

## UZASADNIENIE

Na podstawie upoważnienia zawartego w art. 39 ust. 4 pkt 1 i ust. 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 oraz z 2018 r. poz. 62) Minister Finansów w rozporządzeniu z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1053, z późn. zm.) ustalił szczegółową klasyfikację dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych.

Proponowane w niniejszym projekcie zmiany dotyczą:

1. uchylenia rozdziałów „50002 Agencja Rynku Rolnego” i „70012 Agencja Nieruchomości Rolnych” w związku ze zniesieniem z dniem 31 sierpnia 2017 r. na podstawie art. 45 ust. 1 ustawy z dnia 10 lutego 2017 r. - Przepisy wprowadzające ustawę o Krajowym Ośrodku Wsparcia Rolnictwa (Dz. U. poz. 624) Agencji Rynku Rolnego i Agencji Nieruchomości Rolnych oraz wejściem w życie ustawy z dnia 10 lutego 2017 r. o Krajowym Ośrodku Wsparcia Rolnictwa (Dz. U. poz. 623) i powołaniem z dniem 1 września 2017 r. Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa. Rozdział „01024 Działalność Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa” został utworzony rozporządzeniem Ministra Rozwoju i finansów zmieniającym rozporządzenie w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1421)
2. uchylenia rozdziałów „71016 Krajowy Zarząd Gospodarki Wodnej”, „71018 Regionalne zarządy gospodarki wodnej”, „71019 Państwowa służba hydrologiczno-meteorologiczna”, oraz utworzenia nowego rozdziału „90025 Działalność Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie” – w związku z wejściem w życie ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (Dz. U. poz. 1566) tworzącej państwową osobę prawną Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie, w skład której weszły jednostki organizacyjne:
  - Krajowy Zarząd Gospodarki Wodnej,
  - Regionalne zarządy gospodarki wodnej.

Natomiast państwową służbę hydrologiczno-meteorologiczną oraz państwową służbę do spraw bezpieczeństwa budowli piętrzących pełni, zgodnie z ww. ustawą, Instytut Meteorologii i Gospodarki Wodnej - Państwowy Instytut Badawczy;

3. dodania rozdziałów „73013 Działalność w zakresie umiędzynarodowienia nauki” oraz „80312 Działalność w zakresie umiędzynarodowienia szkolnictwa wyższego”, w związku z wejściem w życie ustawy dnia 7 lipca 2017 r. o Narodowej Agencji Wymiany Akademickiej (Dz. U. poz. 1530) tworzącej nową jednostkę – osobę prawną, realizującą zadania w zakresie umiędzynarodowienia nauki i szkolnictwa wyższego. W związku z tym, że zadania te mieszczą się w ramach działów klasyfikacji „730 – Nauka” oraz „803 – Szkolnictwo wyższe” i finansowane są odpowiednio z części budżetu państwa „28. Nauka” oraz „38. Szkolnictwo wyższe” właściwe jest utworzenie dwóch rozdziałów odpowiadających rodzajom działalności tej jednostki;
4. dodania rozdziału „75027 Działalność Narodowego Instytutu Wolności – Centrum Rozwoju Społeczeństwa Obywatelskiego” w związku z wejściem w życie ustawy z dnia 15 września 2017 r. o Narodowym Instytucie Wolności – Centrum Rozwoju

Spółeczeństwa Obywatelskiego (Dz. U. poz. 1909), tworzącej nową jednostkę – agencję wykonawczą Narodowy Instytut Wolności – Centrum Rozwoju Społeczeństwa Obywatelskiego, powołaną do realizacji zadań w zakresie wspierania rozwoju społeczeństwa obywatelskiego oraz działalności pożytku publicznego i wolontariatu,

