



WOJEWODA OPOLSKI

ul. Piastowska 14
45-081 Opole

Opole, 20 kwietnia 2026 r.
PS.I.431.3.3.2026.SH

**Pan
Kazimierz Cebrat
Wójt Gminy Kamiennik
Urząd Gminy w Kamienniku
ul. 1 Maja 68
48-388 Kamiennik**

Wystąpienie pokontrolne

W dniach 4, 5 i 6 lutego 2026 r. w Gminie Kamiennik przeprowadzona została kontrola kompleksowa w zakresie realizacji zadań gminy wynikających z ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (Dz. U. z 2024 r., poz. 1673 ze zm., dalej: ustawa) oraz wybranych aktów wykonawczych. Szczegółowe wyniki kontroli zostały przedstawione w protokole kontroli.

Realizację zadań Gminy Kamiennik w kontrolowanym zakresie ocenia się **pozytywnie z nieprawidłowościami**.

I. W wyniku kontroli pozytywnie oceniono realizację zadań w przedmiocie:

1. Utworzenia i funkcjonowania zespołu interdyscyplinarnego w zakresie:
 - 1) określenia trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego w drodze Uchwały NR XLVI/324/23 Rady Gminy Kamiennik z dnia 27 czerwca 2023 r. w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego;
 - 2) powołania przez Wójta Gminy Kamiennik Zespołu Interdyscyplinarnego Zarządzeniem NR 72 Wójta Gminy Kamiennik z dnia 11 września 2023 r. z późniejszymi zmianami i dostosowania składu tego Zespołu do wymogów wynikających z art. 9a ust. 3 pkt 6 ustawy;
 - 3) zwołania przez Wójta Gminy Kamiennik pierwszego posiedzenia Zespołu Interdyscyplinarnego w Kamienniku;

- 4) złożenia przez wszystkich członków Zespołu Interdyscyplinarnego w Kamienniku oraz osoby powołane do grup diagnostyczno-pomocowych oświadczeń dotyczących zachowania poufności wszelkich informacji i danych, które uzyskają przy realizacji zadań, o których mowa w art. 9b ust. 2 i 8 ustawy, o treści zgodnej z treścią zawartą w art. 9c ust. 3 ustawy;
 - 5) właściwego wydatkowania w 2025 r. środków przyznanych z budżetu państwa na funkcjonowanie Zespołu Interdyscyplinarnego w Kamienniku.
2. Prowadzenia poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej, w tym w szczególności poprzez działania edukacyjne służące wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą domową, między innymi w zakresie:
- 1) przestrzegania terminu organizowania posiedzeń Zespołu Interdyscyplinarnego w Kamienniku, który wynika z art. 9a ust. 7 ustawy;
 - 2) wszczęcia procedury „Niebieskie Karty” przez przedstawiciela jednego z podmiotów wymienionych w art. 9a ust. 11-11d ustawy, stosownie do art. 9d ust. 4 ustawy oraz dochowania terminu przekazania wypełnionego formularza „Niebieska Karta – A” do Zespołu Interdyscyplinarnego w Kamienniku, stosownie do § 7 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 6 września 2023 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. z 2023 r., poz. 1870, dalej: rozporządzenie);
 - 3) powoływania, w każdym przypadku po wpłynięciu do Zespołu Interdyscyplinarnego w Kamienniku formularza „Niebieska Karta – A”, grupy diagnostyczno-pomocowej do pracy z rodziną objętą procedurą „Niebieskie Karty” w celu rozwiązywania problemów związanych z występowaniem przemocy domowej w tej rodzinie – z zachowaniem terminu określonego w art. 9a ust. 10a ustawy;
 - 4) informowania osób objętych działaniami w ramach procedury „Niebieskie Karty”, o możliwości bezpłatnego skorzystania z porady prawnej; pomocy – psychologicznej, medycznej, socjalnej, zawodowej i rodzinnej oraz wsparcia, w tym również informowania o instytucjach i podmiotach świadczących specjalistyczną pomoc na rzecz osób doznających przemocy domowej;
 - 5) sporządzenia z każdego zakończenia procedury „Niebieskie Karty” protokołu zakończenia procedury, który zawierał elementy wymienione w § 20 ust. 1

rozporządzenia, a także zapisywania w nim sposobu monitorowania rodziny, stosownie do art. 9h ust. 3 ustawy.

3. Realizację działań w ramach procedury „Niebieskie Karty” prowadzonej w rodzinie Pani (...) w związku z jej skargą z dnia 20 stycznia 2026 r. na realizację tych działań przez Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Kamienniku.

