

Łódź, 6 października 2022 r.

PNIK-I.4131.1012.2022

Rada Gminy Strzelce Wielkie

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000).

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XL/257/22 Rady Gminy Strzelce Wielkie z dnia 28 września 2022 r. w sprawie zasad i trybu przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami Gminy Strzelce Wielkie, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 3 października 2022 r.

Uzasadnienie

Podstawę prawną przyjęcia przedmiotowej uchwały stanowi art. 5a ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym - zwana dalej ustawą, zgodnie z którym zasady i tryb przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami gminy określa uchwała rady gminy, z zastrzeżeniem ust. 7.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących postanowień uchwały:

W § 2 uchwały Rada uregulowała, że konsultacje społeczne przeprowadza się w celu omówienia z mieszkańcami Gminy proponowanych regulacji oraz poznania opinii, uwag, propozycji, co do sposobu rozstrzygnięcia sprawy poddanej konsultacji.

Zdaniem organu nadzoru Rada wprowadzając ww. regulacje przekroczyła delegację ustawową wynikającą z art. 5a ust. 2 ustawy. W orzecznictwie wypowiedziano pogląd, według którego kompetencja zawarta w art. 5a ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym upoważnia radę gminy

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

jedynie do określenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji, przy czym przez zasady należy rozumieć unormowania zawierające w swej treści reguły rządzące instytucją konsultacji, fundamenty funkcjonowania konsultacji w gminie, z trybem zaś wiąże się sposób postępowania konsultacyjnego, procedura umożliwiająca proces konsultacji (Wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 10 maja 2013 r. syng. akt III SA/Wr 140/13). W uchwale podejmowanej na podstawie art. 5a ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym rada gminy powinna m.in. określić: kto inicjuje konsultację, sposób i formę konsultacji, czas i miejsce ich przeprowadzenia, reguły ustalania wyników oraz sposób przekazania tych wyników do wiadomości.

W § 5 ust. 1 uchwały Rada określiła co powinno zawierać zarządzenie Wójta Gminy Strzelce Wielkie, oznacza, że Rada wkroczyła w sferę kompetencji Wójta, do którego zgodnie z treścią art. 30 ust. 2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym należy określanie sposobu wykonania uchwał (wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z dnia 10 maja 2013 r., sygn. akt III SA/Wr 140/13). Ponadto zapis ten wykracza poza kompetencje wyznaczone treścią art. 5a ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym. W zakresie upoważnienia ustawowego do określenia przez radę gminy zasad i trybu przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami gminy nie mieści się zobowiązanie organu wykonawczego do wydania zarządzenia o treści narzuconej przez organ stanowiący gminy.

W § 7 ust. 6 i 7 uchwały Rada uregulowała, że obsługę techniczną spotkania zapewnia urząd gminy i w celu jej zapewnienia Wójt wyznacza pracownika urzędu gminy. Z brzmienia art. 30 ust. 2 pkt 2 ustawy wynika, że wójt gminy wykonując uchwałę jest uprawniony i obowiązany jest do określenia sposobu, terminu jej wykonania jak i osób bezpośrednio odpowiedzialnych za jej realizację. Organ nadzoru wskazuje również, że to wójt, który jest kierownikiem urzędu gminy określa zarówno organizację, jak i zasady funkcjonowania urzędu, pełni funkcję zwierzchnika służbowego w stosunku do pracowników urzędu gminy i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, a więc sprawuje władztwo organizacyjne nad aparatem pomocniczym organów gminy (art. 33 ust. 2, ust. 3, ust. 5 ustawy). Dlatego też, to nie Rada, a Wójt - jako organ wykonawczy gminy i jednocześnie zwierzchnik służbowy pracowników urzędu - ma wyłączne prawo podziału zadań pomiędzy komórki organizacyjne urzędu oraz nakładania na pracowników obowiązków związanych z realizacją uchwał.

Wobec powyższego, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie do dnia 13 października 2022 r. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłódzyńska
Zastępca Dyrektora Wydziału
Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:
Wójt Gminy Strzelce Wielkie