**UZASADNIENIE**

Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii zmieniającego rozporządzenie Ministra Rozwoju z dnia 18 sierpnia 2020 r. w sprawie standardów technicznych wykonywania geodezyjnych pomiarów sytuacyjnych i wysokościowych oraz opracowywania i przekazywania wyników tych pomiarów do państwowego zasobu geodezyjnego   
i kartograficznego (Dz. U. poz. 1429), dalej zwane „obowiązującym rozporządzeniem”, wydawane jest na podstawie art. 19 ust. 1 pkt 11 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. – Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2020 r. poz. 2052).

Zmieniane rozporządzenie weszło w życie z dniem 22 sierpnia 2020 r. Od tego czasu analizowano wpływ dokonanych zmian na przebieg prac geodezyjnych. Do Głównego Urzędu Geodezji i Kartografii wpływały liczne zapytania dotyczące praktycznych aspektów stosowania przepisów obowiązującego rozporządzenia. Odbyły się również liczne konferencje i spotkania. Analiza problemów interpretacyjnych, pozwoliła określić obszary wymagające doprecyzowania, które dotyczą w szczególności:

1. konieczności wyeliminowania możliwości wykorzystywania podpisu profilem zaufanym, którego użycie wymaga przesyłania plików do ministra właściwego do spraw informatyzacji celem złożenia podpisu. Proponuje się pozostawienie wykorzystywania tylko podpisu kwalifikowanego i osobistego. Skuteczne wdrożenie operatu elektronicznego i innych dokumentów wymaga podpisu zintegrowanego z plikiem PDF i umożliwienia sprawnej weryfikacji dokumentów elektronicznych, a podpis kwalifikowany i osobisty dają taką możliwość;
2. § 31 ust. 1 pkt 2 obowiązującego rozporządzenia, który wymaga jednoznacznego wskazania, że nie ma on zastosowania do obiektów liniowych. Użyte pojęcie obiekt liniowy rozumiane jest zgodnie z definicją tego obiektu zawartą w słowniczku ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (Dz. U. z 2020 r. poz. 1313) i intencją jest aby każdorazowo podlegało interpretacji w oparciu o przepisy tej ustawy. Jednocześnie zastąpiono pojęcie „granicy działki ewidencyjnej” użytej w części wspólnej przepisu pojęciem „granicy nieruchomości” wzorem poprzednio obowiązujących przepisów. Asumpt do dokonania przedmiotowej nowelizacji stanowią liczne wystąpienia i zapytania ze środowiska projektantów i inżynierów wskazujące na potrzebę doprecyzowania tego przepisu. Analiza powyższych sygnałów potwierdza możliwość wystąpienia utrudnień w procesie realizacji kluczowych dla ogółu społeczeństwa inwestycji infrastrukturalnych na etapie ich projektowania, w szczególności polegających na braku możliwości rzetelnego oszacowania kosztów i czasu wykonania niezbędnej dokumentacji.

Zmiany w pozostałym zakresie (§ 36 ust. 4 i § 40 ust. 3) maja charakter doprecyzowujący i wynikają z powstałych problemów interpretacyjnych, które ujawniły się na etapie ich praktycznego zastosowania. Pojawiły się wątpliwości co do obowiązku załączania szkiców polowych do operatu technicznego w przypadku wykonywania pomiarów. Brak szkiców w przypadku wykonywania pomiarów wpływa na wydłużenie procesu weryfikacji, dlatego należało wprowadzić odpowiednie zmiany. Wątpliwości interpretacyjne były również asumptem do zmian § 40 ust. 3, który w zaproponowanym brzmieniu jest bardziej czytelny.

Projektowane zmiany będą miały pozytywny wpływ na prowadzenie działalności związanej z projektowaniem inwestycji infrastrukturalnych oraz na sam przebieg procesu realizacji tych inwestycji. Jednocześnie wyeliminowane zostaną ujawnione dotychczas wątpliwości po stronie wykonawców prac geodezyjnych, organów Służby Geodezyjnej i Kartograficznej i organów administracji architektoniczno-budowlanej.

Przewiduje się również, że dokumentacja geodezyjna podpisana podpisem zaufanym i przekazana do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego przed wejściem w życie niniejszego rozporządzenia, będzie uznawana za podpisaną zgodnie z przepisami rozporządzenia zmieniającego.

Rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych i w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm   
i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projektowane rozporządzenie nie wymaga notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 708).

