zapewnienia funkcjonowania wewnętrznego systemu kontroli wykorzystania środków z pożyczki SAFE, który ma obejmować kontrolę realizacji tych zadań, identyfikację ryzyka, zapobieganie nadużyciom oraz zapewnienie zgodności tego wykorzystania z przepisami prawa Rzeczypospolitej Polskiej i Unii Europejskiej.

Ze względu na fakt, że w jednostkach sektora finansów publicznych istnieje już obowiązek zapewnienia adekwatnej, skutecznej i efektywnej kontroli zarządczej (zgodnie z przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych), której cele są tożsame z celami wewnętrznego systemu kontroli wykorzystania środków z pożyczki SAFE, uznano, że nie ma potrzeby tworzenia w tych jednostkach odrębnego/dedykowanego systemu kontroli.

Dlatego w projekcie ustawy wskazano wprost, że wewnętrzny system kontroli wykorzystania środków z pożyczki SAFE w jednostkach sektora finansów publicznych obejmuje kontrolę zarządczą, o której mowa w ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, oraz audyt wewnętrzny, o którym mowa w tej ustawie, jeżeli jest on prowadzony w tej jednostce.

Jednocześnie w ustawie wskazano, że wewnętrzny system kontroli wykorzystania środków z pożyczki SAFE ma obejmować także kontrolę realizacji tych zadań, która ma na celu w szczególności:

- 1) weryfikację osiągnięcia wskazanego w Planie etapu realizacji zadania zakwalifikowanego do pożyczki SAFE w terminie obowiązywania instrumentu SAFE;
- 2) ocenę zgodności wydatkowania środków z umowami i Planem;
- 3) identyfikację ryzyka nadużyć i błędów;
- 4) potwierdzenie zgodności z zasadami finansowania instrumentu SAFE;
- 5) potwierdzenie skuteczności mechanizmów:
  - a) zapobiegania, wykrywania i korygowania nieprawidłowości przy realizacji zadań,
  - b) zapobiegania konfliktowi interesów, korupcji i nadużyciom finansowym.

Kontrola realizacji zadań ma być przeprowadzana w trybie i na zasadach określonych w ustawie z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 224 oraz z 2025 r. poz. 1158), a jej wyniki mają być przekazywane Ministrowi Obrony Narodowej i pełnomocnikowi Rządu właściwemu do spraw instrumentu SAFE, jeżeli został ustanowiony, co zapewni właściwy przepływ informacji zarządczych i możliwość podejmowania działań korygujących i naprawczych na wysokim szczeblu zarządzania.

Dodatkowo należy wskazać, że elementem powiązaniem z wprowadzanymi rozwiązaniami w zakresie Finansowego Instrumentu Zwiększenia Bezpieczeństwa są zmiany w ustawie o finansach publicznych w tzw. klauzuli obronnej stabilizującej reguły wydatkowej (SRW).

Zmiany te dopełniają projektowane rozwiązania dotyczące Finansowego Instrumentu Zwiększenia Bezpieczeństwa, których wprowadzenie umożliwi pełne wykorzystanie środków SAFE. Uzyskane przez Rzeczpospolitą Polską środki w ramach instrumentu SAFE wymagają właściwego ujęcia wydatków obronnych w obowiązujących regułach fiskalnych.