II. Zakres, przyczyny i skutki stwierdzonych nieprawidłowości i uchybień oraz osoby odpowiedzialne za te nieprawidłowości i uchybienia:

W wyniku kontroli stwierdzono:

1. Nieprawidłowości, w tym:

1) kluczowe: brak;

2) znaczące, w zakresie:

- a) niepodjęcia niezbędnych działań w stosunku do wszystkich dzieci, które były wychowywane w rodzinie objętej procedurą „Niebieskie Karty”, tj. nie wystąpiono do placówek oświatowych do których uczęszczali dzieci o opinię na temat ich funkcjonowania w tych w placówkach lub nie poszerzono grupy diagnostyczno-pomocowej o przedstawicieli tych placówek, w celu zapewnienia bieżącej informacji o funkcjonowaniu dziecka w środowisku szkolnym oraz wzmocnienia działań ochronnych i wsparcia wobec małoletnich wychowywanych w rodzinie, w której występuje przemoc domowa;
- b) niewspółpracowania przez Zespół Interdyscyplinarny/grupę diagnostyczno-pomocową w Kamienniku z Zespołem Interdyscyplinarnym /grupą diagnostyczno-pomocową z innej gminy w ramach procedury „Niebieskie Karty” w związku z tym, że osoby objęte działaniami w ramach tej procedury zamieszkiwały na terenie różnych gmin, a to z kolei prowadziło do tego, że nie było wymiany informacji pomiędzy tymi Zespołami/grupami w sprawie realizowanych działań i uzyskanych informacji, które powinny być podstawą do planowania kolejnych uzgodnionych działań wobec osoby/rodziny objętej tą procedurą;
- c) zapraszania osób doznających przemocy domowej jedynie na posiedzenie grupy diagnostyczno-pomocowej na początku prowadzenia procedury „Niebieskie Karty” w ich rodzinie i nie zapraszania tych osób

na żadne kolejne posiedzenia tej grupy, a tym samym niewłaściwego realizowania zadań wynikających z art. 9b ust. 8 pkt 4 ustawy oraz § 11 i § 15 ust.1 pkt 2 i 3 rozporządzenia;

3) zwykle, w zakresie:

- a) niedostosowania Statutu Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kamienniku do art. 11 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025r., poz. 1483, dalej: ustawa o finansach publicznych), poprzez nie wskazanie jednoznacznie, że Ośrodek realizuje zadania wynikające z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej;
- b) niezachowania w pełni poprawności gminnego programu przeciwdziałania przemocy domowej i ochrony osób doznających przemocy domowej, jako dokumentu strategicznego Gminy oraz nie dostosowania go do standardów określonych w aktualnie obowiązującym w Rządowym Programie Przeciwdziałania Przemocy Domowej na lata 2024-2030;
- c) niedostosowania porozumień zawartych przez Wójta Gminy Kamiennik z podmiotami, o których mowa w art. 9a ust. 3, 3a lub 5 ustawy, do wymogów określonych w art. 9a ust. 8 tej ustawy, w zakresie uczestnictwa osób wyznaczonych do składu grupy diagnostyczno-pomocowej w posiedzeniach i pracach tych grup;
- d) zawarcia w regulaminie Zespołu Interdyscyplinarnego zapisów niezgodnych z ustawą i rozporządzeniem oraz modyfikujących już obowiązujące przepisy prawa regulujące podejmowanie działań w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej;
- e) niezawarcia w protokołach z posiedzenia Zespołu Interdyscyplinarnego istotnych informacji, dotyczących omawianych zagadnień i realizowanych działań związanych z zagrożeniem przemocą domową na terenie Gminy Kamiennik, przez co nie można stwierdzić, czy zadania tego Zespołu w tym zakresie realizowane były zgodnie z art. 9b ust. 1 i 2 ustawy;
- f) niewzywania powtórnie osoby stosującej przemoc domową na kolejne posiedzenie grupy diagnostyczno-pomocowej, w sytuacji, kiedy osoba ta nie stawiała się na pierwsze wezwanie oraz nie zlecanie policjantowi – członkowi tej grupy, czynności zmierzających do ustalenia przyczyn nieobecności tej osoby oraz podjęcia odpowiednich działań

motywujących do jej udziału w posiedzeniu grupy – w sytuacji, kiedy ta osoba nie stawiała się na kolejne wezwania;

