



Wojewoda Dolnośląski

Dolnośląski Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego

GK-KGK.431.4.2024.AD

Wrocław, dnia 17 lipca 2024 r.

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 7b ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2023 r. poz. 1752 ze zm.) oraz art. 11 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 224), została przeprowadzona kontrola problemowa w trybie zwykłym w Starostwie Powiatowym w Wałbrzychu. Przedmiotowa kontrola została zaplanowana w opracowanym przez Dolnośląskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego i zatwierdzonym do realizacji przez Wojewodę Dolnośląskiego Okresowym planie kontroli na 2024 rok z dnia 1 grudnia 2023 r. wraz ze zmianami z dnia 18 kwietnia 2024 r.

Spis treści

Wstęp	3
I. Ustalenia formalno-organizacyjne	8
I.1. Kierownik jednostki kontrolowanej	8
I.2. Struktura organizacyjna jednostki kontrolowanej i usytuowanie Geodety Powiatowego	8
I.3. Zasoby pracownicze realizujące zadania rządowe z zakresu geodezji i kartografii	11
I.4. Upoważnienia wydane przez organ administracji geodezyjnej i kartograficznej do działania w jego imieniu	12
I.5. Regulacje wewnętrzne i sposób prowadzenia obiegu dokumentów w zakresie prowadzenia zasobu	14
I.6. Wykorzystywanie danych referencyjnych zasobu dla potrzeb realizacji zadań innych niż zadania administracji geodezyjnej i kartograficznej	15
I.7. Podsumowanie ustaleń formalno-organizacyjnych – ocena zadania	15
II. Ocena realizacji tematów priorytetowych	15
II.1 Jakość danych egib	15
II.1.1. Forma ujawnienia danych w egib	17
II.1.2. Termin ujawnienia danych w egib	18
II.1.3. Aktualizacja egib	18
II.1.4. Modernizacja egib	20
II.1.5. Automatyczna kontrola jakości egib	20
II.1.6 Kontrola jakości danych egib w oparciu o raporty z zasilenia ZSIN	22
II.1.7 Jakość danych egib – ocena zadania	22
II.2. Proces cyfryzacji zbiorów zasobu i automatyzacja jego funkcjonowania	23
II.2.1. Stan usług danych przestrzennych	23
II.2.2. Stan cyfryzacji materiałów kartograficznych (map)	27
II.2.3. Stan cyfryzacji operatów technicznych	28
II.2.4. Stan systemu do prowadzenia zasobu	29
II.2.5. Stan e-usług dla wykonawców prac geodezyjnych	33
II.2.6. Stan e-usług udostępniania materiałów zasobu dla obywateli	35
II.2.7. Stan informatyzacji obsługi narad koordynacyjnych	38
II.2.8. Struktura i dostosowanie baz danych	43
II.2.9. Format wymiany danych	45
II.3. Proces wdrożenia układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH	45
II.3.1. Aktualny stan prac wdrożenia układu	45
II.3.2. Termin zakończenia prac dotyczących osnowy	46
II.3.3. Termin zakończenia prac dotyczących baz danych	46
II.3.4. Podsumowanie ustaleń procesu wdrożenia układu wysokościowego PL-EVRF2007	46
II.4. Kontrola podejmowanych działań w zakresie gleboznawczej klasyfikacji gruntów	46
II.4.1. Kontrola podejmowanych działań w zakresie gleboznawczej klasyfikacji gruntów – ocena zadania	46
II.5. Sposób dokumentowania weryfikacji wyników zgłoszonych prac geodezyjnych	46
II.5.1. Poprawność sposobu dokumentowania weryfikacji wyników zgłoszonych prac geodezyjnych	47
II.5.2. Podsumowanie ustaleń sposobu dokumentowania weryfikacji wyników zgłoszonych prac geodezyjnych	50
III. Ocena realizacji skontrolowanej działalności	50
III.1 Wnioski z przeprowadzonej kontroli	52
III.2 Zalecenia pokontrolne	53

Wstęp

1. Nazwa organu zarządzającego przeprowadzenie kontroli

Wojewoda Dolnośląski (działający w imieniu Wojewody Dolnośląskiego - Dolnośląski Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego z siedzibą we Wrocławiu, przy pl. Powstańców Warszawy 1, 50-153 Wrocław).

2. Nazwa i siedziba jednostki kontrolowanej

Starostwo Powiatowe w Wałbrzychu z siedzibą przy al. Wyzwolenia 20-24, 58-300 Wałbrzych.

3. Data przeprowadzenia kontroli

O planowanej kontroli zawiadomiono Starostę Wałbrzyskiego pismem z dnia 8 marca 2024 r. znak GK-KGK.431.4.2024.NP (str. 23 akt kontroli).

Czynności kontrolne zostały przeprowadzone w okresie od dnia 8 marca 2024 r. do dnia sporządzenia Projektu wystąpienia pokontrolnego.

Kontrola została odnotowana w książce kontroli Starostwa Powiatowego w Wałbrzychu pod pozycją nr 2/2024.

4. Kontrolę przeprowadził zespół w składzie:

- 1) **Sylwia Porucznik** – Kierownik Oddziału Kontroli Geodezyjnej i Kartograficznej w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu, kierownik zespołu kontrolerów, na podstawie upoważnienia Wojewody Dolnośląskiego z dnia 8 marca 2024 r. nr 16/2024 (str. 13 akt kontroli).
- 2) **Anna Dziakowicz** – starszy inspektor wojewódzki w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu, na podstawie upoważnienia Wojewody Dolnośląskiego z dnia 15 kwietnia 2024 r. nr 22/2024 (str. 183 akt kontroli).
- 3) **Paulina Izdebska** – inspektor wojewódzki w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu, na podstawie upoważnienia Wojewody Dolnośląskiego z dnia 8 marca 2024 r. nr 17/2024 (str. 15 akt kontroli).
- 4) **Marietta Piętak** – inspektor wojewódzki w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu, na podstawie

upoważnienia Wojewody Dolnośląskiego z dnia 8 marca 2024 r. nr 20/2024 (str. 21 akt kontroli).

5) **Norbert Piadyk** – inspektor wojewódzki w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu, na podstawie upoważnienia Wojewody Dolnośląskiego z dnia 8 marca 2024 r. nr 18/2024 (str. 17 akt kontroli).

6) **Michał Kulawiak** – inspektor wojewódzki w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu, na podstawie upoważnienia Wojewody Dolnośląskiego z dnia 8 marca 2024 r. nr 19/2024 (str. 19 akt kontroli).

5. Podstawa prawna kontroli oraz wykaz stosowanych skrótów i pojęć

Lp.	Tytuł	Publikacja
1	2	3
1	Ustawa z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (zwana dalej <i>ustawą Pgik</i>)	Dz. U. z 2023 r. poz. 1752 ze zm.
2	Ustawa z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (zwana dalej <i>ustawą o kontroli</i>)	Dz. U. z 2020 r. poz. 224
3	Ustawa z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (zwana dalej <i>ustawą o IIP</i>)	Dz. U. z 2021 r. poz. 214
4	Ustawa z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (zwana dalej <i>ustawą o informatyzacji</i>)	Dz.U. z 2023 r. poz. 57
5	Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 2 kwietnia 2021 r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie zasobu</i>)	Dz.U. z 2021 r. poz. 820
6	Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 27 lipca 2021 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie egib</i>)	Dz.U. z 2024 r. poz. 219
7	Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 23 lipca 2021 r. w sprawie geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie GESUT</i>)	Dz. U. z 2021 r. poz. 1374
8	Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 23 lipca 2021 r. w sprawie bazy danych obiektów topograficznych oraz mapy zasadniczej (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie BDOT500</i>)	Dz. U. z 2021 r. poz. 1385
9	Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 6 lipca 2021 r. w sprawie osnów geodezyjnych, grawimetrycznych i magnetycznych (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie BDSOG</i>)	Dz. U. z 2021 r. poz. 1341

10	Rozporządzenie Ministra Rozwoju z dnia 18 sierpnia 2020 r. w sprawie standardów technicznych wykonywania geodezyjnych pomiarów sytuacyjnych i wysokościowych oraz opracowywania i przekazywania wyników tych pomiarów do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie standardów</i>)	Dz. U. z 2022 r. poz. 1670
11	Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 9 listopada 2004 r. w sprawie określenia wymagań, jakim powinni odpowiadać wojewódzcy inspektorzy nadzoru geodezyjnego i kartograficznego, geodeci województw, geodeci powiatowi i geodeci gminni (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie wymagań</i>)	Dz. U. z 2004 r., Nr 249 poz. 2498
12	Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 14 października 2022 r. w sprawie zintegrowanego systemu informacji o nieruchomościach (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie ZSIN</i>)	Dz. U. z 2022 r. poz. 2469
13	Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 12 kwietnia 2012 r. w sprawie krajowych ram interoperacyjności, minimalnych wymagań dla rejestrów publicznych i wymiany informacji w postaci elektronicznej oraz minimalnych wymagań dla systemów teleinformatycznych (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie KRI</i>)	Dz.U. z 2017 r., poz. 2247
14	Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 20 października 2010 r. w sprawie ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych objętych infrastrukturą informacji przestrzennej (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie zbiorów i usług</i>)	Dz. U. z 2018 r. poz. 2284
15	Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych	Dz. U. z 2011 r. Nr 14, poz. 67 ze zm.
16	Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 15 października 2012 r. w sprawie państwowego systemu odniesień przestrzennych (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie systemu odniesień</i>)	Dz.U. z 2012 r. poz. 1247 ze zm.
17	Rozporządzenie Ministra Rozwoju z dnia 27 lipca 2020 r. w sprawie wzorów zgłoszenia prac geodezyjnych, zawiadomienia o przekazaniu wyników zgłoszonych prac do protokołu weryfikacji wyników zgłoszonych prac geodezyjnych (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie formularzy</i>)	Dz. U. z 2020 r. poz. 1316
18	Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 12 września 2012 r. w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie klasyfikacji</i>)	Dz. U. z 2012 r. poz. 1246
19	Standardy Kontroli w administracji rządowej (zwane dalej <i>Standardami kontroli</i>)	BIP KPRM Warszawa, 31.08.2017 r.
20	Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 25 października 2021 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (zwane dalej <i>rozporządzeniem o wynagrodzeniach</i>)	Dz.U. z 2021 r. poz. 1960 ze zm.

Wykaz stosowanych skrótów i pojęć:

- Główny Urząd Geodezji i Kartografii – dalej GUGiK,
- Dolnośląski Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego – dalej DWINGiK,
- państwowy zasób geodezyjny i kartograficzny – dalej *pzgik*,
- kopia potwierdzona za zgodność z oryginalnymi dokumentami przekazana w toku prowadzonej kontroli przez pracownika jednostki kontrolowanej – dalej *potwierdzona kopia*,
- Regulamin Organizacyjny Starostwa Powiatowego w Wałbrzychu przyjęty uchwałą nr 156/2021 Zarządu Powiatu Wałbrzyskiego z dnia 26 października 2021 r., zmieniony uchwałą Zarządu Powiatu Wałbrzyskiego nr 174/2021 z dnia 23 listopada 2021 r – dalej *Regulamin*,
- Wydział Geodezji i Kartografii – dalej *Wydział*,
- Powiatowy Ośrodek Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej – dalej *PODGiK*,
- ewidencja gruntów i budynków – dalej *egib*,
- baza danych ewidencji gruntów i budynków – dalej baza danych EGIB,
- baza danych geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu – dalej baza danych GESUT,
- baza danych szczegółowych osnów geodezyjnych – dalej BDSOG,
- baza danych rejestru cen nieruchomości – dalej baza danych RCN,
- baza danych obiektów topograficznych o szczegółowości zapewniającej tworzenie standardowych opracowań kartograficznych w skalach 1:500-1:5000 – dalej BDOT500,
- Zintegrowany System Informacji o Nieruchomościach – dalej ZSIN,
- Portal internetowy organu prowadzącego państwowy zasób geodezyjny i kartograficzny dostępny pod adresem <https://ewid.powiatwalbrzyski.pl/e-uslugi/office-departments-portal/office-departments-portal/department/GEO> – dalej *Portal*,
- Dokument Obliczenia Opłaty – dalej *DOO*,
- weryfikacja zbiorów danych oraz innych materiałów stanowiących wyniki prac geodezyjnych – dalej *weryfikacja*,
- protokół weryfikacji wyników zgłoszonych prac geodezyjnych – dalej *protokół weryfikacji*,
- system teleinformatyczny Ewid 2007 do prowadzenia *pzgik*, w tym baz danych – dalej system Ewid 2007,
- środki komunikacji elektronicznej – rozwiązania techniczne, w tym urządzenia teleinformatyczne i współpracujące z nimi narzędzia programowe, umożliwiające indywidualne porozumiewanie się na odległość przy wykorzystaniu transmisji danych

między systemami teleinformatycznymi, a w szczególności pocztę elektroniczną (art. 2 pkt 5 ustawy z dnia 13 grudnia 2018r. o świadczeniu usług drogą elektroniczną (Dz.U. z 2020 r. poz. 344)),

- podpis elektroniczny – oznacza dane w postaci elektronicznej, które są dołączone lub logicznie powiązane z innymi danymi w postaci elektronicznej, i które użyte są przez podpisującego jako podpis,
- WMS – standard usługi sieciowej udostępniającej dane geograficzne w postaci rastrowej na podstawie kryteriów zdefiniowanych przez użytkownika,
- WFS - standard usługi sieciowej umożliwiającej pobieranie danych geograficznych w postaci wektorowej na podstawie kryteriów zdefiniowanych przez użytkownika,
- CSW – standard usługi sieciowej udostępniającej metadane,
- QGIS – otwarto-źródłowy System Informacji Geograficznej (GIS) licencjonowany na warunkach GNU General Public License (źródło: <https://qgis.pl/>),
- GML Factory – program przeznaczony do walidacji składniowej plików GML firmy Softline (źródło: <https://softline.geo.pl/index.php/oferta?view=article&id=30&catid=8>),
- Ewidencja zbiorów i usług danych przestrzennych objętych infrastrukturą, o której mowa w *ustawie o IIP* – dalej Ewidencja zbiorów i usług,

6. Przedmiot, zakres oraz okres objęty kontrolą

Kontrolą objęto działania organu w zakresie:

1. Jakość danych ewidencji gruntów i budynków, jako podstawa do udostępniania danych (art. 21 i 24 ust. 3 pkt 4 i 5 *ustawy Pgik*).
2. Proces cyfryzacji zbiorów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego i automatyzacja jego funkcjonowania:
 - 1) stan usług danych przestrzennych (art. 24 ust. 3 pkt 5 *ustawy Pgik*),
 - 2) stan cyfryzacji materiałów kartograficznych (art. 53b ust. 1 i 2 *ustawy Pgik*),
 - 3) stan cyfryzacji operatów (§ 19 *rozporządzenia w sprawie zasobu*),
 - 4) stan systemu do prowadzenia zasobu (§ 8 *rozporządzenia w sprawie zasobu*),
 - 5) stan e-usług dla wykonawców prac geodezyjnych (§ 12 ust. 1 *rozporządzenia w sprawie zasobu*),
 - 6) stan e-usług udostępniania materiałów zasobu dla obywateli (§ 12 ust. 1 *rozporządzenia w sprawie zasobu*),
 - 7) stan informatyzacji obsługi porad koordynacyjnych (art. 28b ust. 5a i 10 *ustawy Pgik*),

- 8) struktura i dostosowanie baz danych (§ 16 ust. 2 *rozporządzenia w sprawie GESUT*: § 11 ust. 1 *rozporządzenia w sprawie BDOT500*),
- 9) format wymiany danych (§ 42 ust. 1 *rozporządzenia w sprawie standardów*).
3. Stan wdrożenia układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH (§ 24 ust. 1 *rozporządzenia w sprawie systemu odniesień*).
4. Kontrola podejmowanych działań w zakresie gleboznawczej klasyfikacji gruntów (§ 4 *rozporządzenia w sprawie klasyfikacji*).
5. Sposób dokumentowania weryfikacji wyników zgłoszonych prac geodezyjnych.

Okres objęty kontrolą:

Od 1 stycznia 2023 r. do dnia zakończenia czynności kontrolnych.

7. Kontrola działalności organu w zakresie wymienionym w pkt 6 niniejszego Wystąpienia pokontrolnego

Oceny działalności organu w kontrolowanym zakresie dokonano w oparciu o materiał dowodowy zebrany w trakcie kontroli, wyjaśnienia pracowników jednostki, a także na podstawie stanu faktycznego stwierdzonego w toku niniejszej kontroli.

I. Ustalenia formalno-organizacyjne

I.1. Kierownik jednostki kontrolowanej

Funkcję Starosty Wałbrzyskiego w okresie od 1 stycznia 2023 r. do 7 maja 2024r. pełnił Krzysztof Kwiatkowski. Fakt ten dokumentuje *potwierdzona kopia* uchwały nr I/3/2018 Rady Powiatu Wałbrzyskiego z dnia 19 listopada 2018 r. w sprawie wyboru Starosty Powiatu Wałbrzyskiego. Od dnia 7 maja 2024 r. funkcję Starosty Wałbrzyskiego pełni Leonard Górski. Fakt ten dokumentuje *kopia* uchwały nr I/25/2024 Rady Powiatu Wałbrzyskiego z dnia 7 maja 2024 r. w sprawie wyboru Starosty Powiatu Wałbrzyskiego (folder „I. Dokumenty formalno-organizacyjne” - płyta DVD – str. 235 akt kontroli, str. 238 akt kontroli).

