Szczecin, czerwca 2015 r.

WO.092.9.2015

**Pan**

**bryg. Dariusz Sobczyk**

**Komendant Powiatowy**

**Państwowej Straży Pożarnej**

**w Gryficach**

**Wystąpienie pokontrolne**

Na podstawie art. 6 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092) zwanej dalej „ustawą”, zespół kontrolerów z Komendy Wojewódzkiej Państwowej Straży Pożarnej w Szczecinie przeprowadził kontrolę w trybie zwykłym w Komendzie Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Gryficach, przy ul. 3-go Maja 25, zgodnie z rocznym planem kontroli zatwierdzonym przez Zachodniopomorskiego Komendanta Wojewódzkiego PSP w Szczecinie w dniu 4 grudnia 2014 r.

W okresie kontrolowanym funkcję Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej w Gryficach pełnił **bryg. Dariusz Sobczyk**.

**Kontrolę przeprowadziły:**

* **mł. bryg. Elżbieta Zielińska** – naczelnik Wydziału Kadr w Komendzie Wojewódzkiej Państwowej Straży Pożarnej w Szczecinie działająca na podstawie upoważnienia
do kontroli nr: WO.092.9.2015 z dnia 23 kwietnia 2015 r. podpisanego przez Zachodniopomorskiego Komendanta Wojewódzkiego Państwowej Straży Pożarnej nadbryg. Henryka Cegiełkę,
* **mgr Ewa Kadyrow** – starszy inspektor w Wydziale Kadr w Komendzie Wojewódzkiej Państwowej Straży Pożarnej w Szczecinie działająca na podstawie upoważnienia
do kontroli nr: WO.092.9.2015 z dnia 23 kwietnia 2015 r. podpisanego przez Zachodniopomorskiego Komendanta Wojewódzkiego Państwowej Straży Pożarnej nadbryg. Henryka Cegiełkę.

**Kontrolę przeprowadzono w dniu:** 24 kwietnia 2015 r.

**Zakres kontroli:**

**Przedmiot kontroli:** Prawidłowość rozliczania czasu służby strażaków i wypłaty ekwiwalentu za wypracowanie nadgodzin. Nabór do służby. Realizacja wytycznych KG PSP w zakresie obsadzania wybranych stanowisk kierowniczych w PSP.

**Okres objęty kontrolą:** od 1 stycznia 2014 r. do 23 kwietnia 2015 r.

**W toku kontroli ustalono, co następuje:**

**I. Podsumowanie i ocena działalności Komendanta Powiatowego PSP w Gryficach.**

**1. Prawidłowość rozliczania czasu służby strażaków i wypłaty ekwiwalentu
za wypracowanie nadgodzin.**

*Zagadnienia czasu służby reguluje art. 35 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r.
o Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. z 2013 r., poz. 1340 ze zm., zwanej dalej ustawą o PSP lub ustawą) oraz rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 29 grudnia 2005 r. w sprawie pełnienia służby przez strażaków Państwowej Straży Pożarnej
( Dz. U. Nr 266, poz. 2247 ze zm., zwanego dalej rozporządzeniem z dnia 29 grudnia 2005 r.).*

Zgodnie z § 16 ust. 1 rozporządzenia z dnia 29 grudnia 2005 r. w jednostkach organizacyjnych prowadzi się ewidencję czasu służby strażaków, która obejmuje listy obecności i karty ewidencji czasu służby strażaka.

Analizie podlegały listy obecności, indywidualne karty ewidencji czasu służby, ewidencja nadgodzin, ewidencja wyjść w godzinach służbowych oraz książki podziału bojowego za pierwszy i drugi okres rozliczeniowy 2014 r. Sprawdzając powyższe dokumenty stwierdzono, co następuje.

1. **Ujęcie zadania rozliczenia czasu służby w zakresach czynności pracowników.**

Z oświadczenia komendanta powiatowego (dowód kontroli nr 1) wynika iż, za prowadzenie ewidencji czasu służby strażaków pełniących służbę w systemie zmianowym w jednostce ratowniczo – gaśniczej PSP odpowiedzialny jest ……………….., ewidencję czasu służby strażaków pełniących służbę w systemie zmianowym na SKKP prowadzi ………………….., natomiast ewidencję czasu służby strażaków pełniących służbę w systemie codziennym prowadzi …………………………………………….. Zadania rozliczenia czasu służby są ujęte w zakresach czynności w/w osób.