- g) niekierowania wobec osoby stosującej przemoc domową wniosku do Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Kamienniku o skierowanie na leczenie odwykowe, jak również nieprzeprowadzania z tą osobą rozmowy ukierunkowanej na wskazanie zagrożeń wynikających z nadużywania alkoholu;
- h) niewnioskowanie przez grupę diagnostyczno-pomocową o poszerzenie składu grupy o kuratora sądowego pomimo pozyskania informacji o tym, że w rodzinie objętej procedurą „Niebieskie Karty” prowadzony jest nadzór kuratora sądowego, co jest niezgodne z art. 9a ust. 12 ustawy;
- i) organizowania posiedzeń grupy diagnostyczno-pomocowej z osobą doznającą przemocy domowej i osobą stosującą tą przemoc w tym samym dniu z krótkim odstępem czasowym, tj. w odstępie od 30 minut do godziny, a tym samym nieprawidłowego realizowania zadań wynikających z § 18 rozporządzenia;
- j) nieorganizowania przez grupę diagnostyczno-pomocową przez okres 5 miesięcy żadnego posiedzenia grupy w celu omówienia zebranych informacji z realizowanych działań w ramach procedury „Niebieskie Karty” i na tej podstawie zaplanowania kolejnych działań oraz nie organizowania również przez 5 miesięcy posiedzeń grupy w ramach działań monitorujących po zakończeniu procedury w celu analizy i oceny sytuacji osób, wobec których ta procedura była prowadzona, stosownie do art. 9h ust. 3 tej ustawy;
- k) wypełniania formularza „Niebieska Karta – D” z osobą stosującą przemoc domową nie na posiedzeniu grupy diagnostyczno-pomocowej tylko jednoosobowo przez policjanta – członka tej grupy, w miejscu zamieszkania tej osoby, co jest niezgodne z § 12 ust. 1 rozporządzenia oraz wypełnienie tego formularza przez policjanta, który nie został formalnie powołany do składu grupy powołanej do pracy z rodziną, w ramach której wykonał to działanie;
- l) niesporządzania przez GDP protokołu z posiedzenia grupy podczas, którego została podjęta decyzję o zakończeniu procedury „Niebieskie Karty”.

2. Uchybienia, w zakresie:

- 1) podpisywania zawiadomienia kierowanego do osoby stosującej przemoc domową o wszczęciu pod jej nieobecność procedury „Niebieskie Karty” jedynie przez pracownika socjalnego – członka grupy diagnostyczno-pomocowej, co jest niezgodne z § 10 ust. 1 rozporządzenia;
- 2) zawierania w protokołach z pierwszego posiedzenia grupy diagnostyczno-pomocowej w punkcie o nazwie: „Indywidualny plan pomocy i działań”, różnych form pomocy jakie zostaną zaproponowane lub udzielone osobie doznającej przemocy domowej lub osobie stosującej przemoc domową, co jest niezgodne z § 11 ust. 1 rozporządzenia, który stanowi, że grupa diagnostyczno-pomocowa na posiedzeniu i w obecności zaproszonej osoby doznającej przemocy domowej dokonuje analizy sytuacji w związku z podejrzeniem stosowania przemocy domowej i we współpracy z tą osobą opracowuje indywidualny plan pomocy albo rozstrzyga o braku zasadności podejmowania działań;
- 3) niepodjęcia jakichkolwiek działań i ustaleń przez grupę diagnostyczno-pomocową zmierzających do ustalenia, czy osoba doznająca przemocy domowej, która czasowo rozpoczęła przebywanie na terenie innej gminy, chce kontynuować prowadzenie procedury „Niebieskie Karty” w jej rodzinie w nowym miejscu zamieszkania, co powinno skutkować realizacją działań wynikających z art. 9e ust. 3 ustawy, bądź też, czy osoba ta w dalszym ciągu zamierza współpracować z dotychczasowym Zespołem Interdyscyplinarnym/ grupą diagnostyczno-pomocową w Kamienniku;
- 4) niewłaściwego adresowania kopert z wezwaniem dla osoby stosującej przemoc domową do stawiennictwa na posiedzenie grupy diagnostyczno-pomocowej, tj. bez adnotacji na kopercie: „do rąk własnych”, co powodowało, że wezwania były odbierane przez matkę, żonę lub partnerkę osoby stosującej przemoc domową, które to osoby były w danej procedurze wskazane jako osoby doznające przemocy domowej, a przez to mogło narażać te osoby na niebezpieczeństwo ze strony osoby stosującej przemoc domową podczas przekazywania jej tego wezwania, jak również nie dawało pewności, że wezwanie faktycznie zostanie przekazane adresatowi, co w konsekwencji może wpływać na nieskuteczność realizacji działań w ramach tej procedury;
- 5) nienanoszenia daty wpływu na notatkach z realizacji zadań przez pracownika socjalnego – członka grupy diagnostyczno-pomocowej, które