I.2. Struktura organizacyjna jednostki kontrolowanej i usytuowanie Geodety Powiatowego

Organizację i zasady działania Starostwa Powiatowego w Wałbrzychu określa *Regulamin* (folder „I. Dokumenty formalno-organizacyjne” – płyta DVD – str. 235 akt kontroli). Z zapisów tego dokumentu wynika, iż:

- „1. Strukturę organizacyjną Starostwa tworzą następujące wydziały:

- 1) Wydział Geodezji i Kartografii, w tym Powiatowy Ośrodek Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej – SGN (...),
 2. Biura i samodzielne stanowiska: (...)
 - 2) Geodeta Powiatowy – SG” (§ 3 ust. 1 pkt 1 oraz ust. 2 pkt. 2),
- całokształtem pracy *Wydziału* kieruje naczelnik, a w czasie jego nieobecności główny specjalista wyznaczony przez naczelnika (§ 4 pkt 1),
 - bezpośredni nadzór na pracą Geodety Powiatowego oraz *Wydziału* pełni Wicestarosta (§ 10 ust. 2 pkt 1 i 2),
 - zadania *Wydziału* zostały podzielone na 4 grupy:
 - „1. W zakresie prowadzenia ewidencji gruntów i budynków (...)
 2. W zakresie prowadzenia powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego – Powiatowy Ośrodek Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej (...)
 3. W zakresie koordynacji usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu oraz geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu (...)
 4. W zakresie powiatyzacji dróg” (§ 19 ust. 6),
 - do zadań Geodety Powiatowego należy sprawowanie w imieniu Starosty merytorycznego nadzoru nad bieżącym wykonywaniem zadań *Wydziału*, w tym *PODGiK* (§ 19 ust. 15).

Z zapisów *Regulaminu* wynika, że zadania nałożone na Starostę zapisami art. 7d ustawy *Pgik* wykonuje *Wydział*, a zadaniem Geodety Powiatowego jest sprawowanie merytorycznego nadzoru nad bieżącym wykonywaniem jego działań. Zauważyć należy, iż w myśl art. 6a ust. 1 pkt 2 lit. b ustawy *Pgik* w skład Służby Geodezyjnej i Kartograficznej wchodzi starosta wykonujący zadania przy pomocy geodety powiatowego. Pracownicy *Wydziału* podlegają jego Naczelnikowi, a nie Geodecie Powiatowemu. Zatem mając na uwadze powyższe należy stwierdzić, iż **Geodeta Powiatowy nie ma zapewnionego bezpośredniego wykonywania wszystkich zadań przypisanych Staroście *ustawą Pgik*. Przy ich realizacji jest uzależniony od działań *Wydziału*, a nie kieruje on bezpośrednio pracą tej komórki. Jednocześnie z *Regulaminu* nie wynika, na czym polega sprawowany przez Geodetę Powiatowego nadzór nad wykonywaniem zadań przez *Wydział***. Powyższe wykazano także w kontrolach przeprowadzonych w 2019 r. i 2022 r. a Geodeta Powiatowy nadal nie ma zapewnionego wykonywania wszystkich zadań starosty z zakresu geodezji i kartografii.

Ponadto stwierdzono, że w myśl zapisów *Regulaminu, Wydział* poza zadaniami nałożonymi na starostę przepisami *ustawy Pgik*, zajmuje się zadaniami dotyczącymi „powiatyzacji dróg”.

W myśl zapisów § 4 *rozporządzenia w sprawie wymagań*, geodetą powiatowym może być osoba, która posiada:

- a) dyplom ukończenia studiów wyższych na kierunku geodezyjnym,
- b) uprawnienia zawodowe do wykonywania samodzielnych funkcji w dziedzinie geodezji i kartografii, o których mowa w art. 43 pkt 1 i 2 *ustawy Pgik*,
- c) 2-letni staż pracy w urzędach administracji rządowej lub organach jednostek samorządu terytorialnego.

W jednostce kontrolowanej funkcję geodety powiatowego w okresie kontrolowanym pełnił Janusz Radomski. Osoba ta jest zatrudniona na podstawie umowy o pracę. Legitymuje się dyplomem ukończenia szkoły wyższej na kierunku geodezyjnym, posiada uprawnienia zawodowe w dziedzinie geodezji i kartografii w zakresach, o których mowa w art. 43 pkt 1 i 2 *ustawy Pgik* oraz odpowiedni staż pracy w organach jednostek samorządu terytorialnego (folder „I. Dokumenty formalno-organizacyjne” - płyta DVD – str. 235 akt kontroli). Powyższe dowodzi, że osoba pełniąca funkcję geodety powiatowego, spełnia wymogi formalne określone w wyżej wymienionym rozporządzeniu.

W myśl zapisów tabeli D załącznika nr 3 do *rozporządzenia w sprawie wynagradzania* Kierownik Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej winien spełniać wymagania jak dla stanowiska geodety województwa. Zatem w myśl zapisów § 3 *rozporządzenia w sprawie wymagań* kierownikiem *PODGK* może być osoba, która posiada:

- a) dyplom ukończenia studiów wyższych na kierunku geodezyjnym,
- b) uprawnienia zawodowe do wykonywania samodzielnych funkcji w dziedzinie geodezji i kartografii w zakresach, o których mowa w art. 43 pkt 1 i 2 *ustawy Pgik*,
- c) 3-letni staż pracy w urzędach administracji rządowej lub organach jednostek samorządu terytorialnego.

W jednostce funkcję kierownika *PODGiK* w okresie kontrolowanym pełnił . Osoba ta jest zatrudniona na podstawie umowy o pracę. Legitymuje się dyplomem ukończenia szkoły wyższej na kierunku geodezyjnym oraz odpowiednim stażem pracy w organach jednostek samorządu terytorialnego. Nie legitymuje się uprawnieniami zawodowymi w dziedzinie geodezji i kartografii w zakresach, o których mowa w art. 43 pkt 1 i 2 *ustawy Pgik*. Powyżej wskazany brak uprawnień zawodowych świadczy o niespełnieniu wymogów formalnych określonych w § 3 *rozporządzenia w sprawie określenia wymagań*, w związku z załącznikiem

nr 3 do *rozporządzenia w sprawie wynagradzania*. Jednocześnie do kontroli udostępniono zaświadczenie o ukończeniu „kursu przygotowawczego do egzaminu na uprawnienia zawodowe” z dnia 18 kwietnia 2021 r. oraz przedstawiono informację, iż uczestniczył także w przedmiotowym kursie w dniach 2-3 marca, 9-10 marca i 16-17 marca 2024 r. Został on także dopuszczony do części sprawdzającej postępowania kwalifikacyjnego w zakresie nr 1, które ma się odbyć w dniu 21 czerwca 2024 r. (folder „I. Dokumenty formalno-organizacyjne” - płyta DVD – str. 235 akt kontroli).

I.3. Zasoby pracownicze realizujące zadania rządowe z zakresu geodezji i kartografii

Na podstawie „Wykazu osób zatrudnionych w jednostce, realizujących zadania rządowe z zakresu geodezji i kartografii” (str. 137 akt kontroli) ustalono, iż zadania te, na dzień 22 marca 2024 r., realizowane były przez 12 pracowników. W przedmiotowym wykazie wymieniono następujące stanowiska:

- Geodeta Powiatowy – 1 osoba,
- Naczelnik *Wydziału* – 1 osoba,
- Kierownik *PODGiK* – 1 osoba,
- Inspektor – 5 osób,
- Podinspektor – 2 osoby,
- Sekretarka – 1 osoba,
- Pomoc administracyjna – 1 osoba.

Z wyżej wymienionego wykazu wynika, iż zatrudnienie przedstawia się następująco:

Tabela nr I.3

Liczba osób zatrudnionych w jednostce, realizujących zadania z zakresu geodezji i kartografii	Liczba pracowników posiadających uprawnienia zawodowe w dziedzinie geodezji i kartografii	Wykształcenie osób pracujących w jednostce	Staż pracy ogółem
1	2	3	4
12	zakres, o którym mowa w art. 43 pkt 1, 2 ustawy <i>Pgik</i> – 1 osoba, zakres, o którym mowa w art. 43 pkt 1 ustawy <i>Pgik</i> – 2 osoby,	wyższe geodezyjne – 5 osób wyższe inne niż geodezyjne – 3 osoby średnie geodezyjne – 2 osoby średnie inne niż geodezyjne – 2 osoby	<10 lat – 2 osoby 10-20 lat – 3 osoby >20 lat – 7 osób

I.4. Upoważnienia wydane przez organ administracji geodezyjnej i kartograficznej do działania w jego imieniu

Dokonano analizy „Zakresów czynności” oraz upoważnień wydanych przez organ pracownikom zajmującym się zadaniami z zakresu geodezji i kartografii (na dzień 22 marca 2024 r.) w odniesieniu do zadań objętych kontrolą (folder „I. Dokumenty formalno-organizacyjne” - płyta DVD – str. 235 akt kontroli oraz str. 143-144 akt kontroli). Poniżej przedstawiono wyniki analizy.

Tabela nr I.4

Zakres działania w imieniu organu	Imię i nazwisko osoby, która w imieniu starosty wykonuje zadanie (zgodnie z wyjaśnieniem Geodety Powiatowego)	Czy osoba wykazana w kol. 2 posiada upoważnienie organu do działania w zakresie ujętym w kol. 1?	Czy osoba wykazana w kol. 2 posiada konkretny zapis w zakresie obowiązków dotyczący wykonywania czynności w zakresie ujętym w kol. 1?
1	2	3	4
Wydawanie decyzji administracyjnych w zakresie aktualizacji informacji zawartych w ewidencji gruntów i budynków		Tak	Tak
	Janusz Radomski	Tak	Tak
Zawiadamianie o dokonanych zmianach w danych ewidencyjnych		Tak	Tak
		Tak	Tak
		Tak	Tak
Prowadzenie bazy danych EGiB, w tym jej aktualizacja i udostępnianie		Tak	Tak
		Tak	Tak
		Tak	Tak
		Tak	Tak
		Tak	Tak
		Tak	Tak
		Tak	Tak
		Tak	Tak
		Tak	Tak (udostępnianie)

		Tak	Tak (udostępnianie)
		Tak	Tak (udostępnianie)
	Janusz Radomski	Tak	Tak
Prowadzenie bazy danych RCN, w tym jej aktualizacja i udostępnianie		Tak	Tak
		Tak	Tak
		Tak	Tak
	Janusz Radomski	Tak	Tak
		Tak	Tak (udostępnianie)
		Tak	Tak
		Tak	Tak
		Tak	Tak
		Tak	Tak (udostępnianie)
Prowadzenie bazy danych GESUT, w tym jej aktualizacja i udostępnianie		Tak	Tak
		Tak	Nie
		Tak	Tak
		Tak	Tak (udostępnianie)
		Tak	Tak (udostępnianie)
		Tak	Tak (udostępnianie)
		Tak	Tak
	Janusz Radomski	Tak	Tak
Prowadzenie BDOT500, w tym jej aktualizacja i udostępnianie		Tak	Tak
		Tak	Nie
		Tak	Tak
		Tak	Tak (udostępnianie)
		Tak	Tak (udostępnianie)
		Tak	Tak (udostępnianie)
		Tak	Tak
	Janusz Radomski	Tak	Tak
Prowadzenie bazy danych SOG, w tym jej aktualizacja i udostępnianie		Tak	Tak
		Tak	Nie
		Tak	Tak
		Tak	Tak (udostępnianie)
		Tak	Tak (udostępnianie)
		Tak	Tak (udostępnianie)
		Tak	Tak
	Janusz Radomski	Tak	Tak
Przyjmowanie zbiorów danych oraz innych materiałów do <i>pgik</i>		Tak	Tak
	Janusz Radomski	Tak	Tak
Przewodniczenie naradzie koordynacyjnej		Tak	Tak

Stwierdzono, że w upoważnieniu wydanemu Januszowi Radomskiemu widnieje „uwierzytelnianie dokumentów wydawanych z zasobu geodezyjnego i kartograficznego oraz z dokumentacji projektowej”. Zauważyć należy, że w wyniku zmiany *ustawy Pgik* z dnia 31 lipca 2020 r. nastąpiły istotne modyfikacje w jej zapisach dotyczące m.in. uwierzytelniania dokumentów opracowanych na podstawie wykonanych prac geodezyjnych, zatem zmiany te winny być uwzględnione w upoważnieniu pracownika organu.

Jednocześnie ustalono, iż nie posiada wskazanych w zakresie czynności zadań dotyczących prowadzenia, w tym aktualizacji i udostępniania baz danych GESUT, BDSOG i BDOT500. Posiada on wprowadzicie otwarty katalog w postaci zapisu: „wykonywanie

innych czynności z polecenia służbowego”. Jednak w powyższym zestawieniu (Tabela nr I.4) wykazano istotne zadania nałożone na Starostę przepisami *ustawy PzgiK*. Zatem wskazane jest, aby takie czynności widniały w zakresach obowiązków pracowników wykonujących je w jego imieniu i były doprecyzowane.

Ustalono, iż wszyscy pracownicy zajmujący się zadaniami z zakresu geodezji i kartografii posiadają upoważnienia do przetwarzania danych osobowych (folder „I. Dokumenty formalno-organizacyjne” - płyta DVD – str. 235 akt kontroli).

Zgodnie z wyjaśnieniami Janusza Radomskiego – Geodety Powiatowego w jednostce osobami posiadającymi dostęp do systemu ZSiN są:

i . Dla tych osób przedstawiono wnioski o przyznanie uprawnień do portalu ZSiN. Osoby te są obecnie zatrudnione w jednostce kontrolowanej (folder „I. Dokumenty formalno-organizacyjne” - płyta DVD – str. 235 akt kontroli).

I.5. Regulacje wewnętrzne i sposób prowadzenia obiegu dokumentów w zakresie prowadzenia zasobu

Z zapisów § 1 pkt 1 Zarządzenia Nr 8/2019 Starosty Wałbrzyskiego z dnia 18 stycznia 2019 r. w sprawie instrukcji obiegu korespondencji w Starostwie Powiatowym w Wałbrzychu wynika, iż jako podstawowy system wykonywania czynności kancelaryjnych wskazano system tradycyjny. Systemem wspomagającym rejestrację spraw i dokumentów jest IntraDok (folder „I. Dokumenty formalno-organizacyjne” - płyta DVD – str. 235 akt kontroli). System ten nie jest zintegrowany z systemem do prowadzenia *pzgik*.

W toku kontroli ustalono, że obieg dokumentów przedstawia się następująco:

1. Przyjmowanie zgłoszeń prac geodezyjnych odbywa się elektronicznie poprzez aplikację systemu Ewid 2007. Tą drogą udostępniane są również materiały zasobu do wykonania prac.
2. Przekazywanie przez wykonawców wyników prac geodezyjnych następuje również poprzez aplikację systemu Ewid 2007.
3. Wnioskowanie i udostępnianie materiałów *pzgik* na wnioski odbywa się w zależności od woli wnioskodawcy:
 - w formie elektronicznej za pośrednictwem aplikacji programu Ewid 2007 oraz platformy e-PUAP,
 - w formie tradycyjnej za pośrednictwem operatora pocztowego lub osobiście.
4. Wnioskowanie oraz wydawanie wypisów, wypisów i wyrysów oraz zaświadczeń odbywa się w zależności od woli wnioskodawcy:

- w formie elektronicznej za pośrednictwem aplikacji programu Ewid 2007 oraz platformy e-PUAP,
 - w formie tradycyjnej za pośrednictwem operatora pocztowego lub osobiście.
5. Obsługa narad koordynacyjnych odbywa się w formie elektronicznej za pośrednictwem aplikacji programu Ewid 2007.

W przypadku wniosków złożonych poprzez aplikację internetową, dokonanie opłaty za powyższe usługi może być dokonane za pomocą usługi płatności elektronicznej Paybynet.

I.6. Wykorzystywanie danych referencyjnych zasobu dla potrzeb realizacji zadań innych niż zadania administracji geodezyjnej i kartograficznej

Z wyjaśnień uzyskanych w toku kontroli (str. 133-134 akt kontroli) wynika, że dane *pgik* wykorzystywane są przez inne komórki organizacyjne Starostwa Powiatowego w Wałbrzychu, tj. Wydział Administracji Architektoniczno-Budowlanej, Wydział Gospodarki Nieruchomościami oraz Wydział Infrastruktury Powiatu i Ochrony Środowiska „w zakresie niezbędnym do wykonania konkretnego zadania”. Starosta udostępnia dane *egib* również urzędom gmin „w zakresie niezbędnym do ich działalności”.

I.7. Podsumowanie ustaleń formalno-organizacyjnych – ocena zadania

Na podstawie dokonanych przez zespół kontrolerów ustaleń, część formalno-organizacyjna została oceniona **pozytywnie**.