5. dodania rozdziału „75114 Działalność Izby Dyscyplinarnej Sądu Najwyższego” w związku z wejściem w życie ustawy z dnia 8 grudnia 2017 r. o Sądzie Najwyższym (Dz. U. z 2018 r. poz. 5) wprowadzającej zmiany w funkcjonowaniu Sądu Najwyższego, w tym m.in. tworzącej Izbę Dyscypliną. Ustawa nadaje Prezesowi Sądu Najwyższego kierującemu pracą Izby Dyscyplinarnej samodzielność w zakresie planowania i wykonywania budżetu, co uzasadnia wprowadzenie odrębnej podziałki klasyfikacyjnej;
6. w związku z wejściem w życie ustawy z dnia 8 grudnia 2017 r. o Służbie Ochrony Państwa (Dz. U. z 2018 r. poz. 138), zgodnie z którą w miejsce Biura Ochrony Rządu z dniem 1 lutego 2018 r. utworzona została Służba Ochrony Państwa:
  - zmiany nazwy rozdziału „75408 Biuro Ochrony Rządu” na „75408 Działalność Służby Ochrony Państwa”,
  - zmiany objaśnień paragrafu „405 Uposażenia żołnierzy zawodowych oraz funkcjonariuszy” w zakresie zmiany funkcjonariuszy Biura Ochrony Rządu na funkcjonariuszy Służby Ochrony Państwa”,
  - zmiany objaśnień paragrafu „444 Odpisy na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych”,
  - zmiany, w załączniku nr 8, w paragrafie „406 Inne należności żołnierzy zawodowych oraz funkcjonariuszy zaliczane do wynagrodzeń” pozycji „406004 Nagrody uznaniowe i zapomogi wypłacane funkcjonariuszom Biura Ochrony Rządu” na „406004 Nagrody uznaniowe i zapomogi wypłacane funkcjonariuszom Służby Ochrony Państwa”;
7. dodania rozdziałów „75635 Wpływy z podatku akcyzowego od płynu do papierosów elektronicznych” oraz „75636 Wpływy z podatku akcyzowego od wyrobów nowatorskich” w związku z wejściem w życie ustawy z dnia 12 grudnia 2017 r. o zmianie ustawy o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2018 r. poz. 137) wprowadzającej opodatkowanie akcyzą płynu do papierosów elektronicznych oraz wyrobów nowatorskich;
8. wprowadzenia dalszych zmian związanych z wdrażaniem reformy polskiego systemu oświaty i wprowadzenia od dnia 1 września 2017 r. nowego ustroju szkolnego na mocy ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe (Dz. U. z 2017 r. poz. 59, z późn. zm.) oraz ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. - Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe (Dz. U. z 2017 r. poz. 60, z późn. zm.):
  - zmiany objaśnień do rozdziałów „80110 Gimnazja” i „80111 Gimnazja specjalne”,
  - zmiany nazwy rozdziału 80140 na „80140 Placówki kształcenia ustawicznego, placówki kształcenia praktycznego i ośrodki dokształcania i doskonalenia zawodowego”,
  - uchylecia rozdziału „80141 Zakłady kształcenia nauczycieli”,

- zmiany objaśnień do rozdziału „80150 Realizacja zadań wymagających stosowania specjalnej organizacji nauki i metod pracy dla dzieci i młodzieży w szkołach podstawowych”,
- zmiany brzmienia nazwy rozdziału 80152 na „80152 Realizacja zadań wymagających stosowania specjalnej organizacji nauki i metod pracy dla dzieci i młodzieży w gimnazjach, klasach dotychczasowego gimnazjum prowadzonych w szkołach innego typu, liceach ogólnokształcących, technikach, szkołach policealnych, branżowych szkołach I i II stopnia i klasach dotychczasowej zasadniczej szkoły zawodowej prowadzonych w branżowych szkołach I stopnia oraz szkołach artystycznych”.

Powyższe zmiany mają na celu dostosowanie brzmienia do terminologii przyjętej w ustawie, uniknięcia wątpliwości w zakresie jednolitego stosowania tych podziałek oraz uchylenia rozdziału dla nieistniejących już podmiotów (80141);