- zostały zaplanowane w indywidualnym planie pomocy, a tym samym nie można ustalić faktycznej daty włączenia ich do akt sprawy danej rodziny;
- 6) wypełnienia formularza „Niebieska Karta – D” z osobą stosującą przemoc domową przez policjanta – członka grupy diagnostyczno-pomocowej, na posiedzeniu grupy ale w sposób nierzetelny, tj. nie wypełnienie w tym formularzu punktu XV o nazwie: „Działania w stosunku do osoby, która stosuje przemoc domową”, natomiast w punkcie XVI o nazwie: „Zobowiązania jakie podjęła osoba stosująca przemoc domową” zapisanie, cyt.: *Współpraca z członkami grupy diagnostyczno-pomocowej*, bez jednoznacznego doprecyzowania na czym ta współpraca ma polegać, jak również nie określenie formy, zakresu ani częstotliwości tej współpracy;
 - 7) nieplanowania zadań przez grupę diagnostyczno-pomocową dla Policjanta – członka tej grupy, dotyczących podjęcia działań w ramach prowadzonej procedury „Niebieskie Karty” mających na celu ustalenie powodu nie zgłoszenia się osoby stosującej przemoc domową na posiedzenie tej grupy;
 - 8) niewłaściwego sporządzania dokumentacji z zakończenia działań w ramach procedury „Niebieskie Karty” prowadzonych wobec osoby stosującej przemoc domową, tj. sporządzania protokołu zakończenia procedury w sytuacji, gdy grupa diagnostyczno-pomocowa w Kamienniku prowadziła jedynie działania wobec osoby stosującej przemoc domową, gdyż przebywała na terenie Gminy Kamiennik, a procedura faktycznie była prowadzona w innej gminie – w związku zamieszkiwaniem osoby doznającej przemocy domowej na terenie tamtej gminy;
 - 9) niemonitorowania na jakim etapie jest prowadzone postępowanie przez Sąd, w związku z przesłanymi do Sądu pismami informującymi, że w rodzinie objętej działaniami w ramach procedury „Niebieskie Karty” wychowywane są dzieci i wnioskowaniem o rozeznanie sytuacji rodzinnej tych dzieci.

Przyczyny stwierdzonych nieprawidłowości i uchybień: niewłaściwa interpretacja obowiązujących przepisów ustawy i rozporządzenia oraz niewłaściwa realizacja przepisów wynikających z tych aktów prawnych.

Skutki stwierdzonych nieprawidłowości i uchybień:

- 1) niepodjęcie niezbędnych działań w stosunku do wszystkich dzieci, które wychowywane są w rodzinie objętej procedurą „Niebieskie Karty” może skutkować brakiem udzielania adekwatnej pomocy i właściwego wsparcia tym dzieciom oraz niepodejmowaniem odpowiednich działań ochronnych, co

- w konsekwencji może narażać te dzieci na niebezpieczeństwa związane z przemocą domową;
- 2) niewspółpracowanie w ramach procedury „Niebieskie Karty” z Zespołem Interdyscyplinarnym/grupą diagnostyczno-pomocową z innej gminy w ramach tej procedury i brak wymiany informacji w sprawie podejmowanych działań może skutkować podejmowaniem niewłaściwych decyzji co do dalszych czynności, a przez to udzielaniem pomocy nieadekwatnej do aktualnej sytuacji danej rodziny;
 - 3) niezapraszanie osób doznających przemocy domowej na kolejne posiedzenia grupy diagnostyczno-pomocowej powoduje, że osoby te nie mają możliwości spotkania się we własnej sprawie ze wszystkimi członkami grupy, a przez to pozbawia je wiedzy i możliwości wpływu na podejmowane przez tą grupę decyzji co do dalszych działań. Ponadto członkowie grupy diagnostyczno-pomocowej nie posiadają bieżących informacji na temat sytuacji i potrzeb tych osób – bezpośrednio od nich, a to z kolei może powodować u nich poczucie braku podmiotowości we własnej sprawie;
 - 4) niewzywanie ponownie osób stosujących przemoc domową na kolejne posiedzenia grupy diagnostyczno-pomocowej powoduje, że osoby te nie mają możliwości spotkania się we własnej sprawie ze wszystkimi członkami tej grupy i przedstawienia im np. swojej aktualnej sytuacji rodzinnej – z ich punktu widzenia. Ponadto niewzywanie tych osób na kolejne posiedzenia grupy powoduje brak konfrontowania ich z koniecznością wzięcia odpowiedzialności za swoje działania i skutki tych działań, które powinny zostać przedstawione przez poszczególnych członków grupy właśnie podczas posiedzenia, a to z kolei może powodować u nich poczucie bezkarności;
 - 5) błędy w dokumentacji prowadzonej w ramach procedury „Niebieskie Karty” mogą skutkować niemożnością ustalenia faktycznej sytuacji rodziny oraz całego procesu związanego z przebiegiem danej sprawy, a to w konsekwencji może utrudniać podejmowanie odpowiednich działań i udzielanie właściwej pomocy osobom objętym tą procedurą, tj. np. sprawca przemocy domowej nie otrzyma odpowiedniej pomocy lub sankcji, a osoba doznająca przemocy domowej pozostanie bez realnej ochrony.