II. Ocena realizacji tematów priorytetowych

II.1 Jakość danych *egib*

art. 24 ust. 3 pkt 4 i 5 ustawy *Pgik*:

Starosta udostępnia informacje zawarte w operacie ewidencyjnym w formie:

- 1) wypisów z rejestrów, kartotek i wykazów tego operatu;
- 2) wrysów z mapy ewidencyjnej;
- 3) kopii dokumentów uzasadniających wpisy do bazy danych operatu ewidencyjnego;
- 4) plików komputerowych sformatowanych zgodnie z obowiązującym standardem wymiany danych ewidencyjnych;
- 5) usług, o których mowa w art. 9 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej.

art. 9 ustawy o IIP:

1. Organy administracji prowadzące rejestry publiczne, które zawierają zbiory związane z wymienionymi w załączniku do ustawy tematami danych przestrzennych, tworzą i obsługują, w zakresie swojej właściwości, sieć usług dotyczących zbiorów i usług danych przestrzennych, do których zalicza się usługi:

- 1) wyszukiwania, umożliwiające wyszukiwanie zbiorów oraz usług danych przestrzennych na podstawie zawartości odpowiadających im metadanych oraz umożliwiające wyświetlanie zawartości metadanych;
 - 2) przeglądania, umożliwiające co najmniej: wyświetlanie, nawigowanie, powiększanie i pomniejszanie, przesuwanie lub nakładanie na siebie zobrazowanych zbiorów oraz wyświetlanie objaśnień symboli kartograficznych i zawartości metadanych;
 - 3) pobierania, umożliwiające pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów;
 - 4) przekształcania, umożliwiające przekształcenie zbiorów w celu osiągnięcia interoperacyjności zbiorów i usług danych przestrzennych;
 - 5) umożliwiające uruchamianie usług danych przestrzennych.
2. Usługi, o których mowa w ust. 1, są powszechnie dostępne za pomocą środków komunikacji elektronicznej.
3. Usługi, o których mowa w ust. 1 pkt 1, umożliwiają wyszukiwanie zbiorów i usług danych przestrzennych co najmniej według następujących kryteriów lub ich kombinacji:
- 1) słowa kluczowe;
 - 2) klasyfikacja danych przestrzennych oraz usług danych przestrzennych;
 - 3) jakość i ważność zbiorów;
 - 4) stopień zgodności ze standardami technicznymi dotyczącymi interoperacyjności zbiorów i usług danych przestrzennych;
 - 5) położenie geograficzne;
 - 6) warunki dostępu i korzystania ze zbiorów oraz usług danych przestrzennych;
 - 7) organy administracji odpowiedzialne za tworzenie, aktualizację i udostępnianie zbiorów oraz usług danych przestrzennych.

art. 23 ust. 7 ustawy Pgik:

Starosta niezwłocznie, nie później jednak niż w terminie 30 dni od dnia otrzymania dokumentów, o których mowa w ust. 1-3, wpisuje dane z nich wynikające do ewidencji gruntów i budynków oraz do rejestru cen nieruchomości w zakresie wynikającym z tej ewidencji lub rejestru.

art. 40 ust. 2a ustawy Pgik:

Przekazywanie i wymiana danych oraz materiałów geodezyjnych i kartograficznych między organami Służby Geodezyjnej i Kartograficznej odbywa się nieodpłatnie w zakresie niezbędnym do realizacji zadań tych organów określonych w ustawie.

§ 3 rozporządzenia w sprawie ZSIN:

1. System teleinformatyczny do prowadzenia ksiąg wieczystych komunikuje się z ZSIN za pomocą oprogramowania interfejsowego w celu realizacji operacji, o których mowa w art. 24b ust. 1 pkt 3-5 ustawy, w szczególności:
 - 1) generowania zawiadomień o nowych wpisach w działach I i II księgi wieczystej oraz przekazywania tych zawiadomień, w postaci dokumentów elektronicznych, do właściwego podmiotu przekazującego za pośrednictwem ZSIN;
 - 2) odbioru, w postaci dokumentów elektronicznych, zawiadomień o zmianach danych ewidencji gruntów i budynków wraz z wymaganymi załącznikami;
 - 3) dokonywania sprawdzenia, o którym mowa w art. 626⁸ § 4 ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. - Kodeks postępowania cywilnego (Dz.U. z 2021 r. poz. 1805, z późn. zm.¹⁾);
 - 4) udostępniania danych zawartych w księgach wieczystych w zakresie niezbędnym do prowadzenia ewidencji gruntów i budynków, w tym weryfikacji zgodności jej danych z danymi zawartymi w księgach wieczystych.
2. Rejestr PESEL komunikuje się z ZSIN za pomocą oprogramowania interfejsowego w celu realizacji operacji, o których mowa w art. 24b ust. 1 pkt 3 i 5 ustawy, w szczególności:

- 1) generowania i przekazywania zawiadomień o zmianach dokonanych w rejestrze PESEL, dotyczących osób fizycznych wykazanych w centralnym repozytorium kopii danych EGİB, w zakresie brzmienia ich nazwiska, imion, imion rodziców, adresu zameldowania na pobyt stały, numeru PESEL, a także informacji o zgonie tych osób, zwanych dalej „danymi z rejestru PESEL”;
 - 2) udostępniania danych z rejestru PESEL w zakresie niezbędnym do weryfikacji podmiotów ewidencji gruntów i budynków.
3. REGON komunikuje się z ZSIN za pomocą oprogramowania interfejsowego w celu realizacji operacji, o których mowa w art. 24b ust. 1 pkt 3 i 5 ustawy, w szczególności udostępniania podmiotom przekazującym danych REGON dotyczących nazw osób prawnych i jednostek organizacyjnych oraz ich siedzib, a także numeru identyfikacyjnego REGON.
4. Lokalne systemy teleinformatyczne stosowane do prowadzenia ewidencji gruntów i budynków komunikują się z ZSIN za pomocą oprogramowania interfejsowego w celu realizacji operacji, o których mowa w art. 24b ust. 1 pkt 1, 3 i 5 ustawy, w szczególności:
- 1) przekazywania danych ewidencji gruntów i budynków, o których mowa w § 2 ust. 4, do ZSIN;
 - 2) generowania zawiadomień o zmianach danych dokonanych w ewidencji gruntów i budynków do sądów prowadzących księgi wieczyste i przekazywania tych zawiadomień, w postaci dokumentów elektronicznych, wraz z wymaganymi załącznikami do ZSIN na zasadach, o których mowa w przepisach wykonawczych wydanych na podstawie art. 26 ust. 2 ustawy;
 - 3) generowania zawiadomień o zmianach danych dokonanych w ewidencji gruntów i budynków do organów podatkowych właściwych w sprawach podatku od nieruchomości, podatku rolnego oraz podatku leśnego i przekazywania tych zawiadomień, w postaci dokumentów elektronicznych, do ZSIN;
 - 4) odbioru zawiadomień, w postaci dokumentów elektronicznych, o:
 - a) nowych wpisach w księdze wieczystej,
 - b) zmianach danych uwidoczniionych w ewidencji gruntów i budynków, przekazywanych przez rejestr PESEL, dotyczących osób fizycznych
- oraz wykorzystywania tych zawiadomień w procesie aktualizacji bazy ewidencji gruntów i budynków;
 - 5) wyszukiwania, przeglądania i pobierania danych zawartych w innych rejestrach włączonych do ZSIN.
5. Przepisu ust. 4 pkt 3 nie stosuje się w przypadku, gdy zainteresowane organy uzgodnią i wdrożą inny sposób generowania i przekazywania zawiadomień, w postaci dokumentów elektronicznych, o zmianach danych ewidencji gruntów i budynków do organów podatkowych właściwych w sprawach podatku od nieruchomości, podatku rolnego oraz podatku leśnego.

II.1.1. Forma ujawnienia danych w egib

W toku kontroli ustalono, iż baza danych EGİB prowadzona jest dla obszaru powiatu wałbrzyskiego za pomocą systemu Ewid 2007 w sposób umożliwiający udostępnianie informacji zawartych w tym rejestrze w formie:

- plików, o których mowa w art. 24 ust. 3 pkt 4 ustawy Pgik,
- usług, o których mowa w art. 24 ust. 3 pkt 5 ustawy Pgik.

Standardem wymiany danych jest schemat GML. Na wniosek wnioskodawcy dane udostępniane są również w formacie DXF (str. 171 akt kontroli, Protokół wyjaśnień z 30 kwietnia 2024 r. – str. 193 akt kontroli).

W Ewidencji zbiorów i usług na stronie internetowej: <https://www.geoportal.gov.pl/ewidencja-zbiorow-i-uslug> dla usług WMS i WFS dla powiatu wałbrzyskiego widnieje adres: <https://mapy.geoportal.gov.pl/wss/ext/PowiatoweBazyEwidencjiGruntow/0221>.

Na przedmiotowej stronie internetowej nie widnieje adres usługi CSW (str. 177 akt kontroli). Działanie usług WMS i WFS zostało opisane w dalszej części niniejszego opracowania przy zagadnieniu nr II.2.1. Stan usług danych przestrzennych. Jednocześnie Janusz Radomski – Geodeta Powiatowy wyjaśnił, iż dane *egib* nie są udostępniane w formie innej niż wymienione w art. 24 ust. 3 *ustawy Pgik* (Protokół wyjaśnień z dnia 30 kwietnia 2024 r. - str. 193-195 akt kontroli).

II.1.2. Termin ujawnienia danych w *egib*

W okresie kontrolowanym organ nie przeprowadzał modernizacji *egib*. W okresie tym nie realizowano również projektów modernizacji uzgodnionych przed 1 stycznia 2023 r., w tym nie ujawniano danych w *egib* w przedmiotowym zakresie (Protokół wyjaśnień z dnia 30 kwietnia 2024 r. – str. 193-195 akt kontroli).

II.1.3. Aktualizacja *egib*

W zakresie wykorzystywania udostępnionych przez GUGiK narzędzi do komunikacji z rejestrami EKW (§ 3 ust. 1 *rozporządzenia w sprawie ZSIN*), PESEL (§ 3 ust. 2 *rozporządzenia w sprawie ZSIN*), REGON (§ 3 ust. 3 *rozporządzenia w sprawie ZSIN*) Janusz Radomski – Geodeta Powiatowy wskazał, iż system, w którym prowadzona jest baza danych EGIB jest zintegrowany z przedmiotowymi rejestrami (str. 17 akt kontroli).

Z pozyskanych z GUGiK statystyk wykorzystania komunikacji z wyżej wymienionymi systemami wynika, iż od 1 stycznia 2023 r. do 18 kwietnia 2024 r. dla jednostki kontrolowanej odnotowano:

- 38659 połączeń z rejestrem PESEL,
- 984 połączenia z rejestrem EKW,
- 38 połączeń z rejestrem REGON (str. 171 akt kontroli).

W toku kontroli ustalono, iż:

- komunikacja z rejestrem EKW wykorzystywana jest do pobierania zawiadomień o zmianach w księgach wieczystych z Sądu Rejonowego w Wałbrzychu oraz podglądu

i weryfikacji treści księgi wieczystej z danymi *egib*, po powzięciu informacji o takiej potrzebie przy wprowadzaniu zmian i przy udostępnianiu danych *egib* (folder „II.1. Jakość danych egib” - płyta DVD – str. 235 akt kontroli oraz Protokół wyjaśnień z dnia 30 kwietnia 2024 r. - str. 193-195 akt kontroli),

- komunikacja z rejestrami PESEL i REGON odbywa się w celu weryfikacji i aktualizacji danych, po powzięciu informacji o takiej potrzebie przy wprowadzaniu zmian (folder „II.1. Jakość danych egib” - płyta DVD – str. 235 akt kontroli oraz Protokół wyjaśnień z dnia 30 kwietnia 2024 r. - str. 193-195 akt kontroli).

Ustalono, iż w jednostce kontrolowanej aktualizacja danych w bazie danych EGIB dokonywana jest przez jednego operatora, jeżeli zmiana dotyczy zarówno części opisowej jak i geometrycznej (Protokół wyjaśnień z dnia 30 kwietnia 2024 r. – str. 193-195 akt kontroli).

Kontroli poddano dochowanie terminu aktualizacji informacji zawartych w *egib*, wynikających z otrzymanych przez organ dokumentów. Dane zestawiono w tabeli nr II.1.3.1.

Tabela nr II.1.3.1

Lp.	Numer zmiany, obręb	Wpływ dokumentu do organu	Data wprowadzenia zmiany	Dochowanie terminu
1	2	3	4	5
1	207/2023, Szczawno-Zdrój 1	07.11.2023	08.11.2023	Tak
2	293/2023, Nr 3 Boguszów	12.12.2023	13.12.2023	Tak
3	3/2024, Dzieńmorowice nr 2	19.01.2024	26.01.2024	Tak
4	16/2024, Głuszycza 1	09.02.2024	13.02.2024	Tak
5	26/2023, Głuszycza 2	16.06.2023	26.06.2023	Tak
6	14/2024, Grzędy	14.03.2024	14.03.2024	Tak
7	15/2024, Grzędy	14.03.2024	14.03.2024	Tak
8	36/2024, Jabłów	01.03.2024	04.03.2024	Tak
9	8/2024, Jedlina-Zdrój	08.01.2024	10.01.2024	Tak
10	8/2024, Jedlina-Zdrój	30.01.2024	05.02.2024	Tak
11	23/2023, Kamieńsk	25.09.2023	25.09.2023	Tak
12	24/2023, Kamieńsk	25.09.2023	25.09.2023	Tak
13	11/2024, Nr 7 Kuźnice Świdnickie	01.02.2024	05.02.2024	Tak
14	34/2023, Łomnica	13.09.2023	26.09.2023	Tak
15	27/2024, Mieroszów	12.03.2024	12.03.2024	Tak
16	28/2024, Mieroszów	28.02.2024	12.03.2024	Tak
17	33/2023, Niedźwiedzica	07.12.2023	18.12.2023	Tak
18	1/2024, Struga	08.01.2024	9.01.2024	Tak
19	24/2024, Szczawno-Zdrój 1	02.02.2024	06.02.2024	Tak
20	18/2023, Witków	05.05.2023	12.05.2023	Tak

W jednostce w okresie od 1 stycznia 2023 r. do 8 marca 2024 r. odnotowano 4035 zmian danych w *egib* (Protokół wyjaśnień z dnia 30 kwietnia 2024 r. - str. 193-195 akt kontroli). Ustalono, iż we wszystkich kontrolowanych przypadkach termin 30 dni na aktualizację informacji

zawartych w *egib*, wynikających z otrzymanych przez organ dokumentów, został dochowany i aktualizacja odbywa się niezwłocznie.

II.1.4. Modernizacja egib

W okresie kontrolowanym organ nie przeprowadzał modernizacji *egib*. W okresie tym nie realizowano również projektów modernizacji uzgodnionych przed 1 stycznia 2023 r. w tym nie ujawniano danych w *egib* w przedmiotowym zakresie (Protokół wyjaśnień z dnia 30 kwietnia 2024 r. - str. 193-195 akt kontroli).

II.1.5. Automatyczna kontrola jakości egib

System Ewid 2007 przy pomocy, którego prowadzona jest baza danych EGiB posiada mechanizmy kontroli w zakresie przedstawionym w poniższym zestawieniu. Raporty z przeprowadzonych kontroli (folder „II.1.Jakość danych egib” - płyta DVD – str. 235 akt kontroli) wykazały:

Tabela nr II.1.5.1

Lp.	Rodzaj kontroli		Czy jest możliwość automatycznej kontroli	Ilość błędów
1	2		3	4
1	działki o obszarach niejednostajnych		Tak	0
2	nakładanie się lub występowanie braku ciągłości geometrii działek		Tak	0
3	działki ujawnione wyłącznie w części opisowej bez geometrii		Tak	2
4	działki, dla których brak jest danych opisowych		Tak	1
5	budynki ujawnione wyłącznie w części opisowej bez geometrii		Tak	16
6	budynki, dla których brak jest danych opisowych		Tak	8
7	występowanie różnic powierzchni działek ewidencyjnych pomiędzy częścią geometryczną a częścią opisową		Tak	8410 w tym powyżej 20%: 1660
8	punkty graniczne bez atrybutu	BPP//ISD	Tak	0
		ZRD/SPD	Tak	0
		STB	Tak	0
		numer operatu technicznego, w ramach którego informacje o punkcie zostały wprowadzone do ewidencji	Tak	69564 na 238102 punktów
9	niestandardowe użytki (o wartościach OFU, OZU, OZR niezgodnych z przepisami obowiązującymi w geodezji i kartografii)		Tak	1574
10	numer księgi wieczystej niezgodny z obecnie obowiązującą strukturą		Tak	0
11	identyfikatory działek i budynków niezgodne z obowiązującą strukturą		Tak	0

Wskazać należy, iż wyniki kontroli bazy danych EGiB nie wskazują automatycznego zestawienia sum występowania poszczególnych błędów. Zauważyć należy, iż Starosta, w ramach posiadanej umowy asysty z producentem oprogramowania winien dążyć do

możliwości tworzenia oraz usystematyzowania generowanych raportów, w celu szybkiej i prostej interpretacji wyników przy bieżącej pracy w systemie.

Ustalono w toku kontroli, iż w bazie danych EGiB występuje 1 działka bez danych opisowych oraz 2 działki bez danych geometrycznych a także 16 budynków bez geometrii oraz 8 budynków bez części opisowej. Ponadto 1574 niestandardowych użytków (o wartościach niezgodnych z przepisami obowiązującymi w geodezji i kartografii) a dla 29% punktów granicznych (69564 na wszystkie 238102 punkty) brak jest atrybutu dotyczącego numeru operatu technicznego, w ramach którego informacje o punkcie zostały wprowadzone do *egib*.

Janusz Radomski – Geodeta Powiatowy wyjaśnił, iż kontrole bazy danych EGiB „są wykonywane wtedy, kiedy wystąpi taka potrzeba, nie rzadziej niż raz na kwartał. Wskazane nieprawidłowości eliminowane są sukcesywnie w miarę możliwości” (str. 171 akt kontroli).

W trakcie trwania czynności kontrolnych organ wyeliminował 9 błędów w zakresie budynków ujawnionych wyłącznie w części opisowej bez geometrii oraz 20 błędów w zakresie budynków, dla których brak jest danych opisowych. Jednocześnie organ wyjaśnił, iż podejmuje działania w zakresie eliminowania błędów (str. 238-239 akt kontroli).

Czynności kontrolne wykazały również, iż w bazie danych EGiB znajdują się takie przypadki działek o różnicach pomiędzy częścią opisową a geometryczną, dla których istnieje dokumentacja zgromadzona w *pzgik*, którą należy przeanalizować celem ujednolicenia danych, np. w zakresie działek: 127/3 i 127/4 w obrębie Glinica, 452/1 w obrębie Gostków, 57/1 i 57/2 w obrębie Walim. W trakcie trwania czynności kontrolnych jednostka poinformowała, iż doprowadziła do spójności dane dotyczące działek 57/1 i 57/2 w obrębie Walim (str. 201-218 akt kontroli, folder „II.1.Jakość danych egib” - płyta DVD – str. 235 akt kontroli). Zauważyć należy, iż analizę danych zgromadzonych w *pzgik* należy przeprowadzić wobec wszystkich przypadków wykazanych w raportach z bazy danych EGiB i tam, gdzie jest to możliwe pilnie wyeliminować błędy.

