



Znak: WZPS-5.431.3.1.2025.JP
Szczecin, 22.04.2025 r.

Jacek Smoliński
Wójt Gminy Białogard

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 186 ust. 1 pkt 3 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej¹ oraz rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej w sprawie przeprowadzania kontroli przez wojewodę oraz wzoru legitymacji uprawniającej do przeprowadzania kontroli², w dniach 19-21 marca 2025 r. przeprowadzona została kontrola w trybie zwykłym w Gminie Białogard. Czynności kontrolne wykonywane były w siedzibie Urzędu Gminy Białogard oraz w Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Białogardzie przy ul. Wileńskiej 8. Kontrolę przeprowadził zespół inspektorów Wydziału Zdrowia i Polityki Społecznej Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie na podstawie upoważnienia nr 8/2025 z dnia 30 stycznia 2025 r. w składzie: Joanna Płachta – starszy inspektor wojewódzki, osoba kierująca zespołem i Joanna Dunajewska – inspektor wojewódzki. Kontrolą objęto sposób realizacji wybranych zadań z zakresu wspierania rodziny, w szczególności zapewnienie rodzinom przeżywającym trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczych, wsparcia i pomocy asystenta oraz dostępu do specjalistycznego poradnictwa, a także realizację zaleceń pokontrolnych z kontroli przeprowadzonej w dniach 2, 19 i 20 marca 2021 r. w Gminie Białogard, w okresie od 1 stycznia 2023 r. do 21 marca 2025 r.

Ustaień dokonano na podstawie analizy dokumentacji dostępnej w Urzędzie Gminy Białogard i w Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Białogardzie, a także wyjaśnień udzielonych przez Wójta Gminy Białogard i Zastępcę Wójta Gminy Białogard oraz dyrektora Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Białogardzie na podstawie upoważnienia z 18 marca 2025 r.

Akta kontroli str. 1 – 17

Działalność Gminy Białogard w zakresie objętym kontrolą oceniam pozytywnie z uchybieniami³.

¹ Ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2025 r., poz. 49),

² Rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 21 sierpnia 2015 r. w sprawie przeprowadzania kontroli przez wojewodę oraz wzoru legitymacji uprawniającej do przeprowadzania kontroli (Dz. U. z 2015 r., poz. 1477),

³ Do oceny kontrolowanego podmiotu stosuje się 4-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna z uchybieniami, pozytywna z nieprawidłowościami i negatywna.

Wójt Gminy Białogard jest pan Jacek Smoliński. Dyrektorem Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Białogardzie jest pani Adrianna Narkun. W okresie objętym kontrolą nie było zmian na powyższych stanowiskach.

Oceny dokonano na podstawie analizy sposobu realizacji przez Gminę Białogard następujących zadań z zakresu wspierania rodziny.

Zapewnienie wsparcia rodzinom przeżywającym trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczych.

1. Rodziny przeżywające trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczych bez wsparcia asystenta – monitoring sytuacji dziecka z rodziny zagrożonej kryzysem lub przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych.

Z informacji uzyskanych podczas kontroli wynika, że w Gminie Białogard, na dzień kontroli, wszystkie rodziny, u których pracownik socjalny zdiagnozował w wywiadzie środowiskowym niewydolność opiekuńczo – wychowawczą były objęte wsparciem asystenta.

Zgodnie z art. 176 pkt 7 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, do zadań własnych gminy należy prowadzenie monitoringu sytuacji dziecka z rodziny zagrożonej kryzysem lub przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczej. Za rodziny, które znalazły się w sytuacji kryzysowej należy uznać m. in. te, w których wystąpiła przemoc, problem uzależnienia lub zaistniały inne trudne sytuacje mogące mieć wpływ na funkcjonowanie rodziny (np. śmierć w rodzinie, nagła choroba, próba samobójcza).

W kontrolowanym okresie, na terenie Gminy Białogard w 7 rodzinach z dziećmi, które nie miały przyznanego asystenta rodziny, ani dzieci w pieczy zastępczej, wszczęto procedurę „Niebieskie Karty”.