1. **Harmonogram służby na okres rozliczeniowy – sporządzenie, data podpisania, czy zapoznano strażaków z harmonogramem.**

Zatwierdzony przez kierownika kontrolowanej jednostki harmonogram półroczny na I i II okres rozliczeniowy 2014 r. został podany do wiadomości strażaków 7 dni przed rozpoczęciem okresu rozliczeniowego (dowód kontroli nr 1).

1. **Ocena prawidłowości sporządzenia harmonogramu służby na okres rozliczeniowy w zakresie: zgodności z normatywem godzin w okresie rozliczeniowym, przestrzeganie zasady „120 godzin wolnych”.**

Prawidłowo ustalono, zgodnie z § 12 ust. 1 rozporządzenia z dnia 29 grudnia 2005 r., harmonogramy półroczne, w których w sposób równomierny określono dni i godziny służby poszczególnych strażaków zgodnie z normą czasu służby określoną w art. 35 ust. 1 ustawy
z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej (t.j. Dz. U. z 2013 r., poz. 1340
ze zm. zwanej dalej ustawą o PSP) oraz dni i godziny wolne od służby. Liczba kolejnych godzin wolnych od służb określonych w harmonogramach nie jest większa niż 120 godzin.

1. **Ocena prawidłowości wyznaczania strażaków do pełnienia dyżuru domowego – zgodnie z § 13 rozporządzenia z dnia 29 grudnia 2005 r.**

Karty ewidencji czasu służby strażaka obejmują informacje o pełnionych dyżurach domowych. Analiza kontrolowanych kart czasu służby nie wykazała przypadków naruszenia § 13 ust. 3 rozporządzenia z dnia 29 grudnia 2005 r., zgodnie z którym strażak może pełnić dyżur domowy nie więcej niż 4 razy w miesiącu, w tym dwa razy w sobotę, niedzielę
lub święto, a czas trwania wszystkich dyżurów w miesiącu nie może przekroczyć łącznie 72 godzin.

1. **Prawidłowość sporządzenia kart ewidencji czasu służby strażaka (KECS)
w zakresie zgodności z wymaganiami określonymi w §16 ust. 2 rozporządzenia z dnia 29 grudnia 2005 r.**

Karty ewidencji czasu służby strażaka są założone i prowadzone odrębnie dla każdego strażaka. Skontrolowano indywidualne karty ewidencji czasu służby dwudziestu trzech strażaków (…………….). Stwierdzono, że karty ewidencji czasu służby w/w strażaków obejmują zgodnie z § 16 ust. 2 rozporządzenia z dnia 29 grudnia 2005 r., informacje o czasie służby pełnionej według obowiązującego strażaka harmonogramu o którym mowa w § 12 ust. 1 w/w rozporządzenia.

1. **Zgodność kart ewidencji czasu służby strażaka z książką podziału bojowego, ewidencją urlopów i listą obecności.**

Informacja o urlopach, zwolnieniach od zajęć służbowych, zwolnieniach lekarskich oraz innych usprawiedliwionych i nieusprawiedliwionych nieobecnościach w służbie zawarta
w kartach ewidencji czasu służby jest zgodna z listami obecności, książką podziału bojowego oraz ewidencją urlopów.

1. **Ocena poprawności rozliczenia czasu służby w oparciu o harmonogram służby
na okres rozliczeniowy.**

W trakcie kontroliustalono, że wszelkie usprawiedliwione nieobecności w służbie
są poprawnie rozliczane w oparciu o harmonogram półroczny o którym mowa w § 16 ust. 2 rozporządzenia z dnia 29 grudnia 2005 r.

1. **Przekroczenie liczby dopuszczalnych w okresie rozliczeniowym godzin ponadnormatywnych z wyłączeniem przypadków dotyczących wprowadzenia podwyższonej gotowości operacyjnej w PSP.**

Zgodnie z art. 35 ust. 9 ustawy o PSP, czas służby strażaka może być przedłużony do 48 godzin tygodniowo w danym okresie rozliczeniowym. Tylko w przypadku wprowadzenia podwyższonej gotowości operacyjnej w Państwowej Straży Pożarnej czas służby strażaka można przedłużyć ponad normę o której mowa w art. 35 ust. 9 ustawy o PSP. Maksymalna liczba wypracowanych godzin służby ponad normę, o której mowa w art. 35 ust. 1 ustawy
o PSP (bez wprowadzenia podwyższonej gotowości bojowej w PSP) wynosiła w I okresie rozliczeniowym 2014 roku 249 nadgodzin, natomiast w II okresie rozliczeniowym 237 nadgodzin. Podczas kontroli nie stwierdzono przypadków przekroczenia liczby dopuszczalnych godzin ponadnormatywnych w kontrolowanych okresach rozliczeniowych. Przedłużenie czasu służby strażaków pełniących służbę w Komendzie Powiatowej PSP
w Gryficach było uzasadnione potrzebami służby.