Za stwierdzone nieprawidłowości i uchybienia odpowiadają:

1. Rada Gminy w Kamienniku w przedmiocie:

- 1) niedostosowania Statutu Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kamienniku do art. 11 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, poprzez niewskazanie jednoznacznie, że Ośrodek ten realizuje zadania wynikające z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej;
 - 2) niezachowania w pełni poprawności gminnego programu przeciwdziałania przemocy domowej i ochrony osób doznających przemocy domowej oraz nie dostosowania tego programu do standardów określonych w aktualnie obowiązującym Rządowym Programie Przeciwdziałania Przemocy Domowej na lata 2024-2030.
2. Wójt Gminy Kamiennik w zakresie niedoprecyzowania zapisów zawartych w porozumieniach z instytucjami, których przedstawiciele zostali powołani do Zespołu Interdyscyplinarnego w Kamienniku, dotyczących uczestnictwa członków grup diagnostyczno-pomocowych w posiedzeniach i pracach tych grup.
3. Zespół Interdyscyplinarny w Kamienniku między innymi w zakresie:
- 1) zawarcia w regulaminie pracy Zespołu zapisów niezgodnych z ustawą i rozporządzeniem oraz modyfikujących już obowiązujące przepisy prawa regulujące podejmowanie działań w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej;
 - 2) niezawierania w protokołach z posiedzenia Zespołu Interdyscyplinarnego istotnych informacji, które dotyczyły omawianych zagadnień i realizowanych działań związanych z zagrożeniem przemocą domową na terenie Gminy, przez co nie można stwierdzić, czy zadania realizowane przez ten Zespół w tym zakresie były realizowane zgodnie z art. 9b ust. 1 i 2 ustawy;
 - 3) niewspółpracowania z Zespołem Interdyscyplinarnym/grupą diagnostyczno-pomocową z innej gminy w ramach procedury „Niebieskie Karty” w związku z tym, że osoby objęte działaniami w ramach tej procedury zamieszkiwały na terenie różnych gmin;
 - 4) przyjmowania od grupy diagnostyczno-pomocowej niewłaściwie sporządzonej dokumentacji z zakończenia działań w ramach procedury „Niebieskie Karty” dotyczącej realizowanych działań wobec osoby stosującej przemoc domową, tj. sporządzonego protokołu zakończenia tej procedury w sytuacji, gdy grupa diagnostyczno-pomocowa w Kamienniku prowadziła jedynie działania wobec osoby stosującej przemoc domową, która przebywała na terenie Gminy Kamiennik, a procedura „Niebieskie Karty”

faktycznie była prowadzona w innej gminie – w związku z zamieszkiwaniem osoby doznającej przemocy domowej na terenie tamtej gminy.