W ramach działań nadzorczych (sprawa KG-KGK.7220.12.2024) ustalono, iż istnieją rozbieżności przebiegu granic powiatu wałbrzyskiego z powiatem świdnickim oraz kłodzkim (folder „II.1.Jakość danych egib” - płyta DVD – str. 235 akt kontroli). Janusz Radomski – Geodeta Powiatowy wyjaśnił, iż „Sprawdzenie granic z pozostałymi powiatami planowane jest w ramach projektu PEUG II. Jest w nim wyszczególnione zadanie: pozyskanie danych do określenia przebiegu granic (...) powiatów” (str. 171 akt kontroli, Protokół wyjaśnień z dnia 30 kwietnia 2024 r. – str. 193-195 akt kontroli). Zauważyć należy, iż w myśl art. 40 ust. 2a *ustawy PgiK* przekazywanie i wymiana danych oraz materiałów geodezyjnych i kartograficznych między organami Służby Geodezyjnej i Kartograficznej odbywa się nieodpłatnie w zakresie

niezbędnym do realizacji zadań tych organów określonych w ustawie. Zatem należy podejmować działania mające na celu kontrolę spójności danych na granicach powiatów i aktualizować bazę danych EGiB w oparciu o pozyskane i ustalone dane. Jednostka kontrolowana wyjaśniła, iż jest w trakcie pozyskiwania przedmiotowych danych i przedstawi wyniki prac w tym zakresie (Protokół wyjaśnień z dnia 23 maja 2024 r. – str. 223 akt kontroli).

Mając na względzie występujące w *egib* błędy zauważyć należy, iż jeżeli w *pgik* znajduje się dokumentacja dotycząca działek, czy informacje o innych obiektach tej bazy to koniecznym jest uzupełnienie danych w bazie danych EGiB i eliminacja występujących w niej błędów. Wskazać bowiem należy, iż w myśl art. 21 *ustawy Pgik* dane zawarte w *egib* stanowią podstawę planowania gospodarczego, planowania przestrzennego, wymiaru podatków i świadczeń, oznaczania nieruchomości w księgach wieczystych, statystyki publicznej, gospodarki nieruchomościami oraz ewidencji gospodarstw rolnych. Organy i jednostki organizacyjne realizujące zadania, o których mowa wyżej współdziałają z organami Służby Geodezyjnej i Kartograficznej w zakresie utworzenia i sfinansowania systemu dostępu i wymiany danych między *egib*, a ewidencjami i rejestrami publicznymi prowadzonymi przez te organy i jednostki organizacyjne. Zatem ważne jest, aby ewidencja ta była aktualna i prowadzona w sposób zgodny z obowiązującymi przepisami prawa z zakresu geodezji i kartografii.

II.1.6 Kontrola jakości danych egib w oparciu o raporty z zasilenia ZSiN

Zgodnie z wyjaśnieniami Janusza Radomskiego – Geodety Powiatowego przedostatnie przekazanie kopii zbiorów danych *egib* do ZSiN odbyło się 15 marca 2023 r. w formacie zgodnym z obecnie obowiązującymi przepisami *rozporządzenia w sprawie egib*. Jednocześnie Geodeta Powiatowy wskazał, iż kopia danych została przekazana do ZSiN 30 stycznia 2024 r. również w formacie zgodnym z obecnie obowiązującymi przepisami *rozporządzenia w sprawie egib* (Protokół wyjaśnień z dnia 23 maja 2024 r. - str. 223 akt kontroli). Zatem przekazanie danych do centralnego repozytorium ZSiN odbyło się w terminach wskazanych w § 2 ust. 5 i § 8 *rozporządzenia w sprawie ZSiN*.

II.1.7 Jakość danych egib – ocena zadania

Ze względu na brak wykonanych w okresie kontrolowanym przez Starostę Wałbrzyskiego modernizacji *egib* zagadnienia: II.1.2. Termin ujawnienia danych w *egib*, II.1.4. Modernizacja *egib* nie zostały skontrolowane i ocenione. Natomiast stan jakości bazy danych EGiB w kontrolowanym zakresie został oceniony **pozytywnie z nieprawidłowościami**.

W toku kontroli stwierdzono:

- **nieprawidłowości** polegające na występowaniu w bazie danych EGiB błędów w zakresie:
 - 2 działek ujawnionych wyłącznie w części opisowej,
 - 1 działki ujawnionej wyłącznie w części geometrycznej,
 - 16 budynków bez części geometrycznej,
 - 8 budynków bez części opisowej,
 - działek o różnicach powierzchni w stosunku do powierzchni z danych opisowych i geometrycznych dla których istnieje w zasobie dokumentacja, którą należy przeanalizować celem ujednolicenia danych,
 - braku dla 33 % punktów granicznych atrybutu, jakim jest numer operatu technicznego, w ramach którego informacje o punkcie zostały wprowadzone do ewidencji,
 - niestandardowych użytków.

Jednocześnie organ jest w trakcie pozyskiwania danych z powiatów sąsiednich i ich analizowania celem doprowadzenia do zgodności danych dotyczących granic.

II.2. Proces cyfryzacji zbiorów zasobu i automatyzacja jego funkcjonowania

II.2.1. Stan usług danych przestrzennych

art. 24 ust. 3 pkt 5 ustawy Pgik: Starosta udostępnia informacje zawarte w operacie ewidencyjnym w formie: (...) 5) usług, o których mowa w art. 9 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej.

art. 9 ust. 1 ustawy IIP: Organy administracji prowadzące rejestry publiczne, które zawierają zbiory związane z wymienionymi w załączniku do ustawy tematami danych przestrzennych, tworzą i obsługują, w zakresie swojej właściwości, sieć usług dotyczących zbiorów i usług danych przestrzennych, do których zalicza się usługi: wyszukiwania (...), przeglądania (...), pobierania (...), przekształcania (...), umożliwiające uruchamianie usług danych przestrzennych.

art. 40a ust. 2 pkt 1 lit. g, i, j ustawy Pgik: Nie pobiera się opłaty za:

1) udostępnianie zbiorów danych:

(...) g) szczegółowych osnów geodezyjnych,

(...) i) dotyczących działek ewidencyjnych w zakresie ich identyfikatorów i geometrii,

j) dotyczących budynków w zakresie ich identyfikatorów, geometrii i rodzaju według Klasyfikacji Środków Trwałych;

art. 13 ust. 3 ustawy o IIP: Organ administracji zgłasza do ewidencji, o której mowa w ust. 2, zbiory oraz usługi danych przestrzennych objętych infrastrukturą niezwłocznie po utworzeniu

tych zbiorów lub uruchomieniu tych usług, powiadamiając o zgłoszeniu właściwy organ wiodący.

§ 3 ust. 1 rozporządzenia w sprawie zbiorów i usług: Ewidencja obejmuje następujące informacje: (...) 11) wykaz dostępnych usług danych przestrzennych związanych ze zbiorem danych przestrzennych wraz z ich adresami URL.

Specyfikacja techniczna publikacji powiatowych usług WMS dotyczących danych ewidencji gruntów i budynków (ver. 3.0) 3 lutego 2021r., Warszawa, dostępna pod adresem: <http://www.gugik.gov.pl/aktualnosci/2022/05.02.2021-nowa-specyfikacja-dla-powiatowych-uslug-publikujacych-dane-egib>

II.2.1.1. Stan usługi przeglądania dla danych egib

Do prowadzenia bazy danych EGiB w jednostce kontrolowanej wykorzystywany jest system Ewid 2007, o którym mowa w pkt II.2.5 niniejszego Wystąpienia pokontrolnego. Zbiór danych z bazy danych EGiB został ujawniony w Ewidencji zbiorów i usług w dniu 4 listopada 2011 r. pod numerem 285. Organ udostępnia usługę przeglądania dla danych bazy danych EGiB w formie WMS przy pomocy GUGiK (Porozumienie nr WMS/WFS/218/2023 – folder „II.2.1. Stan usl. danych przestrzennych” - płyta DVD – str. 235 akt kontroli) i zgłosił ją do Ewidencji zbiorów i usług pod adresem:

<https://mapy.geoportal.gov.pl/wss/ext/PowiatoweBazyEwidencjiGruntow/0221>.

Zespół kontrolerów dokonał sprawdzenia usługi poprzez walidator na stronie <https://walidator.gugik.gov.pl/app/>. Raport wykazał, iż dane publikowane są w podziale na warstwy informacyjne zalecane przez GUGiK w specyfikacji tj. działki, numery działek, budynki wraz z opisami (podstawowe), użytki gruntowe, kontury klasyfikacyjne (dodatkowe) oraz spełniają kryteria wyszczególnione w Załączniku nr 8 do *rozporządzenia w sprawie egib*.

Kontrola funkcjonowania usługi przeglądania dla danych bazy danych EGiB w postaci WMS przy pomocy QGiS wykazała, iż możliwe jest wyświetlanie, nawigowanie, powiększanie i pomniejszanie, przesuwanie lub nakładanie zbiorów oraz wyświetlanie objaśnień symboli kartograficznych. Jednocześnie ustalono, iż w udostępnionej usłudze możliwe jest wyświetlanie zawartości metadanych (folder „II.2.1. Stan usl. danych przestrzennych” - płyta DVD – str. 235 akt kontroli).

Zgodnie z wyjaśnieniami Janusza Radomskiego – Geodety Powiatowego usługa aktualizowana jest raz w tygodniu (str. 171 akt kontroli).

Na podstawie importu plików w formacie GML dla 10 obrębów do QGiS oraz jednoczesnego importu usługi WMS ustalono, iż zakres danych udostępniany w usłudze WMS jest taki sam jak obszar danych zawarty w bazie danych EGiB.

II.2.1.2. Stan usługi pobierania danych egib

Organ udostępnia usługę pobierania danych bazy danych EGiB (WFS) przy współpracy z GUGiK (Porozumienie nr WMS/WFS/218/2023 – folder „II.2.1. Stan usl. danych przestrzennych” - płyta DVD – str. 235 akt kontroli).

Usługa ta została zgłoszona do Ewidencji zbiorów i usług pod adresem: <https://mapy.geoportal.gov.pl/wss/ext/PowiatoweBazyEwidencjiGruntow/0221>.

Zespół kontrolerów dokonał sprawdzenia usługi poprzez walidator dostępny na stronie <https://walidator.gugik.gov.pl/app/>. Raport wykazał, iż dane publikowane są w podziale na warstwy informacyjne zalecane przez GUGiK w specyfikacji tj. działki, numery działek, budynki wraz z opisami (podstawowe), użytki gruntowe, kontury klasyfikacyjne (dodatkowe) oraz spełniają kryteria wyszczególnione w Załączniku nr 8 do *rozporządzenia w sprawie egib*.

Kontrola funkcjonowania usługi przeglądania dla danych bazy danych EGiB w postaci WMS przy pomocy QGiS wykazała, iż możliwe jest wyświetlanie, nawigowanie, powiększanie i pomniejszanie, przesuwanie lub nakładanie zbiorów oraz wyświetlanie objaśnień symboli kartograficznych. Jednocześnie ustalono, iż w udostępnionej usłudze możliwe jest wyświetlanie zawartości metadanych (folder „II.2.1. Stan usl. danych przestrzennych” - płyta DVD – str. 235 akt kontroli).

Zgodnie z wyjaśnieniami Janusza Radomskiego – Geodety Powiatowego usługa aktualizowana jest raz w tygodniu (str. 171 akt kontroli). Usługa zapewnia możliwość pobrania zbiorów danych dotyczących działek ewidencyjnych i budynków w zakresie, o którym mowa w art. 40a ust. 2 pkt 1 lit. I, j *ustawy Pgik*. Na podstawie importu plików w formacie GML dla 10 obrębów do QGiS oraz jednoczesnego importu usługi WMS ustalono, iż zakres danych udostępniany w usłudze WMS jest taki sam jak obszar danych zawarty w bazie danych EGiB. Jednocześnie ustalono, iż zakres danych (geometria, warstwy i atrybuty) udostępnianych w usłudze WFS jest taki sam jak w usłudze WMS.

II.2.1.3. Stan usługi przeglądania dla danych bdsog

Zbiór danych BDSOG został ujawniony w Ewidencji zbiorów i usług w dniu 29 lutego 2019 r. Został mu nadany identyfikator zbioru danych przestrzennych – PL.PZGiK.5996.

Organ nie utworzył usługi przeglądania dla danych BDSOG (WMS). Tym samym organ nie realizuje zapisów § 18 *rozporządzenia w sprawie osnów*. Zgodnie z oświadczeniem Janusza Radomskiego – Geodety Powiatowego z dnia 30 kwietnia 2024 r. (str. 193 akt kontroli), prowadzone są negocjacje z dostawcą oprogramowania dotyczące ustalenia warunków finansowych wdrożenia ww. usługi.

II.2.1.4. Stan usługi pobierania danych bdsog

Organ nie utworzył usługi pobierania danych BDSOG w formie WFS. Tym samym organ nie realizuje postanowień § 18 *rozporządzenia w sprawie osnów*. Zgodnie z oświadczeniem Janusza Radomskiego – Geodety Powiatowego z dnia 30 kwietnia 2024 r. (str. 193 akt kontroli), prowadzone są negocjacje z dostawcą oprogramowania dotyczące ustalenia warunków finansowych wdrożenia ww. usługi.

II.2.1.5. Stan usługi przeglądania danych gesut

Zbiór danych bazy danych GESUT został ujawniony w Ewidencji zbiorów i usług w dniu 28 lutego 2019 r. Został mu nadany identyfikator zbioru danych przestrzennych – PL.PZGiK.5996. Organ udostępnia usługę przeglądania dla danych bazy danych GESUT w formie WMS przy pomocy GUGiK (Porozumienie nr WMS/WFS/218/2023 – folder „II.2.1. Stan usl. danych przestrzennych” - płyta DVD – str. 235 akt kontroli) i zgłosił ją do Ewidencji zbiorów i usług pod adresem: <https://mapy.geoportal.gov.pl/wss/ext/PowiatoweBazyUzbrojeniaTerenu/0221>.

Zespół kontrolerów dokonał sprawdzenia usługi poprzez walidator dostępny na stronie <https://walidator.gugik.gov.pl/app/>. Raport z walidacji wykazał, iż dane publikowane są w podziale na warstwy informacyjne oraz spełniają kryteria wyszczególnione w Załączniku nr 3 *rozporządzenia w sprawie GESUT*.

Kontrola funkcjonowania usługi przeglądania dla danych bazy danych GESUT w postaci WMS przy pomocy programu QGIS wykazała, iż możliwe jest wyświetlanie, nawigowanie, powiększanie i pomniejszanie, przesuwanie lub nakładanie zbiorów oraz wyświetlanie objaśnień symboli kartograficznych. Jednocześnie ustalono, iż w udostępnionej usłudze możliwe jest wyświetlanie zawartości metadanych.

Zgodnie z wyjaśnieniami Janusza Radomskiego – Geodety Powiatowego dane prezentowane w usłudze aktualizowane są raz tygodniu (str. 171 akt kontroli).

II.2.1.6. Stan usługi pobierana dla danych bazy danych GESUT

Starosta Wałbrzyski nie utworzył usługi pobierania danych bazy danych GESUT. Tym samym organ nie realizuje § 10 *rozporządzenia w sprawie GESUT*. Zgodnie z oświadczeniem Janusza Radomskiego – Geodety Powiatowego z dnia 23 maja 2024 r. (str. 224 akt kontroli) organ podejmuje działania, aby taka usługa została utworzona.

II.2.1.7 Stan usługi przeglądania dla danych bdot500

Starosta Wałbrzyski nie utworzył usługi przeglądania dla danych BDOT500. Tym samym organ nie realizuje § 9 ust. 1 *rozporządzenia w sprawie BDOT500*. Zgodnie z oświadczeniem Janusza Radomskiego – Geodety Powiatowego z dnia 30 kwietnia 2024 r. (str. 193 akt kontroli), prowadzone są negocjacje z dostawcą oprogramowania dotyczące ustalenia warunków finansowych wdrożenia ww. usługi.

II.2.1.8. Podsumowanie usług danych przestrzennych

Na podstawie dokonanych przez zespół kontrolerów ustaleń stan usług danych przestrzennych został oceniony **pozytywnie z nieprawidłowościami.**

Organ (za sprawą porozumienia z GUGiK) udostępnia:

- usługę przeglądania dla danych EGiB;
- usługę pobierania danych EGiB;
- usługę przeglądania dla bazy danych GESUT.

Organ nie utworzył i nie zgłosił:

- usługi przeglądania dla danych BDOT500, co stanowi naruszenie zapisów § 9 ust. 1 *rozporządzenia w sprawie BDOT500*;
- usługi pobierania danych GESUT, co stanowi naruszenie zapisów § 10 *rozporządzenia w sprawie GESUT*;
- usługi przeglądania dla danych BDSOG, co stanowi naruszenie zapisów § 18 *rozporządzenia w sprawie osnów*;
- usługi pobierania dla danych BDSOG, co stanowi naruszenie zapisów § 18 *rozporządzenia w sprawie osnów*.

II.2.2. Stan cyfryzacji materiałów kartograficznych (map)

Art. 53b ustawy Pgik:

1. Organ administracji może prowadzić mapę zasadniczą w postaci analogowej do czasu jej przekształcenia do postaci cyfrowej i utworzenia baz danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2, 3 i 10 oraz ust. 1b, nie dłużej jednak niż do dnia 31 grudnia 2013r.

2. W okresie od dnia 1 stycznia 2014 r. do dnia 31 grudnia 2024 r., w przypadku nieutworzenia baz danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2, 3, 10 i 12, mapa zasadnicza może być prowadzona w postaci wektorowej lub w postaci rastrowej uzupełnianej systematycznie danymi wektorowymi, na zasadach stosowanych przed dniem 1 stycznia 2014r.

Za prawidłowo wykonany proces cyfryzacji uważa się przetworzenie do formy elektronicznej kompletnego materiału kartograficznego wraz z utworzeniem dla niego obiektów w systemie do prowadzenia zasobu.