Zgodnie z informacjami uzyskanymi podczas kontroli, w jednym przypadku w trakcie rozeznania sytuacji rodziny ośrodek ustalił, że dzieci wraz z matką przebywały na terenie innej gminy, a partner przebywał w zakładzie karnym. Dyrektor ośrodka wyjaśnił, że w pozostałych rodzinach wykonywano czynności służbowe w ramach procedury „Niebieskie Karty”. Pracownik socjalny udał się w środowisko celem dokonania diagnozy na potrzeby procedury – wizyty w środowisku, analiza sytuacji rodziny, a grupa diagnostyczno-pomocowa nie stwierdziła zaniedbań opiekuńczo-wychowawczych wobec małoletnich. W żadnej z rodzin nie przeprowadzono wywiadu środowiskowego. Żadnej rodzinie nie zaproponowano wsparcia asystenta na podstawie analizy sytuacji rodziny dokonanej w ramach prowadzonej procedury, zamiast w oparciu o wywiad środowiskowy. Narusza to zapisy art. 11 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.

Podczas kontroli wykazano jedną rodzinę w sytuacji kryzysowej bez procedury „Niebieskie Karty”:

- pozycja 1, tabela 6.3 – [tekst wyłączony z jawności] Kolejnego dnia przeprowadzono wywiad środowiskowy w rodzinie, przyznano pomoc finansową oraz zaproponowano pomoc psychologiczną - rodzina nie wyraziła zgody. Ponadto, pracownik socjalny skontaktował się ze szkołą w celu zapewnienia pomocy psychologiczno-pedagogicznej dla dziecka.

2. Rodziny przeżywające trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczych objęte wsparciem asystenta rodziny.

Na dzień kontroli w gminie zatrudniony był jeden asystent rodziny, który obejmował wsparciem 7 rodzin przejawiających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczych. Zgodnie z art. 15 ust. 4 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej: „liczba rodzin objętych wsparciem jednego asystenta nie może przekroczyć 15”. W związku z tym należy stwierdzić, że na dzień kontroli liczba asystentów w Gminie Białogard była adekwatna do potrzeb gminy.

W okresie objętym kontrolą, w gminie było 17 rodzin objętych wsparciem asystenta rodziny. W okresie od 16.05. do 05.07.2024 r. osobie zatrudnionej w ośrodku na stanowisku starszego inspektora ds. administracyjnych powierzono obowiązki asystenta rodziny na czas jego nieobecności.

Oceny pracy asystenta dokonano na podstawie analizy indywidualnej 5 przypadków rodzin objętych wsparciem asystenta w kontrolowanym okresie (pozycje: 10, 12, 14, 15, 17, tabela 3), w tym 2, z którymi asystent zakończył współpracę.

Przeanalizowano sposób przydzielenia asystenta rodzinom. We wszystkich przypadkach przyznanie asystenta rodzinie następowało po przeprowadzeniu wywiadu środowiskowego i złożeniu wniosku przez pracownika socjalnego. W dokumentach znajdowały się zgody rodzin na objęcie wsparciem.

Analizie poddano 5 planów pracy z rodzinami i jedną aktualizację planu opracowanych w okresie objętym kontrolą. Zawierały one wszystkie elementy wymagane ustawą o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej i były sporządzane bez zbędnej zwłoki od objęcia rodziny asystenturą.

W jednym przypadku (pozycja 17, tabela 3) plan był sporządzony w konsultacji z innym pracownikiem socjalnym niż ten, który przeprowadził wywiad środowiskowy w rodzinie. Wynikało to z faktu, że plan był sporządzony w konsultacji z pracownikiem z danego rejonu, a wywiad przeprowadzał inny pracownik socjalny ze względu na urlop pracownika z danego rejonu.

