

, dnia 13 stycznia 2021 r.

Ministerstwo Spraw Wewnętrznych
i Administracji

ul. Stefana Batorego 5

02-591 Warszawa

poprzez: ePUAP

P E T Y C J A

Na podstawie Art. 63 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r., w trybie określonym w ustawie z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (j.t. Dz. U. 2018 poz. 870), korzystając z przysługującego mi, konstytucyjnego prawa do zgłaszania petycji do organów władzy publicznej, niniejszym składam petycję i żądam w interesie publicznym:

- zainicjowania i kontynuowania wprowadzenia zmian w obowiązujących przepisach prawa w Polsce, w przedmiocie i zakresie dotyczącym tworzenia przez samorządy lokalne prawa miejscowego, wynikającego z postanowienia Art. 18b ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r. póź. 713 ze zm.), aby:
 - było ono w praktyce jednakowe w całym kraju,
 - przed publikacją w Dzienniku Urzędowym danego województwa, nieprawidłowości były wychwytywane, celem ich poprawy.

Rada gminy rozpatruje skargi na działanie wójta i w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji (zwaną dalej: Komisją) a zasady i tryb działania Komisji rada gminy określa w statucie gminy.

Wszystkie rady gmin zobowiązane zostały do znowelizowania statutu.

W mojej ocenie znowelizowane statuty gmin, w bardzo wielu przypadkach w Polsce, znowelizowane zostały w sposób niezgodny z prawem. Regulacje statutowe, różnie w różnych gminach, ujęły zasady i tryb działania Komisji i zostały opublikowane przez właściwego Wojewodę.

Niektóre statuty gminy, rozpatrywanie skarg przypisały do zadań Komisji, pomimo że „rozpatrywanie skarg” należy tylko i wyłącznie do rady gminy a Komisja pełni funkcję jedynie służebną wobec samej gminy.

Przypisywanie dodatkowo (w niektórych statutach), przygotowania przez Komisję projektu uchwały wraz z uzasadnieniem (np. uchwały dotyczącej skargi na wójta), stanowi o naruszeniu postanowienia Art. 18b. ustawy o samorządzie gminnym.

Zadaniem Komisji jest jedynie (zgodnie z ustawą), przedstawienie Przewodniczącemu Rady uzasadnienia faktycznego i prawnego a więc propozycji, wniosków wynikających z merytorycznego zaopiniowania skargi. Komisja nie jest organem w rozumieniu Kodeksu postępowania administracyjnego i nie do Komisji należy obowiązek przygotowania projektu uchwały.

Przekazanie, statutem gminy, kompetencji rady gminy innemu podmiotowi (Komisji) jest naruszeniem ustawy o samorządzie gminnym.

Przykładowo, niżej podaję prawidłowe i nieprawidłowe Statuty:

Przykład negatywny - § 35 ust. 3 Załącznika do uchwały Nr VII-85/2019 Rady Miejskiej w Lęborku z dnia 14 czerwca 2019 r.
Uchwała ogłoszona w Dz. Urz. Województwa Pomorskiego z dnia 16 lipca 2019 r. poz. 3369.

Cytat/skan - § 35 ust. 3

3. Komisja zobowiązana jest zbadać sprawę oraz sporządzić projekt uchwały Rady w przedmiocie skargi z uzasadnieniem i przekazać go Przewodniczącemu Rady niezwłocznie, co najmniej w terminie umożliwiającym rozpoznanie skargi na najbliższej sesji Rady.

Przykład pozytywny - § 3 Załącznika 4a do Statutu Miasta Słupska zawartego w Załączniku do Obwieszczeniu Rady Miejskiej w Słupsku z dnia 26 lutego 2020 r. w sprawie ogłoszenia tekstu jednolitego uchwały Nr II/6/02 Rady Miejskiej w Słupsku z dnia 27 listopada 2002 r. w sprawie uchwalenia statutu Miasta Słupska.
Uchwała ogłoszona w Dz. Urz. Województwa Pomorskiego z dnia 2 kwietnia 2020 r. poz. 1729.

Cytat/skan - §3

§ 3.

1. Komisja rozpoznając skargę, wniosek lub petycję zapoznaje się ze stanowiskiem Prezydenta zawierającym uzasadnienie faktyczne i prawne.
2. W posiedzeniu Komisji może wziąć udział i zabrać głos składający skargę, wniosek lub petycję.
3. Komisja zajmuje stanowisko w sprawie zawierające uzasadnienie faktyczne i prawne i przekazuje je Przewodniczącemu Rady.
4. Przewodniczący Rady na podstawie stanowiska Komisji przygotowuje projekt uchwały i umieszcza w porządku obrad Rady punkt dotyczący rozpatrzenia skargi, wniosku lub petycji.

We wielu innych województwach jest podobnie.