4. Członkowie grup diagnostyczno-pomocowych w zakresie niewłaściwego i niezgodnego z obowiązującymi przepisami prawa realizowania działań w ramach prowadzonych procedur „Niebieskie Karty”, które wynikają z ustawy, rozporządzenia oraz innych aktów wykonawczych, tj. między innymi:
 - 1) niepodejmowanie niezbędnych działań w stosunku do wszystkich dzieci, które były wychowywane w rodzinie objętej procedurą „Niebieskie Karty”, tj. nie występowania do placówek oświatowych do których uczęszczały dzieci o opinię na temat ich funkcjonowania w tych placówkach lub nie poszerzano składu grupy o przedstawicieli tych placówek w celu zapewnienia bieżącej informacji o funkcjonowaniu dziecka w środowisku szkolnym oraz wzmocnienia działań ochronnych i wsparcia wobec małoletnich wychowywanych w rodzinie, w której występuje przemoc domowa;
 - 2) zapraszanie osób doznających przemocy domowej jedynie na posiedzenie grupy diagnostyczno-pomocowej na początku prowadzenia procedury „Niebieskie Karty” w ich rodzinie i nie zapraszanie tych osób na żadne kolejne posiedzenia grupy, a tym samym niewłaściwego realizowania zadań wynikających z art. 9b ust. 8 pkt 4 ustawy oraz § 11 i § 15 ust.1 pkt 2 i 3 rozporządzenia;
 - 3) niewzywanie повторно osoby stosującej przemoc domową na kolejne posiedzenie grupy diagnostyczno-pomocowej, w sytuacji, kiedy osoba ta nie stawiała się na pierwsze wezwanie oraz niezlecanie policjantowi – członkowi tej grupy, zadań mających na celu ustalenie przyczyn nieobecności tej osoby oraz podjęcia odpowiednich działań motywujących do jej udziału w posiedzeniu grupy – w sytuacji, kiedy ta osoba nie stawiała się na kolejne wezwania;
 - 4) nieorganizowanie przez grupę diagnostyczno-pomocową przez okres 5 miesięcy żadnego posiedzenia grupy w celu omówienia zebranych informacji z realizowanych działań w ramach procedury „Niebieskie Karty” i na tej podstawie zaplanowania kolejnych działań oraz nieorganizowania również przez 5 miesięcy posiedzeń grupy w ramach działań monitorujących po zakończeniu procedury w celu analizy

i oceny sytuacji osób, wobec których ta procedura była prowadzona, stosownie do art. 9h ust. 3 tej ustawy;

- 5) niewnioskowanie przez grupę diagnostyczno-pomocową o poszerzenie składu grupy o kuratora sądowego pomimo pozyskania informacji o tym, że w rodzinie objętej procedurą „Niebieskie Karty” prowadzony jest nadzór kuratora sądowego, co jest niezgodne z art. 9a ust. 12 ustawy;
- 6) niekierowanie wobec osoby stosującej przemoc domową wniosku do Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Kamienniku o skierowanie na leczenie odwykowe, jak również nie przeprowadzenie z tą osobą rozmowy ukierunkowanej na wskazanie zagrożeń wynikających z nadużywania alkoholu.

W związku z stwierdzonymi w wyniku kontroli nieprawidłowościami oraz uchybieniami, na podstawie § 19 ust. 1 rozporządzenia Ministra Rodziny i Polityki Społecznej z dnia 20 czerwca 2023 r. w sprawie nadzoru i kontroli nad realizacją zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej (Dz. U. z 2023 r. poz. 1165)

zalecam:

- 1) dostosowanie Statutu Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kamienniku do art. 11 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, poprzez wskazanie jednoznacznie, że Ośrodek ten realizuje również zadania wynikające z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej;
- 2) dostosowanie gminnego programu przeciwdziałania przemocy domowej i ochrony osób doznających przemocy domowej do standardów określonych w aktualnie obowiązującym w Rządowym Programie Przeciwdziałania Przemocy Domowej na lata 2024-2030;
- 3) dostosowanie porozumień zawartych przez Wójta Gminy Kamiennik z podmiotami, o których mowa w art. 9a ust. 3, 3a lub 5 ustawy, do wymogów określonych w art. 9a ust. 8 ustawy, w zakresie uczestnictwa osób wyznaczonych do grup diagnostyczno-pomocowych w posiedzeniach i pracach tych grup;
- 4) dostosowanie regulaminu Zespołu Interdyscyplinarnego w Kamienniku do przepisów określonych w ustawie i rozporządzeniu;
- 5) podejmowanie niezbędnych działań w stosunku do wszystkich dzieci, które są wychowywane w rodzinie objętej procedurą „Niebieskie Karty”, tj. występowanie

do placówek oświatowych, do których uczęszczają dzieci, o opinię na temat ich funkcjonowania w tych w placówkach oraz poszerzanie grupy diagnostyczno-pomocowej o przedstawicieli tych placówek w celu zapewnienia bieżącej informacji o funkcjonowaniu dziecka w środowisku szkolnym oraz wzmocnienia działań ochronnych i wsparcia wobec małoletnich wychowywanych się w rodzinie, w której występuje przemoc domowa;