Z uwagi na fakt, że klauzula obronna została opracowana i wdrożona przed wejściem w życie w ubiegłym roku zmian przepisów unijnych w zakresie nadzoru budżetowego umożliwiających specjalne traktowanie wydatków na cele obronne w ocenie sytuacji budżetowej państw członkowskich oraz istotnym zwiększeniem możliwości finansowania wydatków na cele obronne za pomocą unijnego programu SAFE, konieczna stała się modyfikacja odpowiednich krajowych przepisów ustawy o finansach publicznych, określających klauzulę obronną, w celu zapewnienia priorytetowego traktowania wszystkich wydatków na cele obronne, w tym finansowanych przez program SAFE. W 2025 r., wskutek niekorzystnych zmian w sytuacji geopolitycznej, Rada Unii Europejskiej uruchomiła krajową klauzulę wyjścia dla szesnastu państw członkowskich, w tym dla Rzeczypospolitej Polskiej, zgodnie z którą w unijnym nadzorze budżetowym specjalne traktowanie zostało rozszerzone na przyrost wydatków na obronność zgodnych z definicją COFOG. Krajowa klauzula wyjścia pozwala na odchylenie od ścieżki wydatków netto o przyrost wydatków obronnych względem 2021 r., jednak maksymalnie o 1,5% PKB. Szersze spojrzenie na wydatki na obronność, niż przewidziane w rozporządzeniu Rady (WE) nr 1467/97 z dnia 7 lipca 1997 r. w sprawie przyspieszenia i wyjaśnienia procedury nadmiernego deficytu, zostało również uzgodnione dla wszystkich państw członkowskich UE, w ramach Kodeksu postępowania dotyczącego wdrażania Paktu Stabilności i Wzrostu, który został przyjęty przez Radę UE w dniu 12 grudnia 2025 r.

Zaproponowane zmiany uspoźniają przepisy ustawy o finansach publicznych ze zmianami w unijnym nadzorze budżetowym, które nastąpiły w 2025 r. W 2024 r. wraz z reformą zarządzania gospodarczego w Unii Europejskiej weszły w życie przepisy rozporządzenia Rady 1467/97 (art. 2 ust. 3 lit. e), zgodnie z którymi zwiększenie inwestycji publicznych na obronność zostało uznane za istotny czynnik, który należy uwzględnić w ocenie sytuacji budżetowej państw członkowskich, z drugiej strony umożliwiając poszerzenie zakresu wydatków na cele obronne, jakie aktualnie mieszczą się w tzw. klauzuli obronnej w stabilizującej regule wydatkowej, o m.in. wydatki finansowane w ramach programu SAFE.

W projekcie zawarty został przepis, zgodnie z którym Minister Obrony Narodowej będzie przekazywał ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych dane dotyczące planowanych wydatków na cele obronne nie tylko budżetu państwa, ale wszystkich istotnych (z uwagi na poziom wydatków) podmiotów sektora finansów publicznych, objętych limitem wydatków SRW, a odpowiedzialnych za realizowanie wydatków obronnych, jak również dane dotyczące wydatków tych jednostek ustalonych zgodnie z zasadami opracowywania danych na potrzeby tzw. notyfikacji fiskalnej (wydatki na obronę wg klasyfikacji COFOG, zakres transakcji i moment ujęcia wg metodyki unijnej ESA2010). Są to wydatki realizowane przez budżet państwa, Fundusz Wsparcia Sił Zbrojnych, Finansowy Instrument Zwiększenia Bezpieczeństwa SAFE, Fundusz Inwestycji Kapitałowych, Fundusz Reprywatyzacji, Rządową Agencję Rezerw Strategicznych i Agencję Mienia Wojskowego. Przy czym należy podkreślić, że dane dotyczące Finansowego Instrumentu Zwiększenia Bezpieczeństwa (w zakresie środków wydatkowanych przez ministrów innych niż MON), Funduszu Inwestycji Kapitałowych, Funduszu Reprywatyzacji i pochodzące z Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych będą przekazywane do Ministra Obrony Narodowej przez właściwych ministrów.

Dodatkowo należy wskazać, że zgodnie z projektowaną ustawą w roku 2026 planowane łączne wydatki Funduszu Wsparcia Sił Zbrojnych oraz FIZB będą zgodne z kwotą wydatków Funduszu Wsparcia Sił Zbrojnych zaplanowaną w planie finansowym Funduszu Wsparcia Sił Zbrojnych na rok 2026. Tym samym wraz z pracami nad planem FIZB będą przeprowadzone prace nad zmianą planu Funduszu Wsparcia Sił Zbrojnych. Projekt ustawy jest niezbędny dla skutecznego wykorzystania instrumentu SAFE przez Rzeczpospolitą Polską.