Projekt rozporządzenia jest zgodny z przepisami ustawy z dnia 6 marca 2018 r. - Prawo przedsiębiorców (Dz.U. z 2019 r. poz.1292, z późn. zm.) i nie nakłada na przedsiębiorców, żadnych nowych obowiązków administracyjnych.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projektowane rozporządzenie nie jest sprzeczne z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Nazwa projektu  Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii zmieniające rozporządzenie w sprawie standardów technicznych wykonywania geodezyjnych pomiarów sytuacyjnych i wysokościowych oraz opracowywania i przekazywania wyników tych pomiarów do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego  Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące  Ministerstwo Rozwoju, Pracy i Technologii  Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu  Anna Kornecka – Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Rozwoju, Pracy i Technologii  Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu  Karol Ziółkowski – Naczelnik Wydziału Geodezji i Kartografii w Departamencie Architektury, Budownictwa i Geodezji Ministerstwa Rozwoju, Pracy i Technologii  Tel. 22 522 51 26  Mail: [karol.ziolkowski@mrpit.gov.pl](mailto:karol.ziolkowski@mrpit.gov.pl)  Aneta Adamska – Główny Specjalista w Wydziale Geodezji i Kartografii w Departamencie Architektury, Budownictwa i Geodezji Ministerstwa Rozwoju, Pracy i Technologii  Tel. 22 522 51 36  Mail: [aneta.adamska@mrpit.gov.pl](mailto:aneta.adamska@mrpit.gov.pl) | | | | | | | | | | | | | | Data sporządzenia 11.12.2020 r.  Źródło:  Ustawa z dnia 17 maja 1989 r. – Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2020 r. poz. 2052)  **Nr w wykazie prac Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii** - … | | | | | | | | | | | | |
| OCENA SKUTKÓW REGULACJI | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. Jaki problem jest rozwiązywany? | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Potrzeba doprecyzowania przepisów obowiązującego rozporządzenia Ministra Rozwoju z dnia 18 sierpnia 2020 r. w sprawie standardów technicznych wykonywania geodezyjnych pomiarów sytuacyjnych i wysokościowych oraz opracowywania i przekazywania wyników tych pomiarów do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (Dz. U. poz. 1429) wynika z konieczności doprecyzowania przepisów obowiązującego rozporządzenia. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Rekomenduje się rozwiązanie legislacyjne - zmianę rozporządzenia Ministra Rozwoju z dnia 18 sierpnia 2020 r. w sprawie standardów technicznych wykonywania geodezyjnych pomiarów sytuacyjnych i wysokościowych oraz opracowywania i przekazywania wyników tych pomiarów do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego. Nie jest możliwe osiągnięcie celów projektu za pomocą innych środków.  Efektem projektowanej zmiany rozporządzenia będzie wyeliminowanie potencjalnych utrudnień w procesie realizacji kluczowych dla ogółu społeczeństwa inwestycji infrastrukturalnych. Ponadto, wyeliminowane zostaną wątpliwości po stronie wykonawców prac geodezyjnych, organów Służby Geodezyjnej i Kartograficznej i organów administracji architektoniczno-budowlanej uczestniczących w ww. inwestycjach. Zostaną również rozwiązane problemy techniczne wpływające negatywnie na proces podpisywania dokumentacji wytworzonej w toku prowadzonych prac geodezyjnych. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE? | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Z uwagi na punktowy charakter zmian nie przeprowadzano analizy prawno-porównawczej. Ponadto projekt rozporządzenia dotyczy kwestii szczegółowych, związanych z krajowymi regulacjami prawnymi dotyczącymi polskiego systemu udostępniania materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, które nie mają bezpośredniego odniesienia do rozwiązań funkcjonujących w innych krajach. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Grupa | | | | | Wielkość | | Źródło danych | | | | | | | | Oddziaływanie | | | | | | | | | | | |
| **Organy prowadzące państwowy zasób geodezyjny i kartograficzny, w tym:**   1. **Główny Geodeta Kraju** 2. **Marszałek Województwa** 3. **Starosta/ Prezydent miasta na prawach powiatu** | | | | | 1  16  380 | | Przepisy prawa | | | | | | | | - | | | | | | | | | | | |
| **Wszyscy obywatele** | | | | | - | | **-** | | | | | | | |
| **Wykonawcy prac geodezyjnych i kartograficznych** | | | | | 30 000 | | Opracowania statystyczne Głównego Urzędu Geodezji i Kartografii. | | | | | | | | - | | | | | | | | | | | |