- 6) współpracowanie Zespołu Interdyscyplinarnego/grupy diagnostyczno-pomocowej w Kamienniku z Zespołem Interdyscyplinarnym/grupą diagnostyczno-pomocową z innej gminy w ramach procedury „Niebieskie Karty”, w każdym przypadku kiedy osoby objęte tymi działaniami zamieszkują na terenie różnych gmin, w celu wymiany informacji pomiędzy tymi Zespołami/grupami w sprawie realizowanych działań i pozyskiwanie informacji, które powinny być podstawą do planowania kolejnych uzgodnionych działań wobec osoby/rodziny objętej tą procedurą;
- 7) zapraszanie osób doznających przemocy domowej nie tylko na posiedzenie grupy diagnostyczno-pomocowej na początku prowadzenia procedury „Niebieskie Karty” w ich rodzinie ale również zapraszanie tych osób na kolejne posiedzenia grupy, w celu właściwego realizowania zadań wynikających z art. 9b ust. 8 pkt 4 ustawy oraz § 11 i § 15 ust.1 pkt 2 i 3 rozporządzenia;
- 8) zawieranie w protokołach z posiedzenia Zespołu Interdyscyplinarnego istotnych informacji, które dotyczą omawianych podczas danego posiedzenia zagadnień i realizowanych działań związanych z zagrożeniem przemocą domową na terenie Gminy Kamiennik, które wynikają z art. 9b ust. 1 i 2 ustawy;
- 9) wzywanie повторно osoby stosującej przemoc domową na kolejne posiedzenie grupy diagnostyczno-pomocowej, w sytuacji kiedy osoba ta nie stawiała się na pierwsze wezwanie oraz zlecanie policjantowi – członkowi grupy diagnostyczno-pomocowej, zadań dotyczących ustalenia przyczyn nieobecności tej osoby i podjęcie odpowiednich działań motywujących tą osobę do udziału w posiedzeniu grupy – w sytuacji, kiedy ta osoba nie stawiała się na kolejne wezwania;
- 10) kierowanie wobec osoby stosującej przemoc domową wniosku do Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Kamienniku o skierowanie na leczenie odwykowe, jak również przeprowadzanie z tą osobą rozmowy ukierunkowanej na wskazanie zagrożeń wynikających z nadużywania alkoholu;

- 11)wnioskowanie przez grupę diagnostyczno-pomocową o poszerzenie składu grupy o kuratora sądowego w przypadku pozyskania informacji o tym, że w rodzinie objętej procedurą „Niebieskie Karty” prowadzony jest nadzór kuratora sądowego, stosownie do art. 9a ust. 12 ustawy;
- 12)organizowanie posiedzeń grupy diagnostyczno-pomocowej z osobą doznającą przemocy domowej i osobą stosującą tą przemoc w różnych terminach w celu właściwej realizacji zadań wynikających z § 18 rozporządzenia;
- 13)organizowanie przez grupę diagnostyczno-pomocową posiedzeń grupy w celu omówienia zebranych informacji z realizowanych działań w ramach procedury „Niebieskie Karty” w okresach wynikających z sytuacji panującej w danej rodziny i umożliwiających planowanie kolejnych działań, jak również organizowanie posiedzeń grupy w ramach działań monitorujących po zakończeniu procedury w celu analizy i oceny sytuacji osób, wobec których ta procedura była prowadzona, stosownie do art. 9h ust. 3 tej ustawy;
- 14)wypełnianie formularza „Niebieska Karta – D” z osobą stosującą przemoc domową na posiedzeniu grupy diagnostyczno-pomocowej, stosownie do § 12 ust. 1 rozporządzenia, a nie jednoosobowo przez policjanta – członka tej grupy, w miejscu zamieszkania tej osoby oraz nie wypełnianie tego formularza przez policjanta, który nie został formalnie powołany do grupy powołanej do pracy z rodziną, wobec której wykonał to działanie;
- 15)sporządzanie przez grupę diagnostyczno-pomocową protokołu z posiedzenia grupy podczas, którego została podjęta decyzja o zakończeniu procedury „Niebieskie Karty” prowadzonej w danej rodzinie;
- 16)podpisywanie zawiadomienia kierowanego do osoby stosującej przemoc domową o wszczęciu pod jej nieobecność procedury „Niebieskie Karty” zgodnie z § 10 ust. 1 rozporządzenia;
- 17)dokumentowanie w protokołach z pierwszego posiedzenia grupy diagnostyczno-pomocowej podejmowanych działań stosownie do § 11 ust. 1 rozporządzenia, z którego wynika, że grupa na posiedzeniu i w obecności zaproszonej osoby doznającej przemocy domowej dokonuje analizy sytuacji w związku z podejrzeniem stosowania przemocy domowej i we współpracy z tą osobą opracowuje indywidualny plan pomocy albo rozstrzyga o braku zasadności podejmowania działań;
- 18)podejmowanie przez grupę diagnostyczno-pomocową wszechstronnych działań zamierzających do ustalenia, czy osoba doznająca przemocy domowej, która

czasowo rozpoczęła przebywanie na terenie innej gminy, chce kontynuować prowadzenie procedury „Niebieskie Karty” w jej rodzinie w nowym miejscu zamieszkania, co powinno skutkować realizacją działań wynikających z art. 9e ust. 3 ustawy, bądź też, czy osoba ta w dalszym ciągu zamierza współpracować z dotychczasowym Zespołem Interdyscyplinarnym/grupą diagnostyczno-pomocową w Kamienniku;