Regulacje zawarte w ustawie nie podlegają obowiązkowi przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt ustawy nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Zaproponowany termin wejścia w życie projektowanych regulacji określony na dzień następujący po dniu ogłoszenia wynika z konieczności wejścia w życie projektowanej ustawy przed marcem 2026 r., kiedy to jest planowane zawarcie umowy pożyczkowej z Komisją Europejską. Termin wejścia w życie projektowanej ustawy nie stoi w sprzeczności z art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461), a zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją na przeszkodzie takiemu rozwiązaniu.

Projekt ustawy nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597) i związku z tym nie podlega przedmiotowej notyfikacji.

Ocena Skutków Regulacji projektu nie była dokonywana w trybie § 32 ww. uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806 oraz z 2025 r. poz. 408).

Stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2025 r. poz. 677) oraz zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów, projekt ustawy został umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny. Żaden podmiot nie był zainteresowany pracami nad tym projektem w tym trybie.

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                          |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Nazwa projektu</b><br>Projekt ustawy o Finansowym Instrumencie Zwiększenia Bezpieczeństwa SAFE<br><br><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b><br>MINISTERSTWO OBRONY NARODOWEJ<br><br><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b><br>Pan Władysław Kosiniak-Kamysz<br>Wiceprezes Rady Ministrów – Minister Obrony Narodowej<br><br><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b><br>Pani Magdalena Sobkowiak-Czarnecka – Pełnomocnik Rządu do spraw Instrumentu na rzecz Zwiększenia Bezpieczeństwa Europy („instrument SAFE”)<br>email: smue2@kprm.gov.pl | <b>Data sporządzenia</b><br>19.01.2026 r.<br><br><b>Źródło: Inicjatywa własna</b><br><br><b>Nr w wykazie prac: UD357</b> |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projekt ustawy o Finansowym Instrumencie Zwiększenia Bezpieczeństwa SAFE (FIZB) ma na celu określenie odpowiednich rozwiązań instytucjonalnych, finansowych i proceduralnych umożliwiających skuteczne wykorzystanie środków pochodzących z pożyczki SAFE, o której mowa w rozporządzeniu Rady (UE) 2025/1106 z dnia 27 maja 2025 r. ustanawiającym Instrument na rzecz Zwiększenia Bezpieczeństwa Europy („instrument SAFE”) poprzez Wzmocnienie Europejskiego Przemysłu Obronnego. W dniu 28 listopada 2025 r. Rzeczpospolita Polska złożyła wniosek o pomoc finansową w formie pożyczki, wraz z planem inwestycji w europejskim przemyśle obronnym, opiewający na kwotę 43.734.100.805,00 EUR. Środki te przeznaczone są na finansowanie zadań realizowanych na zasadzie współpracy, związanych z pozyskaniem towarów, usług i robót budowlanych objętych zakresem stosowania dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/81/WE z dnia 13 lipca 2009 r. w sprawie koordynacji procedur udzielania niektórych zamówień na roboty budowlane, dostawy i usługi przez instytucje lub podmioty zamawiające w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa i zmieniającej dyrektywy 2004/17/WE i 2004/18/WE oraz związanych z pozyskaniem innych produktów do celów obronnych.

W marcu 2026 r. planowane jest zawarcie umowy pożyczkowej z Komisją Europejską i do tego czasu konieczne jest wejście w życie projektowanej ustawy.

Celem projektowanej ustawy jest stworzenie spójnych i jednoznacznych ram prawnych dla:

- 1) zaciągnięcia przez Rzeczpospolitą Polską pożyczki SAFE przez Bank Gospodarstwa Krajowego na rzecz FIZB,
- 2) gromadzenia, zarządzania i wydatkowania środków pochodzących z tej pożyczki oraz ze środków krajowych,
- 3) finansowania i współfinansowania zadań kwalifikowanych do instrumentu SAFE, zwanych dalej „zadaniami”,
- 4) zapewnienia terminowej obsługi zobowiązań finansowych oraz spłaty pożyczki SAFE,
- 5) ustanowienia systemu kontroli i audytu, zgodnego z wymogami prawa Unii Europejskiej oraz przepisami krajowymi.

Projektowana ustawa odpowiada na potrzebę zwiększenia zdolności państwa do szybkiego uruchamiania znaczących nakładów inwestycyjnych w obszarze bezpieczeństwa i obronności, przy jednoczesnym zachowaniu stabilności finansów publicznych oraz przejrzystości gospodarowania środkami publicznymi. Alokacja niskoprocentowanych środków pochodzących z instrumentu SAFE w przemyśle obronnym pozwoli także na pozyskanie nowych zdolności Sił Zbrojnych RP.

Dostosowanie sposobu obliczania klauzuli obronnej wynika ze zmian w unijnym nadzorze budżetowym, które nastąpiły w 2025 r. Wskutek niekorzystnych zmian w sytuacji geopolitycznej, Rada Unii Europejskiej uruchomiła krajową klauzulę wyjścia dla szesnastu państw członkowskich, w tym dla Polski, zgodnie z którą w unijnym nadzorze budżetowym specjalne traktowanie zostało rozszerzone na przyrost wydatków na obronność zgodnych z definicją COFOG. Krajowa klauzula wyjścia pozwala na odchylenie od ścieżki wydatków netto o przyrost wydatków obronnych względem 2021 r., jednak maksymalnie o 1,5% PKB. Rozszerzone podejście do wydatków na obronność zostało również uzgodnione dla wszystkich

państw członkowskich UE, w ramach Kodeksu postępowania dotyczącego wdrażania Paktu Stabilności i Wzrostu, który zostały przyjęty przez Radę UE w dniu 12 grudnia 2025 r.

## 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projekt ustawy przewiduje utworzenie Finansowego Instrumentu Zwiększenia Bezpieczeństwa SAFE jako wyodrębnionego instrumentu finansowego prowadzonego przez Bank Gospodarstwa Krajowego. Wybór BGK jako instytucji obsługującej FIZB wynika z jego statusu państwowego banku rozwoju, doświadczenia w obsłudze funduszy, instrumentów zwrotnych oraz współpracy z instytucjami Unii Europejskiej.

FIZB obsługiwany będzie przez BGK. Uprawnionymi do środków z FIZB będą ministrowie z kilku resortów, których projekty zostały uwzględnione i zaakceptowane przez KE w ramach planu inwestycji w europejskim przemyśle obronnym. Ponadto pożyczka SAFE nie jest pożyczką zaciągniętą przez poszczególne resorty w zakresie realizowanych (finansowanych z SAFE) zadań. Pożyczkobiorcą jest BGK, zaś gwarantem pożyczki jest minister właściwy do spraw finansów publicznych. Środki FIZB pochodzą z pożyczki SAFE oraz z określonych w ustawie środków krajowych i zagranicznych. Projektowana regulacja w sposób jednoznaczny rozdziela środki pochodzące z pożyczki SAFE od innych źródeł finansowania, co ma kluczowe znaczenie dla zachowania zgodności z zasadami kwalifikowalności wydatków określonymi w rozporządzeniu SAFE.

Środki z pożyczki SAFE wypłacane są przez KE na podstawie umowy pożyczki i porozumienia operacyjnego. Przeznaczone są wyłącznie na finansowanie zadań w zakresie zakwalifikowanym do instrumentu SAFE, w tym tej części, która została zrealizowana przed wejściem w życie projektowanej ustawy, tj. od dnia 29 maja 2025 r., czyli od wejścia w życie rozporządzenia SAFE. W tym zakresie ustawa przewiduje zwrot poniesionych kosztów do Funduszu Wsparcia Sił Zbrojnych (wydatkowanych z tego Funduszu).

Ustawa precyzyjnie określa przeznaczenie środków FIZB, w tym finansowanie i współfinansowanie zadań, obsługę i spłatę pożyczki SAFE, realizację zobowiązań wynikających z gwarancji Skarbu Państwa oraz zwrot wydatków poniesionych przed wejściem w życie projektowanej ustawy przez Fundusz Wsparcia Sił Zbrojnych na zadania, które zostały zakwalifikowane do instrumentu SAFE.

Rozporządzenie SAFE przewiduje, że pożyczki SAFE można spłacać nawet do 45 lat od momentu ich udzielenia, z uwzględnieniem dziesięcioletniego okresu karencji dla spłaty kapitału.

Zaproponowane zmiany polegają na objęciu klauzulą obronną wszystkich wydatków na cele obronne ponoszonych przez istotne podmioty (pod względem wielkości wydatków) sektora finansów publicznych, objęte limitem wydatków stabilizującej reguły wydatkowej (SRW), a odpowiedzialnych za realizowanie wydatków obronnych, a nie tylko, jak w obecnym rozwiązaniu, ograniczonych do operacji związanych z zakupem i dostawą sprzętu wojskowego.

## 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Brak danych.

## 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

| Grupa                                                                                                   | Wielkość | Źródło danych       | Oddziaływanie                                                                                                     |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|---------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Ministrowie Obrony Narodowej, Finansów i Gospodarki, Infrastruktury, Spraw Wewnętrznych i Administracji | 4        | Dane ogólnodostępne | Organy administracji rządowej uczestniczące w realizacji zadań, na które będą przeznaczone środki z pożyczki SAFE |
| Bank Gospodarstwa Krajowego                                                                             | 1        | Dane ogólnodostępne | Obsługa FIZB                                                                                                      |

## 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt, ze względu na fakt, że dotyczy finansowania zadań związanych z obronnością i bezpieczeństwem państwa, nie wymaga poddania konsultacjom publicznym.

Projekt nie wymaga także zasięgnięcia opinii określonych podmiotów wynikających z przepisów odrębnych.

Stosownie do postanowień § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806 oraz z 2025 r. poz. 408) oraz zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2025 r. poz. 677) projekt ustawy został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