9. dodania rozdziału „80153 Zapewnienie uczniom prawa do bezpłatnego dostępu do podręczników, materiałów edukacyjnych lub materiałów ćwiczeniowych”. Obecnie wydatki te są rozproszone, ujmowane w rozdziałach dotyczących właściwych typów szkół, co utrudnia zarządzanie środkami na ten cel. Utworzenie rozdziału ułatwi również płynną dystrybucję środków uruchamianych z rezerwy celowej;
10. dodania rozdziałów „85513 Składki na ubezpieczenie zdrowotne opłacane za osoby pobierające niektóre świadczenia rodzinne, zgodnie z przepisami ustawy o świadczeniach rodzinnych oraz za osoby pobierające zasiłki dla opiekunów, zgodnie z przepisami ustawy o ustaleniu i wypłacie zasiłków dla opiekunów” i „85514 Składki na ubezpieczenie zdrowotne opłacane za osoby przebywające na urlopach wychowawczych, za osoby zatrudnione jako nianie oraz za osoby sprawujące osobistą opiekę nad dzieckiem” przy równoczesnej zmianie objaśnień do rozdziału „85156 Składki na ubezpieczenie zdrowotne oraz świadczenia dla osób nieobjętych obowiązkiem ubezpieczenia zdrowotnego” oraz zmianie nazwy rozdziału 85213 na „85213 Składki na ubezpieczenie zdrowotne opłacane za osoby pobierające niektóre świadczenia z pomocy społecznej oraz za osoby uczestniczące w zajęciach w centrum integracji społecznej”. Dokonana zmiana nazwy rozdziału 85213 skutkuje również uchyleniem dotychczasowych objaśnień.

Zmiana porządkuje sposób ewidencjonowania składek na ubezpieczenie zdrowotne i jest kontynuacją zmian związanych z utworzeniem działu „855 – Rodzina”;

11. dodania rozdziału „85515 Koordynacja systemów zabezpieczenia społecznego w obszarze świadczeń rodzinnych oraz świadczenia wychowawczego” – zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2017 r. o zmianie niektórych ustaw związanych z systemami wsparcia rodzin (Dz. U. poz. 1428) - zadanie w zakresie koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego zostało przeniesione do realizacji przez wojewodów. Utworzenie nowego rozdziału pozwoli na jednolite ewidencjonowanie wydatków na to zadanie;
12. zmiany nazwy rozdziału „90002 Gospodarka odpadami komunalnymi” oraz dodanie rozdziału „90026 Pozostałe działania związane z gospodarką odpadami”, w związku z wnioskiem Krajowej Rady Regionalnych Izb Obrachunkowych w celu umożliwienia wsparcia kontroli rozliczania systemu gospodarowania odpadami w gminach, zgodnie z ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2017 r. poz. 1289 z późn. zm.). W wyniku powyższej zmiany w rozdziale 90002

ujmowane będą dochody i wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami, o którym mowa w art. 6r ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2017 r. poz. 1289, z późn. zm.). Natomiast pozostałe dochody i wydatki związane z gospodarką odpadami dotychczas ujmowane w rozdziale 90002 (np. usuwanie azbestu) klasyfikowane będą w rozdziale 90026;

