



Znak: P-1.4131.158.2026.AS
Szczecin, 21 maja 2026 r.

Rada Miejska w Trzebiatowie

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r., poz. 1153, poz. 1436, z 2026 r. poz. 252)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXV/239/26 Rady Miejskiej w Trzebiatowie z dnia 28 kwietnia 2026 r. w sprawie uznania skargi za bezzasadną.

Uzasadnienie

W dniu 28 kwietnia 2026 r. Rada Miejska w Trzebiatowie podjęła uchwałę Nr XXV/239/26 w sprawie uznania skargi za bezzasadną. Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie akt ten wpłynął w dniu 5 maja 2026 r.

Ww. uchwałą Rada Miejska w Trzebiatowie negatywnie rozpatrzyła skargę z dnia 20 marca 2026 r. na działania Komendanta Straży Miejskiej w Trzebiatowie, uznając ją za bezzasadną. Z treści uzasadnienia do tego aktu wynika, że zarzuty przedmiotowej skargi dotyczyły nałożenia mandatu karnego za zatrzymanie pojazdu w miejscu niedozwolonym.

W ocenie organu nadzoru Rada Miejska w Trzebiatowie nie była uprawniona do rozpatrzenia ww. skargi, zatem podjęta w tej sprawie uchwała w sposób istotny narusza porządek prawny.

W podstawie prawnej uchwały Nr XXV/239/26 organ stanowiący Gminy Trzebiatów powołał art. 18b ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 237 §1 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego¹. W myśl pierwszej z ww. regulacji Rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji. Powołany przepis Kpa określa termin rozpatrzenia skargi przez organ właściwy wskazując, że skarga powinna być załatwiona bez zbędnej zwłoki, nie później jednak niż w ciągu miesiąca.

¹ Ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.); dalej Kpa.

W ocenie organu nadzoru, ogólne zasady dotyczące rozpatrywania skarg, które wynikają z powyższych przepisów, a także z art. 229 pkt 3 Kpa - wskazującego radę gminy jako organ właściwy do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, nie stanowią podstawy do rozpatrzenia przez Radę Miejską w Trzebiatowie skargi, w której zakwestionowane zostało nałożenie przez funkcjonariusza Straży Miejskiej w Trzebiatowie mandatu karnego za zatrzymanie pojazdu w miejscu niedozwolonym i uznanie przez skarżącego tego działania za zbyt represyjne.

W niniejszej sprawie uwzględnić bowiem należy przepisy normujące kwestię straży gminnych zawarte w ustawie o strażach gminnych². Zgodnie z art. 6 ust. 1 tej ustawy straż gminna jest jednostką organizacyjną gminy. Jednakże w ust. 2 prawodawca wskazał, że *rada gminy może postanowić o umiejscowieniu straży w strukturze urzędu gminy. W takim przypadku szczegółową strukturę organizacyjną straży określa regulamin straży nadawany przez wójta, burmistrza (prezydenta miasta).*

Z taką sytuacją mamy do czynienia w Gminie Trzebiatów, w której Straż Miejska nie jest odrębną jednostką organizacyjną, ale wchodzi w skład Urzędu Miejskiego w Trzebiatowie. Potwierdza to §2 uchwały Nr III/27/02 Rady Miejskiej w Trzebiatowie z dnia 19 grudnia 2002 r. w sprawie utworzenia Straży Miejskiej w Trzebiatowie, który stanowi, że: *Komenda Straży Miejskiej w Trzebiatowie stanowić będzie komórkę organizacyjną Urzędu Miasta i Gminy Trzebiatów.* Na umiejscowienie Straży Miejskiej w Trzebiatowie w strukturze Urzędu Miejskiego w Trzebiatowie wskazuje również §36 ust. 1 pkt 11 załącznika do zarządzenia Nr K/75/2024 Burmistrza Trzebiatowa z dnia 19 grudnia 2024 r. w sprawie nadania Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miejskiego w Trzebiatowie.

W tej sytuacji, wobec tego, że Straż Miejska stanowi komórkę organizacyjną Urzędu Miejskiego w Trzebiatowie, to uzasadnione jest twierdzenie, że to Burmistrz Trzebiatowa pozostaje zwierzchnikiem służbowym wszystkich osób w niej zatrudnionych, w tym Komendanta Straży Miejskiej. Nie ma zatem podstaw do przyjęcia, by Rada Miejska w Trzebiatowie była uprawniona do merytorycznego rozpatrzenia skargi dotyczącej działalności Komendanta Straży Miejskiej w Trzebiatowie.

Na marginesie podkreślenia wymaga, że zarzuty sformułowane w przedmiotowej skardze dotyczyły realizacji przez strażnika miejskiego wynikającego z art. 12 ust. 1 pkt 4 ustawy o strażach gminnych uprawnienia do *nakładania grzywien w postępowaniu mandatowym za wykroczenia określone w trybie przewidzianym przepisami o postępowaniu w sprawach o wykroczenia.* Zgodnie zaś z art. 9 ust. 2 pkt 1 ww. ustawy nadzór nad działalnością straży w tym zakresie wykonuje wojewoda przy pomocy komendanta wojewódzkiego Policji działającego w jego imieniu.

W tym stanie rzeczy, wobec braku kompetencji Rady Miejskiej w Trzebiatowie do rozpatrzenia skargi dotyczącej działań Komendanta Straży Miejskiej w Trzebiatowie, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XXV/239/26 Rady Miejskiej w Trzebiatowie z

² Ustawa z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1763).

dnia 28 kwietnia 2026 r. w sprawie uznania skargi za bezzasadną, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia przedmiotowego rozstrzygnięcia.

Z upoważnienia

Wojewody Zachodniopomorskiego

Bartosz Brożyński

I Wicewojewoda Zachodniopomorski

Wicewojewoda Zachodniopomorski

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/