



Minister Finansów i Gospodarki

Warszawa, 27 sierpnia 2025 roku

Sprawa: Uchwała nr 82 Rady Działalności Pożytku Publicznego
z 25 czerwca 2025 r. w sprawie opinii do projektu rozporządzenia
Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie
obniżonych stawek podatku od towarów i usług

Znak sprawy: PT1.8100.7.2025

Kontakt: Kancelaria MF
tel.: +48 22 694 55 55
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

Pan Michał Braun
Pan Maciej Kunysz
Współprzewodniczący
Rady Działalności Pożytku Publicznego

Szanowni Panowie,

nawiązując do uchwały nr 82 Rady Działalności Pożytku Publicznego z 25 czerwca 2025r. w sprawie opinii dotyczącej projektu rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie obniżonych stawek podatku od towarów i usług (nr 984 w wykazie prac legislacyjnych Ministra Finansów), pragnę przede wszystkim podziękować za pozytywne zaopiniowanie projektu rozporządzenia.

Opiniowany projekt wprowadza rozwiązanie umożliwiające stosowanie stawki VAT w wysokości 0% do dostaw oraz do wewnątrzwspólnotowego nabycia określonych towarów przeznaczonych do bezpłatnego przekazania albo bezpłatnego oddania do użytkowania na terytorium kraju osobom uciekającym przed agresją wojskową Federacji Rosyjskiej przeciwko Ukrainie. To wyjątkowe i czasowe rozwiązanie w podatku VAT¹ dotyczy zamkniętego kręgu podmiotów, na rzecz których można będzie dokonywać dostawy towarów czy też możliwe będzie dokonywanie przez te podmioty wewnątrzwspólnotowego nabycia towarów i skorzystanie ze stawki podatku VAT w wysokości 0% – przy zachowaniu nakreślonych w rozporządzeniu warunków.

¹ Projektowane przepisy rozporządzenia przewidują stosowania tego rozwiązania do końca 2025 r.

Odnosząc się do wskazanych w uchwale rekomendacji w zakresie rozszerzenia zakresu przedmiotowego projektowanych regulacji – poprzez objęcie jej zakresem również paliw, które są wykorzystywane przez organizacje pozarządowe w działaniach humanitarnych – pragnę zauważyć, że stawką w wysokości 0% mają być objęte nabywane przez wymienione w przepisach organizacje towary, które mają być nieopłatnie przekazane lub oddane do używania na terytorium kraju ofiarom wojny w Ukrainie. Taki zakres przedmiotowy omawianej preferencji wynika z decyzji Komisji Europejskiej², która w istocie umożliwia jej wprowadzenie do krajowego porządku prawnego.

Nakreślone w tej decyzji warunki stosowania preferencji nie obejmują przypadków nabywania towarów wykorzystywanych na potrzeby prowadzenia przez określone organizacje działalności humanitarnej czy charytatywnej.

Pomimo zatem zrozumienia dla przedstawianej w tym zakresie argumentacji, wskazać należy, że nie ma możliwości rozszerzenia stosowania stawki VAT w wysokości 0% na dostawy paliwa wykorzystywanego w działaniach pomocowych przez organizacje pozarządowe.

Odnosząc natomiast do wprowadzenia proponowanego w uchwale rozwiązania w postaci objęcia preferencją w VAT również podmiotów pośredniczących w przekazywaniu pomocy, nieposiadających formalnie statusu organizacji pożytku publicznego, pragnę wskazać, że nakreślony w projektowanym rozporządzeniu katalog podmiotów ogranicza stosowanie preferencji do podmiotów aktywnie uczestniczących w akcjach humanitarnych i pomocy potrzebującym i jednocześnie dających największą gwarancję wiarygodności i rzetelności.

Wobec wyjątkowego charakteru wprowadzanych preferencji, skutkujących bezpośrednio zmniejszeniem wpływów budżetowych z tytułu podatku VAT, uzasadnione jest, w moim przekonaniu, podjęcie wszelkich zabezpieczeń przed nieuprawnionym z nich korzystaniem.

Stąd też katalog organizacji pozarządowych uprawnionych do objęcia preferencją został ograniczony do organizacji pożytku publicznego wpisanych do prowadzonego przez Dyrektora Narodowego Instytutu Wolności wykazu takich organizacji, na które podatnik podatku dochodowego od osób fizycznych może przekazać 1,5 % podatku ze składanych zeznań podatkowych. W wykazie tym wskazane są organizacje pożytku publicznego, które w wymaganych terminach wypełniły obowiązki sprawozdawcze i w stosunku do których nie została wpisana do Krajowego Rejestru Sądowego informacja o otwarciu likwidacji lub ogłoszenia upadłości³.

Ponadto, uwzględniając uwagi Ministerstwa Rodziny Pracy i Polityki Społecznej zgłoszone w ramach uzgodnień międzyresortowych projektu, rozszerzono zakres podmiotowy preferencji o przedsiębiorstwa społeczne wpisane do wykazu,

² Decyzja Komisji (UE) 2025/676 z dnia 3 kwietnia 2025 r. w sprawie zwolnienia przywozu z należności celnych przywozowych i z VAT w odniesieniu do towarów, które mają być dystrybuowane lub nieodpłatnie udostępniane na rzecz osób uciekających przed agresją wojskową Rosji przeciwko Ukrainie oraz osób potrzebujących w Ukrainie.

³ Wykaz organizacji pożytku publicznego uprawnionych do otrzymania 1,5% podatku dochodowego od osób fizycznych za 2024 rok w 2025 roku można znaleźć pod linkiem: <https://niw.gov.pl/opp/wykaz-opp/>

o którym mowa w art. 19 ust. 1 ustawy z dnia 5 sierpnia 2022 r. o ekonomii społecznej (Dz. U. z 2025 r. poz. 806)⁴.

Dodatkowo jednak, uwzględniając rozszerzenie zakresu preferencji o przedsiębiorstwa społeczne, w celu zapewnienia szczelności systemu i minimalizacji ryzyka nieprawidłowego korzystania z preferencji, bądź ich nadużywania, wprowadzono dodatkowy warunek – zarówno dla organizacji pożytku publicznego, jak i przedsiębiorstw społecznych – posiadania przez nie odpowiedniego statusu co najmniej przez 18 miesięcy przed dniem dostawy towarów.

Mając zatem na względzie powyższe, z punktu widzenia utrzymania szczelności systemu VAT, nie jest możliwe rozszerzanie zakresu projektowanej preferencji.

Uprzejmie proszę o przyjęcie niniejszych wyjaśnień ze zrozumieniem.

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia Ministra Finansów i Gospodarki

Jarosław Neneman
Podsekretarz Stanu

w Ministerstwie Finansów

⁴ Wykaz przedsiębiorstw społecznych wpisanych do wykazu o którym mowa w art. 19 ust. 1 ustawy z dnia 5 sierpnia 2022 r. o ekonomii społecznej można znaleźć pod linkiem:
https://rjps.mrips.gov.pl/RJPS/RU/start.do?id_menu=59