13. uchylenia rozdziału „92603 Komisja do Zwalczania Dopingu w Sporcie” w związku ze zniesieniem Komisji ustawą z dnia 21 kwietnia 2017 r. o zwalczaniu dopingu w sporcie (Dz. U. poz. 1051);
14. dodania paragrafu „024 Wpływy z opłaty recyklingowej” w związku z wejściem w życie ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi (Dz. U. z 2018 r. poz. 150), zgodnie z którą została wprowadzona nowa opłata. Opłata będzie stanowić dochód budżetu państwa;
15. dodania paragrafu „101 Dochody po zlikwidowanych państwowych funduszach celowych” w związku z likwidacją, na podstawie art. 117 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 16 grudnia 2016 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o zasadach zarządzania mieniem państwowym (Dz. U. z 2016 r. poz. 2260) Funduszu Restrukturyzacji Przedsiębiorców. Utworzenie nowego paragrafu pozwoli na prawidłowe ujmowanie otrzymywanych kwot w ewidencji księgowej.
16. zmiany nazwy i objaśnień do paragrafu dochodów oraz wydatków 269 na odpowiednio: „269 Środki z Funduszu Pracy otrzymane na realizację zadań wynikających z odrębnych ustaw” oraz „269 Środki Funduszu Pracy przekazane na realizację zadań wynikających z odrębnych ustaw” i uchylenia paragrafu „473 Koordynacja przez asystenta rodziny finansowanych ze środków Funduszu Pracy zadań określonych w art. 8 ust. 2 ustawy z dnia 4 listopada 2016 r. o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem” w celu umożliwienia ewidencjonowania w jednym paragrafie nowych zadań wynikających z ustaw, w tym środków Funduszu Pracy przeznaczonych na koordynację przez asystenta rodziny zadań określonych w art. 8 ust. 2 ustawy z dnia 4 listopada 2016 r. o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem” (Dz. U. poz. 1860, z późn. zm.) oraz środków przeznaczonych na dofinansowanie zadań, o których mowa w art. 62 ust. 1 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. z 2016 r. poz. 157, z późn. zm.) w latach 2018-2022. Jednocześnie mając na uwadze zmianę ustawy z dnia 4 listopada 2016 r. o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem” procedowaną w Sejmie RP, mającą na celu doprecyzowanie, że środki Funduszu Pracy na koordynację, o której mowa w art. 8 ust. 2 ustawy stanowią dochód jednostki samorządu terytorialnego proponowane w rozporządzeniu zmiany umożliwią identyfikację i konsolidację przedmiotowych środków.
17. zmiany objaśnień do paragrafu „400 Grupa wydatków bieżących jednostki” w celu doprecyzowania, iż paragraf ten nie dotyczy środków niewygasających z upływem roku budżetowego ustalanych rozporządzeniem Rady Ministrów, na podstawie art. 181 ust 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych”.
18. dodania w opisie paragrafu „425 Zakup sprzętu i uzbrojenia” (załącznik nr 4) Ministerstwa Obrony Narodowej z jednoczesnym dodaniem paragrafu 425 do załącznika nr 7. Potrzeba dodania nowego paragrafu związana jest z podwyższeniem wartości środka trwałego z kwoty 3.500 zł do 10.000 zł. wynikającym z ustawy z dnia 27 października

2017 r. o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz ustawy o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne (Dz. U. z 2017 r. poz. 2175). W konsekwencji ww. nowelizacji ustawy, sprzęt wojskowy, który dotychczas był pozyskiwany w ramach wydatków majątkowych, powinien być ujmowany do wydatków bieżących. Szczegółowość paragrafu 425 wynika z analizy aktualnie ujmowanego asortymentu w centralnych planach rzeczowych;

19. zmiany brzmienia paragrafu „601 Wydatki na zakup i objęcie akcji, wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego oraz na uzupełnienie funduszy statutowych banków państwowych i innych instytucji finansowych” na „601 Wydatki na zakup i objęcie akcji” oraz dodania paragrafu „603 Wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego oraz na uzupełnienie funduszy statutowych banków państwowych i innych instytucji finansowych”, zgodnie z wyszczególnieniem zawartym w art. 236 ust. 4 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia z mocą od dnia 1 stycznia 2018 r. z wyjątkiem przepisów odnoszących się do uchylecia i zmian nazw rozdziałów (50002, 70012, 71016, 71018, 71019, 75408, 80140, 80141, 85213, 85513, 85514, 90002, 90025, 90026 i 92603) oraz zmiany objaśnień do rozdziału 85156, które wejdą w życie z dniem 1 stycznia 2019 r. oraz zmian dotyczących paragrafów (405, 444) i pozycji 40604, które wejdą w życie z dniem 1 lutego 2018 r. w celu zapewnienia korelacji z terminem wejścia w życie przepisów tworzących Służbę Ochrony Państwa. Rozdział 75114 dotyczący działalności Izby Dyscyplinarnej Sądu Najwyższego wejdzie w życie z mocą od dnia 3 kwietnia 2018 r. tj. z dniem wejścia w życie ustawy z dnia 8 grudnia 2017 r. o Sądzie Najwyższym (Dz. U. z 2018 r. poz. 5). Zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie.

W terminie 3 miesięcy od dnia ogłoszenia rozporządzenia jednostki samorządu terytorialnego dostosują uchwały budżetowe na rok 2018 do zmian w prowadzanych niniejszym rozporządzeniem w zakresie w jakim zmieniane podziałki klasyfikacyjne ich dotyczą.

Projekt nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.

Przedmiot rozporządzenia nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.