



Sprawa: Odpowiedź na petycję
Znak sprawy: DPL2.056.6.2024
Kontakt: Kancelaria MF
tel.: +48 22 694 55 55
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

Odpowiedź na petycję

Szanowna Pani,

w odpowiedzi na wystąpienie z 29 lipca 2024 r., które wpłynęło do Ministerstwa Finansów 14 sierpnia 2024 r.¹ dotyczące zwolnienia z podatku od nieruchomości dla nieruchomości zajętych przez organizacje pozarządowe nieposiadające statusu organizacji pożytku publicznego prowadzące działalność nieodpłatną oraz odpłatną, działając na podstawie art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach², uprzejmie informuję.

Zgodnie z zasadą powszechności opodatkowania, wyrażoną w art. 84 Konstytucji RP z dnia 2 kwietnia 1997 r.³ każdy jest obowiązany do ponoszenia ciężarów i świadczeń publicznych, w tym podatków, określonych w ustawie. Zwolnienia podatkowe stanowią odstępstwo od powyższej zasady i nie mogą mieć charakteru standardu prawnego.

Przykładem takiego odstępstwa jest unormowanie zawarte w ustawie z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych⁴ (dalej: upol), zgodnie z którym z podatku od nieruchomości zwolnione są nieruchomości lub ich części zajęte na prowadzenie nieodpłatnej statutowej działalności pożytku publicznego przez organizacje pożytku publicznego⁵, a w przypadku zajęcia ich przez ww. podmioty na

¹ Przekazane do Ministerstwa Finansów przez Rządowe Centrum Legislacji pismem z 14 sierpnia 2024 r. znak: RCL.DPK.053.137.2024 r.

² Dz. U. z 2018 r. poz. 870.

³ Dz. U. poz. 483, z późn. zm.

⁴ Dz. U. z 2023 r. poz. 70, z późn. zm.

⁵ Art. 7 ust. 1 pkt 14.

działalność odpłatną opodatkowane są preferencyjnymi stawkami podatku od nieruchomości⁶.

Ustawodawca zdecydował się na ustanowienie ww. zwolnienia oraz preferencyjnych stawek tylko dla tych organizacji pozarządowych, które posiadają status organizacji pożytku publicznego. Są to podmioty, które spełniają szereg warunków wymienionych w przepisach⁷ ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i wolontariacie⁸ (dalej: uodppiw). Transparentność swoich działań potwierdzają one realizując obowiązki sprawozdawcze.⁹

Także inne ustawy podatkowe zawierają preferencje podatkowe tylko dla tych organizacji pozarządowych, które posiadają status organizacji pożytku publicznego. Dla przykładu zgodnie z ustawą z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych¹⁰ wolne od tego podatku są dochody organizacji pożytku publicznego, o których mowa w przepisach o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie - w części przeznaczonych na działalność statutową, z wyłączeniem działalności gospodarczej¹¹.

Zgodnie z przepisami uodppiw organizacje pozarządowe oraz spółki akcyjne i spółki z ograniczoną odpowiedzialnością oraz kluby sportowe będące spółkami działającymi na podstawie przepisów ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie, które nie działają w celu osiągnięcia zysku oraz przeznaczają całość dochodu na realizację celów statutowych oraz nie przeznaczają zysku do podziału między swoich udziałowców, akcjonariuszy i pracowników podlegające obowiązkowi wpisu do Krajowego Rejestru Sądowego uzyskują status organizacji pożytku publicznego z chwilą wpisanie do tego Rejestru informacji o spełnieniu wymagań, o których mowa w przepisie tej ustawy¹², na zasadach i w trybie określonych w ustawie z dnia 20 sierpnia 1997 r. o Krajowym Rejestrze Sądowym.

Natomiast organizacje pozarządowe inne niż ww. oraz osoby prawne i jednostki organizacyjne działające na podstawie przepisów o stosunku Państwa do Kościoła Katolickiego w Rzeczypospolitej Polskiej, o stosunku Państwa do innych kościołów i związków wyznaniowych oraz o gwarancjach wolności sumienia i wyznania, jeżeli ich cele statutowe obejmują prowadzenie działalności pożytku publicznego uzyskują status organizacji pożytku publicznego z chwilą wpisanie do Krajowego Rejestru Sądowego, na zasadach i w trybie określonych w ustawie o Krajowym Rejestrze Sądowym.

Z powyższego wynika, że organizacje pozarządowe, o których mowa w petycji po spełnieniu warunków określonych w uodppiw mogą uzyskać status organizacji pożytku publicznego, co umożliwi im korzystanie z obowiązujących preferencji podatkowych, w tym także w zakresie podatku od nieruchomości.

⁶ Określonymi w art. 5 ust. 1 lit. c oraz pkt 2 lit. e upol.

⁷ Art. 20, 21, 23.

⁸ Dz. U. z 2024 r. poz. 1491.

⁹ Na podst. art. 23 ustawy o działalności pożytku publicznego i wolontariacie są one zobowiązane do sporządzania i ogłaszania dwóch rodzajów sprawozdań: rocznego sprawozdania finansowego oraz rocznego sprawozdania merytorycznego ze swojej działalności.

¹⁰ Dz. U. z 2023 r. poz. 2805.

¹¹ Art. ust. 17 1 pkt 6c.

¹² W art. 20 uodppiw.

Dodatkowo wskazać należy, że odstępstwo od zasady powszechności opodatkowania poprzez ustanowienie nowego lub rozszerzenie zakresu istniejącego zwolnienia z podatku od nieruchomości skutkować będzie spadkiem dochodów gmin, które są beneficjentami tego podatku.

Należy także dodać, że zgodnie z przepisami upol rada gminy, w drodze uchwały, może wprowadzać inne niż wymienione w ustawie zwolnienia przedmiotowe z podatku od nieruchomości¹³. Rada gminy może także różnicować wysokość stawek podatku od nieruchomości od gruntów oraz od budynków lub ich części dla poszczególnych rodzajów przedmiotów opodatkowania, ze względu m.in. na rodzaj prowadzonej działalności, sposób wykorzystywania budynków lub ich części¹⁴. Powyższe uprawnienia gmin stanowią istotny element kształtowania przez nie własnej, autonomicznej, lokalnej polityki podatkowej.

Mając powyższe na uwadze informuję, że nie przewiduje się wprowadzenia zwolnienia w postulowanym zakresie.

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia Ministra Finansów

Monika Derejko-Kotowska

Dyrektor

Departament Podatków i Opłat Stanowiących Dochód Jednostek Samorządu Terytorialnego

¹³ Art. 7 ust. 3.

¹⁴ Art. 5 ust. 2-4.