Zgodnie z art. 15 ust. 1 pkt 15 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, do zadań asystenta rodziny należy dokonywanie okresowej oceny sytuacji rodziny nie rzadziej niż co pół roku i przekazywanie jej podmiotowi organizującemu pracę z rodziną. Analizie poddano 16 ocen, których asystent dokonał w kontrolowanym okresie. Wszystkie oceny zostały dokonane terminowo i przekazane podmiotowi organizującemu pracę z rodziną.

W dwóch analizowanych przypadkach (pozycje: 10, 14, tabela 3) zakończono współpracę z asystentem. Prowadzony był przez asystenta 3 miesięczny monitoring sytuacji rodziny, w tym w jednym przypadku brakowało udokumentowania współpracy z instytucjami na rzecz dziecka i rodziny.

Podczas kontroli wskazano, aby monitoring sytuacji rodziny po zakończonej asystenturze prowadzić z wykorzystaniem informacji ze środowiska zewnętrznego rodziny.

Praca asystenta została poddana analizie także pod względem merytorycznym:

1. pozycja 10, tabela 3 – brak dokumentacji potwierdzającej współpracę asystenta z pracownikiem socjalnym. Dyrektor ośrodka wyjaśnił, że asystent pozostaje w stałym kontakcie z pracownikiem socjalnym, regularnie omawia sytuacje rodziny i wspólnie rozwiązuje sytuacje problemowe. Brak godzin wejść asystenta w środowisko zamieszkania rodziny. Podano, że zakończono współpracę z rodziną ze względu na zrealizowany plan pracy i dobre funkcjonowanie rodziny. Jednak z analizy dokumentów pracy z rodziną wynikało, że cele pracy z rodziną zostały nieosiągnięte [tekst wyłączony z jawności] i plan pracy z rodziną nie został zrealizowany. Dyrektor ośrodka wyjaśnił, że asystent zakończył współpracę z rodziną z powodu braku efektywności w realizowaniu niektórych celów z planu pracy.
2. pozycja 12, tabela 3 – brak godzin wejść asystenta w środowisko zamieszkania rodziny. Brak informacji do sądu o [tekst wyłączony z jawności]. W czasie trwania kontroli przesłano pismo do Zespołu Kuratorów Zawodowych Rodzinnych z informacją o aktualnej sytuacji rodziny z prośbą o zwiększenie częstotliwości wizyt kuratora w środowisku i zwrócenie uwagi na opisane problemy. W wyniku zgłoszenia przez asystenta rodziny [tekst wyłączony z jawności].
3. pozycja 14, tabela 3 – w dokumentacji ubogie informacje o obserwacjach asystenta w zakresie relacji pomiędzy wszystkimi członkami rodziny. Brak godzin wejść asystenta w środowisko zamieszkania rodziny. Działania ujęte w planie pracy nie były adekwatne do potrzeb rodziny - brak działań dla partnera zgodnie z określonymi w planie celami w zakresie [tekst wyłączony z jawności]. Zakończono współpracę z rodziną pomimo nieosiągnięcia celów z planu pracy z rodziną wskazując jako przyczynę zakończenia – zrealizowanie planu pracy i dobre funkcjonowanie rodziny. Dyrektor ośrodka wyjaśnił, że w planie pracy błędnie określono cel dotyczący [tekst wyłączony z jawności].
4. pozycja 15, tabela 3 – brak godzin wejść asystenta w środowisko zamieszkania rodziny.
5. pozycja 17, tabela 3 – brak godzin wejść asystenta w środowisko zamieszkania rodziny. Działania ujęte w planie pracy nie były adekwatne do potrzeb rodziny - brak działań zgodnie z określonymi w planie celami w zakresie [tekst wyłączony z jawności]. W dokumentacji ubogie informacje o obserwacjach asystenta w zakresie relacji pomiędzy wszystkimi członkami rodziny. Brak dokumentacji potwierdzającej współpracę asystenta rodziny z pracownikiem socjalnym.