| 6. Wpływ na sektor finansów publicznych                                                                                                           |                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |   |   |   |   |    |                |   |   |   |    |                |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|---|---|---|----|----------------|---|---|---|----|----------------|
| (ceny stałe z ..... r.)                                                                                                                           |                                                  | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |   |   |   |   |    |                |   |   |   |    |                |
|                                                                                                                                                   |                                                  | 0                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | 1 | 2 | 3 | 4 | 5  | 6              | 7 | 8 | 9 | 10 | Łącznie (0–10) |
| Dochody ogółem                                                                                                                                    |                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |   |   |   |   |    |                |   |   |   |    |                |
| budżet państwa                                                                                                                                    |                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |   |   |   |   |    |                |   |   |   |    |                |
| JST                                                                                                                                               |                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |   |   |   |   |    |                |   |   |   |    |                |
| pozostałe jednostki (oddzielnie)                                                                                                                  |                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |   |   |   |   |    |                |   |   |   |    |                |
| Wydatki ogółem                                                                                                                                    |                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |   |   |   |   |    |                |   |   |   |    |                |
| budżet państwa                                                                                                                                    |                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |   |   |   |   |    |                |   |   |   |    |                |
| JST                                                                                                                                               |                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |   |   |   |   |    |                |   |   |   |    |                |
| pozostałe jednostki (oddzielnie)                                                                                                                  |                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |   |   |   |   |    |                |   |   |   |    |                |
| Saldo ogółem                                                                                                                                      |                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |   |   |   |   |    |                |   |   |   |    |                |
| budżet państwa                                                                                                                                    |                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |   |   |   |   |    |                |   |   |   |    |                |
| JST                                                                                                                                               |                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |   |   |   |   |    |                |   |   |   |    |                |
| pozostałe jednostki (oddzielnie)                                                                                                                  |                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |   |   |   |   |    |                |   |   |   |    |                |
| Źródła finansowania                                                                                                                               |                                                  | Projektowane regulacje wywierają skutki finansowe na budżet państwa w wysokości kosztów obsługi (kapitał, odsetki i inne koszty) zaciągniętej pożyczki z instrumentu SAFE. Zakłada się, że koszty obsługi pożyczki z instrumentu SAFE będą korzystniejsze od finansowania dłużnego organizowanego przez BGK.<br>Dostosowanie w sposobie obliczania klauzuli obronnej nie spowoduje bezpośrednich skutków finansowych dla sektora finansów publicznych.                                                                                       |   |   |   |   |    |                |   |   |   |    |                |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń                                                              |                                                  | Projektowane rozwiązania w zakresie zmiany ustawy o finansach publicznych nie spowodują zwiększenia wydatków lub zmniejszenia dochodów jednostek sektora finansów publicznych, w tym dla budżetu państwa i jednostek samorządu terytorialnego w stosunku do wielkości wynikających z obowiązujących przepisów.<br>Formuła SRW określa poziom wydatków objętych nią jednostek i organów.<br>Dostosowanie przepisów klauzuli obronnej odnosi się jedynie do ram finansowych, w jakich mogą funkcjonować jednostki i organy objęte limitem SRW. |   |   |   |   |    |                |   |   |   |    |                |
| 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe |                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |   |   |   |   |    |                |   |   |   |    |                |
|                                                                                                                                                   |                                                  | Skutki                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |   |   |   |   |    |                |   |   |   |    |                |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian                                                                                                            |                                                  | 0                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | 1 | 2 | 3 | 5 | 10 | Łącznie (0–10) |   |   |   |    |                |
| W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)                                                                                             | duże przedsiębiorstwa                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |   |   |   |   |    |                |   |   |   |    |                |
|                                                                                                                                                   | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |   |   |   |   |    |                |   |   |   |    |                |
|                                                                                                                                                   | rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |   |   |   |   |    |                |   |   |   |    |                |
|                                                                                                                                                   | (dodaj/usuń)                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |   |   |   |   |    |                |   |   |   |    |                |
| W ujęciu niepieniężnym                                                                                                                            | duże przedsiębiorstwa                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |   |   |   |   |    |                |   |   |   |    |                |
|                                                                                                                                                   | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | Regulacja bezpośrednio nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, a zwłaszcza mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |   |   |   |   |    |                |   |   |   |    |                |
|                                                                                                                                                   | rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe      | Regulacja nie wpłynie bezpośrednio na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |   |   |   |   |    |                |   |   |   |    |                |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                             |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | (dodaj/usuń)                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                             |
| Niemierzalne                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | (dodaj/usuń)                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                             |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | (dodaj/usuń)                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                             |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                             |
| <b>8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                             |
| <input type="checkbox"/> nie dotyczy                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                             |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | <input type="checkbox"/> tak<br><input type="checkbox"/> nie<br><input type="checkbox"/> nie dotyczy                                                                                                                                                                        |                                                                             |
| <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów<br><input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur<br><input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy<br><input type="checkbox"/> inne:                                                                                                                                                                                       | <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów<br><input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur<br><input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy<br><input type="checkbox"/> inne:                                                         |                                                                             |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | <input type="checkbox"/> tak<br><input type="checkbox"/> nie<br><input type="checkbox"/> nie dotyczy                                                                                                                                                                        |                                                                             |
| Komentarz:                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                             |
| <b>9. Wpływ na rynek pracy</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                             |
| Projektowane regulacje nie wpłyną bezpośrednio na rynek pracy.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                             |
| <b>10. Wpływ na pozostałe obszary</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                             |
| <input type="checkbox"/> środowisko naturalne<br><input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny<br><input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe                                                                                                                                                                                                                           | <input type="checkbox"/> demografia<br><input type="checkbox"/> mienie państwowe<br><input checked="" type="checkbox"/> inne: obronność                                                                                                                                     | <input type="checkbox"/> informatyzacja<br><input type="checkbox"/> zdrowie |
| Omówienie wpływu                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | Projektowana regulacja przyczyni się do zapewnienia właściwej absorpcji środków pochodzących z pożyczki SAFE, co wpłynie na zwiększenie potencjału obronnego oraz pozwoli na pozyskanie nowych zdolności przez Siły Zbrojne RP oraz wsparcie polskiego przemysłu obronnego. |                                                                             |
| <b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                             |
| Przepisy wejdą w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                             |
| <b>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                             |
| Projektowana regulacja przewiduje szereg regulacji związanych z audytem i kontrolą, dotyczących zarówno podmiotów realizujących zadania zakwalifikowane do wsparcia w ramach SAFE, jak również dla ministra właściwego do spraw finansów publicznych.<br>Powyższe działania pozwolą nie tylko na ocenę efektów realizowanych zadań, ale także na sprawne funkcjonowanie projektowanych regulacji prawnych. |                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                             |
| <b>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                             |
| Brak                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                             |