II.2.2.1. Stopień cyfryzacji materiałów kartograficznych - analogowych map zasadniczych

Zgodnie z zestawieniem przedstawionym w toku kontroli przez _____ – Kierownika PODGiK dla powiatu wałbrzyskiego (4303 ha) nie prowadzi się mapy zasadniczej w postaci analogowej. Mapa zasadnicza prowadzona jest w postaci standardowego opracowania kartograficznego (folder „II.2.2. Cyfryzacja mat. kartograficznych” - płyta DVD – str. 235 akt kontroli).

II.2.2.2 Stopień cyfryzacji materiałów kartograficznych - analogowych map ewidencyjnych

Mapa ewidencyjna dla całego obszaru powiatu wałbrzyskiego prowadzona jest w postaci standardowego opracowania kartograficznego (folder „II.2.2. Cyfryzacja mat. kartograficznych” - płyta DVD – str. 235 akt kontroli).

II.2.2.3. Stopień wykorzystywania map rastrowych

Zgodnie z zestawieniem przedstawionym przez _____ – Kierownika PODGiK, dla terenu powiatu wałbrzyskiego nie wykorzystuje się map w postaci rastrowej celem zobrazowania danych w bazach danych (folder „II.2.2. Cyfryzacja mat. kartograficznych” - płyta DVD – str. 235 akt kontroli).

II.2.2.4. Stan cyfryzacji materiałów kartograficznych (map) - ocena podzadania

Na podstawie dokonanych ustaleń stan cyfryzacji zasobu w zakresie materiałów kartograficznych oceniono **pozytywnie**.

Dla wszystkich obrębów powiatu wałbrzyskiego zarówno mapa ewidencyjna jak i zasadnicza prowadzone są w postaci standardowego opracowania kartograficznego.

II.2.3. Stan cyfryzacji operatów technicznych

§ 17 ust. 1 rozporządzenia w sprawie zasobu:

Materiały zasobu przyjęte do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego przed dniem wejścia w życie rozporządzenia stają się materiałami zasobu w rozumieniu niniejszego rozporządzenia.

§ 18 rozporządzenia w sprawie zasobu:

Dokumenty wchodzące w skład operatu technicznego, którym przed dniem wejścia w życie rozporządzenia zostały nadane numery identyfikacyjne, mogą pozostać w postaci dotychczasowej lub zostać połączone do jednego dokumentu elektronicznego w formacie PDF z zachowaniem identyfikatora ewidencyjnego materiału zasobu nadanego operatowi technicznemu.

§ 19 rozporządzenia w sprawie zasobu:

Materiały zasobu w postaci nieelektronicznej przyjęte do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego przed wejściem w życie rozporządzenia przetwarzają się sukcesywnie do postaci dokumentów elektronicznych **nie dłużej niż do dnia 31 grudnia 2022 r.**

Za prawidłowo wykonany proces cyfryzacji uważa się przetworzenie do formy elektronicznej kompletnego materiału wraz z utworzeniem dla niego obiektów w systemie teleinformatycznym do prowadzenia pzgik.

II.2.3.1. Stopień cyfryzacji operatów archiwalnych

Zgodnie z zestawieniem przedstawionym przez – Kierownika PODGiK (folder „II.2.3. Stan cyfryzacji operatów” – płyta DVD – str. 235 akt kontroli) liczba wszystkich operatów technicznych przyjętych do zasobu przed wejściem w życie *rozporządzenia w sprawie zasobu* (tj. 31 maja 2021 r.) wynosi 27 912. Spośród powyższych operatów technicznych wszystkie poddano prawidłowemu procesowi cyfryzacji, co stanowi **100%**.

W kwestii cyfryzacji materiałów zasobu przyjętych do *pzgik* przed 31 maja 2021 r. Geodeta Powiatowy – Janusz Radomski wyjaśnił (str. 172 akt kontroli), iż w trakcie przygotowywania materiałów do udostępnienia w związku ze zgłoszeniem prac geodezyjnych zakresy są dodatkowo weryfikowane pod względem czytelności i informacji o materiale.

Kontrola pobranej do badania próby 10 *potwierdzonych kopii* operatów technicznych, przyjętych do zasobu przed wejściem w życie wyżej wymienionego rozporządzenia (w postaci nieelektronicznej), które zostały poddane procesowi cyfryzacji (folder „II.2.3. Stan cyfryzacji operatów” - płyta DVD – str. 235 akt kontroli) wykazała, iż:

- zostały one wpisane do ewidencji materiałów zasobu oraz nadano im w systemie Ewid 2007 identyfikatory ewidencyjne materiału zasobu,
- zostały zgromadzone w bazie systemu Ewid 2007 i posiadają w tym systemie informację o położeniu przestrzennym obszaru, którego dotyczą.

II.2.3.2. Stan cyfryzacji operatów technicznych – ocena podzadania

Na podstawie dokonanych ustaleń, stan cyfryzacji zasobu w zakresie operatów technicznych oceniono **pozytywnie**. Stopień cyfryzacji operatów technicznych **wynosi 100%**.

II.2.4. Stan systemu do prowadzenia zasobuArt. 3 pkt 3 i 9 ustawy o informatyzacji:

Użyte w ustawie określenia oznaczają:

- 3) system teleinformatyczny - zespół współpracujących ze sobą urządzeń informatycznych i oprogramowania zapewniający przetwarzanie, przechowywanie, a także wysyłanie i odbieranie danych przez sieci telekomunikacyjne za pomocą właściwego dla danego

rodzaju sieci telekomunikacyjnego urządzenia końcowego w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 16 lipca 2004 r. - Prawo telekomunikacyjne (Dz.U. z 2021 r. poz. 576) (...)

- 9) *minimalne wymagania dla systemów teleinformatycznych - zespół wymagań organizacyjnych i technicznych, których spełnienie przez system teleinformatyczny używany do realizacji zadań publicznych umożliwia wymianę danych z innymi systemami teleinformatycznymi używanymi do realizacji zadań publicznych oraz zapewnia dostęp do zasobów informacji udostępnianych za pomocą tych systemów.*

§ 8 rozporządzenia w sprawie zasobu:

1. Organ prowadzący zasób prowadzi w postaci elektronicznej w systemie teleinformatycznym: 1) rejestr prac geodezyjnych i kartograficznych, obejmujący: a) prace geodezyjne zgłoszone zgodnie z art. 12 ustawy oraz b) prace geodezyjne lub prace kartograficzne realizowane na podstawie umowy, o której mowa w art. 40a ust. 2 pkt 3 ustawy, zwanej dalej „umową”; 2) ewidencję materiałów zasobu; 3) rejestr wniosków o udostępnienie materiałów zasobu

§ 11 rozporządzenia w sprawie zasobu:

Organ prowadzący zasób:

- 1) przechowuje materiały zasobu w sposób chroniący je przed zniszczeniem, w szczególności przed pożarem, powodzią lub kradzieżą oraz dostępem do nich osób nieuprawnionych;
- 2) wykonuje na nośnikach zewnętrznych, nie rzadziej niż raz na kwartał, kopie bezpieczeństwa materiałów zasobu w postaci elektronicznej;
- 3) przechowuje co najmniej dwie ostatnie kopie bezpieczeństwa, o których mowa w pkt 2, w pomieszczeniach zlokalizowanych poza budynkiem, w którym są przechowywane materiały zasobu, z zachowaniem procedur zapewniających bezpieczeństwo przechowywania danych.

§ 12 rozporządzenia w sprawie zasobu:

1. Organ prowadzący zasób udostępnia kopie materiałów zasobu w postaci elektronicznej, w szczególności z wykorzystaniem usług sieciowych tego organu lub jego portalu internetowego.
(...)

§ 14 rozporządzenia w sprawie zasobu:

1. Organ prowadzący zasób w celu wyłączenia materiałów zasobu z przyczyn określonych w art. 40 ust. 4 ustawy powołuje komisję w składzie co najmniej trzyosobowym spośród pracowników wykonujących zadania tego organu w zakresie geodezji i kartografii, która nie rzadziej niż raz w roku przeprowadza ocenę przydatności materiałów zasobu.
2. Wyniki oceny przydatności materiałów zasobu komisja utrwała w formie protokołu, który zawiera:
 - 1) skład komisji;
 - 2) wykaz materiałów zasobu, które w ocenie komisji utraciły przydatność użytkową;
 - 3) miejsce i datę sporządzenia protokołu;
 - 4) podpisy członków komisji.

3. Wykaz, o którym mowa w ust. 2 pkt 2, zawiera:
 - 1) identyfikator ewidencyjny materiału zasobu;
 - 2) nazwę lub opis materiału zasobu;
 - 3) oznaczenie kategorii archiwalnej materiału zasobu;
 - 4) uzasadnienie utraty przydatności użytkowej materiału zasobu.
4. Podstawą do wyłączenia materiałów zasobu z zasobu jest akceptacja protokołu, o którym mowa w ust. 2, przez osobę reprezentującą organ prowadzący zasób.
5. Materiał wyłączony z zasobu osoba reprezentująca organ prowadzący zasób opatruje adnotacją o jego wyłączeniu z zasobu oraz datą wyłączenia.

II.2.4.1. Wdrożenie systemu do prowadzenia zasobu

W Starostwie Powiatowym w Wałbrzychu do prowadzenia *pzgik* wykorzystywany jest system Ewid 2007. Zbudowany jest on z dwóch komponentów: TurboEWID oraz WebEWID. Dane z *pzgik* Starosta Wałbrzyski udostępnia w formatach wymiany danych: GML, KCD, DXF (str. 172 akt kontroli, Protokół wyjaśnień z dnia 30 kwietnia 2024 r. – str. 193-195 akt kontroli).

Komponent TurboEWID zapewnia między innymi funkcjonalności, o których mowa w przepisach *rozporządzenia w sprawie zasobu*:

- prowadzenie rejestru prac geodezyjnych (§ 8 ust.1 pkt 1 lit. a i b),
- prowadzenie ewidencji materiałów zasobu (§ 8 ust. 1 pkt 2),
- prowadzenie rejestru wniosków o udostępnienie materiałów zasobu (§ 8 ust. 1 pkt 3).

WebEWID to serwerowa aplikacja internetowa pozwalająca na publikację danych przestrzennych wraz z ich atrybutami opisowymi z systemu Ewid 2007 w przeglądarce internetowej. WebEWID pełni rolę *Portalu*, o którym mowa w § 12 ust. 1 *rozporządzenia w sprawie zasobu*.

Starosta Wałbrzyski ma zapewnioną przez dostawcę aktualizację systemu na podstawie umowy asysty technicznej i konserwacji oprogramowania (aktualna umowa obowiązuje do 31 grudnia 2024 r.) (folder „II.2.4. Stan systemu do prow. zas.” – płyta DVD – str. 235 akt kontroli).

II.2.4.2. Portal do udostępniania danych

W toku kontroli ustalono, że jednostka posiada własny *Portal* za pomocą, którego w postaci e-usług m.in. udostępniane są materiały zasobu geodezyjnego i kartograficznego oraz świadczone są usługi online dla konkretnych podmiotów (str. 172 akt kontroli). Bez zakładania konta w serwisie użytkownik ma dostęp do usługi przeznaczonej do przeglądania map. Natomiast po uprzednim założeniu konta w serwisie i zalogowaniu się, użytkownik ma dostęp do następujących usług sieciowych:

- „E-Usługi Dla Geodetów” (Portal Geodety) - przeznaczone dla wykonawców wykonujących prace geodezyjne na terenie powiatu,
- „E-Usługi Dla Każdego” (Portal Interesanta) - przeznaczone dla interesanta, dzięki której można złożyć m. in. wnioski o udostępnienie materiałów zasobu,
- „E-Usługi Dla Komorników” - przeznaczone dla komorników sądowych,
- „E-Usługi dla Rzeczników” – przeznaczone dla rzeczników majątkowych,
- „E-Usługi do Rady Koordynacyjnej” (Rady Koordynacyjne) - przeznaczone dla pracowników branż w celu uczestnictwa w radzie koordynacyjnej,
- „E-Usługi Dla Projektantów” (Portal Projektanta) - dla osób chcących złożyć wniosek o przeprowadzenie rady koordynacyjnej,
- „E-Usługi dla Podmiotów Publicznych” – portal dla podmiotów realizujących zadania publiczne (folder „II.2.4. Stan systemu do prow. zas.” - płyta DVD – str. 235 akt kontroli).

II.2.4.3. Bezpieczeństwo danych

Materiały *pzgik*, są przechowywane w budynku Starostwa Powiatowego przy . w Wałbrzychu (gdzie znajduje się). W jednostce kontrolowanej funkcjonują dwa dokumenty dotyczące procedury bezpieczeństwa: „w sprawie instrukcji postępowania z kluczami oraz zabezpieczenia pomieszczeń i budynku Starostwa Powiatowego w Wałbrzychu” oraz instrukcja bezpieczeństwa pożarowego (folder „II.2.4. Stan systemu do prow. zas.” - płyta DVD – str. 235 akt kontroli, str. 240 akt kontroli).

Jak wyjaśnili pracownicy jednostki kontrolowanej dwie ostatnie kopie bezpieczeństwa są przechowywane na nośnikach zewnętrznych. Dyski zewnętrzne są przechowywane w sejfie, który znajduje się w budynku Starostwa Powiatowego przy . w Wałbrzychu. Dostęp do sejfu ma oraz . Kopie bezpieczeństwa wykonywane są co najmniej raz na kwartał

Jednocześnie kopie materiałów *pzgik* w postaci elektronicznej są wykonywane na dwóch serwerach. Na każdym z nich:

- „w każdym dniu tygodnia (kopie przyrostowe)”,
- „w miesiącu z każdej niedzieli jest zachowywana pełna kopia”,
- „w okresie półrocznym jest zachowywana pełna kopi z ostatniej niedzieli miesiąca do pół roku wstecz”.

Jedna serwerownia zlokalizowana jest w budynku przy . w Wałbrzychu (w). Natomiast druga serwerownia mieści się w budynku przy . w Wałbrzychu (w). Podczas oględzin okazał kontrolerowi serwery

bazodanowe (Protokół z przeprowadzonych oględzin z dnia 30 kwietnia 2024 r. – str. 219 akt kontroli, Protokół z przeprowadzonych oględzin z dnia 23 maja 2024 r. – str. 221 akt kontroli, folder „II.2.4. Stan systemu do prow. zas.” - płyta DVD – str. 235).

II.2.4.4. Archiwizacja danych

W toku kontroli ustalono, że w Starostwie Powiatowym w Wałbrzychu Zarządzeniem Nr 96/2018 Starosty Wałbrzyskiego z dnia 9 października 2018 r. ustalono skład komisji „do wyłączenia materiałów, które utraciły przydatność użytkową:

1. – przewodnicząca,
2. – członek,
3. – członek,
4. – członek,
5. – członek (folder „II.2.4.Stan systemu do prow. zas.” - płyta DVD – str. 235 akt kontroli).

Z dokumentów udostępnionych w toku kontroli wynika, iż od 1 stycznia 2023 r. dokonano oceny przydatności materiałów zasobu w dniach 23 marca oraz 22 grudnia 2023 r. (folder „II.2.4.Stan systemu do prow. zas.” - płyta DVD – str. 235 akt kontroli).

II.2.4.5. Stan systemu do prowadzenia zasobu – ocena podzadania

Na podstawie dokonanych ustaleń, stan systemu do prowadzenia zasobu oceniono **pozytywnie**.

Starosta Wałbrzyski zapewnia funkcjonalność systemu do prowadzenia *pzgik* oraz posiada *Portal* do udostępniania danych. Kopie bezpieczeństwa wykonywane są z częstotliwością zapewniającą bezpieczeństwo danych. Częstotliwość wykonywania kopii bezpieczeństwa materiałów zasobu *pzgik* w postaci elektronicznej oraz ich przechowywanie na dysku zewnętrznym zapewnia bezpieczeństwo przechowywania danych na wypadek awarii lub ingerencji osób trzecich. Komisja do wyłączenia materiałów zasobu przeprowadza oceny przydatności materiałów zasobu, zgodnie z przepisami § 14 ust. 1 *rozporządzenia w sprawie zasobu*.

II.2.5. Stan e-usług dla wykonawców prac geodezyjnych

§ 12 rozporządzenia w sprawie zasobu:

1. *Organ prowadzący zasób udostępnia kopie materiałów zasobu w postaci elektronicznej, w szczególności z wykorzystaniem usług sieciowych tego organu lub jego portalu internetowego.*

2. Udostępnienie materiałów zasobu odbywa się na podstawie wniosku albo zgłoszenia prac geodezyjnych lub jego uzupełnienia.

art. 12b ust. 3a ustawy Pgzik:

O wyniku weryfikacji organ Służby Geodezyjnej i Kartograficznej informuje wykonawcę prac geodezyjnych za pomocą środków komunikacji elektronicznej nie później niż w dniu roboczym następującym po dniu sporządzenia protokołu.

II.2.5.1. Możliwość zgłaszania prac geodezyjnych elektronicznie

Starosta Wałbrzyski zapewnił możliwość zgłaszania prac geodezyjnych z wykorzystaniem usług sieciowych poprzez Portal Geodety dostępny z poziomu Portalu. Aby założyć konto (co umożliwia logowanie do tego portalu), należy złożyć „Wniosek o nadanie uprawnień do konta”. Po zalogowaniu do aplikacji wykonawca prac może złożyć zgłoszenie prac geodezyjnych i przeglądać informacje dotyczące złożonych operatów technicznych. W Portalu Geodety prezentowane są informacje dotyczące zarówno prac geodezyjnych, które są w toku jak i tych, których wyniki przyjęte zostały do *pgzik* lub znajdują się na etapie weryfikacji.

Po dokonaniu zgłoszenia pracy geodezyjnej w Portalu Geodety, wykonawca może dokonać opłaty automatycznie poprzez usługę szybkich płatności internetowych Paybynet. Jednocześnie ustalono, iż Portal Geodety zapewnia automatyczne udostępnienie danych do zgłoszenia pracy geodezyjnej po dokonaniu opłaty. Wykonawca prac geodezyjnych ma możliwość przeglądania treści materiałów zasobu przed ich pobraniem („II.2.5. Stan e-usług dla wykonawców prac geodezyjnych” płyta DVD - str. 235 akt kontroli; str. 173 akt kontroli).

Ponadto ustalono, iż rejestr prac geodezyjnych umożliwia wprowadzenie pracy niepodlegającej zgłoszeniu („II.2.5. Stan e-usług dla wykonawców prac geodezyjnych” płyta DVD - str. 235 akt kontroli).

II.2.5.2. Udział zgłoszeń elektronicznych

W okresie od 1 stycznia 2023 r. do 8 kwietnia 2024 r. do Starosty Wałbrzyskiego wpłynęło 1890 zgłoszeń prac geodezyjnych, wszystkie za pomocą Portalu Geodety. Zatem udział zgłoszeń prac geodezyjnych dokonanych za pomocą e-usługi w stosunku do wszystkich zgłoszeń wynosi 100% (str. 173 akt kontroli).

II.2.5.3. Przekazywanie wyników prac geodezyjnych elektronicznie

Starosta Wałbrzyski zapewnił możliwość przekazywania wyników prac geodezyjnych poprzez dedykowany serwis internetowy - Portal Geodety.

Ustalono, że bezpośrednio po sporządzeniu przez pracownika *protokołu weryfikacji*, jest on udostępniany (wraz z podpisem) wykonawcy w Portalu Geodety. Jednocześnie jest on informowany o umieszczeniu *protokołu weryfikacji* w tym portalu za pośrednictwem poczty elektronicznej. Organ przekazuje informację o wyniku *weryfikacji* w tym samym dniu, w którym wydał *protokół weryfikacji*.

II.2.5.4. Przyjmowanie operatu do zasobu

W toku kontroli ustalono, że przyjęte do zasobu operaty techniczne uzyskały pozytywny wynik weryfikacji. Po pozytywnym wyniku weryfikacji materiał zostaje wpisany do ewidencji materiałów zasobu (np. prace geodezyjne o identyfikatorach: SGN.6640.849.2023, SGN.6640.940.2023, SGN.6640.1047.2023, SGN.6640.22.2024, SGN.6640.209.2024, SGN.6640.113.2024, SGN.6640.115.2024, SGN.6640.159.2024, SGN.6640.179.2024, SGN.6640.235.2024 (folder „II.4 Weryfikacja” – płyta DVD - str. 235 akt kontroli). Po przyjęciu materiału możliwe jest automatyczne udostępnienie materiału innym wykonawcom prac geodezyjnych („II.2.5. Stan e-usług dla wykonawców prac geodezyjnych” płyta DVD - str. 235 akt kontroli, str. 173 akt kontroli).

II.2.5.5. Podsumowanie stanu e-usług dla wykonawców prac geodezyjnych

Mając na uwadze powyższe ustalenia, stan e-usług dla wykonawców prac geodezyjnych oceniono **pozytywnie**.

Starostwo Wałbrzyski zapewnił możliwość:

- zgłaszania prac geodezyjnych,
- automatycznego dokonania opłaty i udostępniania danych do zgłoszenia pracy geodezyjnej,
- przekazywania wyników prac geodezyjnych,

z wykorzystaniem usług sieciowych poprzez Portal Geodety. Jednocześnie organ informuje wykonawcę prac geodezyjnych o wyniku *weryfikacji* nie później niż w dniu roboczym następującym po dniu sporządzenia *protokołu weryfikacji* poprzez udostępnienie tego protokołu w Portalu Geodety.

II.2.6. Stan e-usług udostępniania materiałów zasobu dla obywateli

§ 12 rozporządzenia w sprawie zasobu:

1. Organ prowadzący zasób udostępnia kopie materiałów zasobu w postaci elektronicznej, w szczególności z wykorzystaniem usług sieciowych tego organu lub jego portalu internetowego.

2. Udostępnienie materiałów zasobu odbywa się na podstawie wniosku albo zgłoszenia prac geodezyjnych lub jego uzupełnienia.
3. Przepisu ust. 2 nie stosuje się do udostępnienia materiałów zasobu, o których mowa w art. 40a ust. 2 pkt 1 ustawy, oraz w przypadku prac geodezyjnych lub prac kartograficznych realizowanych na podstawie umowy.
4. W przypadku, o którym mowa w ust. 2, możliwe jest również udostępnienie kopii materiałów zasobu z wykorzystaniem nośników danych elektronicznych lub w postaci drukowanej.
5. W przypadku materiałów zasobu w postaci nieelektronicznej udostępnia się ich kopie, a oryginały mogą zostać udostępnione do wglądu w miejscu ich przechowywania w obecności pracownika wyznaczonego przez organ prowadzący zasób.

§ 13 rozporządzenia w sprawie zasobu:

1. Kopie materiałów zasobu udostępniane zgodnie z § 12 ust. 2, w formie dokumentów elektronicznych, opatruje się klauzulą urzędową zawierającą:
 - 1) nazwę organu udostępniającego materiał zasobu;
 - 2) identyfikator ewidencyjny materiału zasobu;
 - 3) nazwę materiału zasobu;
 - 4) datę wykonania kopii materiału zasobu;
 - 5) sumę kontrolną udostępnianego dokumentu elektronicznego według algorytmu SHA-2 (SHA-256).
2. Kopie materiałów zasobu udostępniane w postaci nieelektronicznej opatruje się klauzulą urzędową zawierającą informacje, o których mowa w ust. 1 pkt 1-4, oraz imię, nazwisko i podpis osoby reprezentującej organ prowadzący zasób.
3. Wzory klauzul, o których mowa w ust. 1 i 2, określa ust. 2 załącznika do rozporządzenia.
4. Klauzulę urzędową na kopiach materiałów zasobu udostępnianych w formacie PDF może stanowić kwalifikowany podpis elektroniczny osoby reprezentującej organ prowadzący zasób albo kwalifikowana pieczęć elektroniczna tego organu, jeżeli na kopiach materiałów zasobu umieszczono wizualizację graficzną tego podpisu lub pieczęci zawierającą informacje, o których mowa w ust. 1 pkt 1-4.
5. W przypadku udostępniania materiałów zasobu w związku ze zgłoszeniem prac geodezyjnych kwalifikowany podpis elektroniczny osoby reprezentującej organ prowadzący zasób albo kwalifikowana pieczęć elektroniczna tego organu, potwierdzające przyjęcie operatu technicznego do zasobu, są równoważne z klauzulą urzędową, o której mowa w ust. 1.

II.2.6.1 Składanie wniosków o udostępnianie danych elektronicznie

W toku kontroli ustalono, iż w jednostce kontrolowanej wdrożono e-usługę dotyczącą udostępniania materiałów pżgik dla obywateli w Portalu Interesanta. Powyższa usługa dostępna jest w Portalu (folder „II.2.6. Stan e-usług dla obywatela” płyta DVD – str. 235 akt kontroli). Poprzez usługę możliwe jest złożenie wniosków o udostępnienie:

- zbiorów danych EGİB, GESUT, BDOT500, BDSOG, RCN,
- mapy ewidencyjnej lub mapy zasadniczej,

- rejestrów, kartotek, skorowidzów, wykazów, zestawień tworzonych z baz danych EGiB, a także wydanie wypisu i wyciągu z *egib*.

W celu skorzystania z przedmiotowej e-usługi należy zalogować się poprzez uwierzytelnienie za pośrednictwem profilu zaufanego lub po wcześniejszej rejestracji, za pomocą loginu i hasła (folder „II.2.6. Stan e-usług dla obywatela” płyta DVD – str. 235 akt kontroli).

W toku kontroli założono testowe konto użytkownika. Ustalono, iż poprzez portal ten możliwe jest złożenie wszystkich wyżej wymienionych wniosków, a także możliwe jest dokonanie opłat za udostępnione materiały drogą elektroniczną za pośrednictwem systemu szybkich płatności internetowych Paybynet (folder „II.2.6. Stan e-usług dla obywatela” płyta DVD – str. 235 akt kontroli).

Ponadto, istnieje możliwość pobrania przez wnioskodawcę *DOO* i licencji. Materiały w postaci elektronicznej mogą być udostępnione poprzez przedmiotową usługę sieciową, na serwer ftp, poprzez pocztę elektroniczną oraz platformę ePUAP. Zatem poprzez portal zapewniono, oprócz możliwości składania wniosków o udostępnienie materiałów zasobu, również:

- udostępnianie materiałów zasobu w postaci dokumentów elektronicznych,
- interfejs do przyjmowania drogą elektroniczną opłat za udostępnianie materiałów zasobu.

Ustalono, iż w okresie kontrolowanym za pomocą e-usługi dotyczącej udostępniania materiałów *pzgik* dla obywateli, wpłynęło do jednostki łącznie 333 wniosków (folder „II.2.6. Stan e-usług dla obywatela” płyta DVD – str. 235 akt kontroli), co stanowiło 17% wszystkich w tym czasie złożonych wniosków o udostępnienie materiałów *pzgik*.

Pobrano do badania próbę złożonych przez portal 10 wniosków o udostępnienie materiałów zasobu. We wszystkich z nich wskazano środki komunikacji elektronicznej jako sposób udostępnienia danych wraz z materiałami, które zostały udostępnione wnioskodawcom (folder „II.2.6. Stan e-usług dla obywatela” płyta DVD – str. 235 akt kontroli). Wnioski dotyczyły udostępnienia kopii mapy ewidencyjnej, kopii mapy zasadniczej, zbioru danych ewidencji gruntów i budynków.

Analizując powyższą próbę stwierdzono, iż udostępniane w postaci elektronicznej materiały *pzgik* zostały opatrzone, stosownie do § 13 ust. 1 *rozporządzenia w sprawie zasobu* klauzulą, której wzór określa ust. 2 załącznika do tego rozporządzenia.

II.2.7.2 Podsumowanie stanu e-usług dla obywateli

Na podstawie dokonanych przez zespół kontrolerów ustaleń, stan e-usług dotyczących udostępniania materiałów *pzgik* dla obywateli został oceniony **pozytywnie**.

Organ wdrożył e-usługę dotyczącą udostępniania materiałów *pzgik* dla obywateli. Usługa ta umożliwia złożenie wniosku o udostępnienie materiałów zasobu, przyjmowanie opłat za udostępnianie materiałów drogą elektroniczną oraz udostępnienie materiałów *pzgik* w postaci dokumentów elektronicznych.

II.2.7. Stan informatyzacji obsługi narad koordynacyjnych

art. 28b ust. 1 ustawy Pgik:

Sytuowanie projektowanych sieci uzbrojenia terenu na obszarach miast oraz w pasach drogowych na terenie istniejącej lub projektowanej zwartej zabudowy obszarów wiejskich koordynuje się na naradach koordynacyjnych organizowanych przez starostę.

Art. 28b ust. 5 ustawy Pgik:

Termin narady koordynacyjnej starosta wyznacza na dzień przypadający nie później niż po upływie 14 dni od dnia otrzymania od inwestora lub projektanta planu sytuacyjnego, o którym mowa w ust. 3.

Art. 28b ust. 5a ustawy Pgik:

W przypadku gdy narada koordynacyjna ma zostać przeprowadzona za pomocą środków komunikacji elektronicznej zamiast terminu narady, o którym mowa w ust. 5, starosta wyznacza termin jej zakończenia, który nie może być krótszy niż 5 dni roboczych i dłuższy niż 10 dni roboczych od dnia dokonania zawiadomienia podmiotów, o których mowa w ust. 3.

art. 28b ust. 10 ustawy Pgik:

W przypadku gdy narada koordynacyjna została przeprowadzona za pomocą środków komunikacji elektronicznej, protokół tej narady zawiera, zamiast podpisów wszystkich uczestników tej narady, podpisy jej przewodniczącego, protokolanta oraz innych osób, które osobiście stawili się na naradzie, a także adnotację o uzgodnieniu treści protokołu z osobami, które uczestniczyły w naradzie wyłącznie za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

art. 28bb ust. 1 ustawy Pgik:

Zawiadomienia, o których mowa w art. 28b ust. 3 oraz art. 28ba ust. 2 i 5, doręcza się za pomocą środków komunikacji elektronicznej w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 18 lipca 2002 r. o świadczeniu usług drogą elektroniczną, jeżeli została wyrażona pisemna zgoda na doręczanie pism za pomocą środków komunikacji elektronicznej wraz ze wskazaniem adresu elektronicznego.

§ 12 pkt 2 rozporządzenia w sprawie GESUT:

Powiatową bazę GESUT tworzy się i prowadzi w systemie teleinformatycznym na podstawie (...) 2) dokumentów, które były wynikiem narad koordynacyjnych, o których mowa w art. 28b ust. 1 ustawy.

§ 13 ust. 1 rozporządzenia w sprawie GESUT:

Powiatową bazę GESUT aktualizuje się w drodze czynności materialno-technicznej na podstawie (...) 2) wyników narad koordynacyjnych, o których mowa w art. 28b ust. 1 ustawy.

§ 13 ust. 2 rozporządzenia w sprawie GESUT:

Powiatową bazę GESUT aktualizuje się niezwłocznie, ale nie później niż 30 dni od uzyskania materiałów, wyników, danych lub informacji, o których mowa w ust. 1.

II.2.7.1. Wdrożenie obsługi narad koordynacyjnych za pomocą środków komunikacji elektronicznej

W Starostwie Powiatowym w Wałbrzychu w grudniu 2018 r. wdrożona została e-usługa umożliwiająca składanie elektronicznych wniosków o skoordynowanie usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu (Portal Projektanta). Natomiast 15 listopada 2021 r. przeprowadzono pierwszą naradę koordynacyjną z wykorzystaniem e-usługi (Narada Koordynacyjna) (str. 174 akt kontroli). Powyższe usługi dostępne są w *Portalu*.

W okresie od 1 stycznia 2023 r. do 26 marca 2024 r. przeprowadzono narady koordynacyjne dla 74 wniosków o skoordynowanie usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu. Spośród tych 74 wniosków wszystkie zostały złożone za pomocą środków komunikacji elektronicznej: 34 wnioski zostały złożone przez e-usługę, a 40 za pomocą poczty elektronicznej. E-usługa służąca do składania wniosków o naradę koordynacyjną (Portal Projektanta) pozwala na dokonanie opłaty za pośrednictwem systemu płatności Paybynet (Protokół wyjaśnień z dnia 30 kwietnia 2024 r. – str. 195 akt kontroli).

W okresie od 1 stycznia 2023 r. do 26 marca 2024 r. przeprowadzono 38 narad koordynacyjnych wyłącznie z wykorzystaniem e-usługi (str. 174 - 175 akt kontroli, folder „II.2.7. Narady Koordynacyjne” - płyta DVD – str. 235 akt kontroli).

Na podstawie udostępnionego na cele kontroli wykazu podmiotów uprawnionych ustalono, iż w dedykowanej naradom e-usłudze (Narady Koordynacyjne) założono 17 kont dla podmiotów biorących udział w naradach koordynacyjnych (folder „II.2.7. Narady Koordynacyjne” - płyta DVD – str. 235 akt kontroli).

Ustalono, iż zawiadomienie o naradzie koordynacyjnej wysyłane były automatycznie do osób posiadających konta w e-usłudze Narada Koordynacyjna. Usługa ta umożliwia wnioskodawcom (projektantom) wgląd w przebieg procesu uzgadniania oraz śledzenie przebiegu narady (za pośrednictwem systemowych powiadomień na adres e-mail). Natomiast kontakt z projektantem, który nie ma konta w e-usłudze, odbywa się z wykorzystaniem poczty elektronicznej. Umożliwia to projektantowi wniesienie ewentualnych korekt do uzgadnianego projektu. Ustalono także, iż system do obsługi narady koordynacji zapewnia możliwość

podglądania projektowanych obiektów na tle baz danych zasobu, co pozwala na dokonywanie niezbędnych sprawdzeń zachowania odległości pomiędzy istniejącymi i projektowanymi elementami sieci uzbrojenia terenu. Formatem danych pozwalającym na zwizualizowanie projektowanych obiektów na tle danych zasobu na potrzeby przeprowadzenia narady koordynacyjnej jest format DXF. Po przeprowadzeniu narady koordynacyjnej w systemie jest możliwość automatycznego wygenerowania protokołu oraz odpisu protokołu z narady koordynacyjnej (str. 174, 233, 236 akt kontroli, Protokół wyjaśnień z dnia 30 kwietnia 2024 r. – str. 194 akt kontroli, folder „II.2.7. Narady Koordynacyjne” - płyta DVD – str. 235 akt kontroli).

Aktualizację zbiorów danych bazy danych GESUT dokonuje pracownik jednostki kontrolowanej na podstawie danych przekazywanych wraz z wnioskiem o naradę po zakończeniu narady koordynacyjnej (str. 174 akt kontroli).

II.2.7.2. Poprawność prowadzenia narad

Zespół kontrolerów ocenił poprawność zachowania terminów i procedury dotyczącej przeprowadzania narad koordynacyjnych z użyciem e-usługi. Ustaleń dokonano na podstawie próby *potwierdzonych kopii* 10 kompletów dokumentów dotyczących obsługi wniosków o skoordynowanie usytuowania projektowanej sieci uzbrojenia terenu (folder „II.2.7. Narady Koordynacyjne” - płyta DVD – str. 235 akt kontroli).

Na podstawie badania próby dokumentacji dotyczącej obsługi narad koordynacyjnych stwierdzono, iż wszystkie kontrolowane protokoły z przeprowadzonych narad koordynacyjnych **nie zawierały podpisu protokolanta**, wbrew zapisom art. 28b ust. 10 *ustawy Pgik*. Natomiast w toku kontroli jednostka zadbała, aby taki wpis znalazł się w przedmiotowym dokumencie (folder „II.2.7. Narady Koordynacyjne” - płyta DVD – str. 235 akt kontroli).

Analiza w zakresie zachowania terminu wyznaczenia narad koordynacyjnych wskazanego w art. 28b ust. 5 *ustawy Pgik* została przedstawiona w poniższej tabeli.

Tabela nr II.2.7.2.1

Lp.	Znak sprawy	Data wpływu wniosku	Data wystawienia <i>DOO</i>	Data pobrania opłaty	Data zakończenia narady (czas trwania narady z zawiadomienia)	Ilość dni od złożenia wniosku do rozpoczęcia /zakończenia narady koordynacyjnej
1	2	3	4	5	6	7
1	SGN.6630.5.2023	08.02.2023	16.02.2023	16.02.2023	24.02.2023 (20-24.02.2023)	12/16
2	SGN.6630.6.2024	18.01.2024	22.01.2024	22.01.2024	30.01.2024 (24-30.01.2024)	6/12
3	SGN.6630.12.2024	08.02.2024	08.02.2024	08.02.2024	16.02.2024 (12-16.02.2024)	4/8
4	SGN.6630.18.2024	21.02.2024	22.02.2024	26.02.2024	01.03.2024 (26.02-01.03.2024)	5/9
5	SGN.6630.19.2023	18.05.2023	18.05.2023	19.05.2023	26.05.2023 (22-26.05.2023)	4/8
6	SGN.6630.28.2023	26.06.2023	26.06.2023	27.06.2023	07.07.2023 (03-07.07.2023)	7/11
7	SGN.6630.36.2023	09.08.2023	10.08.2023	11.08.2023	22.08.2023 (16-22.08.2023)	7/13
8	SGN.6630.41.2023	04.09.2023	06.09.2023	07.09.2023	15.09.2023 (11-15.09.2023)	7/11
9	SGN.6630.47.2023	18.10.2023	19.10.2023	19.10.2023	27.10.2023 (23-27.10.2023)	5/9
10	SGN.6630.52.2023	18.12.2023	18.12.2023	18.12.2023	22.12.2023 (18-22.12.2023)	0/4

Ustalono, iż termin rozpoczęcia narady koordynacyjnej we wszystkich analizowanych przypadkach został wyznaczony nie później niż po upływie 14 dni od dnia otrzymania od inwestora lub projektanta planu sytuacyjnego.

Analiza w zakresie dochowania terminu o którym mowa w art. 28b ust. 5a ustawy *Pgik*, (w przypadku, gdy narada koordynacyjna ma zostać przeprowadzona za pomocą środków komunikacji elektronicznej, wyznacza się termin zakończenia narady, który nie może być krótszy niż 5 dni roboczych i dłuższy niż 10 dni roboczych od dnia dokonania zawiadomienia podmiotów) została przedstawiona w poniższej tabeli.

Tabela nr II.2.7.2.2

Lp.	Znak sprawy	Data wpływu wniosku	Data doręczenia zawiadomienia	Data rozpoczęcia narady	Data zakończenia narady (z zawiadomienia)	Ilość dni roboczych od doręczenia zawiadomienia do zakończenia narady koordynacyjnej
1	2	3	4	5	6	7
1	SGN.6630.5.2023	08.02.2023	16.02.2023	20.02.2023	24.02.2023	6
2	SGN.6630.6.2024	18.01.2024	22.01.2024	24.01.2024	30.01.2024	6
3	SGN.6630.12.2024	08.02.2024	09.02.2024	12.02.2024	16.02.2024	5
4	SGN.6630.18.2024	21.02.2024	26.02.2024	26.02.2024	01.03.2024	4
5	SGN.6630.19.2023	18.05.2023	19.05.2023	22.05.2023	26.05.2023	5
6	SGN.6630.28.2023	26.06.2023	28.06.2023	03.07.2023	07.07.2023	7
7	SGN.6630.36.2023	09.08.2023	11.08.2023	16.08.2023	22.08.2023	6
8	SGN.6630.41.2023	04.09.2023	07.09.2023	11.09.2023	15.09.2023	6
9	SGN.6630.47.2023	18.10.2023	19.10.2023	23.10.2023	27.10.2023	6
10	SGN.6630.52.2023	18.12.2023	18.12.2023	18.12.2023	22.12.2023	4

Ustalono, iż w przypadku dwóch spraw (SGN.6630.18.2024 i SGN.6630.52.2023) ilość dni roboczych od doręczenia zawiadomienia do zakończenia narady koordynacyjnej wynosiła 4 dni, czym naruszono zapisy art. 28b ust. 5a ustawy *Pgik*, który stanowi, iż termin zakończenia narady, nie może być krótszy niż 5 dni roboczych i dłuższy niż 10 dni roboczych od dnia dokonania zawiadomienia.

Analiza terminowości aktualizacji danych w bazie danych GESUT na podstawie danych lub informacji zawartych w dokumentach, które były przedmiotem narady koordynacyjnej została przedstawiona w poniższej tabeli:

Tabela nr II.2.7.2.3

Lp.	Znak sprawy	Data zakończenia narady koordynacyjnej	Data aktualizacji danych w bazie danych GESUT	Ilość dni od zakończenia narady do aktualizacji danych w bazie danych GESUT
1	2	3	4	5
1	SGN.6630.5.2023	24.02.2023	27.02.2023	3
2	SGN.6630.6.2024	30.01.2024	01.02.2024	2
3	SGN.6630.12.2024	16.02.2024	19.02.2024	3
4	SGN.6630.18.2024	7.03.2024	7.03.2024	0
5	SGN.6630.19.2023	26.05.2023	29.05.2023	3
6	SGN.6630.28.2023	7.07.2023	10.07.2023	3
7	SGN.6630.36.2023	22.08.2023	23.08.2023	1
8	SGN.6630.41.2023	15.09.2023	18.09.2023	3
9	SGN.6630.47.2023	27.10.2023	30.10.2023	3
10	SGN.6630.52.2023	28.12.2023	03.01.2024	6

Mając powyższe na uwadze stwierdzić należy, iż we wszystkich analizowanych przypadkach aktualizacja danych w bazie danych GESUT nastąpiła zgodnie z zapisami § 13 ust. 2 *rozporządzenia w sprawie GESUT* tj. w terminie nieprzekraczającym 30 dni od dnia uzyskania wyników narady koordynacyjnej.

II.2.7.3. Stan informatyzacji obsługi narad koordynacyjnych – ocena podzadania

Na podstawie dokonanych przez zespół kontrolerów ustaleń stan e-usług dotyczących obsługi narad koordynacyjnych został oceniony **pozytywnie z uchybieniem**.

Starosta wdrożył e-usługę umożliwiającą złożenie wniosku o skoordynowanie usytuowania projektowanej sieci uzbrojenia terenu oraz elektroniczną obsługę narady koordynacyjnej. Jednocześnie w toku kontroli stwierdzono następujące uchybienia:

- w przypadku dwóch spraw (SGN.6630.18.2024 i SGN.6630.52.2023) ilość dni roboczych od doręczenia zawiadomienia do zakończenia narady koordynacyjnej została wyznaczona z naruszeniem art. 28b ust. 5a ustawy *Pgik*.

II.2.8. Struktura i dostosowanie baz danych

§ 16. 1 rozporządzenia w sprawie GESUT:

Powiatowa baza GESUT i krajowa baza GESUT prowadzone na podstawie przepisów dotychczasowych stają się odpowiednio powiatową bazą GESUT i krajową bazą GESUT w rozumieniu niniejszego rozporządzenia.

§ 16. 2 rozporządzenia w sprawie GESUT:

Powiatową bazę GESUT i krajową bazę GESUT, prowadzone na podstawie przepisów dotychczasowych, dostosowuje się do przepisów niniejszego rozporządzenia w terminie do dnia 31 grudnia 2022 r.

§ 11. 1 rozporządzenia w sprawie BDOT500:

Organ prowadzący bazę BDOT500 do dnia 31 grudnia 2022 r. dostosowuje bazę BDOT500 prowadzoną na podstawie przepisów dotychczasowych do przepisów niniejszego rozporządzenia.

§ 11. 2 rozporządzenia w sprawie BDOT500:

Układ wysokościowy inny niż określony w § 2 ust. 2 może być stosowany przy prowadzeniu bazy BDOT500, jednak nie dłużej niż do dnia 31 grudnia 2023 r.

II.2.8.1. Struktura i dostosowanie bazy danych GESUT

W toku kontroli zespół kontrolerów ustalił, że baza danych GESUT prowadzona jest w układzie wysokościowym PL-EVRF2007-NH. Jednocześnie ustalono, iż baza danych GESUT prowadzona jest na podstawie obowiązujących przepisów *rozporządzenia w sprawie GESUT*. Dostosowanie do obowiązującego modelu danych zostało wykonane przez firmę GEOPARTNER GEOMATICS Sp. z o.o. (umowa nr 306.WOS.273.9.21.2022 - folder „II.2.8. Struktura i dostosowanie baz danych” płyta DVD str. 235 akt kontroli).

Powyższe sprawdzone zostało w programie GML Factory (folder „II.2.8. Struktura i dostosowanie baz danych” płyta DVD str. 235 akt kontroli).

II.2.8.2. Struktura i dostosowanie bazy danych BDOT500

W toku kontroli zespół kontrolerów ustalił, że baza danych BDOT500 prowadzona jest w układzie wysokościowym PL-EVRF2007-NH. Jednocześnie ustalono, iż baza danych BDOT500 prowadzona jest na podstawie obowiązujących przepisów *rozporządzenia w sprawie BDOT500*. Dostosowanie do obowiązującego modelu danych zostało wykonane przez firmę GEOPARTNER GEOMATICS Sp. z o.o. (umowa nr 306.WOS.273.9.21.2022 - folder „II.2.8. Struktura i dostosowanie baz danych” płyta DVD str. 235 akt kontroli).

Powyższe sprawdzone zostało w programie GML Factory (folder „II.2.8. Struktura i dostosowanie baz danych” płyta DVD str. 235 akt kontroli).

II.2.8.3. Struktura i dostosowanie baz danych – ocena podzadania

Na podstawie dokonanych przez zespół kontrolerów ustaleń struktura i dostosowanie baz danych została oceniona **pozytywnie**.

Starosta Wałbrzyski dostosował dane w bazach danych BDOT500 i GESUT do obecnie obowiązujących przepisów prawa.

II.2.9. Format wymiany danych

§ 42. ust. 1 rozporządzenia w sprawie standardów:

dla prac geodezyjnych zgłoszonych od dnia 31 lipca 2020 r. dopuszcza się zamiast plików w formacie GML, o których mowa w § 35 ust. 4, przekazywanie danych do aktualizacji baz danych zasobu w postaci plików w formacie uzgodnionym między wykonawcą a organem prowadzącym zasób, nie dłużej jednak niż do dnia 31 grudnia 2022 r.

II.2.9.1. Format wymiany danych pomiędzy ośrodkami dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej a wykonawcami prac geodezyjnych

Zespół kontrolerów ustalił, że w Starostwie Powiatowym w Wałbrzychu dane pzgik udostępniane są w formacie GML. Wykonawcy prac geodezyjnych również przekazują dane do aktualizacji baz danych zasobu w formacie GML (folder „II.2.9 Format wymiany danych” płyta DVD – str. 235 akt kontroli). Na życzenie wykonawcy organ dodatkowo udostępnia dane w formacie natywnym KCD (Protokół wyjaśnień z dnia 30 kwietnia 2024 r. - str. 193-195 akt kontroli).

II.2.9.1. Format wymiany danych – ocena podzadania

Na podstawie dokonanych przez zespół kontrolerów ustaleń stan formatu wymiany danych został oceniony **pozytywnie**.

Starosta Wałbrzyski zapewnił możliwość wymiany danych w formacie GML.

II.3. Proces wdrożenia układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH

§ 24 rozporządzenia w sprawie odniesień:

- 1. Układ wysokościowy PL-KRON86-NH stosuje się do czasu wdrożenia układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH na obszarze całego kraju, nie dłużej jednak niż do dnia 31 grudnia 2023 r.*
- 2. Parametry techniczne geodezyjnych układów odniesienia, układów wysokościowych i układów współrzędnych płaskich prostokątnych obowiązujących na mocy dotychczasowych przepisów, w przypadku wycofania tych układów, archiwizuje się w sposób zapewniający w razie potrzeby wykonanie przeliczeń lub transformacji współrzędnych i wysokości określonych w tych układach do układów tworzących państwowy system odniesień przestrzennych, o których mowa w § 3 ust. 1.*

II.3.1. Aktualny stan prac wdrożenia układu

W Geoportalu Krajowym (<https://mapy.geoportal.gov.pl>) na warstwie „Stan wdrożenia układu EVRF2007-NH”, znajdującej się w grupie warstw „Specjalistyczne informacje geodezyjne”, dla powiatu wałbrzyskiego widnieje informacja: „wprowadzono na obszarze całego powiatu” (folder „II.3. Wdrożenie układu EVRF2007” – płyta DVD – str. 235 akt kontroli).

W 2019 r. zlecono firmie zewnętrznej przeliczenie danych w BDSOG do układu EVRF2007-NH. (folder „II.3. Wdrożenie układu EVRF2007” – płyta DVD – str. 235 akt kontroli). W 2022 r. zlecono firmie zewnętrznej przeliczenie danych w bazach danych GESUT i BDOT500 do układu PL-EVRF2007-NH (Protokół wyjaśnień z dnia 30 kwietnia 2024 r. str. 193-195 akt kontroli, folder „II.3. Wdrożenie układu EVRF2007” – płyta DVD – str. 235 akt kontroli). Obowiązującym układem wysokościowym na terenie powiatu wałbrzyskiego jest układ EVRF2007-NH.

II.3.2. Termin zakończenia prac dotyczących osnowy

Starosta Wałbrzyski wdrożył układ wysokościowy PL-EVRF2007-NH w BDSOG w 2019 r. zatem został dochowany termin wskazany w przepisach prawa.

II.3.3. Termin zakończenia prac dotyczących baz danych

Starosta Wałbrzyski wdrożył układ wysokościowy PL-EVRF2007-NH w prowadzonych bazach danych GESUT i BDOT500 w 2022 r. zatem został dochowany termin wskazany w przepisach prawa.

II.3.4. Podsumowanie ustaleń procesu wdrożenia układu wysokościowego PL-EVRF2007

Mając na uwadze powyższe ustalenia, proces wdrożenia układu wysokościowego PL-EVRF2007 oceniono **pozytywnie**.

Starosta Wałbrzyski wdrożył układ wysokościowy PL-EVRF2007-NH w prowadzonych bazach danych.

II.4. Kontrola podejmowanych działań w zakresie gleboznawczej klasyfikacji gruntów

Ze względu na brak przeprowadzonych z urzędu w okresie kontrolowanym przez Starostę Wałbrzyskiego postępowań w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów przedmiotowe zagadnienie nie zostało nie zostało skontrolowane i ocenione (str. 175 akt kontroli).

II.4.1. Kontrola podejmowanych działań w zakresie gleboznawczej klasyfikacji gruntów – ocena zadania

Odstąpiono od oceny niniejszego zagadnienia.

II.5. Sposób dokumentowania weryfikacji wyników zgłoszonych prac geodezyjnych

art. 12b ust. 1, 1a i 1b ustawy Pgik:

1. Organ Służby Geodezyjnej i Kartograficznej, do którego przekazane zostały wyniki zgłoszonych prac geodezyjnych, weryfikuje je pod względem:

- 1) zgodności z obowiązującymi przepisami prawa z zakresu geodezji i kartografii, w szczególności dotyczącymi:
 - a) wykonywania pomiarów, o których mowa w art. 2 pkt 1 lit. a, oraz opracowywania wyników tych pomiarów,
 - b) kompletności przekazywanych wyników;
- 2) spójności przekazywanych zbiorów danych, o których mowa w art. 12a ust. 1 pkt 1, z prowadzonymi przez ten organ bazami danych.

art. 12b ust. 3 ustawy Pgik:

Wyniki weryfikacji utrwalą się w protokole. Wynik weryfikacji może być pozytywny albo negatywny.

II.5.1. Poprawność sposobu dokumentowania weryfikacji wyników zgłoszonych prac geodezyjnych

W okresie od 1 stycznia 2023 r. do 8 marca 2024 r. w 62 przypadkach odnotowano negatywny wynik weryfikacji (folder „II.4 Weryfikacja” - płyta DVD – str. 235 akt kontroli). W żadnym przypadku wykonawca pracy nie ustosunkował się na piśmie do wyników weryfikacji.

Janusz Radomski – Geodeta Powiatowy wyjaśnił, iż „spójność zbiorów danych stanowiących wyniki prac geodezyjnych z bazami prowadzonymi przez Starostę Wałbrzyskiego jest weryfikowana za pomocą programu TurboEWID” (str. 175 akt kontroli).

W okresie kontrolowanym DWINGiK w ramach prowadzonej sprawy znak GK-KGK.7210.1.2.2024 pozyskał od Janusza Radomskiego – Geodety Powiatowego informację o następującej treści: „(...) U nas przyjęliśmy taką zasadę, że jeżeli plik GML różni się drobnymi detalami od dokumentacji z pomiaru, to odsyłamy operat wraz z plikiem GML do skorygowania nieścisłości. W takich wypadkach nie wystawiamy negatywnego protokołu weryfikacji (...)”. Do powyższej informacji załączono przesłaną do wykonawcy prac geodezyjnych wiadomość z 5 stycznia 2024 r. nazwaną „e-mail z uwagami do operatu”, w której poinformowano go, iż „w związku z weryfikacją ww. operatu technicznego, odnotowano następujące uwagi:

1. rozbieżności pomiędzy plikiem danych a szkicami i mapą porównania z terenem:
 - a. na szkicu nr 4 w pkt. 409 znajduje się zasuwa, brak jej w pliku,
 - b. na szkicu nr 5 znajduje się przewód ks 160 (pkt. 462-464-14), którego brak w pliku,
 - c. na szkicu nr 6 pkt. 52 to włącz, a pkt. 51 komora podziemna, w pliku sytuacja jest odwrotna,
 - d. na szkicu nr 5 pokazano włącz (pkt. 22), w pliku nie dokonano modyfikacji,
 - e. na szkicu nr 6 znajduje się przewód ks160 (pkt. 233-234), w pliku go nie ma,

f. w pliku danych wrysowano zasuwę w pkt. 434, na szkicu jej nie ma (brak jej również na mapie porównania z terenem),

g. w pliku danych wrysowano przewód ks400 (pkt. 11-173), na szkicach nr 4 i 5 go nie ma (brak go również na mapie porównania z terenem)” (folder „II.4. Weryfikacja” – płyta DVD – str. 235 akt kontroli).

Zgodnie z art. 12b ust. 1 *ustawy Pgik*, organ Służby Geodezyjnej i Kartograficznej, do którego przekazane zostały wyniki zgłoszonych prac geodezyjnych, weryfikuje je pod względem:

- 1) zgodności z obowiązującymi przepisami prawa z zakresu geodezji i kartografii, w szczególności dotyczącymi:
 - a) wykonywania pomiarów, o których mowa w art. 2 pkt 1 lit. a, oraz opracowywania wyników tych pomiarów,
 - b) kompletności przekazywanych wyników;
- 2) spójności przekazywanych zbiorów danych, o których mowa w art. 12a ust. 1 pkt 1, z prowadzonymi przez ten organ bazami danych.

Wyniki weryfikacji utrwała się w protokole. Wynik weryfikacji może być pozytywny albo negatywny. Wzór protokołu weryfikacji wyników zgłoszonych prac geodezyjnych, został określony w przepisach prawa. Natomiast Starosta Wałbrzyski pomimo obowiązku wynikającego z art. 12b ust. 3 *ustawy Pgik* nie utrwał wyników weryfikacji w protokole, co stanowi naruszenie ww. przepisu prawa. W toku kontroli ustalono, iż w jednostce zaprzestano przekazywania wykonawcom prac, drogą e-mail, informacji o błędach stwierdzonych w operatach technicznych w procesie weryfikacji. Obecnie każdorazowo w przypadku stwierdzenia nieprawidłowości, organ utrwała je w stosownym protokole (Protokół wyjaśnień z dnia 23 maja 2024 r. – str. 223-224 akt kontroli).

Kontroli poddano protokoły dotyczące weryfikacji prac o identyfikatorach: SGN.6640.849.2023, SGN.6640.940.2023, SGN.6640.1047.2023, SGN.6640.22.2024, SGN.6640.209.2024, SGN.6640.113.2024, SGN.6640.115.2024, SGN.6640.159.2024, SGN.6640.179.2024, SGN.6640.235.2024 (folder „II.4 Weryfikacja” – płyta DVD - str. 235 akt kontroli).

Na podstawie próby ustalono, iż wszystkie wyniki *weryfikacji* zostały utrwalone w protokole zgodnym ze wzorem określonym w załączniku nr 3 do *rozporządzenia w sprawie formularzy*. Natomiast nie wszystkie protokoły zawierają podpis osoby, która dokonywała weryfikacji wystawiony w dacie tej weryfikacji. W toku kontroli jednostka zadbała o to, aby każda informacja o wyniku weryfikacji utrwalona w stosownym protokole opatrzona była podpisem osoby, która tej weryfikacji dokonała (np. protokoły dotyczące prac:

SGN.6640.485.2024, SGN.6640.505.2024, SGN.6640.512.2024 – folder „II.4 Weryfikacja” – płyta DVD - str. 235 akt kontroli).

Analizując wpisy w *protokołach weryfikacji*, stwierdzono, iż organ:

- wskazał naruszone przepisy prawa, niebędące przepisami dotyczącymi wykonywania pomiarów oraz opracowywania wyników tych pomiarów przez wykonawców prac, np.:
 - w protokole dotyczącym pracy geodezyjnej SGN.6640.849.2023 wskazano jako naruszony przepis prawa rozporządzenie w sprawie sposobu i trybu dokonywania podziałów nieruchomości. Wskazać należy, że zgodnie z brzmieniem art. 12b ust. 1 *ustawy PgiK* organ dokonuje *weryfikacji* wyników prac geodezyjnych pod względem zgodności z przepisami prawa obowiązującymi w geodezji i kartografii, *ustawa PgiK* reguluje m. in. sprawy wykonywania prac geodezyjnych. Zasady wykonywania geodezyjnych pomiarów sytuacyjnych i wysokościowych, oraz opracowywania i przekazywania wyników pomiarów do *pgiK* określa *rozporządzenie w sprawie standardów*. Zatem weryfikacja powinna się odbywać mając na względzie w pierwszej kolejności te przepisy prawa. W tym przypadku § 24 ust. 1 pkt 1 ppkt a *rozporządzenia w sprawie standardów*,
 - w protokole dotyczącym pracy geodezyjnej SGN.6640.113.2024 wskazano jako naruszony przepis prawa „Art. 92 ust. 2 Ustawy o gospodarce nieruchomościami (...)”. Jako nieprawidłowość wskazano: „w zaświadczeniu brak informacji, że nie ustalono warunków zabudowy i zagospodarowania terenu”. Wskazać należy, iż przepisy obowiązujące w geodezji i kartografii nie przewidują wymagania w składzie operatu „zaświadczeń” i informacji w tym zakresie. Natomiast potwierdzenie rodzaju nieruchomości podlegającej podziałowi może być niezbędne przy wprowadzaniu zmian do *egib*;
- w sposób niezrozumiały przedstawił informacje o zakresie nieprawidłowości, np.:
 - w protokole dotyczącym pracy geodezyjnej SGN.6640.1047.2023 wskazano: „Nieprawidłowe wykazy współrzędnych punktów granicznych – § 39 pkt 2 Rozporządzenia w sprawie standardów”, czy „Błędny plik gml, brak aktualizacji w pliku - § 35 ust. 1 i 4 Rozporządzenia w sprawie standardów”,
 - w protokole dotyczącym pracy geodezyjnej SGN.6640.22.2024 wskazano: „błędny plik GML”,

Zauważyć należy, iż uwagi w *protokole weryfikacji* winny być konstruowane zrozumiale tak, by wykonawca pracy geodezyjnej znał zakres nieprawidłowości i wiedział, do jakiej czynności, jakiego dokumentu operatu technicznego (czy wpisu w nim) a także jakich obiektów (wraz ze wskazaniem stosownych identyfikatorów) się odnoszą.

- w protokole dotyczącym pracy geodezyjnej o identyfikatorze SGN.6640.115.2024 jako nieprawidłowość wskazano: „Zgodnie z obowiązującymi przepisami zmienić użytek z W na W-ŁIV”. Jako naruszony przepis prawa wskazano: „Załącznik nr 1 do Rozporządzenia (...) w sprawie ewidencji gruntów i budynków (Dz. U. z 2024 r. poz. 219)”. Wskazać należy, iż to organ winien prowadzić *egib* zgodnie z przepisami rozporządzenia w sprawie *egib* i udostępniać dane zgodne z tymi przepisami. **Zaniedbania organu nie mogą wpływać na wynik weryfikacji. W przypadku posiadania błędnych danych organ winien je wyeliminować i doprowadzić dane do spójności z bazą danych i z przepisami prawa przed udostępnieniem danych do wykonania pracy geodezyjnej.**

Mając powyższe na względzie zauważyć należy, iż sposób wykazywania w protokołach weryfikacji nieprawidłowości i naruszonych przepisów prawa może powodować nieuzasadnione opóźniania w przyjęciu wyników prac do zasobu, jak również utrudnienia w wykonywaniu prac przez wykonawców prac geodezyjnych, którzy realizują swoje zadania na zlecenie i koszt zainteresowanych podmiotów.

II.5.2. Podsumowanie ustaleń sposobu dokumentowania weryfikacji wyników zgłoszonych prac geodezyjnych

Na podstawie dokonanych ustaleń, sposób dokumentowania wyników weryfikacji zbiorów danych lub innych materiałów stanowiących wyniki prac geodezyjnych oceniono **pozytywnie z nieprawidłowościami.**

W toku kontroli stwierdzono **nieprawidłowości w protokołach weryfikacji:**

- wskazanie przepisów prawa spoza zakresu geodezji i kartografii,
- informacje o zakresie nieprawidłowości wskazane zostały w sposób niezrozumiały,
- negatywny wynik weryfikacji związany był z nieprawidłowym działaniem organu,
- w okresie kontrolowanym stwierdzono brak utrwalenia wyników weryfikacji w stosownym protokole.

III. Ocena realizacji skontrolowanej działalności

W oparciu o ustalenia zawarte w niniejszym Wystąpieniu pokontrolnym, zespół kontrolerów dokonał oceny prawidłowości działalności organu w podlegającym kontroli

zakresie. Oceny dokonano na podstawie ocen cząstkowych wyodrębnionych w Wystąpieniu pokontrolnym:

- Część formalno-organizacyjną oceniono **pozytywnie**.
- Część dotyczącą realizacji tematów priorytetowych w zakresie jakości danych ewidencji gruntów i budynków, oceniono **pozytywnie z nieprawidłowościami**.
- Część dotyczącą realizacji tematów priorytetowych w zakresie procesu cyfryzacji zbiorów powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego i automatyzacji jego funkcjonowania oceniono następująco:
 - a) Stan usług danych przestrzennych został oceniony **pozytywnie z nieprawidłowościami**,
 - b) Stan cyfryzacji materiałów kartograficznych został oceniony **pozytywnie**,
 - c) Stan cyfryzacji operatów technicznych został oceniony **pozytywnie**,
 - d) Stan systemu do prowadzenia zasobu został oceniony **pozytywnie**,
 - e) Stan e-usług dla wykonawców prac geodezyjnych został oceniony **pozytywnie**,
 - f) Stan e-usług udostępniania materiałów zasobu dla obywateli został oceniony **pozytywnie**,
 - g) Stan informatyzacji obsługi narad koordynacyjnych został oceniony **pozytywnie z uchybieniem**,
 - h) Struktura i dostosowanie baz danych została oceniona **pozytywnie**,
 - i) Format wymiany danych został oceniony **pozytywnie**,
- Proces wdrożenia układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH został oceniony **pozytywnie**.
- Kontrola podejmowanych działań w zakresie gleboznawczej klasyfikacji gruntów nie została oceniona ze względu na brak (w okresie kontrolowanym) przeprowadzonych z urzędu postępowań w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów.
- Część dotyczącą sposobu dokumentowania weryfikacji wyników zgłoszonych prac geodezyjnych oceniono **pozytywnie z nieprawidłowościami**.

Mając powyższe na uwadze, działalność organu administracji geodezyjnej i kartograficznej w zakresie podlegającym kontroli ocenia się **pozytywnie z uchybieniami**. Dokonane ustalenia, w tym stwierdzone uchybienia i nieprawidłowości wskazano w niniejszym Wystąpieniu pokontrolnym.

Projekt wystąpienia pokontrolnego został przekazany Staroście Wałbrzyskiemu przy piśmie z dnia 27 czerwca 2024 r. znak GK-KGK.431.4.2024.AD. Kierownik jednostki kontrolowanej nie skorzystał z uprawnień wynikających z art. 40 ust. 1 *ustawy o kontroli* i nie zgłosił umotywowanych pisemnych zastrzeżeń do Projektu wystąpienia pokontrolnego.

III.1 Wnioski z przeprowadzonej kontroli

Przeprowadzone czynności kontrolne doprowadziły do następujących wniosków:

1. Geodeta Powiatowy nie ma zapewnionego bezpośredniego wykonywania wszystkich zadań przypisanych Staroście *ustawą Pgik*. Przy ich realizacji jest uzależniony od działań *Wydziału*, a nie kieruje on bezpośrednio pracą tej komórki. Jednocześnie z *Regulaminu* nie wynika, na czym polega sprawowany przez Geodetę Powiatowego nadzór nad wykonywaniem zadań przez *Wydział*. Powyższe wykazano także w kontrolach przeprowadzonych w 2019 r. i 2022 r. a Geodeta Powiatowy nadal nie ma zapewnionego wykonywania wszystkich zadań starosty z zakresu geodezji i kartografii. Ponadto w myśl zapisów *Regulaminu*, *Wydział* poza zadaniami nałożonymi na starostę przepisami *ustawy Pgik*, zajmuje się zadaniami dotyczącymi „powiatyzacji dróg”. Jednocześnie Kierownik *PODGiK* nie legitymuje się uprawnieniami zawodowymi w dziedzinie geodezji i kartografii w zakresach, o których mowa w art. 43 pkt 1 i 2 *ustawy Pgik*. Ustalono, iż jest on w trakcie postępowania kwalifikacyjnego w zakresie zdobycia uprawnień z zakresu nr 1.
2. W bazie danych EGiB występuje 1 działka bez danych opisowych oraz 2 działki bez danych geometrycznych a także 16 budynków bez geometrii oraz 8 budynków bez części opisowej. Ponadto występuje 1574 niestandardowych użytków a dla 29% punktów granicznych brak jest atrybutu dotyczącego numeru operatu technicznego, w ramach którego informacje o punkcie zostały wprowadzone do *egib*. Jednocześnie w bazie tej znajdują się takie przypadki działek o znacznych różnicach pomiędzy częścią opisową a geometryczną, dla których istnieje dokumentacja zgromadzona w *pzgik*, którą należy przeanalizować celem ujednolicenia danych.
3. Jednostka kontrolowana nie posiada doprowadzonych do spójności danych dotyczących granic z powiatami sąsiednimi i jest w trakcie realizacji tego zadania.
4. Starosta Wałbrzyski:
 - nie utworzył usługi przeglądania dla danych BDSOG oraz pobierania danych BDSOG. Tym samym organ nie realizuje § 18 *rozporządzenia w sprawie osnów*,
 - nie utworzył usługi pobierania dla danych bazy danych GESUT, co stanowi naruszenie zapisów §10 *rozporządzenia w sprawie GESUT*,
 - nie utworzył usługi przeglądania dla danych BDOT500, co stanowi naruszenie zapisów §9 ust. 1 *rozporządzenia w sprawie BDOT500*.

5. Stwierdzono przypadki, w których termin zakończenia narady koordynacyjnej został wyznaczony w okresie krótszym niż 5 dni roboczych od dnia dokonania zawiadomienia właściwych podmiotów, wbrew zapisom art. 28b ust. 5a ustawy *Pgik*.
6. W toku kontroli stwierdzono nieprawidłowości w *protokołach weryfikacji*.

III.2 Zalecenia pokontrolne

Zatem mając na względzie przedstawione w pkt. III.1 wnioski z przeprowadzonej kontroli oraz stwierdzone w toku kontroli uchybienia i nieprawidłowości, działając w oparciu o zapisy art. 46 ust. 3 pkt 1 i 3 ustawy o kontroli, zobowiązuję Pana Starostę do realizacji następujących zaleceń pokontrolnych:

II.1. Jakość danych egib

1. W przypadku posiadania w zasobie stosownej dokumentacji i informacji doprowadzić niezwłocznie, nie później niż do **3 lutego 2025 r.**, dane zawarte w bazie danych EGiB do spójności i zgodności z przepisami prawa w zakresie geodezji i kartografii. W informacji o sposobie realizacji zaleceń pokontrolnych (**do dnia 30 sierpnia 2024 r.**) przedstawić harmonogram planowanych w tym zakresie działań wraz z terminem ich realizacji – str. 20-23 Wystąpienia pokontrolnego.
2. Przedstawić wyniki kontroli spójności danych na granicach powiatu – str. 21-23 Wystąpienia pokontrolnego.

II.2.1. Stan usług danych przestrzennych

1. Utworzyć usługę przeglądania (WMS) dla danych BDSOG zgodnie z § 18 *rozporządzenia w sprawie osnów* - str. 25 Wystąpienia pokontrolnego.
2. Utworzyć usługę pobierania (WFS) danych BDSOG zgodnie z § 18 *rozporządzenia w sprawie osnów*- str. 26 Wystąpienia pokontrolnego.
3. Utworzyć usługę pobierania (WFS) danych bazy danych GESUT zgodnie z §10 *rozporządzenia w sprawie GESUT* - str. 26 Wystąpienia pokontrolnego.
4. Utworzyć usługę przeglądania (WMS) dla danych BDOT500 zgodnie z §9 ust. 1 *rozporządzenia w sprawie BDOT500* - str. 27 Wystąpienia pokontrolnego.

II.2.7. Stan e-usług dotyczących obsługi narad koordynacyjnych

1. Termin odbywania się narady koordynacyjnej wyznaczać zgodnie z zapisami art. 28b ust. 5a ustawy *Pgik* – str. 41 - 42 Wystąpienia pokontrolnego.

II. 5. Sposób dokumentowania weryfikacji wyników zgłoszonych prac geodezyjnych

1. W *protokołach weryfikacji*:
 - wskazywać przepisy prawa z zakresu geodezji i kartografii,

- informację o zakresie nieprawidłowości wskazywać w sposób zrozumiały,
- nie wskazywać nieprawidłowości wynikających z zaniedbań organu - str. 47-50 Wystąpienia pokontrolnego.

Biorąc pod uwagę charakter wniosków oraz zaleceń, działając zgodnie z art. 46 ust. 3 pkt 3 ustawy o kontroli, **wyznaczam dzień 30 sierpnia 2024 r.** do złożenia informacji o ich wykonaniu lub wykorzystaniu, a także o podjętych działaniach lub przyczynach ich niepodjęcia. Zgodnie z art. 48 wyżej wymienionej ustawy od Wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Dolnośląski Wojewódzki Inspektor Nadzoru
Geodezyjnego i Kartograficznego

Zbigniew Domagała
/Dokument podpisany elektronicznie/

.....
(podpis kierownika jednostki kontrolującej)

Niniejsze Wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden przekazano kierownikowi jednostki kontrolowanej.