Podczas kontroli pouczono, aby asystent rodziny:

- w planach pracy z rodziną ujmował działania zgodnie z potrzebami rodziny i celami określonymi w planie,
- dokumentował godziny wejść w środowisko zamieszkania rodziny,
- dokonywał obserwacji i spostrzeżeń na temat tego, jakie relacje panują w rodzinach,
- dokumentował współpracę z pracownikiem socjalnym.

W czasie trwania kontroli przedłożone zostało Zarządzenie nr 1/2025 Dyrektora Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Białogardzie z dnia 20 marca 2025 r. w

sprawie wprowadzenia druku ewidencji godzin w środowisku dla asystenta rodziny zatrudnionego w Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Białogardzie, które wchodziło w życie z dniem podpisania.

Podczas kontroli wskazano, aby:

- przysyłać bieżące informacje do sądu o sytuacji rodziny, szczególnie w przypadku zaniedbań w stosunku do dzieci,
- w przypadku zakończenia współpracy z rodziną wskazywać jego przyczyny adekwatnie do celów pracy z rodziną i działań ujętych w planie pracy.

W kontrolowanym okresie w gminie nie było rodzin, które chciały skorzystać ze wsparcia asystenta w ramach ustawy o wsparciu kobiet i rodzin „Za życiem”⁴.

Akta kontroli str. 18 - 31, 52 - 118, 256 - 260, 272 - 273

3. Rodziny z dziećmi przebywającymi w pieczy zastępczej.

Zgodnie z art. 10 ust. 4 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej praca z rodziną jest prowadzona także w przypadku czasowego umieszczenia dziecka poza rodziną. Na dzień kontroli, w pieczy zastępczej przebywało łącznie 37 dzieci z 20 rodzin (9 dzieci zostało umieszczonych w pieczy zastępczej w okresie objętym kontrolą).

Na dzień kontroli, w Gminie Białogard jedna rodzina, z której dzieci przebywały w pieczy zastępczej była objęta wsparciem asystenta.

Z analizy przedłożonych dokumentów wynika, że przyczyną braku wsparcia asystenta w siedemnastu rodzinach było:

- jedno z rodziców wcześniej objęte asystenturą, która została zakończona z powodu: zaprzestania współpracy, wyjazdu za granicę, zamieszkania poza terenem gminy, drugi rodzic nie żyje lub mieszka poza terenem gminy (3 rodziny),
- zamieszkiwanie jednego z rodziców poza granicami kraju, drugi rodzic mieszka poza terenem gminy (3 rodziny),
- ojciec nie wykazuje chęci współpracy z pracownikami ośrodka, matka mieszka poza terenem gminy (2 rodziny),
- matka nie żyje, odmowa współpracy z asystentem przez ojca, współpraca ojca z pracownikami socjalnymi (1 rodzina),
- matka mieszka poza terenem gminy, ojciec jednego dziecka nieznany, a drugiego mieszka poza terenem gminy (1 rodzina),
- ojciec przebywa w zakładzie karnym, matki dzieci mieszkają poza terenem gminy (1 rodzina),
- matka nie wykazuje chęci współpracy z pracownikami socjalnymi, ojciec mieszka poza terenem gminy (1 rodzina),
- matka nie deklaruje chęci odzyskania dzieci przebywających w pieczy zastępczej i nie współpracuje z ośrodkiem, ojciec mieszka poza terenem gminy (1 rodzina),

⁴ Ustawa z dnia 4 listopada 2016 r. o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem” (Dz. U. z 2023 r., poz. 1923).

- nie jest znane miejsce pobytu matki, ojciec jednego dziecka przebywa prawdopodobnie w zakładzie karnym, a drugiego mieszka poza terenem gminy (1 rodzina),
- matka nie deklaruje chęci odzyskania dzieci, ojciec zamieszkuje poza terenem gminy (1 rodzina),
- zamieszkiwanie rodziców poza terenem gminy (1 rodzina),
- matka jest osobą niepełnosprawną i jej stan zdrowia nie rokuje na odzyskanie dzieci, ojciec mieszka poza terenem gminy (1 rodzina).

W dwóch przypadkach rodziny były wcześniej objęte asystenturą, która została zakończona.

Analizie poddano sytuację pięciu rodzin z ośmiorgiem dzieci przebywających w pieczy zastępczej – pozycje: 11, 15 - 18, tabela 5. W przypadkach tych nie stwierdzono nieprawidłowości.

Dokonano analizy szczegółowej dokumentacji dwóch rodzin z dziećmi przebywającymi w pieczy zastępczej objętej asystenturą (pozycje: 12, 15, tabela 3). W przypadkach tych plany pracy z rodziną były sporządzane zgodnie z art. 15 ust. 1 pkt 2 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.

Z informacji uzyskanych w jednostce wynika, że w kontrolowanym okresie ośrodek otrzymał 54 zaproszenia do udziału w posiedzeniach dotyczących oceny sytuacji dziecka przebywającego w pieczy zastępczej. W 43 posiedzeniach (na jedno ośrodek nie otrzymał zaproszenia) pracownicy socjalni uczestniczyli osobiście (w tym w jednym wspólnie z asystentem rodziny), a w 10 zdalnie. W jednym posiedzeniu brak ich udziału wynikał z faktu, że rodzice biologiczni nie zamieszkiwali na terenie gminy - przekazano pismo do instytucji zapraszającej. W jednym posiedzeniu uczestniczył sam asystent rodziny.

Akta kontroli, str. 31 - 42, 60 - 87, 119 -129, 261 - 264

4. Zapewnienie dostępu do specjalistycznego poradnictwa dla rodzin przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo - wychowawczych.

Z informacji uzyskanych podczas kontroli wynika, że Gmina Białogard zapewnia rodzinom zagrożonym kryzysem lub przeżywającym trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo - wychowawczych dostęp do specjalistycznego poradnictwa, terapii i pomocy prawnej. Gmina Białogard zapewniała wsparcie w formie:

- poradnictwa dla rodzin potrzebujących pomocy, które prowadzi Stowarzyszenie SOS Wioski Dziecięce w Polsce:
 - 1) psycholog udziela pomocy w miejscowości Buczek i Żeleźno w poniedziałki, wtorki i czwartki wg potrzeb indywidualnych osób, na podstawie wcześniejszego zgłoszenia do pracownika ośrodka,
 - 2) w ramach realizacji Programu Umacniania Rodziny w okresie od stycznia do 11 października 2023 r. cztery dni w tygodniu w miejscowości Nasutowo odbywały się m.in. warsztaty psychoedukacyjne i socjoterapeutyczne dla dzieci i młodzieży, edukacja zdrowotna, edukacja w zakresie Polityki Ochrony Dziecka, edukacja zasad bezpieczeństwa,

piknik rodzinny o tematyce praw dziecka z konkursem dotyczącym praw dziecka w społeczności lokalnej.

- bezpłatnej pomocy prawnej - raz w miesiącu w siedzibie Urzędu Gminy Białogard w pierwszy poniedziałek miesiąca, po wcześniejszym umówieniu przez pracowników ośrodka,
- pomocy pedagogów, pedagogów specjalnych i psychologów w szkołach podstawowych funkcjonujących na terenie gminy,
- usług opiekuńczych świadczonych przez opiekunkę zatrudnioną w Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Białogardzie oraz fundację „Nasze Wsparcie” – usługi świadczone są w dni robocze w godzinach od 7.00 do 15.00, a ich zakres ustalany jest indywidualnie w trakcie przeprowadzanego wywiadu środowiskowego,
- asystenta osoby niepełnosprawnej – usługi są świadczone przez 7 dni w tygodniu, wsparciem objętych jest 10 osób z umiarkowanym lub znacznym stopniem niepełnosprawności oraz dzieci do lat 16 w związku ze znacznie ograniczoną możliwością samodzielnej egzystencji oraz konieczności stałego współudziału na co dzień opiekuna dziecka w procesie jego leczenia, rehabilitacji i edukacji,
- specjalistyczne usługi opiekuńcze dla dzieci i młodzieży – gmina organizuje usługi dla dwójki dzieci z terenu gminy z rodzin nieobjętych asystenturą, realizowane przez Centrum Rozwoju i Terapii „Diada” w Białogardzie.