| 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| W ramach konsultacji publicznych projekt zostanie przekazany do:   1. Stowarzyszenie Geodetów Polskich; 2. Stowarzyszenie Kartografów Polskich; 3. Geodezyjna Izba Gospodarcza; 4. Polska Geodezja Komercyjna – Krajowy Związek Pracodawców Firm Geodezyjno-Kartograficznych; 5. Polskie Towarzystwo Geodezyjne; 6. Ogólnopolski Związek Zawodowy Geodetów; 7. organizacje zrzeszające architektów i inżynierów budownictwa; 8. Związek Powiatów Polskich; 9. Związek Miast Polskich; 10. Unia Metropolii Polskich; 11. Związek Województw Polskich; 12. Związek Gmin Wiejskich RP.   W ramach opiniowania projekt zostanie przekazany do:   1. Prezes Głównego Urzędu Statystycznego; 2. Rzecznik Małych i Średnich Przedsiębiorców; 3. wojewódzcy inspektorzy nadzoru geodezyjnego i kartograficznego; 4. geodeci województw.   Projekt zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rozwoju, Pracy i Technologii oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy proces legislacyjny. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 6. Wpływ na sektor finansów publicznych | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|  | | | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 0 | | 1 | 2 | 3 | | 4 | | 5 | | 6 | | | | 7 | | 8 | | | 9 | | 10 | | Łącznie (0-10) |
| Dochody ogółem | | | 0 | | 0 | 0 | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 |
| budżet państwa | | |  | |  |  |  | |  | |  | |  | | | |  | |  | | |  | |  | |  |
| JST | | | 0 | | 0 | 0 | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 |
| Pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | 0 | | 0 | 0 | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 |
| Wydatki ogółem | | | 0 | | 0 | 0 | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 |
| budżet państwa | | |  | |  |  |  | |  | |  | |  | | | |  | |  | | |  | |  | |  |
| JST | | | 0 | | 0 | 0 | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 |
| Pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | 0 | | 0 | 0 | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 |
| Saldo ogółem | | | 0 | | 0 | 0 | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 |
| budżet państwa | | | 0 | | 0 | 0 | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 |
| JST | | | 0 | | 0 | 0 | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 |
| Pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | 0 | | 0 | 0 | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 |
| Źródła finansowania | | | Wejście w życie projektowanych przepisów nie spowoduje skutków finansowych dla jednostek sektora finansów publicznych. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | | | - | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Skutki | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | | | | | | | | | | 0 | | 1 | | | | 2 | | 3 | | | 5 | | 10 | | Łącznie (0-10) | |
| W ujęciu pieniężnym  (w mln zł, ceny stałe z 2020 r.) | | duże przedsiębiorstwa | | | | | | | | - | | - | | | | - | | - | | | - | | - | | - | |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | | | | - | | - | | | | - | | - | | | - | | - | | - | |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | | | | | - | | - | | | | - | | - | | | - | | - | | - | |
| W ujęciu niepieniężnym | | duże przedsiębiorstwa | | | | | | | | - | | | | | | | | | | | | | | | | |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | | | |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | | | | |
| Niemierzalne | | przedsiębiorstwa (w tym MŚP) rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | | | | | - | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | | Regulacje nie maja wpływu na konkurencyjność gospodarki, na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe w tym na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.  Projekt rozporządzenia jest zgodny z przepisami ustawy z dnia 6 marca 2018 r. - Prawo przedsiębiorców (Dz.U. z 2019 r. poz.1292, z późn. zm.) i nie nakłada na przedsiębiorców, żadnych nowych obowiązków administracyjnych. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | | | | | | | | tak  nie  nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| zmniejszenie liczby dokumentów  zmniejszenie liczby procedur  skrócenie czasu na załatwienie sprawy  inne: | | | | | | | | zwiększenie liczby dokumentów  zwiększenie liczby procedur  wydłużenie czasu na załatwienie sprawy  inne: | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji. | | | | | | | | tak  nie  nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Komentarz: - | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 9. Wpływ na rynek pracy | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Regulacje prawne zawarte w projekcie rozporządzenia nie mają wpływu na rynek pracy. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 10. Wpływ na pozostałe obszary | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| środowisko naturalne  sytuacja i rozwój regionalny  inne: | | | | demografia  mienie państwowe | | | | | | | | | | | | | | | | informatyzacja  zdrowie | | | | | | |
| Omówienie wpływu | Regulacje prawne zawarte w projekcie rozporządzenia nie mają wpływu na wymienione obszary. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Przewiduje się, że projektowany akt prawny wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane? | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Ewaluacja efektów projektu nie jest planowana. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.) | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| - | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |