



WOJEWODA ŁÓDZKI

Łódź, dnia 25 listopada 2025 r.

PNIK-I.4131.773.2025

Rada Miejska w Lututowie

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153)

stwierdzam nieważność

§ 7 pkt 3 załącznika do uchwały Nr XX/94/2025 Rady Miejskiej w Lututowie z dnia 28 października 2025 r. w sprawie ustalenia regulaminu Targowiska Miejskiego w Lututowie „Nasz Targ”.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Lututowie uchwałą Nr XX/94/2025 z dnia 28 października 2025 r. przyjęła regulamin Targowiska Miejskiego „Nasz Targ” w Lututowie przy ul. Klonowskiej stanowiący załącznik do uchwały - dalej Regulamin.

Postanowienia uchwały budziły zastrzeżenia organu nadzoru w zakresie § 7 pkt 3 Regulaminu, co spowodowało wszczęcie postępowania nadzorczego i skierowanie do Rady zawiadomienia z dnia 12 listopada 2025 r. znak: PNIK-I.4131.773.2025.

W odpowiedzi na zawiadomienie o wszczęciu postępowania Przewodnicząca Rady Miejskiej w Lututowie w piśmie z dnia 13 listopada 2025 r. wskazała, że kwestionowany przepis nie ingeruje w jakikolwiek sposób w zasady ustalania, poboru, terminów płatności i wysokości stawek dotyczących opłaty targowej. Dookreśla jedynie, że w przypadku łączenia kilku wydzielonych stanowisk handlowych – w stosunku do każdego wymagane jest uiszczenie oddzielnej opłaty targowej.

Uregulowanie to, zdaniem Przewodniczącej Rady, mieści się w zakresie kompetencji wynikających z art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym, nie ingeruje w kwestie opłat targowych, nie narusza uprawnień Rady, a jedynie stanowi doprecyzowanie zasad korzystania z mienia komunalnego przez użytkowników targowiska.

Organ nadzoru przedstawia następujące stanowisko w sprawie.

Według § 7 pkt 3 Regulaminu „osoby prowadzące handel na targowisku zobowiązane są do dopuszcza się zajęcie przez jednego sprzedającego kilku wydzielonych stanowisk handlowych pod warunkiem uiszczenia opłaty targowej za każde stanowisko oddzielnie”.

Powyższy przepis narusza art. 2 Konstytucji RP w zw. z art. 19 pkt 1 lit. a ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o opłatach i podatkach lokalnych (Dz. U. z 2025 r. poz. 707). Wszelkie regulacje dotyczące opłaty targowej powinny bowiem znajdować się w uchwale podejmowanej na podstawie art. 19 ustawy o opłatach i podatkach lokalnych. Należy zauważyć, że przepis § 7 pkt 3 Regulaminu ma tożsamą treść jak przepis § 8 pkt 3 załącznika do uchwały Nr XVIII/82/2025 Rady Miejskiej w Lututowie z dnia 11 września 2025 r. w sprawie ustalenia regulaminu Targowiska Miejskiego w Lututowie „Nasz Targ”, którego nieważność została stwierdzona rozstrzygnięciem nadzorczym Wojewody Łódzkiego z dnia 9 października 2025 r. znak: PNIK-I.4131.670.2025.

Niezależnie od powyższego należy dodatkowo wskazać, że przepis § 7 pkt 3 Regulaminu nie jest gramatycznie poprawny. W swojej treści zawiera bowiem zobowiązanie, a jednocześnie stanowi o dopuszczeniu określonego zachowania pod warunkiem. Przepis prawa miejscowego powinien być tworzony w sposób jasny i poprawny językowo. W tym przypadku tak nie jest czym naruszono zasadę prawidłowej legislacji wynikającą z art. 2 Konstytucji RP.

Z tych też względów, wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego stało się konieczne i należało orzec jak w sentencji.

Powyższe rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135), za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Dorota Ryl

Do wiadomości:

Burmistrz Lututowa