Ponadto, w ramach ogólnodostępnego poradnictwa Gmina Białogard współpracuje z:

- Starostwem Powiatowym w Białogardzie (bezpłatna pomoc prawna),
- Poradnią Psychologiczno-Pedagogiczną (pomoc psychologiczno-pedagogiczna dla dzieci, młodzieży i rodziców),
- Specjalistycznym Ośrodkiem Wsparcia dla Ofiar Przemocy w Rodzinie w Białogardzie (wsparcie psychologiczne, prawne, socjalne),
- Wojewódzkim Ośrodkiem Terapii Uzależnienia od Alkoholu i Współuzależnienia (terapia uzależnienia, specjaliści: psycholog, terapeuci, psychiatrzy, lekarz, pielęgniarka przyjmują pacjentów zgodnie z planem terapeutycznym).

Informacje o możliwości skorzystania z poradnictwa specjalistycznego są przekazywane przez pracowników socjalnych oraz udostępniane w placówkach edukacyjnych i świetlicach wiejskich.

Akta kontroli, str. 265 - 271

5. Prowadzenie placówek wsparcia dziennego oraz zapewnienie w nich miejsc dla dzieci.

W Gminie Białogard funkcjonuje jedna placówka wsparcia dziennego w miejscowości Żeleźno w formie opiekuńczej na podstawie umów na realizację zadania. Placówka jest prowadzona przez Stowarzyszenie SOS Wioski Dziecięce w Polsce z siedzibą w Karlinie.

Lokal, w którym funkcjonuje placówka wsparcia dziennego posiada pozytywną opinię Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej oraz Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w zakresie spełnienia wymagań lokalowych i

sanitarnych jakie musi spełniać lokal, w którym ma być prowadzona placówka wsparcia dziennego, do czego obliguje art. 18b ust. 2 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.

Zespół kontrolny stwierdził, że ilość miejsc w placówce określona w decyzji Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego wynosiła 20, a w statucie placówki - 30 miejsc. Wskazano, aby ilość miejsc dla dzieci w placówce była zgodna z ilością określoną w ww. decyzji.

W okresie objętym kontrolą zawierane były trzykrotnie ww. umowy z terminem realizacji: 12.10. - 30.12.2023 r., 27.03. - 31.12.2024 r., 2.01.-31.12.2025 r.

Brak ciągłości prowadzenia placówki wsparcia dziennego od 1.01. do 26.03.2024 r. Wskazano, aby zachować ciągłość w funkcjonowaniu placówki wsparcia dziennego i zapewnienia w nich miejsc dla dzieci celem wsparcia rodzin.

Zastępca Wójta Gminy Białogard wyjaśnił, że czasowe przerwy w formalnym funkcjonowaniu placówki wynikały z konieczności dostosowania warunków lokalowych do bezpiecznego i efektywnego prowadzenia placówki. W wyniku przejścia intensywnych opadów deszczu w okresie listopad-grudzień 2023 r. doszło do zalania budynku w miejscowości Żeleźno, w którym prowadzona jest placówka. Fakt ten sprawił, że podjęto decyzję o chwilowym zaprzestaniu działań celem prac remontowych – naprawa instalacji elektrycznej, odmalowanie sufitów oraz odgrzybienie pomieszczenia, co było priorytetem zapewnienia bezpieczeństwa osób uczestniczących w zajęciach w placówce. Część pomieszczeń wymagała dodatkowego przystosowania do prowadzenia zajęć opiekuńczo-wychowawczych – zarówno pod kątem organizacyjnym, jak i bezpieczeństwa uczestników (w tym ewakuacji, ogrzewana, podziału przestrzeni itp.). Dodatkowo, z uwagi na specyfikę działalności oraz doświadczenia z poprzedniego roku, zaistniała potrzeba reorganizacji przestrzeni i poprawy warunków dla dzieci objętych wsparciem. W trosce o zapewnienie optymalnych warunków, gmina postanowiła wstrzymać formalne rozpoczęcie realizacji zadania do momentu zakończenia prac lokalowych.

Ponadto, Zastępca Wójta Gminy poinformował, że umowa zawarta w 2025 r. ze Stowarzyszeniem SOS Wioski Dziecięce w Polsce obejmuje zarówno placówkę w Żeleźnie, jak i nową filię w miejscowości Buczek, która będzie uruchomiona z opóźnieniem ze względu na nieobecność pracownika przebywającego na długotrwałym zwolnieniu lekarskim. Uruchomienie filii nastąpi niezwłocznie po powrocie kadry.

Akta kontroli, str. 131 – 188

6. Realizacja zaleceń pokontrolnych z kontroli przeprowadzonej w dniach 2, 19 i 20 marca 2021 r. w Gminie Białogard.

Ocena realizacji zaleceń wydanych w wystąpieniu pokontrolnym z dnia 29 kwietnia 2021 r.:

- **znaczące:**

- 1) *przed nawiązaniem stosunku pracy weryfikować osoby pod kątem zamieszczenia ich danych w Rejestrze, zgodnie z art. 21 ust. 1 ustawy o przeciwdziałaniu zagrożeniom przestępczością na tle seksualnym; W okresie objętym kontrolą nie nawiązywano stosunku pracy z nową osobą na stanowisku asystenta rodziny – z tego względu nie dokonano weryfikacji realizacji zalecenia.*
W okresie od 16.05. do 30.06.2024 r. osobie zatrudnionej w ośrodku na stanowisku starszego inspektora ds. administracyjnych powierzono obowiązki

asystenta rodziny na czas jego nieobecności. Osoba ta została zweryfikowana w Rejestrze przed powierzeniem obowiązków asystenta rodziny.

- 2) *prowadzić placówki wsparcia dziennego, o których mowa w art. 176 pkt 3 lit c ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej*; Na terenie Gminy Białogard funkcjonuje placówka wsparcia dziennego na podstawie umowy na realizację zadania - zalecenie jest realizowane.
- 3) *prowadzić kontrolę nad podmiotem organizującym pracę z rodziną zgodnie z art. 28 a ust. 1 ustawy*; W okresie objętym kontrolą pracownik Urzędu Gminy Białogard przeprowadził 2 kontrole nad podmiotem organizującym pracę z rodziną w dniach 09.06.2023 r. i 05.04.2024 r. (upoważnienia Wójta Gminy Białogard z 09.06.2023 r. i 05.04.2024 r.). Po kontrolach sporządzone zostały protokoły, w których nie stwierdzono uchybień i nieprawidłowości, nie wydano ocen. Wskazano, aby po przeprowadzonej kontroli wydawać ocenę kontrolowanego podmiotu.
- zalecenie jest realizowane.

- **zwykle:**

- 1) *zachować ciągłość w opracowaniu i realizacji gminnych programów wspierania rodziny – art. 176 pkt 1 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej*; W okresie objętym kontrolą obowiązywał Gminny Program Wspierania Rodziny w Gminie Wiejskiej Białogard na lata 2022-2025 przyjęty na podstawie Uchwały Nr LIII/288/2022 Rady Gminy Białogard z dnia 10 lutego 2022 r. Uchwała wchodziła w życie z dniem podpisania z mocą obowiązywania 01.01.2022 r. Ww. program został opracowany na 4 lata – co jest niezgodne z art. 176 pkt 1 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej. W związku z powyższym nie dokonano weryfikacji realizacji zalecenia.
- 2) *terminowo dokonywać okresowej oceny sytuacji rodziny zgodnie z art. 15 ust. 1 pkt 15 ustawy*; W czasie kontroli dokonano analizy 18 okresowych ocen sytuacji rodziny dokonanych w okresie objętym kontrolą. Wszystkie oceny były dokonane zgodnie z ustawowym terminem - zalecenie jest realizowane.

Akta kontroli str. 198 – 255

Podsumowanie ustaleń kontroli

- 1) **stwierdzone uchybienia / nieprawidłowości:**
 - brak przeprowadzenia wywiadu środowiskowego w rodzinach przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo - wychowawczej i dokonywania analizy ich sytuacji pod kątem zasadności przydzielenia asystenta,
 - gminny program wspierania rodziny został opracowany na 4 lata,
- 2) **przyczyny stwierdzonych uchybień / nieprawidłowości:**
 - błędna interpretacja przepisów,
 - niedopatrzenie
- 3) **skutki stwierdzonych uchybień / nieprawidłowości:**
 - niewystarczające wsparcie dla rodzin zagrożonych kryzysem lub przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo - wychowawczych,
 - błędy formalne,
 - naruszenie art. 11 ust. 1 i 2 i art. 176 pkt. 1 ustawy,

4) osoby odpowiedzialne za stwierdzone uchybienia / nieprawidłowości:

- Wójt Gminy Białogard,
- Dyrektor Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Białogardzie,
- pracownicy ośrodka.

5) uprawnienia jednostki kontrolowanej:

- zgodnie z art. 197d ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej oraz § 14 ust. 1 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej w sprawie przeprowadzania kontroli przez wojewodę oraz wzoru legitymacji uprawniającej do przeprowadzania kontroli, jednostka kontrolowana może zgłosić umotywowane zastrzeżenia do wystąpienia pokontrolnego w terminie 7 dni od daty jego otrzymania.

6) wpis w książce kontroli:

- 3/2025

7) wystąpienie otrzymują:

- Wójt Gminy Białogard,
- Wojewoda Zachodniopomorski

W celu podniesienia efektywności pracy Gminy Białogard w zakresie wspierania rodziny

wydaję zalecenia:

znaczące

- 1) po powzięciu informacji o rodzinie przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo wychowawczej, przeprowadzać w niej wywiad środowiskowy i dokonywać kompleksowej analizy jej sytuacji pod kątem zasadności przydzielenia asystenta – art. 11 ust. 1 i 2 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej;

zwykłe

- 1) gminne programy wspierania rodziny opracowywać na 3 lata zgodnie z art. 176 pkt 1 ustawy.

W przypadku braku zastrzeżeń do zaleceń pokontrolnych proszę poinformować mnie w ciągu 30 dni od daty otrzymania wystąpienia o sposobie realizacji zaleceń pokontrolnych.

Z upoważnienia
Wojewody Zachodniopomorskiego
Dawid Krystek
II Wicewojewoda Zachodniopomorski

Zespół inspektorów:

Joanna Płachta

Starszy inspektor wojewódzki

Joanna Dunajewska

Inspektor wojewódzki

Zastępca Dyrektora

Wydziału Zdrowia i Polityki Społecznej

Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego

Izabela Wojtczak – Sikorska

Klauzula anonimizacji

- A. **Zakres wyłączenia:** informacje mogące bezpośrednio lub w kontekście ujawnić dane osobowe osoby fizycznej.
- B. **Podstawa prawna wyłączenia i przetwarzania:** art. 5 ust.2 ustawy z dnia 6 września 2001r. o dostępie do informacji publicznej(Dz. U. z 2022r poz. 902 – tekst jednolity), art. 5 ust.1. lit. B oraz art.6 ust.1 lit. C Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych, oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE
- C. **Osoba, która dokonała wyłączenia:** Dyrektor Wydziału Zdrowia i Polityki Społecznej
- D. **Podmiot w interesie którego dokonano wyłączenia z jawności:** art. 8 ust. 5 w związku z art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej: (osoby fizyczne)