1. **Poprawność naliczenia i wypłaty rekompensaty pieniężnej za przedłużony czas służby.**

Za przedłużony czas służby do 48 godzin tygodniowo, w okresie rozliczeniowym, strażakowi przyznaje się czas wolny od służby w tym samym wymiarze albo rekompensatę pieniężną.
W kontrolowanej jednostce informacja o wypłaceniu rekompensaty za nadgodziny znajduje się w aktach osobowych funkcjonariuszy. Karty zestawienia czasu służby strażaka za okres rozliczeniowy obejmują informacje o otrzymanym czasie wolnym za wypracowane nadgodziny lub wypłaconej rekompensacie pieniężnej, co jest zgodne z § 16 ust. 2 rozporządzenia z dnia 29 grudnia 2005 r. Wysokość wypłaconych ekwiwalentów pieniężnych za wypracowane nadgodziny jest zgodna z ilością godzin zaewidencjonowanych w kartach ewidencji czasu służby. Zestawienie nadgodzin wypracowanych przez strażaków Komendy Powiatowej PSP w Gryficach w pierwszym i drugim półroczu 2014 r. za, które wypłacono rekompensatę pieniężną przedstawia dowód kontroli nr 2.

1. **Czy stwierdzono przypadki oddawania czasu wolnego w zamian za godziny nadliczbowe pochodzące z okresów rozliczeniowych wcześniejszych niż okres bezpośrednio poprzedzający okres rozliczeniowy.**

Podczas kontroli nie stwierdzono przypadków oddawania czasu wolnego w zamian
za godziny nadliczbowe pochodzące z okresów rozliczeniowych wcześniejszych niż okres bezpośrednio poprzedzający okres rozliczeniowy.

**2. Nabór do służby.**

W okresie objętym kontrolą tj. od 1 stycznia 2014 r. w Komendzie Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Gryficach nie przeprowadzano naboru do służby (dowód kontroli nr 3).

 W związku z powyższym punkt ten nie jest oceniany.

**3. Realizacja wytycznych KG PSP w zakresie obsadzania wybranych stanowisk kierowniczych w PSP.**

Komendant Główny Państwowej Straży Pożarnej 17 czerwca 2014 r. wprowadził
do stosowania w jednostkach PSP „Wytyczne w zakresie obsadzania wyższych stanowisk kierowniczych w PSP”.

Mając na uwadze w/c wytyczne Komendant Powiatowy PSP w Gryficach wydał zarządzenie nr 2/2015 z dnia 18 marca 2015 r. w sprawie obsadzania wybranych stanowisk
w KP PSP w Gryficach. Zgodnie z § 2 zarządzenia kadra rezerwowa ma być utworzona do 18 czerwca 2015 r. Na dzień kontroli proces tworzenia kadry rezerwowej został rozpoczęty poprzez wydanie zarządzenia nr 2/2015 w którym określono termin jej utworzenia.

 W związku z powyższym punkt ten nie jest oceniany.

1. **Zakres, przyczyny i skutki stwierdzonych nieprawidłowości.**

 Kontrolujący oceniają pozytywnie prawidłowość rozliczania czasu służby strażaków oraz wypłatę ekwiwalentu za wypracowanie nadgodzin. Nabór do służby oraz realizacja wytycznych Komendanta Głównego PSP w zakresie obsadzania wybranych stanowisk kierowniczych w PSP nie podlegały ocenie.

1. **Wnioski i zalecenia.**

W związku z tym, iż w toku kontroli nie stwierdzono nieprawidłowości odstąpiono
od wydania wniosków i zaleceń.

 Wystąpienie pokontrolne zawiera 4 strony.

Zgodnie z art. 48 „ustawy” od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Do wiadomości:

1. Komendant Główny

 Państwowej Straży Pożarnej.