- 19) właściwe adresowanie kopert z wezwaniem kierowanym do osoby stosującej przemoc domową do stawiennictwa na posiedzenie grupy diagnostyczno-pomocowej, tj. np. z adnotacją na kopercie: „do rąk własnych”, co powinno spowodować, że wezwania te nie będą odbierane przez matkę, żonę lub partnerkę osoby stosującej przemoc domową, które to osoby w danej procedurze są wskazane jako osoby doznające przemocy domowej, żeby nie narażać tych osób na niebezpieczeństwo ze strony osoby stosującej przemoc domową podczas przekazywania jej tego wezwania, a ponadto odbiór wezwania przez samego zainteresowanego potwierdzi, że zostało ono skutecznie doręczone;
- 20) nanoszenie daty wpływu na notatkach z realizacji zadań przez pracownika socjalnego – członka grupy diagnostyczno-pomocowej, które zostały zaplanowane w indywidualnym planie pomocy, co pozwoli ustalić faktyczną datę włączenia ich do akt sprawy danej rodziny;
- 21) rzetelne wypełnienie formularza „Niebieska Karta – D” z osobą stosującą przemoc domową przez policjanta – członka grupy diagnostyczno-pomocowej, tj. wypełnianie w tym formularzu punktu XV oraz w punkcie XVI określanie na czym ma polegać współpraca tej osoby z grupą diagnostyczno-pomocową, tj. określenie formy, zakresu i częstotliwości tej współpracy;
- 22) planowanie zadań przez grupę diagnostyczno-pomocową dla Policjanta – członka tej grupy, dotyczących podjęcia działań w ramach prowadzonej procedury „Niebieskie Karty” mających na celu ustalenie powodu nie zgłoszenia się osoby stosującej przemoc domową na posiedzenie grupy diagnostyczno-pomocowej;
- 23) sporządzanie prawidłowej dokumentacji z zakończenia działań w ramach procedury „Niebieskie Karty” wobec osoby stosującej przemoc domową, tj. nie sporządzanie protokołu zakończenia procedury w sytuacji, gdy grupa diagnostyczno-pomocowa w Kamienniku prowadziła jedynie działania wobec osoby stosującej przemoc domową, która przebywała na terenie Gminy

Kamiennik, a procedura „Niebieskie Karty” była prowadzona w innej gminie – w związku zamieszkiwaniem osoby doznającej przemocy domowej na terenie tamtej gminy;

- 24) monitorowanie na jakim etapie jest prowadzone postępowanie przez Sąd, w związku z przesłanymi do Sądu pismami informującymi, że w rodzinie objętej działaniami w ramach procedury NK wychowywane są dzieci i wnioskami o rozeznanie sytuacji rodzinnej tych dzieci.

Pouczenie

Informację o sposobie wykonania zaleceń, a także o działaniach podjętych na rzecz ich realizacji lub o przyczynach nie podjęcia tych działań, należy przedłożyć do Wydziału Polityki Społecznej Opolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Opolu, w terminie 30 dni od otrzymania niniejszego wystąpienia.

Stosownie do art. 7 ust. 2 ustawy, do nadzoru i kontroli, o których mowa w art. 7 ust. 1 pkt 5 i 6 ustawy, stosuje się odpowiednio przepisy art. 126-133 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2025 r., poz. 1214).

Kontrolowanej jednostce zgodnie z § 19 ust. 2 rozporządzenia w sprawie nadzoru i kontroli przysługuje prawo do zgłoszenia zastrzeżeń do otrzymanych zaleceń pokontrolnych w terminie 7 dni od dnia otrzymania tych zaleceń.

Zgodnie z art. 130 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej kto nie realizuje zaleceń pokontrolnych – podlega karze pieniężnej w wysokości od 500 do 12 000 zł.

Z up. Wojewody Opolskiego

Ewa Pawlinów

Dyrektor

Wydział Polityki Społecznej