

Łódź, 5 lipca 2022 r.

PNIK-I.4131.744.2022

Rada Miejska w Łasku

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XLVI/595/2022 Rady Miejskiej w Łasku z dnia 22 czerwca 2022 r. w sprawie uchwalenia Statutów dla 31 Sołectw Gminy Łask, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 29 czerwca 2022 r.

Uzasadnienie

Na mocy przedmiotowej uchwały Rada Miejska w Łasku uchwaliła Statuty Sołectw Gminy Łask - dalej Statuty, w brzmieniu stanowiącym załączniki Nr 1-31 do ww. uchwały. Wątpliwości organu nadzoru budzą następujące przepisy Statutów:

- 1) § 4 ust. 2 i 3 Statutów w zakresie wyrazu „w szczególności”. Zgodnie ze stanowiskiem judykatury, zadania sołectwa, czy też sołtysa powinny być uregulowane w statucie sołectwa w sposób wyczerpujący, w formie zamkniętego katalogu zadań. Przyjęcie innego założenia umożliwiłoby bowiem przekazywanie organom sołectwa zadań w trybie pozastatutowym, zarówno przez radę gminy, jak i przez organ wykonawczy gminy. Taki porządek ustrojowy sołectwa jest zaś sprzeczny z upoważnieniem ustawowym zawartym

w art. 35 ust. 3 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym (wyrok WSA we Wrocławiu z 5 czerwca 2012 r., sygn. akt III SA/Wr 111/12).

- 2) § 11 ust. 1 i § 17 ust. 1 Statutów, których regulacje określają ilość mieszkańców Sołectwa uczestniczących w zebraniu aby zebranie wiejskie oraz dokonanie wyboru sołtysa i członków rady sołeckiej można było uznać za ważne. Trzeba zauważyć, że art. 36 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym wskazuje, że czynne prawo wyborcze przysługuje stałym mieszkańcom sołectwa uprawnionym do głosowania, zaś bierne prawo wyborcze posiada nieograniczona liczba kandydatów. Ponadto statuuje, że wybór sołtysa oraz członków rady sołeckiej następuje w głosowaniu tajnym i bezpośrednim. Przepis ten jest regulacją kompletną i nie zastrzega żadnego kworum dla ważności zebrania wiejskiego, na którym dokonuje się wyboru sołtysa i rady sołeckiej.
- 3) § 22 ust. 1 pkt 4 Statutów, zgodnie z którymi mandat sołtysa i członka rady sołeckiej wygasa w przypadku utraty prawa wybieralności. Zgodnie z orzecznictwem sądów administracyjnych, regulacja ustroju sołectwa nie daje podstaw do ingerencji w obywatelskie prawo wyborcze przez jego ograniczenie. Regulacja w statucie zasad i trybu wyborów organów jednostek pomocniczych (art. 35 ust. 3 pkt 2) oraz regulacja w statucie zakresu i form kontroli oraz nadzoru organów gminy nad działalnością organów jednostek pomocniczych (art. 35 ust. 3 pkt 5) nie obejmuje materii prawa wyborczego w zakresie ograniczenia biernego prawa wyborczego (wyrok z dnia 6 września 2013 r., sygn. akt II OSK 763/13).
- 4) § 24 ust. 1 Statutów, w których postanowiono, że warunki i zasady korzystania z mienia określone są odrębnym zarządzeniem Burmistrza Łasku. W tym miejscu należy podkreślić, że obligatoryjnym elementem statutu jednostki pomocniczej jest określenie sposobu zarządzania i korzystania z mienia komunalnego oraz rozporządzania dochodami z tego źródła, o czym stanowi art. 48 ustawy o samorządzie gminnym. Statut ustala także zakres czynności dokonywanych samodzielnie przez jednostkę pomocniczą w zakresie przysługującego jej mienia. Brak takiego uregulowania w statutach sołectw pozostaje w opozycji do obowiązującego prawa (wyrok WSA w Gliwicach z dnia 25 listopada 2016 r., sygn. akt IV SA/Gl 384/16). Jak przyjmuje się w doktrynie, kwestie te stanowią bowiem materię statutową, a nie materię innych, odrębnych, bliżej nieokreślonych uchwał lub zarządzeń. W tej sytuacji niedopuszczalna jest subdelegacja dla Burmistrza Łasku, który miałby określić warunki i zasady korzystania z mienia.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do

Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłędzińska
Zastępca Dyrektora Wydziału
Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:

Burmistrz Łasku